

VERZONDEN 26 APR. 2023

BESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND

Betreft : Ontheffing paragraaf 4.2.1 Omgevingsverordening
Zaaknummer : OMG-001703/DMS403310
Ontheffinghouder : Volleybalvereniging Tevoko Texel
Locatie : Speelweide Het Vierkante Stuk aan de Ploeglanderweg, Den Burg, gemeente Texel

INHOUDSOPGAVE**A. Ontheffing**

1. Onderwerp aanvraag
2. Besluit
3. Procedure
4. Ingediende zienswijzen
5. Wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit

B. Voorschriften en beperkingen aan de ontheffing**C. Overwegingen en toetsingen**

1. Omgevingsverordening
2. Beoordelingskader

D. Overige wet- en regelgeving**E. Kennisgeving****Ontheffing ingevolge paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening (stiltegebieden)****A. Ontheffing****1. Onderwerp aanvraag**

Volleybalvereniging Tevoko Texel is voornemens om een tweedaags sporttoernooi te organiseren op het speelweide Het Vierkante Stuk aan de Ploeglanderweg in Den Burg. De speelweide bevindt zich aan de rand van het Texelse Dennenbos nabij Kampeerterrein Het Woutershok. Volleybalvereniging Tevoko Texel is voornemens om dit evenement in de jaren 2023 tot en met 2027 te organiseren. Het evenement vindt altijd plaats op een zaterdag en een zondag in de laatste twee weken van mei of de eerste twee weken van juni. In 2023 wordt dit zaterdag 3 juni en zondag 4 juni, de exacte data voor de overige jaren zijn nog niet bekend. Op de zaterdag zal het evenement plaatsvinden van 10:00 uur tot 19:00 uur, en op de zondag van 10:00 uur tot 16:00 uur. Het toernooi is een onderdeel van het sportieve aanbod op het eiland Texel en een publiekstrekker, ook voor de nabij gesitueerde kampeers en andere toeristische gasten op Texel. Sinds 1972 wordt het evenement jaarlijks georganiseerd. Naar verwachting zullen er circa 140 teams deelnemen aan het toernooi, met circa 750 deelnemers.

2. Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 aan Volleybalvereniging Tevoko Texel, een ontheffing te verlenen voor het gebruik maken van een geluidsinstallatie ten behoeve van het houden van een sporttoernooi op de speelweide Het Vierkante Stuk, gelegen aan de Ploeglanderweg, Den Burg, gemeente Texel conform aanvraag, binnen de begrenzing van het stiltegebied 'Texel-West'.

Deze ontheffing is geldig vanaf datum verzending tot en met 30 juni 2027.

3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Deze aanvraag is behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Op 6 januari 2023 hebben wij van Volleybalvereniging Tevoko Texel (hierna: aanvrager) een aanvraag ontvangen voor een ontheffing ingevolge paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020. Op 26 januari 2023 hebben wij aanvullende gegevens van de aanvrager ontvangen.

Het besluit heeft van 22 februari 2023 tot en met 5 april 2023 ter inzage gelegen.

4. Ingediende zienswijzen

Gedurende de periode van terinzagelegging van het ontwerp van dit besluit hebben belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het besluit naar voren kunnen brengen.

Er zijn geen zienswijze ontvangen.

5. Wijzigingen ten opzichte van ontwerpbesluit

Er zijn geen inhoudelijke wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

B. Voorschriften en beperkingen aan de ontheffing

Wij verbinden aan deze ontheffing de volgende voorschriften en beperkingen:

1. De houder van de ontheffing dient ervoor zorg te dragen dat aan alle binnen de ontheffen werkzaamheden werkzame personen, waaronder het personeel van derden, een toereikende schriftelijke instructie is verstrekt die is gericht op het voorkomen en uitsluiten van handelingen die tot gevolg (kunnen) hebben dat de aan de ontheffing verbonden voorschriften worden overtreden.
2. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
3. U dient de ingebruikname van de geluidsinstallatie jaarlijks minimaal twee dagen van tevoren te melden aan Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, onder vermelding van het zaaknummer, middels de postbus van de ODNHN: postbus@odnhn.nl
4. De geluidsinstallatie en bijbehorende speakers dienen op het sportterrein te staan en gericht te zijn naar het sportterrein.
5. Tijdens de op- en afbouwwerkzaamheden wordt er geen gebruik gemaakt van versterkt geluid. Het kortstondig testen van de geluidsinstallatie tijdens de opbouwwerkzaamheden is wel toegestaan.
6. Conform aanvraag dienen de volgende speakers en installatie te worden gebruikt:
 - a. 6x Full Range Speaker
7. Het gebruik van geluidsapparatuur/speakers conform voorschrift 6 is gedurende het sporttoernooi beperkt tot twee weekenddagen per jaar; op de zaterdag van 9:00 uur tot 20:00 uur en op de zondag van 9:00 uur tot 17:00 uur.
8. Alle door of namens gedeputeerde staten gegeven aanwijzingen dienen onverwijld te worden opgevolgd.

Het niet naleven van deze voorschriften en beperkingen kan, naast eventuele intrekking van de ontheffing, strafvervolg tot gevolg hebben. Indien u de activiteiten waarvoor deze ontheffing is afgegeven wijzigt dient u contact met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord op te nemen zodat de gewijzigde activiteiten getoetst kunnen worden aan paragraaf 4.2.1 van de Omgevingsverordening NH2020.

C. Overwegingen en toetsingen

C1. Omgevingsverordening Noord-Holland 2020

Bevoegdheid tot ontheffingverlening

Op grond van artikel 1.2, eerste en tweede lid, van de Wet milieubeheer hebben provinciale staten ter bescherming van het milieu een Omgevingsverordening NH2020 vastgesteld inzake het voorkomen of beperken van geluidhinder in bij de Omgevingsverordening NH2020 aangewezen gebieden.

Op grond van artikel 4.19 van de Omgevingsverordening NH2020 zijn de milieubeschermingsgebieden categorie stilte aangewezen. Op grond daarvan is het stiltegebied 'Texel-West' aangewezen. De relevante kaarten zijn digitaal beschikbaar via de website van de Provincie Noord-Holland.

Ingevolge artikel 4.21, lid 1 van de Omgevingsverordening NH2020 is het in een stiltegebied onder meer verboden om een toestel te gebruiken, indien daardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden kan worden verstoord. Ingevolge artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 is het mogelijk om van dat verbod ontheffing te verkrijgen.

C2. Beoordelingskader

Artikel 6.56 van de Omgevingsverordening NH2020 stelt het volgende over richtwaarden geluidsniveau geluidsbronnen in een stiltegebied: Als richtwaarde voor het maximaal toelaatbare geluidsniveau vanwege een geluidsbron die binnen het werkingsgebied stiltegebieden is gesitueerd en geen onderdeel uitmaakt van een inrichting, geldt een geluidsniveau van 35 dB(A) LAeq,24h op 50 meter van de geluidsbron. Deze richtwaarden gelden niet voor activiteiten waarvoor een ontheffing als bedoeld in artikel 4.27 is verleend.

Artikel 4.27 van de Omgevingsverordening NH2020 luidt:

1. Gedeputeerde Staten kunnen in het werkingsgebied stiltegebieden per genummerd stiltegebied voor in totaal 12 activiteiten per kalenderjaar, waarbij elke activiteit een maximale tijdstuur van 24 uur heeft, ontheffing verlenen van de verboden gesteld in de artikelen 4.21 tot en met 4.24 indien het belang om de natuurlijke geluiden in het werkingsgebied stiltegebieden te ervaren dan wel het belang van de heersende natuurlijke rust in dat gebied zich daartegen niet verzet.
2. Een ontheffingsaanvraag wordt in elk geval getoetst aan de volgende criteria:
 - a. nut en noodzaak;
 - b. plaats van de activiteit en mate van verstoring; en
 - c. tijdsduur en periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt.
3. Gedeputeerde Staten kunnen een ontheffing van de in de artikelen 4.21 tot en met 4.24 vervatte verboden intrekken, indien het belang van de heersende natuurlijke rust in dat gebied dat vereist.
4. Gedeputeerde Staten kunnen regels stellen over de wijze van indienen van het in het eerste lid bedoelde verzoek en de daarbij aan te leveren gegevens. Het verzoek wordt digitaal via een webformulier ingediend.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bij de aanvraag ingediende gegevens en informatiebronnen:

- E-mail 'Aanvraag ontheffing stiltegebied', d.d. 6 januari 2023;
- Aanvraagformulier ontheffing stiltegebieden d.d. 6 januari 2023;
- Plattegronden;
- Evenementenbesluit Doorlopend 2022-2026 Tevoko Buitentoernooi d.d. 5 april 2022;
- Melding van een evenement of activiteit bij Staatsbosbeheer ontvangen op 6 januari 2023;
- E-mail met aanvullende gegevens, d.d. 26 januari 2023.

Daarnaast hebben wij gebruik gemaakt van de volgende bronnen:

- Viewer Omgevingsverordening NH2020;
- Omgevingsverordening NH2020, november 2020;
- Omgevingsregeling NH2020, november 2020.

Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Op basis van de verkregen informatie hebben wij de aangevraagde activiteit getoetst aan de volgende criteria:

- a. nut en noodzaak;
- b. plaats van de activiteit en mate van verstoring; en
- c. tijdsduur en periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt.

a.

Nut en noodzaak

Al 50 jaar is Speelweide Het Vierkante Stuk de unieke plaats voor het traditionele Buitentoernooi van Tevoko op Texel in samenwerking met Staatsbosbeheer. Op het eiland is geen gelijkwaardige locatie met de juiste indeling, beschutting, speelmogelijkheden, parkeervoorzieningen en toegankelijkheid beschikbaar. Het unieke karakter van het toernooi, midden in het Texelse bos trekt vele deelnemers, die de prettige samenwerking met Staatsbosbeheer op prijs stellen. Het toernooi stimuleert derhalve de onderlinge verbinding onder de bewoners, beweging en sportiviteit. Daarnaast trekt het ook bezoekers buiten Texel aan wat het recreatieve karakter van het eiland ten goede komt.

De evenementen op de kalender van Texel zijn zeer divers en trekken ieder voor zich andere bezoekers. Met de initiatiefnemer zijn wij van mening dat een jaarlijks sporttoernooi een plaats heeft op Texel. Sportevenementen, maken onderdeel uit van de totaalbeleving die Texel biedt en wil bieden. Recreatie, verantwoord vermengd met natuur en natuurbeleving in al zijn vormen. Dat is ook zoals Texel zich presenteert. Texel ontvangt een diversiteit aan toeristen, nationaal en internationaal, 's zomers in grote aantallen. Deze toeristen komen zowel voor natuur als voor vermaak. Vanuit die optiek is het naar ons oordeel zeer wel te billijken wanneer er op Texel een aantal evenementen wordt georganiseerd dat niet strikt staat in het teken van natuur- (en stilte-) beleving alleen. Er is ook plaats voor evenementen die op zeer beperkte schaal, beperkt in ruimte zowel als in tijd, de stiltebeleving doorkruisen. Het is ook daarvoor dat de beperkte ontheffingsmogelijkheid van de stiltebepaling in de Omgevingsverordening NH2020 is opgenomen. Het betreft een mogelijkheid tot ontheffing die juist voor situaties en plekken als Texel van groot belang is. De "rem" zit in de beperkingen die aan de ontheffingsmogelijkheid zijn verbonden. Maximaal 12 keer per jaar. Maximaal voor een aantal uren.

Gelet op het hiervoor overwogene zijn wij van mening dat het belang van de heersende natuurlijke rust in het stiltegebied 'Texel West' zich niet verzet tegen het afgeven van deze ontheffing waarmee het sportevenement doorgang kan vinden. Wij zijn van mening dat het evenement de in artikel 4.27, lid 2 van de Omgevingsverordening NH2020 opgenomen toets van nut en noodzaak doorstaat.

b. Plaats van de activiteit en mate van verstoring

Plaats van de activiteit

Het evenement vindt plaats op een speelweide gelegen aan de Ploeglanderweg in Den Burg nabij het Dennebos, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit. De aanvrager geeft aan dat een andere locatie niet mogelijk is, de enige optie is een speelweide naast een voetbalveld in De Koog. Deze is wegens ander gebruik echter niet beschikbaar. Op het toernooiveld wordt tijdens het toernooi een geluidsinstallatie gebruikt voor het aankondigen van de wedstrijden, dienstmededelingen, berichten en achtergrondmuziek. De geluidsinstallaties zijn gesitueerd op het terrein dat gelegen is binnen de stiltegebied 'Texel-West', zoals weergegeven in bijlage 1 en 2 bij dit besluit.

Mate van verstoring

De geluidsverstoring vindt plaats tijdens de toernooien met versterkt geluid waarbij op voorhand het hoogste geluidsniveau op een afstand van 50 meter meer dan 35 dB(A) LAeq,1h bedraagt dit varieert tussen de 65 db(A) en 80 db(A) afhankelijk van de locatie van de speakers en terrein.

Conform aanvraag worden er de volgende speakers geplaatst:

- 6x Full Range Speaker type Bose 402 II

De opstelling van de speakers is weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit.

De locatie en set up van de speakers zullen zorgen dat er zo min mogelijk geluid het stiltegebied in zal gaan. De gebruikte speakers zijn full-range speakers met 120 graden spreiding. Hierbij draagt het geluid minder ver dan bij het gebruik van hoornspeakers. De opstelling is er op gericht dat er dekking wordt gerealiseerd op het speelveld vanuit verschillende posities, waarbij de speakers worden gericht op de speelvelden. Hierdoor wordt de overlast voor de omgeving tot een minimum beperkt. Daarnaast is zijn de geluidslijnen separaat regelbaar, dit houdt in dat geluid alleen toegepast wordt waar en wanneer het nodig is.

c. Tijdsduur en de periode waarbinnen de activiteit zich afspeelt

In een stiltegebied kan ingevolge artikel 4.27, lid 1 van de Omgevingsverordening ontheffing worden verleend voor in totaal maximaal 12 activiteiten per kalenderjaar, elk met een maximale tijdsduur van 24 uur.

De beschrijving van de activiteiten wordt verwoord in de aanvraag (zie onderwerp onder A) en getoetst in de bijbehorende stukken. Per jaar worden de versterkte geluiden tijdens het sporttoernooi beperkt tot twee aaneengesloten dagen eind mei of begin juni, zijnde een zaterdag van 10:00 uur tot 19:00 uur, en een zondag van 10:00 uur tot 16:00 uur, in totaal 15 uur. De tijdsduur van het gebruik van de geluidsinstallatie blijft binnen de maximale tijdsduur van in totaal 24 uur.

De kwaliteit 'stilte' van het stiltegebied 'Texel-West' blijft door de tijdelijke aard en omvang van het sporttoernooi in 2023-2027 binnen de aangevraagde periode (eenmaal per jaar en voor een beperkt aantal uren) gewaarborgd.

Binnen het stiltegebied 'Texel-West' zijn op het moment van afgeven van dit besluit maximaal twee andere ontheffingen vigerend, zijnde voor Waves en de Landbouwdag Texel. Het maximale aantal van 12 activiteiten per kalenderjaar wordt derhalve niet overschreden met het afgeven van het aangevraagde besluit.

Conclusie

Gelet op de aanvraag en gelet op de voorgaande overwegingen concluderen wij dat de aanvraag voldoet aan het in de Omgevingsverordening NH2020 opgenomen beoordelingskader. Wij zijn van oordeel dat het belang van de heersende natuurlijke rust in het stiltegebied 'Texel-West' zich niet verzet tegen de afgifte van de gevraagde ontheffing waardoor wij de gevraagde ontheffing kunnen afgeven. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

D. Overige wet- en regelgeving

Deze aanvraag heeft betrekking op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. In het bijzonder willen wij u hierbij wijzen op hoofdstuk 2 'Natura 2000-gebieden' van de Wet natuurbescherming.

E. Kennisgeving

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Voor meer informatie neemt u contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde St
namens dezen,

Afdelingsmanag
Omgevingsdiens

(N)

Bijlagen:

- Bijlage 1: Locatie plangebied
- Bijlage 2: Indeling plangebied

Kopie aan:

- Afdeling Toezicht en Handhaving OD NHN
- Gemeente Texel

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na de datum waarop dit besluit ter inzage is gelegd, een beroepschrift indienen bij de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR Haarlem.

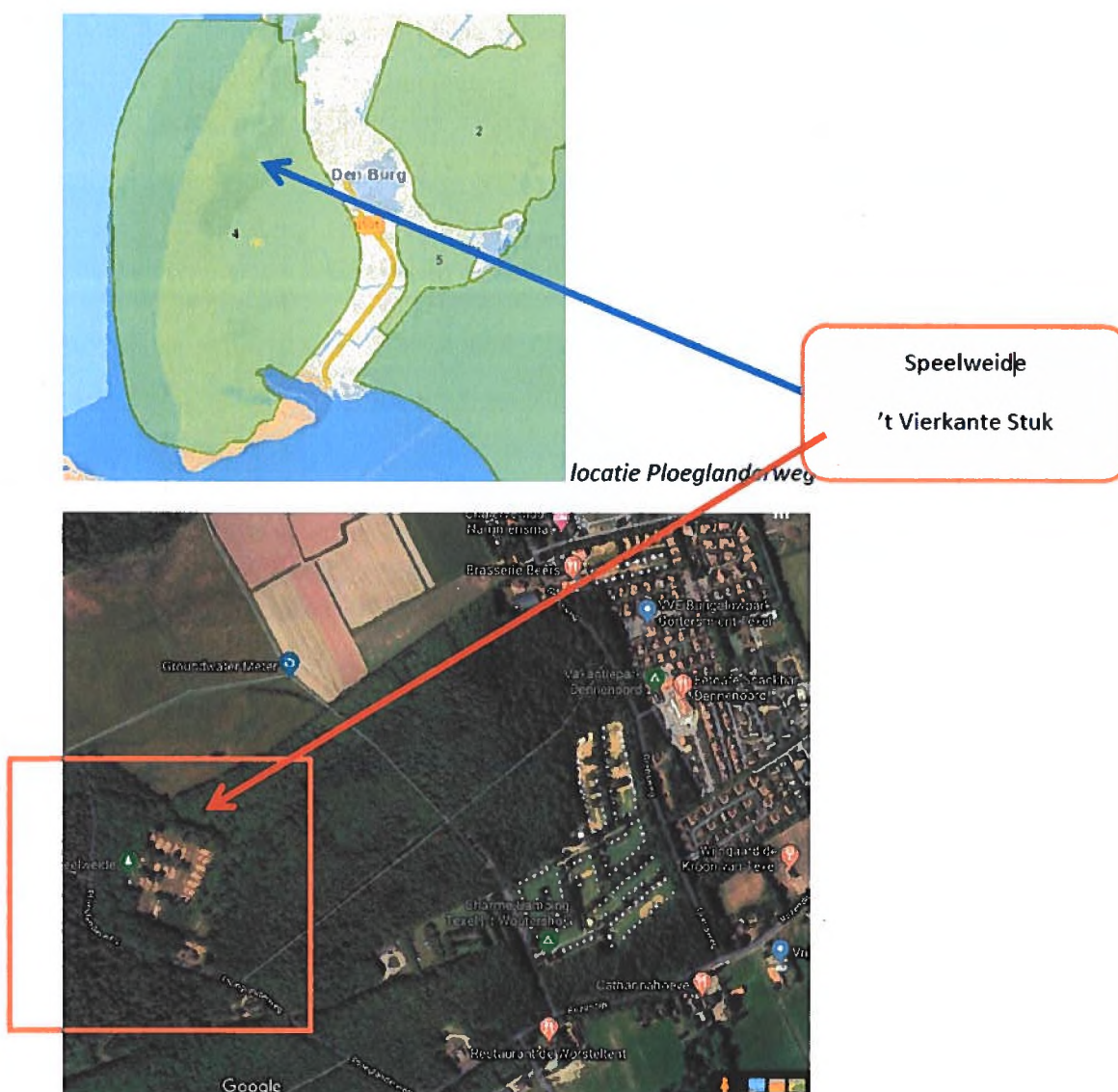
Het beroepschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welke beschikking het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt het beroepschrift ook digitaal indienen bij de rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl.

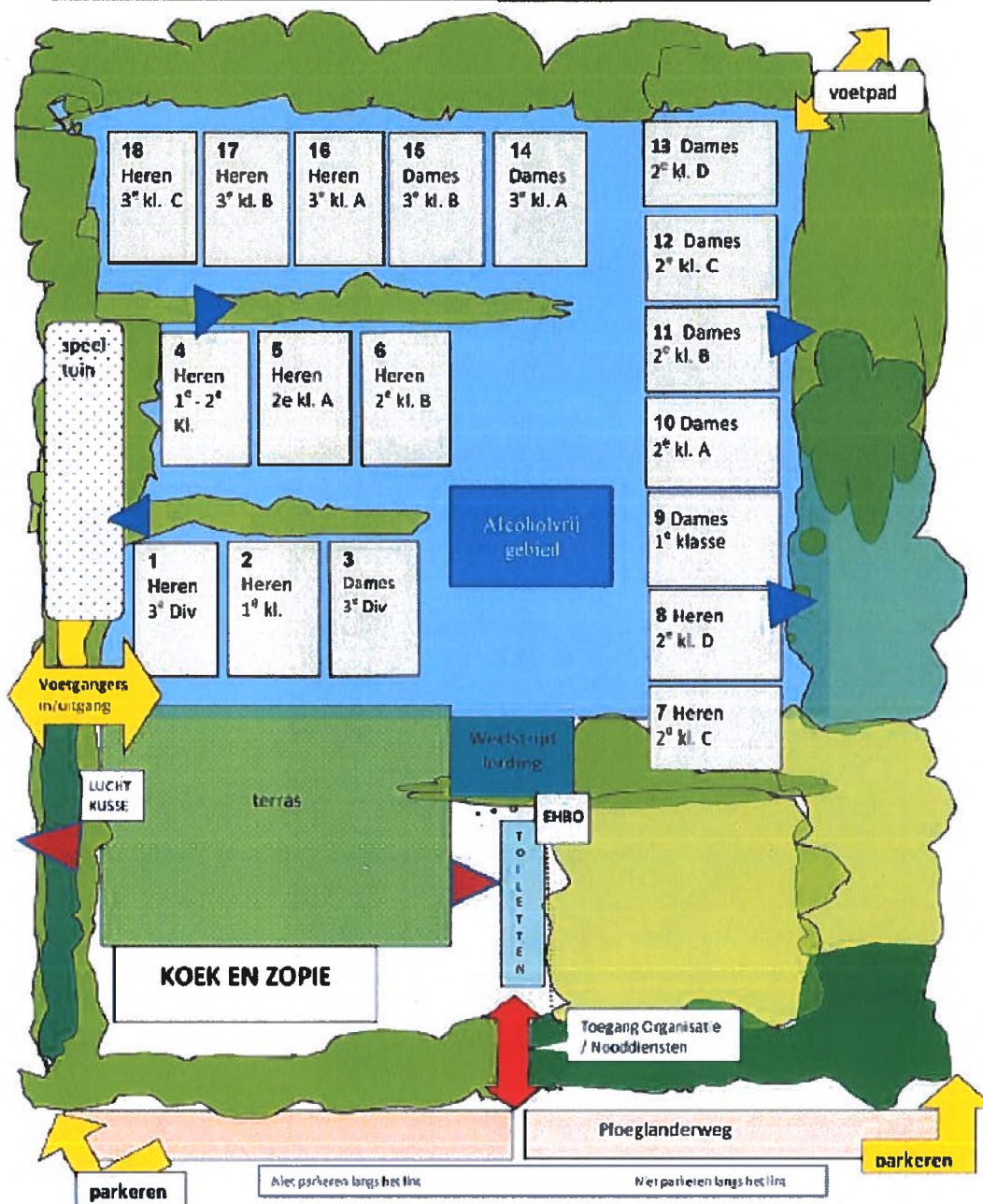
Het indienen van een beroepschrift schorst de werking van het besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u tijdens de beroepsprocedure de voorzieningenrechter van de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Voor de behandeling van dit verzoek en het beroep wordt griffierecht geheven.

Bijlage 1: Locatie plangebied



Bijlage 2: Indeling plangebied

TEVOKO BUITENTOERNOOI PLATTEGROND **Locatie geluid bronnen**



► Fase A: 4 x bron – speelvelden (separaat regelbaar)

► Fase B: 2 x bron – terras en wedstrijdleiding (separaat regelbaar)

Noot

**In dit document zijn gedeeltes onleesbaar gemaakt
op grond van artikel 5 van de Wet open overheid:**

- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (naam)
- Art. 5.1 lid 2 onderdeel e Woo (handschrift)