

gemeente Bronckhorst

Raadsbesluit

Behorende bij raadsvoorstel met nummer: Raad-00795/11

De raad van de gemeente Bronckhorst;

gelezen het voorstel van het college van b en w van 15-11-2022;

gelet op ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit Omgevingsrecht (Bor);

Besluit:

1. In te stemmen met het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen voor de afwijking van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' en 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' voor het gebruik van de gronden voor een opslaghal en buiten-opslag;
2. Te bepalen dat de onder 1 genoemde verklaring als een definitieve verklaring van geen bedenkingen ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht mag worden aangemerkt indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerp-vergunning en de ontwerpbeschikking voor de opslaghal geen zienswijzen naar voren worden gebracht die betrekking hebben op het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening';
3. Te bepalen dat, indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning wel zienswijzen naar voren worden gebracht die betrekking hebben op het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', onder 1 genoemde verklaring niet als definitieve verklaring van geen bedenkingen ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mag worden aangemerkt en dat het verzoek om afgifte van de verklaring van geen bedenkingen met de ontvangen zienswijzen opnieuw aan de raad ter beoordeling en besluitvorming moet worden voorgelegd.

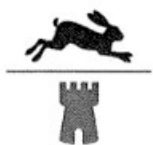
Aldus besloten door de raad van de gemeente Bronckhorst in zijn openbare vergadering van 24 november 2022,

de griffier,



de voorzitter,





gemeente Bronckhorst

Raadsvoorstel

Datum	: 24-11-2022
Kenmerk	: 18769404/Raad-00795
Portefeuillehouder	: E. Gosselink
Onderwerp	: Verklaring van geen bedenkingen voor het bouwen van een opslaghal en buitenopslagterrein aan de Rouwenoordseweg 12, Hummelo

Geachte leden van de gemeenteraad,

Voorstel

1. In te stemmen met het afgeven van een verklaring van geen bedenkingen voor de afwijking van het bestemmingsplan 'Landelijk gebied Bronckhorst' en 'Landelijk gebied; Veegplan 2020-2B' voor het gebruik van de gronden voor een opslaghal en buitenopslag;
2. Te bepalen dat de onder 1 genoemde verklaring als een definitieve verklaring van geen bedenkingen ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepaling omgevingsrecht mag worden aangemerkt indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerpvergunning en de ontwerpbeschikking voor de opslaghal geen zienswijzen naar voren worden gebracht die betrekking hebben op het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening';
3. Te bepalen dat, indien tijdens de terinzagelegging van de ontwerp-omgevingsvergunning wel zienswijzen naar voren worden gebracht die betrekking hebben op het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening', onder 1 genoemde verklaring niet als definitieve verklaring van geen bedenkingen ex artikel 2.27 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht mag worden aangemerkt en dat het verzoek om afgifte van de verklaring van geen bedenkingen met de ontvangen zienswijzen opnieuw aan de raad ter beoordeling en besluitvorming moet worden voorgelegd.

Inleiding

Aan de Rouwenoordseweg 12 in Hummelo is het bedrijf TenneT gevestigd. Op deze locatie wil TenneT graag een opslaghal en buitenopslag realiseren voor noodmateriaal, zodat ze bij calamiteiten snel met materiaal richting de locatie kunnen gaan waar problemen zijn. Op het direct naast de opslaghal gelegen terrein wordt buitenopslag gerealiseerd verdeeld over 10 opslagplaatsen. In totaal gaat het om circa 3.430 m² aan buitenopslag. De voorraad op de buitenlocatie wordt opgeslagen in containers die maximaal 2,5 meter hoog zijn. Naast deze containers worden nog frames voor ballastblokken en de betonnen ballast blokken zelf opgeslagen.

Door de initiatiefnemer is gekozen voor een uitgebreide Wabo procedure voor de onderdelen bouw en milieu, omdat deze een kortere proceduredtijd heeft dan een bestemmingsplanherziening. Door de uitgebreide Wabo procedure wordt daarnaast tijdswinst behaald, omdat er meerdere aspecten (bouw, milieu en ruimtelijk ordening) tegelijkertijd aangevraagd en vergund kunnen worden. Om de gevraagde

omgevingsvergunning te kunnen verlenen is een 'verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) van de gemeenteraad vereist op basis van artikel 2.27 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

In dit raadsvoorstel adviseert het college van B&W om de vvgb voor de opslaghal en buitenopslag af te geven en daarbij te bepalen dat deze als definitief mag worden aangemerkt als er geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerp-omgevingsvergunning met betrekking tot het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'. Als er wel een zienswijze(n) tegen de ontwerp-omgevingsvergunning worden ingediend met betrekking tot het onderdeel 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' dan wordt het desbetreffende plan met zienswijze(n) opnieuw aan de raad ter beoordeling en besluitvorming voorgelegd.

U heeft op 23 september 2021 reeds een verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het realiseren van de opslaghal. Gaandeweg het proces werd duidelijk dat er ook buitenopslag gerealiseerd gaat worden. Deze buitenopslag past niet binnen de reeds door u afgegeven verklaring van geen bedenkingen.

Afstemming

Afstemming met omwonenden door TenneT:

Op 5 januari 2021 heeft TenneT, door middel van een brief, de omwonenden ingelicht over de plannen voor een opleidingscentrum en een opslaghal op haar terrein. In deze brief zat ook een uitnodiging voor de digitale bewonersavond op 19 januari 2021. Op de bewonersavond zijn de plannen met afbeeldingen gepresenteerd aan de omwonenden. De omwonenden hebben op deze avond vragen kunnen stellen over de plannen voor de opslaghal en het opleidingscentrum. TenneT heeft toen afgesproken met de omwonenden dat ze de vragen meenamen en deze verder zouden uitzoeken. Op 9 februari 2021 is een extra digitale avond georganiseerd door TenneT om de vragen die in de eerste bijeenkomst zijn gesteld te beantwoorden. Op 14 juni 2021 is door de omgevingsmanager, die TenneT heeft aangesteld, een gesprek gevoerd met de omwonenden over wat de omwonenden van de eerder gehouden avonden vonden. Daarnaast is er gesproken over de kap die gepleegd is op het terrein van TenneT afgelopen winter en hoe de omwonenden het oude landschappelijk plan verbeterd willen zien worden. Er wordt binnenkort op de locatie gekeken hoe het oude landschapsplan verbeterd kan worden. Nadat de gemeente een principemedewerking heeft verleend gaat TenneT in gesprek over de inpassing van de nieuw te bouwen gebouwen en landschappelijke inpassing. Dit is op verzoek van de omwonenden.

De afgelopen tijd heeft TenneT meerdere malen gesprekken met de omwonenden gehad en diverse zaken afgestemd, zoals een grondwal om het zicht op de locatie weg te nemen.

Binnenkort vindt er opnieuw een bijeenkomst voor omwonenden plaats waarin uitleg wordt gegeven over het niet realiseren van het opleidingscentrum. Eveneens wordt er uitleg gegeven dat de omgevingsvergunning binnenkort afgegeven gaat worden als de benodigde verklaring van geen bedenkingen is ontvangen.

Afstemming gevraagd door omwonenden met gemeente:

De omwonenden hebben aangegeven tegen het plan van TenneT te blijven, maar wel in gesprek willen blijven met TenneT en de gemeente. Zelf hebben de omwonenden een handtekeningenactie opgezet en deze op 14 juni 2021 toegestuurd aan het college. Naar aanleiding van de handtekeningenactie is wethouder Hofman in gesprek gegaan met de omwonenden op 6 juli 2021.

Na de bewonersavond op 9 februari 2021 hebben de burens een gesprek met de gemeente aangevraagd. Tijdens dit gesprek hebben de omwonenden aangegeven wat ze van de bewonersavonden vonden en wat ze van de plannen vinden. In dit gesprek heeft de

gemeente aangegeven hoe ze met deze aanvraag/procedure omgaat en is afgesproken dat de gemeente altijd bij alle gesprekken tussen TenneT en de omwonenden aanwezig is. Ook hebben de omwonenden aangegeven dat ze pas weer met TenneT over de nieuwbouwplannen in gesprek willen gaan als de gemeente een principemedewerking heeft verleend. Omdat de omwonenden veel vragen hebben over de ontwikkelingen op het terrein van TenneT is besloten dat de gemeente vanaf 11 mei 2021 om de 3 weken met de omwonenden in overleg gaat om de stand van zaken te bespreken. Eventuele vragen die leven bij de omwonenden kunnen dan ook gesteld worden aan de gemeente. Dit is gestopt gezien er op een gegeven moment geen vragen meer waren vanuit de buurt. Inmiddels is er overeenstemming met de omwonenden en kunnen zij zich vinden in de ontwikkeling die TenneT hier wil realiseren.

Vooroverleg overheidsinstanties:

De provincie heeft in de brief van 14 april 2022 aangegeven dat het provinciaal belang met betrekking tot solitaire bedrijvigheid goed is meegenomen in het plan. De uitbreiding met een opslaghal op deze locatie in het buitengebied past bij de huidige functie van het Station Langerak. De opslaghal krijgt een maatwerkbestemming en wordt landschappelijk goed ingepast. Op 14 november 2022 heeft de provincie aangegeven dat buitenopslag op het buitenterrein geen provinciaal belang is. In de verordening staat uitbreiding of nieuwvestiging van solitaire bedrijven in het buitengebied genoemd. Dit is in het vooroverleg (brief 14 april 2022) afgetikt.

Waterschap Rijn en IJssel heeft in de brief van 22 maart 2022 aangegeven dat ze akkoord gaan met de watertoets en dat deze voldoende is uitgewerkt voor de bouw van een opslaghal.

Gemeente Doetinchem heeft op 4 juni 2021 mondeling aangegeven akkoord te zijn met de ruimtelijke onderbouwing. Dit hebben ze schriftelijk bevestigd op 11 juni 2021. Op 21 juni heeft zij nog nadere vragen gesteld, die ze graag beantwoord wilden hebben in het gesprek op 28 juni 2021 tussen de wethouder Hofman en wethouder Lambregt (gemeente Doetinchem). In het gesprek heeft wethouder Hofman aangegeven wat de plannen zijn van TenneT en heeft de vragen van de gemeente Doetinchem zo veel mogelijk beantwoord. De gemeente Doetinchem geeft nu aan dat het vorige akkoord een technisch akkoord was en dat ze nu naar aanleiding van de handtekeningenactie de ruimtelijke onderbouwing met een nieuwe reflectie komen op de onderdelen die genoemd zijn in de handtekeningenactie. Deze reflecties zijn meegenomen in onze beoordeling van de ruimtelijke onderbouwing en haalbaarheidsonderzoeken. Op de nieuwe onderbouwing is verder geen opmerkingen meer gekomen.

Beoogd effect

Voortzetting van de uitgebreide Wabo procedure, door terinzagelegging van een ontwerp-omgevingsvergunning voor de opslaghal en buitenopslag.

Argumenten

1.1 Initiatief is ruimtelijk goed inpasbaar.

Het initiatief past niet binnen het geldende bestemmingsplan. Beoordeeld is of de functie in te passen is in de omgeving. Die omgeving bestaat uit diverse bedrijven en (bedrijfs)woningen die op redelijke afstand liggen. Er zijn geen structurele verkeers- en vervoersbewegingen als gevolg van de opslaghal en buitenopslag, die tot onevenredige hinder voor de omgeving kunnen leiden. De nieuwe ontwikkeling heeft vanuit milieuaspecten als geluid, geur en stof een beperkte uitstraling naar de omgeving. Voor een terrein van transformatoren is in de VNG-Brochure Bedrijven en milieuzonering een richtafstand opgenomen. Gezien deze transformatoren al op deze locatie aanwezig zijn en de nieuwe ontwikkeling past binnen de bestaande milieucategorie, is de opslaghal en buitenopslag

ruimtelijk en milieutechnisch inpasbaar. Tot slot zijn de te realiseren bouwwerken op het terrein landschappelijk ingepast.

2.1 Hiermee wordt een tijdwinst van enkele maanden behaald.

Als er geen zienswijzen worden ingediend dan kan met deze procedure, ten opzichte van een bestemmingsplanherziening, tijdwinst behaald worden van enkele maanden.

3.1 Bij zienswijze wordt het plan opnieuw aan u voorgelegd.

Als er wel zienswijzen worden ingediend, die betrekking hebben op het onderdeel 'Handel in strijd met regels ruimtelijke ordening', dan moet de raad het desbetreffende plan en reactie op de zienswijzen beoordelen en een nieuw besluit nemen of de verklaring van geen bedenkingen in stand blijft.

Kanttekeningen

1.1 De groenstructuur langs en op het terrein moet gehandhaafd en aangevuld worden.

De groenstructuur die momenteel aanwezig is vervult een belangrijke landschappelijke rol in de dorpsrand van Langerak. Het is daarom van belang dat deze groenstructuur wordt gehandhaafd en aangevuld. Daartoe zal een voorschrift worden gekoppeld aan de te verlenen omgevingsvergunning. TenneT is momenteel de groenstructuur, wat ze eerder weggehaald hebben, weer aan het aanvullen. De omwonenden praten hierin mee. De extra landschappelijke inpassing van het terrein is ook samen met de gemeente en omwonenden opgesteld.

1.2 Er wordt geen uitgebreide omgevingsvergunning aangevraagd voor een opleidingscentrum.

De verklaring van geen bedenkingen wordt in dit voorstel voor de opslaghal en buitenopslag aangevraagd. De opslaghal en buitenopslag hebben een hogere prioriteit (opdracht van het ministerie van Economische Zaken en Klimaat). De in 23-9-2021 aangekondigde verklaring van geen bedenkingen voor het opleidingscentrum komt te vervallen. De aanvraag voor het opleidingscentrum is niet ingediend en wordt niet ingediend.

Kosten, baten en dekking

De kosten voor de vergunningverlening en de afwijking van het bestemmingsplan worden via het heffen van leges in rekening gebracht.

De overige gemeentelijke kosten worden op initiatiefnemer verhaald op basis van de te sluiten samenwerkingsovereenkomst.

Uitvoering

- Na raadsbesluit ontwerp-beschikkingen voor de opslaghal en buitenopslag ter inzage leggen, inclusief de afgegeven vvgb;

Evaluatie

Niet van toepassing

Hengelo (Gld), 15 november 2022

Burgemeester en wethouders van Bronckhorst,
de secretaris, de burgemeester,
B.J. Drewes M. Besselink

Bijlagen

- Definitieve ruimtelijke onderbouwing opslaghal
- Concept raadsbesluit