



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
3 maart 2023

Ons kenmerk:
D2022-126818

Zaaknummer:
2022-014030

Bijlage(n):
3

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

**Locatie: Geerweg 16, Ter Aar
Gemeente: Nieuwkoop**

Ontwerpbesluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop

1. ONDERWERP

Bij de gemeente Nieuwkoop is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van een nieuwe woning op de locatie Geerweg 16 in Ter Aar. De locatie is kadastraal bekend als gemeente Ter Aar, sectie A, nr. 8832.

Het bouwplan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan 'Glastuinbouw' uit 2013. De realisatie van dit bouwplan wordt mogelijk gemaakt met een procedure, zoals bepaald in artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12, lid 1, onder a, 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

De planlocatie ligt binnen de wettelijke geluidzone van de Geerweg en Reigersbos. De planlocatie ligt buiten de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als buitenstedelijk gebied, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van alleen het verkeer op de Geerweg ter plaatse van de planlocatie zal worden overschreden. De geluidbelasting vanwege het verkeer op het Reigersbos voldoet aan de voorkeurswaarde.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

¹ Rapport 'Bouwplan aan de Geerweg 16 in Ter Aar. Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Verkeerslawaaï', d.d. 26 september 2022, kenmerk 22100090.r03, opgesteld door SPA WNP Ingenieurs.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Voor vervangende nieuwbouw in buitenstedelijk gebied bedraagt de maximaal toelaatbare geluidbelasting voor wegverkeerslawaaï 58 dB.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogerewaardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op de planlocatie bevinden zich in de huidige situatie een vrijstaand pand en een schuur. Het pand werd eerder bewoond door krakers, maar staat nu leeg. In de nieuwe situatie wordt de huidige bebouwing gesloopt om plaats te maken voor een vervangende woning. De nieuwe woning bestaat uit één bouwlaag met een plat dak. Het voornemen bestaat om de woning te voorzien van een sedumdak (groendak).

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Geerweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woning inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woning vanwege het verkeer op de Geerweg wordt overschreden. De geluidbelasting, inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Geerweg bedraagt ten hoogste 59 dB op de voorgevel (noordoostgevel). Deze geluidbelasting voldoet niet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 58 dB. Deze gevel wordt als 'dove' gevel uitgevoerd.

Op de overige gevels bedraagt de geluidbelasting ten hoogste 58 dB. Hiermee wordt de maximale ontheffingswaarde niet overschreden.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

De gemeente Nieuwkoop gaat de Geerweg medio 2023 voorzien van geluidreducerend steenmestiek, type SMA-NL 8G+ of daaraan akoestisch gelijkwaardig². Bij het bepalen van de toekomstige geluidbelasting ter plaatse van de nieuwe woning is hiervan uitgegaan.

De Geerweg is een belangrijke verbindingroute tussen de gemeenten Nieuwkoop en Kaag en Braasem en heeft daarmee een belangrijke verkeersfunctie. Het verlagen van de rijsnelheid van 60 km/uur naar bijvoorbeeld 30 km/uur levert niet voldoende geluidreductie op. De geluidbelasting zal nog hoger zijn dan de voorkeurswaarde van 48 dB.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstromingsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie.

De negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstromingsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurwaarde en tot het feit dat sprake is van het mogelijk maken van een woning.

² Het voorzien van de Geerweg van geluidreducerend asfalt is in het 'Beheer en beleidsplan wegen 2021 t/m 2025' van d.d. 23 september 2021 opgenomen.

Ook overige verkeerskundige maatregelen, zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk. Ze staan ook niet in verhouding tot de bovenstaande overschrijdingen van de voorkeurswaarde.

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het bouwplan.

Overdrachtsmaatregelen

Door het vergroten van de afstand tot de weg kan de geluidbelasting verlaagd worden. Echter, gelet op de omvang van het perceel is het niet mogelijk om de woning op een zodanige afstand van de Geerweg te positioneren dat voldaan wordt aan de voorkeurswaarde.

Een geluidscherm langs de weg of op de terreingrens is ook geen reële optie. Om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde te reduceren, moet een geluidscherm met een lengte van circa 75 meter en een hoogte van minimaal 4,0 meter worden gerealiseerd. De kosten voor een dergelijk scherm worden geraamd op circa €177.000. Een dergelijk geluidscherm is in deze situatie niet gewenst en vanuit financieel oogpunt niet reëel.

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwe woning dient rekening te worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de Geerweg en het binnenniveau in de woning. Voor dit specifieke plan wordt voor het binnenniveau niet uitgegaan van 33 dB, maar van 30 dB. In een berekening naar de benodigde karakteristieke geluidwering³ zijn bouwkundige voorzieningen doorgerekend waarmee dit binnenniveau bereikt wordt. Uit het onderzoek blijkt dat maatregelen mogelijk zijn om aan het binnenniveau van 30 dB te kunnen voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan het binnenniveau van 30 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï én luchtvaartlawaaï bedraagt ten hoogste 65,4 dB, exclusief correctie ex. artikel 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

³ Rapport 'Akoestisch onderzoek geluidwering gevels. Nieuwbouw woning Geerweg 16 Ter Aar', d.d. 16 november 2022, kenmerk 2006006948-20222271g-1, opgesteld door AV Consulting.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van bestaande bebouwing. De woning wordt gerealiseerd ter vervanging van een woning. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Voor dit besluit zijn de volgende voorwaarden uit de Richtlijnen van toepassing:

1. Bij een gevelbelasting hoger dan 53 dB wordt akoestische compensatie toegepast.
2. Voor nog niet geprojecteerde woningen kan alleen een hogere waarde dan 53 dB als de ten hoogste toelaatbare geluidsbelasting worden vastgesteld als voldoende verzekerd wordt, dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.
3. Bij een waarde vanaf 53 dB wordt gestreefd naar ten minste één stille gevel.
4. Dove gevels worden bij voorkeur niet toegepast; indien toch noodzakelijk dan maximaal één dove gevel, bij voorkeur niet als voor- of achtergevel.
5. Voor nog niet geprojecteerde woningen ter vervanging van bestaande woningen is een hogere waarde alleen mogelijk als de vervanging niet leidt tot:
 - a. een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur;
 - b. een toename van het aantal geluidgehinderden met meer dan 100, gerekend op bouwplanniveau.
6. De hogere waarde bedraagt niet meer dan 58 dB.

Ad 1.

Voor de woning (met uitzondering van de bijkeuken) wordt als akoestische compensatie niet uitgegaan van 33 dB, maar van 30 dB voor het binnenniveau. Hiermee wordt een beter akoestisch binnenklimaat gerealiseerd, dan vanuit het Bouwbesluit wordt geëist.

Ad 2. en 3.

Door de gekozen situering en het bijzondere ontwerp (zie bijlage 1) heeft de woning met name aan de achterzijde meerdere geluidluwe gevels, waaraan buitenruimten zijn gelegen.

Ad 4.

Vanwege overschrijding van de maximale ontheffingswaarde van 58 dB ter plaatse van de voorgevel die op de Geerweg gericht is, wordt deze gevel als 'dove' gevel uitgevoerd. Deze 'geslotenheid' wordt aan de achterzijde van de woning gecompenseerd met een breed uitzicht op het achterliggende water van de Langeraarse plassen.

Ad 5.

De nieuwe woning wordt gerealiseerd op een locatie waar al sprake is van bebouwing. Er is geen sprake van een ingrijpende wijziging.

Ad 6.

De vast te stellen hogere waarde bedraagt ten hoogste 58 dB. Er wordt aan de voorwaarde voldaan.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel woon- en leefklimaat in de woning kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente Nieuwkoop is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waardebesluiten) uit namens de gemeente Nieuwkoop. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

4.2 Rechtsbescherming

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na bekendmaking van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Nieuwkoop, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor het mogelijk maken van een woning aan de Geerweg 16 in Ter Aar, kadastraal bekend gemeente Ter Aar, sectie A, nr. 8832 is een hogere waarde noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Ook de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 58 dB wordt overschreden. Onder voorwaarden is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om een hogere waarde vast te stellen.

ONTWERPBESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, zijn wij voornemens een hogere waarde vast te stellen van ten hoogste 58 dB, incl. aftrek ex artikel 110g Wgh, vanwege wegverkeerslawaaï op de Geerweg voor het mogelijk maken van een nieuwe woning op de locatie Geerweg 16 in Ter Aar, kadastraal bekend als gemeente Ter Aar, sectie A, nr. 8832.

Voor dit besluit gelden de volgende aandachtspunten:

1. De voorgevel (noordoostgevel) van de woning wordt uitgevoerd als dove gevel.
2. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen conform de maatregelen (of daaraan akoestisch vergelijkbaar) zoals beschreven in het akoestisch onderzoek naar de benodigde geluidwering dat binnen de woning (met uitzondering van de bijkeuken) een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 30 dB wordt bereikt.
3. De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in de omgevingsvergunning voor bouwen.
4. De Geerweg wordt in 2023 voorzien van geluidreducerend wegdek SMA-NL 8G+.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of planverbeelding dient voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de aandachtspunten, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Nieuwkoop,

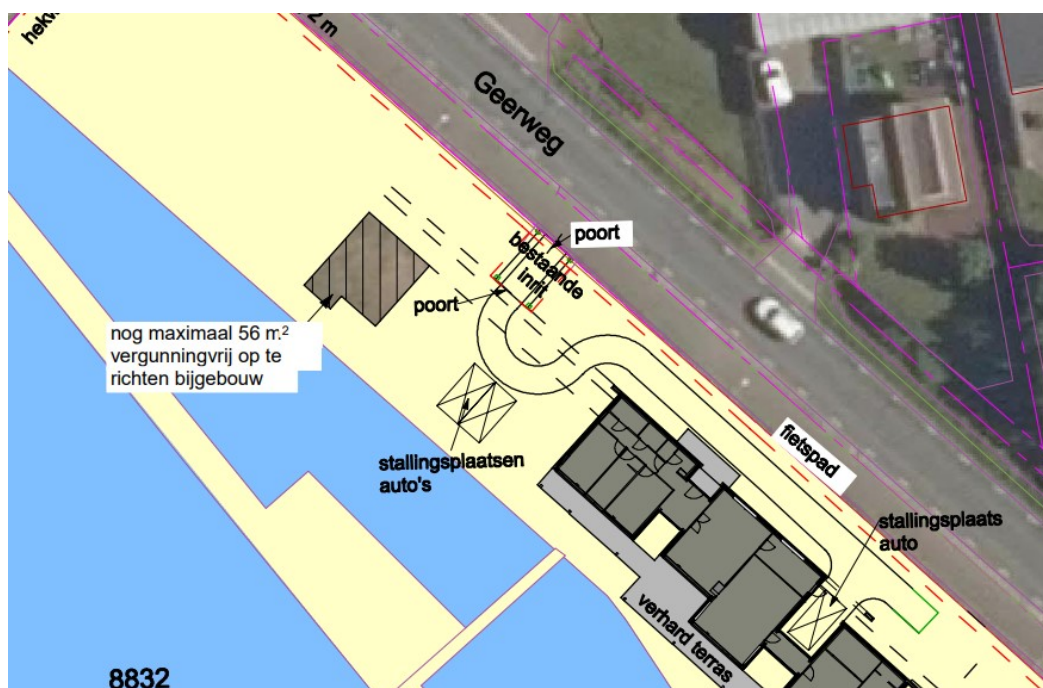


De heer M.R. Rietberg
Portefeuillemanager Milieu en Bodem van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Kaart met situatieschets
2. Rapport 'Bouwplan aan de Geerweg 16 in Ter Aar. Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Verkeerslawaaï', d.d. 26 september 2022, kenmerk 22100090.r03, opgesteld door SPA WNP Ingenieurs.
3. Rapport 'Akoestisch onderzoek geluidwering gevels. Nieuwbouw woning Geerweg 16 Ter Aar', d.d. 16 november 2022, kenmerk 2006006948-20222271g-1, opgesteld door AV Consulting.

Bijlage 1 Kaart met situatieschets



Ons kenmerk:
D2022-126818

Bijlage 2 Rapport 'Bouwplan aan de Geerweg 16 in Ter Aar. Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder Verkeerslawaaï', d.d. 26 september 2022, kenmerk 22100090.r03, opgesteld door SPA WNP Ingenieurs.

Ons kenmerk:
D2022-126818

**Bijlage 3 Rapport 'Akoestisch onderzoek geluidwering gevels.
Nieuwbouw woning Geerweg 16 Ter Aar', d.d. 16 november 2022, kenmerk
2006006948-20222271g-1, opgesteld door AV Consulting.**