



Ons kenmerk DOC-00457758
Zaaknummer 2021-203739
Bijlage(n) 2

Maastricht 20 april 2023
Verzonden 24 april 2023

Ontwerpbesluit van Gedeputeerde Staten
van Limburg

Weigering en wijziging tenaamstelling

Artikel 2.7, tweede lid, Wet natuurbescherming

Paardenhouderij te Ysselsteyn

Zaaknummer: 2021-203739



1. Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 7 mei 2021 van Berg Advies B.V. namens XXX en XXX, een aanvraag als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb) ontvangen. De aanvraag voorziet in het exploiteren en wijzigen van een paarden- en varkenshouderij gelegen aan de Rouwkuilenweg 23 te Ysselsteyn, tevens wordt er een wijziging tenaamstelling aangevraagd. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-203739.

Besluit

Gelet op de bepalingen van de Wet natuurbescherming alsmede onze overwegingen zoals vermeld onder hoofdstuk 3 van dit besluit, besluiten wij:

1. gelet op onderstaande overwegingen, de bij brief van 7 mei 20021, verzochte tenaamstellingswijziging te accepteren en de bij besluit van 18 januari 2023, met kenmerk DOC 00356188 ex artikel 2.7, tweede lid, Wet Natuurbescherming (verder: Wnb) verleende vergunning op naam van XXX, Rouwkuilenweg 23, 5813 BH te Ysselsteyn te stellen.
2. de namens XXX, Smellekenlaan 11, 5804 VG Venray aangevraagde vergunning voor de locatie Rouwkuilenweg 23 op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming te weigeren, vanwege het ontbreken van een vergunningplicht, voor het exploiteren en wijzigen op basis van intern salderen van een varkens- en paardenhouderij, aan de Rouwkuilenweg 23 te Ysselsteyn, gelegen in of nabij de Natura 2000-gebieden, zoals opgenomen in bijlage 1 bij deze beschikking.

Dit besluit bevat een wijziging tenaamstelling. Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 31 maart 2021, ECLI:NL:RVS:2021:667, blijkt dat de beslissing op het verzoek om wijziging van de tenaamstelling van een op grond van de Wnb verleende natuurvergunning een besluit is in de zin van artikel 1:3 van de Awb. Het besluit bewerkstelligt dat de aan de vergunning verbonden rechten en plichten overgaan op een andere vergunninghouder. Degene op wiens naam de natuurvergunning wordt gesteld wordt daardoor gerechtigd van die vergunning gebruik te maken. Tevens bevat dit besluit (de positieve weigering) een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie) en het huidige beleid. Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan dit besluit (de positieve weigering) geen rechten meer kunnen worden ontleend.

Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming. Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is.



Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



Afschriften

Dit besluit is verzonden aan de aanvrager van de vergunning. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- XXX, Smellekenlaan 11, 5804 VG Venray, ter kennisname;
- Bergs Advies B.V., Leveroyseweg 9a, 6093 NE Heythuysen ter kennisname;
- Burgemeester en Wethouders van de gemeente Venray, Postbus 500, 5800 AM Venray, ter kennisname;

Inspraak en rechtsbescherming

Het voorliggende ontwerp van het besluit op de aanvraag zal gedurende zes weken voor eenieder ter inzage liggen in het gouvernement te Maastricht. Gedurende deze termijn kan eenieder bij ons college schriftelijk, mondeling en per e-mail zienswijzen over dit ontwerp naar voren brengen. Vervolgens zullen wij, na afweging van de naar voren gebrachte zienswijzen, een definitief besluit op de aanvraag nemen. Tegen dat besluit staat vervolgens beroep open bij de rechtbank en hoger beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.



2. Procedurele aspecten en beoordelingskader

2.1. Vergunningaanvraag en ontvankelijkheid

Op 7 november 2019 hebben wij op 7 mei 2021 van Berg Advies B.V. namens XXX en XXX, een aanvraag als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (hierna Wnb). Er wordt vergunning gevraagd voor het exploiteren en wijzigen van een paarden- en varkenshouderij. Tevens wordt verzocht om een wijziging tenaamstelling. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag. Op 7 april 2023 zijn aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-203739.

In aanvulling op de aanvraag hebben wij de volgende gegevens bij onze beoordeling betrokken.

- Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij de aangeleverde AERIUS-berekening van de beoogde situatie berekend met de meest actuele AERIUS Calculator versie; de hieruit voortkomende AERIUS-berekening van de beoogde situatie is bij de beoordeling betrokken.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag in combinatie met bovenstaande gegevens en bescheiden voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van die aspecten waarvoor een vergunning ingevolge de Wnb is vereist.

2.2. Procedure

Op 6 december 2017 hebben wij besloten de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing te verklaren op de voorbereiding van besluiten op aanvragen om een (wijziging van een) vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb (www.limburg.nl).

2.3. Bevoegd gezag

Voor zover de aangevraagde handelingen plaatsvinden in de provincie Limburg zijn wij op grond van artikel 1.3 van de Wnb bevoegd om op de aanvraag te beslissen. Bij ons besluit betrekken wij tevens de gevolgen voor Natura 2000-gebieden buiten onze provinciegrens en/of buiten Nederland.

2.4. Overige regelgeving

Bij de beoordeling van onderhavige aanvraag zijn andere aspecten dan gerelateerd aan de Wnb en de daarbij behorende regelgeving niet betrokken. De Wnb en bijbehorende regelgeving zoals de Omgevingsverordening Limburg 2014 (hoofdstuk 3) zijn gericht op de bescherming van natuur. Een toestemming op basis van andere wet- en regelgeving kan evenzeer aan de orde zijn.



2.5. Beoordelingskader

2.5.1. Wettelijk kader - Wet natuurbescherming

Een verzoek om een vergunning wordt beoordeeld op basis van hoofdstuk 2, paragraaf 2.3 van de Wnb. Op grond van artikel 2.7, tweede lid, Wnb is een vergunning van Gedeputeerde Staten vereist voor het realiseren van een project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State¹ (hierna: Afdeling) blijkt dat een wijziging of uitbreiding van een initiatief dat stikstofdepositie tot gevolg heeft op voor stikstof gevoelige habitats en soorten binnen een Natura 2000-gebied, vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb. Behoudens ongewijzigde voorzetting op basis van een verleende omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel i, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht of verleende Wnb-vergunning, is bij het oprichten, uitbreiden of wijzigen van het project of andere handelingen van voornoemde situaties een Wnb-vergunning noodzakelijk. Uit jurisprudentie van de Afdeling² blijkt tevens dat bij de beoordeling van de aanvraag moet worden uitgegaan van de vergunde situatie met de laagste emissie in de periode vanaf de referentiedatum³.

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling onder andere vastgesteld dat voor intern salderen, waarbij geen sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie, niet langer een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is vereist.⁴ Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen en waarbij geen overige effecten, anders dan stikstofdepositie, aan de orde zijn.

2.5.2. Beleidsregels intern en extern salderen in Limburg december 2019

Gedeputeerde Staten Limburg hebben de 'Beleidsregel intern en extern salderen in Limburg december 2019' (hierna: Beleidsregel) vastgesteld. In deze Beleidsregel worden onder andere voorwaarden gesteld aan extern salderen. Aangezien de Afdeling op 20 januari 2021 heeft uitgesproken dat intern salderen sinds 1 januari 2020 niet langer vergunningplichtig is op basis van artikel 2.7 van de Wnb hebben wij in Provinciaal Blad Limburg 2021, nummer 1558 kennis gegeven van het besluit van Gedeputeerde Staten dat bij de afhandeling van aanvragen die zijn en worden ingediend op basis van artikel 2.7 van de Wnb, de bepalingen uit de Beleidsregel over intern salderen buiten toepassing worden gelaten.

¹ O.a. uitspraak van 31 maart 2010, zaaknummer 200903784/1/R2 en uitspraak van 7 september 2011, zaaknummer 201003301/1/R2.

² O.a. uitspraak van 13 november 2013, 201211640/1/R2.

³ Hierbij gelden later verleende vergunningen krachtens de Wabo, de Wet milieubeheer of Hinderwet of ingediende meldingen op basis van het Besluit melkrunderveehouderij milieubeheer, het Besluit landbouw milieubeheer of het Activiteitenbesluit, voor zover hierin een lagere ammoniakemissie is vergund of gemeld, als uitgangssituatie.

⁴ Uitspraak van de Afdeling van 20 januari 2021, zaaknummer 201907146/1/R2 samen met 201907142/1/R2 en 201907144/1/R2.



2.5.3. Buitenlands toetsingskader

Wanneer een vergunningaanvraag voor een project voorziet in stikstofdepositie op één of meer stikstofgevoelige buitenlandse Natura 2000-gebieden volgt uit de uitspraak van de Afdeling van 16 april 2014 inzake RWE Eemshaven (201304768/1/R2), dat ter beantwoording van de vraag of de aangevraagde situatie significante effecten op deze gebieden kan hebben, toepassing kan worden gegeven aan het daarvoor relevante buitenlandse toetsingskader.



3. Overwegingen

3.1. Aangevraagde situatie en wijziging tenaamstelling

Wijziging tenaamstelling

Bij brief van 7 mei 20021 heeft u verzocht de bij besluit van 18 januari 2023, met kenmerk DOC 00356188 ex artikel 2.7, tweede lid, Wet Natuurbescherming (verder: Wnb) verleende vergunning op naam van XXX, Rouwkuilenweg 23, 5813 BH te Ysselsteyn te stellen.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State d.d. 31 maart 2021, ECLI:NL:RVS:2021:667, blijkt dat de beslissing op het verzoek om wijziging van de tenaamstelling van een op grond van de Wnb verleende natuurvergunning een besluit is in de zin van artikel 1:3 van de Awb. Het besluit bewerkstelligt dat de aan de vergunning verbonden rechten en plichten overgaan op een andere vergunninghouder. Degene op wiens naam de natuurvergunning wordt gesteld wordt daardoor gerechtigd van die vergunning gebruik te maken.

Aangevraagde situatie

De aanvraag heeft betrekking op het exploiteren en wijzigen van een paarden- en varkenshouderij te Ysselsteyn. Er wordt vergunning gevraagd voor de situatie als weergegeven in tabellen 1 en 2. Er zijn alleen mogelijke negatieve effecten te verwachten van stikstofdepositie als gevolg van de uitstoot van stikstof. In voedselarme ecosystemen, zoals aanwezig in de nabij gelegen natuurgebieden, leidt een overmaat aan stikstofdepositie tot een ongewenste toename aan voedingsstoffen en verzuring. Overige effecten worden, gelet op de gegevens in de aanvraag, de aard van de voorgenomen activiteit en de afstand tot de relevante beschermde gebieden, op voorhand uitgesloten.

Type	Code RAV Bijlage 1	Aantal dieren	Emissie [kg NH3 / dier / jaar]	Totaal [kg NH3 / jaar]
Volwassen paarden	K 1.100	64	5,00	320,00
Volwassen paarden	K 1.100	36	5,00	180,00
			Totaal	500,00

Tabel 1 aangevraagde situatie stalemmissies Rouwkuilenweg 23 te Ysselsteyn



Bron	Type	Emissie [kg NO _x / jaar]	Emissie [kg NO ₂ / jaar]	Emissie [kg NH ₃ / jaar]
Woning	Oudere woning, vrijstaand	3,59	-	-
Mobiele werktuigen	Stage II, 75560DSN	60,80	-	0,02
Lichtverkeer	Personenauto's	8,4	2,20	0,60
Zwaar verkeer	Aan- en afvoer dieren, voer, mest, kadavers, bedrijfsafval overig vrachtverkeer	5,30		0,10
Stookinstallaties	Aardgas	3,60	-	-
Totaal		81,69	2,20	0,72

Tabel 2 aangevraagde situatie overige bronnen Rouwkuilenweg 23 te Ysselsteyn

3.2. Referentiesituatie

Op 18 januari 2023, DOC-00356188 met zaaknummer 2020-205956 hebben wij aan XXX een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, Wnb verleend voor een varkenshouderij, gelegen aan de Rouwkuilenweg 23 te Ysselsteyn. In onderstaande tabel 3 is de situatie weergegeven, zoals door ons vergund en (zo nodig) aangepast aan de huidige ammoniakemissiefactoren uit de Regeling ammoniak en veehouderij.

Stal- nummer	Type	Code RAV Bijlage 1	Aantal dieren	Emissie [kg NH ₃ / dier / jaar]	Totaal [kg NH ₃ / jaar]
1A+2	Guste / dragende zeugen	D 1.3.8.2	70,00	2,60	182,00
1A	Opfokzeugen	D 3.2.6.2.1	12,00	1,60	19,20
1A	Dekberen	D 2.100	2,00	5,50	11,00
1A	Kraamzeugen	D 1.2.16	40,00	2,90	116,00
1B	Gespeende Biggen	D 1.1.3.2	825,22	0,21	173,30
				Totaal	501,50

Tabel 3 referentiesituatie te Rouwkuilenweg 23 te Ysselsteyn *Error! Bookmark not defined.*

Bron	Type	Emissie [kg NO _x / jaar]	Emissie [kg NO ₂ / jaar]	Emissie [kg NH ₃ / jaar]
Woning	Oudere woning, vrijstaand	3,59	-	-
Mobiele werktuigen	Stage II, 75560DSN	30,40	-	0,01
Lichtverkeer	Personenauto's	3,90	1,00	0,20
Zwaar verkeer	Aan- en afvoer dieren, voer, mest, kadavers, bedrijfsafval overig vrachtverkeer	5,30		0,10
Stookinstallaties	Aardgas	6,90	-	-
	Totaal	50,39	2,20	0,41

Tabel 4 referentiesituatie te Rouwkuilenweg 23 te Ysselsteyn



3.3. Beoordeling stikstofeffecten Natura 2000-gebieden

In relatie tot de betrokken Nederlandse Natura 2000-gebieden dient te worden vastgesteld dat de aanvraag betrekking heeft op het exploiteren en wijzigen van een bestaande activiteit, waarvoor eerder toestemming ingevolge artikel 2.7, tweede lid van de Wnb is verleend. Meer in het bijzonder bestaat op grond van het besluit van 18 januari 2023, DOC 00356188 met zaaknummer 2020-205956, toestemming voor het veroorzaken van de stikstofdepositie die, met inachtneming van voornoemde wijziging van de Regeling ammoniak en veehouderij, voortvloeit uit een ammoniak- en/of stikstofemissie van in totaal 501,50 kg NH₃ / jaar.

Vanwege de aanvrager is een met behulp van AERIUS Calculator gemaakte (verschil)berekening overgelegd (zie bijlage 1 en 2), welke inzicht verschaft in de stikstofdepositie die door de aangevraagde activiteit na wijziging wordt veroorzaakt op de voor stikstof gevoelige habitattypen in één of meer Natura 2000-gebieden.

Uit de analyse van de hexagonen waar alle bronnen zijn meegenomen blijkt dat de berekende depositiebijdrage overal gelijk blijft of een afname vertoont en berekende toenames alleen voorkomen op hexagonen waar na analyse via AERIUS (bijlage 2) blijkt dat sprake is van randeffecten intern salderen. De aangevraagde activiteit zelf leidt niet tot een toename van stikstofdepositie op enig Nederlands Natura 2000-gebied ten opzichte van de geldende (laagst toegestane) referentiesituatie, zijnde de verleende vergunningen op grond van de Wnb van 18 januari 2023.

Gelet op het voornoemde kunnen de berekende toenames van stikstofdepositie op de hexagonen, waarbij sprake is van een randeffect intern salderen, in werkelijkheid worden uitgesloten, omdat in de zone van overlap van hexagonen overal een reducerende dan wel gelijkblijvende depositie te zien is. Gelet hierop is een potentieel significant negatief effect als gevolg van stikstofdepositie op enig Nederlands Natura 2000-gebied op voorhand uitgesloten en is een passende beoordeling vanwege de berekende depositietoename derhalve niet nodig.

Ook op de/het in België en/of Duitsland gelegen Natura 2000-gebied(en) is er geen sprake van een toename van de stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie.

Uit de aanvraag blijkt voorts dat er als gevolg van de voorgenomen activiteit geen andere - niet aan stikstofdepositie gerelateerde - negatieve effecten (zoals geluid, trillingen, licht, grondwaterstands- en/of grondwaterkwaliteit veranderingen etc.) te verwachten zijn die de natuurlijke kenmerken van voornoemde beschermde gebieden kunnen aantasten.



3.4. Conclusie

Op 20 januari 2021 heeft de Afdeling een aantal uitspraken gedaan die gevolgen hebben voor de uitvoering van de Wnb. De Afdeling verwijst in de uitspraak 201907146/1/R2 naar de per 1 januari 2020 gewijzigde vergunningplicht. Uit de uitspraak blijkt onder andere dat voor intern salderen, waarbij geen sprake is van een toename van stikstofdepositie ten opzichte van de referentiesituatie, niet langer een vergunning als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb is vereist. Als gevolg hiervan kunnen er geen vergunningen in het kader van de Wnb verleend worden voor projecten die gebaseerd zijn op intern salderen. Dit is bij de huidige aanvraag aan de orde.

Op grond van bovenstaande beoordeling concluderen wij dat de aangevraagde activiteit geen (significant) negatieve effecten zal veroorzaken op de betrokken Natura 2000-gebieden. Gelet hierop is voor de aangevraagde activiteit geen sprake van een vergunningplicht op basis van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb en dient bijgevolg de aangevraagde vergunning te worden geweigerd.

Voor wat betreft de wijziging tenaamstelling zoals aangevraagd bij brief van 7 mei 20021, kunnen wij de verzochte tenaamstellingswijziging accepteren waardoor de bij besluit van 18 januari 2023, met kenmerk DOC 00356188 ex artikel 2.7, tweede lid, Wet Natuurbescherming (verder: Wnb) verleende vergunning op naam van XXX, Rouwkuilenweg 23, 5813 BH te Ysselsteyn kan worden gesteld.



Bijlage 1 Aeries-projectberekening



Bijlage 2 Bijlage projectberekening (hulpmiddel beoordeling hexagonen met mogelijk randeffect)