



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Ontwerp omgevingsvergunning
Revisievergunning voor de activiteit milieu

Lelystad Airport
Emoeweg 7c Lelystad



Aanvrager:

NV Luchthaven Lelystad
Emoeweg 7c
8218PC LELYSTAD

Locatie:

Emoeweg 7 c en diverse kadastrale percelen, of gedeelten daarvan in Lelystad
(zie bijlage "190456-T3001 v2.0 Overzicht - plangebied.pdf" van de aanvraag)

Onderwerp:

Ontwerp (revisie) omgevingsvergunning voor de activiteit milieu

Datum aanvraag: 13 oktober 2020

OLO nummer: 6786093

Kenmerk OFGV: Z2022-013410

A ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

1. Onderwerp

Op 13 oktober 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu ontvangen van NV Luchthaven Lelystad. Het betreft een uitbreiding van de inrichting met diverse veranderingen, waaronder:

- de fysieke uitbreiding van de inrichting (nieuwe passagiersterminal, het GSE terrein, parkeerplaats Noord voor (personen)auto's, aanpassing start-/landingsbaan en taxibaan) voor het afhandelen van commerciële luchtvaart voor maximaal 10.000 vliegtuigbewegingen.

De aanvraag betreft een nieuwe, de gehele inrichting omvattende, vergunning (revisievergunning), als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e sub 2^o, juncto artikel 2.6 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), in verband met veranderingen en het veranderen van de werking van de inrichting, ten behoeve van een luchthaven.

De aanvraag heeft betrekking op meer dan 40 kadastrale percelen, of gedeelten daarvan met een oppervlakte van ruim 200 hectare. Voor een overzicht van de situatie wordt verwezen naar bijlage "190456-T3001 v2.0 Overzicht - plangebied.pdf" dat deel uitmaakt van de aanvraag. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z2022-013410.

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Lelystad zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 onder c van het Bor.

2. Aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende onderdelen:

- Aanvraagformulier, OLO nummer 6786093;
- Machtiging pdf;
- Milieu_Aanvraag_Lelystad_Airport_12-10-2022.pdf;
- Beantwoording_vragen_OFGV20221012.pdf;
- LA_20221013_DOCUMENTENLIJST.pdf;
- BI5128IBNT001F02_Addendum_Bowtie_Lelystad_Airport_20220617.pdf;
- BI5128IBRP001F02_Veiligheidsstudie_Lelystad_Airport_20220916.pdf;
- 190456-T3001 v2.0 Overzicht - plangebied.pdf;
- 190456-T3002 v1.0 Overzicht - Zuid.pdf;
- 190456-T3003 v2.0 Overzicht - Noord.pdf;
- 190456-T3004 v1.0 Deeloverzicht - Zwaluw 2 en Arendweg 9 en 11 en 12.pdf;
- 190456-T3005 v1.0 Deeloverzicht - Emoeweg 7 en De Zwaluw 2.pdf;
- 190456-T3006 v1.0 Deeloverzicht - Dakotaweg 1 en Flamingoweg 12.pdf;
- 190456-T3007 v1.0 Detail inrichting - Technische dienst.pdf;
- 190456-T3008 v1.0 Detail inrichting - Kantoor-staf.pdf;
- 190456-T3009 v1.0 Detail inrichting - GATerminal Arendweg 7-9 en stalling Arendweg 11.pdf;
- 190456-T3010 v1.0 Detail inrichting - Kantoorgebouw de Zwaluw 2.pdf;
- 190456-T3011 v1.0 Detail inrichting - Brandweer Kazerne Flamingoweg 12.pdf;

- 190456-T3012 v1.0 Detail inrichting - Passagiers terminal en GSE gebouw-Blad 1.pdf;
- 190456-T3012 v1.0 Detail inrichting - Passagiers terminal en GSE gebouw-Blad 2.pdf;
- 190456-T3013 v2.0 Detail inrichting - GSE gebouw.pdf;
- 190456-T3014 v1.0 Detail inrichting - GSE-terrein -Blad 2.pdf;
- 190456-T3014 v1.0 Detail inrichting - GSE-terrein -Blad 1.pdf;
- BG6265IBRP001F04_LA_EV_2020-03-19.pdf;
- VeiligheidsInformatieBladen_MSDS_12-06-2020.pdf;
- 183652_Kostenraming_proefdraailocatie_Lelystad_V1_0.pdf;
- 16-149_inventarisatie_vliegveld_lelystad_v2.pdf;
- Aanvulling_op_notitie_16-149-16.02830-DenWa_22-05-2019.pdf;
- ML_491-12-NO-004.pdf;
- ML_491-3-RA-008_metbijlagen.pdf;
- ML_491-5-RA-006.pdf;
- ML_491-11-RA-004.pdf;
- 19-09-2019_RBP_Lelystad_Airport_v2.0_deel_I_dd_190909_xx.pdf;
- 405584_VO_Bodem_rev01_20_11_2015.pdf.

3. Ontwerpbesluit

Het voornemen is om, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), aan NV Luchthaven Lelystad:

- I de aangevraagde omgevingsvergunning ex artikel 2.1, eerste lid, onder e sub 2^o, juncto artikel 2.6 van de Wabo te verlenen;
- II dat de hierboven onder 2 aangegeven aanvraag met bijlagen deel uitmaken van de vergunning;
- III aan deze vergunning voorschriften te verbinden conform onderdeel B "Voorschriften milieu". De begrippenlijst maakt onderdeel uit van deze voorschriften.

Dit document is nog geen definitief besluit en is daarom nog niet ondertekend.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit en de aanvraag met bijbehorende stukken liggen zes weken ter inzage. Tijdens deze periode kan iedereen schriftelijk of mondeling zienswijzen inbrengen op het ontwerpbesluit. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden verzonden aan:

Burgemeester en wethouders gemeente Lelystad
P/a Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek
Postbus 2341
8202 AH Lelystad

De zienswijze moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het ontwerpbesluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom een zienswijze wordt ingediend.

Voor het geven van een mondelinge zienswijze kan via het secretariaat van de OFGV (telefoonnummer: 088 - 63 33 000) een afspraak worden gemaakt.

B Voorschriften MILIEU

1. Algemeen

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
 - a. alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - b. alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid;
 - c. de begrenzing van de inrichting;
 - d. de delen van de inrichting die vrij voor publiek toegankelijk zijn.
- 1.1.2 Op het terrein van de inrichting dat niet vrij toegankelijk is voor publiek moet een zodanige afscheiding aanwezig zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.3 De inrichting inclusief het deel dat vrij toegankelijk is voor publiek moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.4 Gebouwen, installaties en opslagvoorzieningen moeten altijd goed bereikbaar zijn voor alle voertuigen die in geval van calamiteiten toegang tot de inrichting/installatie moeten hebben. Binnen of nabij de installaties mogen geen andere goederen of stoffen worden opgeslagen dan die welke voor het proces nodig zijn of daardoor zijn verkregen, met uitzondering van brandbestrijdingsmiddelen.

1.2 Instructies

- 1.2.1 De vergunninghouder moet de binnen de inrichting (tijdelijk) werkzame personen instrueren over de voor hen van toepassing zijnde voorschriften van deze vergunning en de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen. Tijdens het in bedrijf zijn van installaties die in geval van storingen of onregelmatigheden kunnen leiden tot nadelige gevolgen voor het milieu, moet steeds voldoende, kundig personeel aanwezig zijn om in voorkomende gevallen te kunnen ingrijpen.
- 1.2.2 De vergunninghouder moet één of meer ter zake kundige personen aanwijzen die in het bijzonder belast zijn met de zorg voor de naleving van de in deze vergunning opgenomen voorschriften. Deze perso(o)n(en) dien(t)(en) schriftelijk te worden gemeld aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

1.3 Gedragsvoorschriften

- 1.3.1 Installaties of onderdelen van installaties welke buiten bedrijf zijn gesteld, moeten zijn verwijderd tenzij deze in een goede staat van onderhoud verkeren.

-
- 1.3.2 In geval van een langdurige onderbreking van de werkzaamheden (langer dan 6 maanden), bij bedrijfsbeëindiging of bij een faillissement, van een deel van de inrichting, moeten alle in dat betreffende deel van de inrichting aanwezige afvalstoffen c.q. gevaarlijke (afval)stoffen volgens de hierop van toepassing zijnde wet- en regelgeving worden afgevoerd.

1.4 Registratie

- 1.4.1 Er moeten registratiesystemen aanwezig dan wel inzichtelijk zijn waarin informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van milieuonderzoeken worden bijgehouden. In het registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:
- a. de resultaten van interne uitgevoerde milieucontroles,
 - b. uitgevoerde keuringen, inspecties, metingen;
 - c. keuringen en inspecties van de tanks;
 - d. afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - e. bewijzen van de lediging van de olie-/benzine-afscheider en vetafscheiders;
 - f. het bedrijfsnoodplan / calamiteitenplan / ontruimingsplan;
 - g. een afschrift van de vigerende milieuvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en meldingen;
 - h. actueel meldschema ongewone voorvallen / werkinstructie ongewone voorvallen.
- 1.4.2 Registers, rapporten en analyseresultaten welke ingevolge deze vergunning moeten worden bijgehouden, moeten ten minste 5 jaar binnen de inrichting worden bewaard, tenzij het keuringsregime een andere bewaarperiode voorschrijft. De registers en rapporten moeten altijd ter inzage liggen voor het bevoegd gezag dan wel de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

2. Externe veiligheid

Opslag verpakte gevaarlijke stoffen

- 2.1.1 De opslag van verpakte gevaarlijke stoffen die vallen onder de ADR-klassen, zoals genoemd in de richtlijn PGS 15 en die de ondergrenzen als bedoeld in tabel 1.2 van de PG15:2016 overschrijden, moet in de speciaal daarvoor bestemde opslagruimten plaatsvinden en moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 15:
- a. 3.1.1 tot en met 3.1.5;
 - b. 3.2.1 tot en met 3.2.13;
 - c. 3.3.1 tot en met 3.3.4 (brandveiligheidskast);
 - d. 3.4.1 tot en met 3.4.7;
 - e. 3.4.8;
 - f. 3.4.9 tot en met 3.4.11;
 - g. 3.5.1 tot en met 3.5.3;
 - h. 3.6.1;
 - i. 3.7.1 tot en met 3.7.8;
 - j. 3.10.1;
 - k. 3.11.1 tot en met 3.11.3;

-
- l. 3.12.1;
 - m. 3.13.1 tot en met 3.13.3;
 - n. 3.14.1 en 3.14.2;
 - o. 3.15.1;
 - p. 3.16.1;
 - q. 3.17.1 tot en met 3.17.3;
 - r. 3.18.1.
- 2.1.2 De opslag van spuitbussen en gaspatronen (ADR-klasse 2) moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimte plaats vinden en moet, voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS 15:
- a. 7.3.1 tot en met 7.3.5;
 - b. 7.4.1 en 7.4.2.
- Opslag brandstof in ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties***
- 2.1.3 Tenzij in de voorschriften anders bepaald hoeft de opslag van vloeibare brandstoffen in ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties niet te voldoen aan PGS 28:2011 voorschrift 2.2.9.
- 2.1.4 Toepassen van een dampretourleiding in stage II als bedoeld in PGS 28:2011 voorschrift 2.2.9 is onderdeel van de evaluatie als bedoeld in voorschrift 2.1.17.
- 2.1.5 Wanneer uit de evaluatie als bedoeld in voorschrift 2.1.17 blijkt dat een dampretourleiding voor stage II technisch haalbaar is en voldaan blijft worden aan de gestelde kwaliteitsnormen voor de brandstof, moet de dampretourleiding voor stage II geïnstalleerd worden.
- 2.1.6 De voorschriften 2.1.7 tot en met 2.1.11 zijn van toepassing zolang niet is voldaan aan voorschrift 2.1.5.
- 2.1.7 Tijdens het tanken als bedoeld in stage II van de PGS 28:2011 zijn zodanige maatregelen getroffen dat een brandbaar/explosieve atmosfeer niet kan ontstaan.
- 2.1.8 Vergunninghouder toont de effectiviteit van de maatregelen als bedoeld in voorschrift 2.1.5 aan en borgt deze in de bedrijfsvoering.
- 2.1.9 Tijdens het tanken als bedoeld in stage II van de PGS 28:2011 is er een voortdurende potentiaalvereffening tussen de leverende installatie en het vliegtuig.
- 2.1.10 Wanneer de potentiaalvereffening als bedoeld in voorschrift 2.1.9 is onderbroken, stopt de levering van brandstof automatisch. De levering van brandstof mag pas weer worden hervat wanneer de potentiaalvereffening is hersteld.
- 2.1.11 Tijdens het tanken als bedoeld in stage II van de PGS 28:2011 is de status van de potentiaalvereffening als bedoeld in voorschrift 2.1.9 zichtbaar voor de operator.
- 2.1.12 Een vaste afleverinstallatie voldoet bij het afleveren van vloeibare brandstof aan de volgende onderdelen van PGS 28:2011:
- a. de voorschriften 2.3.8, 2.3.11, 2.3.12 en 2.3.13;
 - b. de voorschriften 3.2.5 en 3.4.2 tot en met 3.4.11;
 - c. voorschrift 4.5.8;
 - d. de voorschriften 5.5.1 en 5.5.3, en
-

e. de paragrafen 5.6 en 5.7.

- 2.1.13 Binnen de inrichting is het niet toegestaan om vliegtuigen te tanken buiten de in de aanvraag aangegeven tankplaatsen (tankplaatsen Arendweg en de vliegtuigopstelplaatsen (VOP)).

Risico-identificatie

- 2.1.14 Vergunninghouder toont middels de risico-identificatiemethodiek als opgenomen in 'RAPPORT Veiligheidsstudie Lelystad Airport, referentie BI5128IBRP001F02, d.d. 16 september 2022' inclusief de daaruit voortvloeiende addenda, aan dat nieuwe activiteiten met brandstoffen of wijzigingen daarin ten hoogste de risicoscore 'midden' bereikt zoals opgenomen in figuur 3-2 van dat rapport.
- 2.1.15 Wanneer bij een nieuwe activiteit blijkt dat risico-score 'midden' is bereikt, dan motiveert vergunninghouder de technische redenen waarom de risicoscore 'laag' als bedoeld in de rapportage uit voorschrift 2.1.14 niet bereikt kan worden.
- 2.1.16 Wijzigingen in activiteiten met brandstoffen mogen niet leiden tot een hoger risico.
- 2.1.17 Elke 3 jaar evalueert vergunninghouder de scenario's zoals beschreven in de rapportage en de addenda, als bedoeld in voorschrift 2.1.14.
- 2.1.18 Vergunninghouder borgt de maatregelen die voortvloeien uit de evaluatie als bedoeld in voorschrift 2.1.17 en leiden tot verlaging van de risico-score uiterlijk bij het eerstvolgende onderhoudsmoment of keuringsmoment, maar niet later dan 1 jaar na de evaluatie in de bedrijfsvoering.
- 2.1.19 Vergunninghouder voegt de resultaten van de evaluatie als bedoeld in voorschrift 2.1.17 als addendum toe aan de rapportage, als bedoeld in voorschrift 2.1.14.

Parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen

- 2.1.20 Ten behoeve van het voorkomen van risico's voor de omgeving en ongewone voorvallen, dan wel voor zover dat niet mogelijk is het zoveel mogelijk beperken van de risico's voor de omgeving en de kans dat ongewone voorvallen zich voordoen en de gevolgen hiervan zijn bij het parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen ten minste de binnen de inrichting geparkeerde vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen niet toegankelijk voor onbevoegden.

3. Opslag van glycol

3.1 Algemeen

- 3.1.1 De tank, leidingen en appendages moeten blijvend vloeistofdicht zijn en zodanig zijn geconstrueerd en worden onderhouden dat het optimaal veilig functioneren van alle onderdelen gewaarborgd is. Ze moeten bestand zijn tegen de druk en temperatuur welke hierin optreden en het medium waarvoor ze bestemd zijn.
- 3.1.2 De tank moet zijn voorzien van een vulleiding en een ontluchtingsleiding.

-
- 3.1.3 Het vulpunt moet zijn voorzien van een duidelijk opschrift van het in de tank op te slane medium.
 - 3.1.4 De tank moet zijn voorzien van een overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie.
 - 3.1.5 De tank mag maximaal voor 95% worden gevuld. Het vullen van een tank moet zonder lekken en morsen geschieden.
 - 3.1.6 De tank met de daarbij behorende leidingen en appendages voor de opslag van glycol moet zijn uitgevoerd, geïnstalleerd en worden gerepareerd of vervangen overeenkomstig de van toepassing zijnde paragrafen van de BRL-K21051 d.d. 1 april 2022, door een bedrijf dat op grond van de BRL SIKB 7800 daartoe is gecertificeerd.

4. Bodem

4.1 Algemeen

- 4.1.1 De binnen de inrichting uitgevoerde bodembedreigende activiteiten mogen alleen plaatsvinden indien er bodembeschermende voorzieningen en bodembeschermende maatregelen zijn getroffen waardoor er een verwaarloosbaar bodemrisico aanwezig is overeenkomstig de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB 2012) bedrijfsmatige activiteiten.

4.2 Vloeistofdichte vloeren en bassins

- 4.2.1 Ontwerp en aanleg van een nieuw aan te leggen vloeistofdichte vloer of voorziening moet plaatsvinden overeenkomstig de BRL SIKB 7700.
- 4.2.2 Een binnen de inrichting als bodembeschermende voorziening toegepaste vloeistofdichte vloer of voorziening moet overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument zijn beoordeeld en goedgekeurd door een instelling, die daartoe beschikt over een erkenning op grond van dat besluit.
- 4.2.3 Een vloeistofdichte vloer of voorziening moet ten minste eens per zes jaar worden beoordeeld en zijn goedgekeurd overeenkomstig voorschrift 4.2.2
- 4.2.4 In afwijking van voorschrift 4.2.3 vindt de eerste beoordeling en goedkeuring van een vloeistofdichte vloer of voorziening plaats binnen zes jaar na aanleg. Voorwaarde hierbij is dat vloeistofdichte vloer of voorziening is aangelegd overeenkomstig het daartoe krachtens het Besluit bodemkwaliteit aangewezen normdocument, door een deskundige die daartoe beschikt over een erkenning, op grond van dat besluit.
- 4.2.5 Vergunninghouder draagt zorg voor reparatie en regelmatig onderhoud van de vloeistofdichte vloer of voorziening.

-
- 4.2.6 Vergunninghouder draagt zorg voor een jaarlijkse bedrijfsinterne controle van de vloeistofdichte vloer, overeenkomstig AS SIKB 6700.

4.3 Incidentenmanagement bij vloeistofkerende voorzieningen als bodembeschermende voorziening

- 4.3.1 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen moeten in eenduidige bedrijfsinterne procedures en werkinstructies ter bescherming van de bodem zijn vastgelegd.
- 4.3.2 In de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies als bedoeld in het vorige voorschrift moet ten minste aangegeven zijn op welke wijze:
- a. de staat en goede werking van bodembeschermende voorzieningen, verpakkingen en apparatuur waarin vloeibare bodembedreigende stoffen worden opgeslagen of getransporteerd, wordt gecontroleerd;
 - b. er voor zorg wordt gedragen dat zo vaak als de omstandigheden daarom vragen inspecties op morsingen en lekkages plaatsvinden, en
 - c. is gewaarborgd dat gemorste of gelekte stoffen direct worden opgeruimd.
- 4.3.3 Degene die de inrichting drijft moet er zorg voor dragen dat de medewerkers die binnen de inrichting bodembedreigende activiteiten verrichten, op de hoogte zijn van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies, als bedoeld in voorschrift 4.3.1, dat deze worden nageleefd en binnen de inrichting zodanig aanwezig zijn dat een ieder daarvan op eenvoudige wijze kennis kan nemen.
- 4.3.4 De controle, het onderhoud en het beheer van bodembeschermende voorzieningen moeten zodanig plaatsvinden dat vrijgekomen stoffen zijn verwijderd voordat deze in de bodem kunnen geraken.
- 4.3.5 Morsingen en lekkages moeten overeenkomstig de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies, als bedoeld in voorschrift 4.3.1, worden verholpen en opgeruimd.
- 4.3.6 Degene die de inrichting drijft draagt er zorg voor dat de in het kader van de bedrijfsinterne procedures en werkinstructies noodzakelijke absorptiemiddelen en andere materialen en middelen ter bescherming van de bodem binnen de inrichting in voldoende mate aanwezig zijn en dat er voldoende, in het gebruik van deze middelen, geïnstrueerd personeel aanwezig is.
- 4.3.7 Bevindingen van controles van of onderhoud aan bodembeschermende voorzieningen, alsmede acties genomen na incidenten met bodembedreigende stoffen, die mogelijk hebben geleid tot een bodemverontreiniging, moeten worden opgenomen in een logboek dat altijd beschikbaar is voor het bevoegd gezag.

4.4 Bedrijfsrioleringen

- 4.4.1 Rioolsystemen moeten aantoonbaar vloeistofdicht zijn volgens de criteria genoemd in AS SIKB 6700 en bestand tegen de daardoor afgevoerde (vloeistof)stoffen.

Uitgezonderd hierop zijn rioolsystemen voor de afvoer van schoon hemelwater en afvalwater van huishoudelijke aard.

- 4.4.2 De bedrijfsriolering moet op de volgende tijdstippen aan de hand van NEN 3399/NEN 3398 worden geïnspecteerd op gebreken:
- voor ingebruikname;
 - binnen tien jaar na ingebruikname;
 - eenmaal per vijf jaar na de onder b genoemde inspectie.
- 4.4.3 Bij afkeur moet zo snel mogelijk, maar uiterlijk binnen zes maanden voldaan worden aan de eisen, als genoemd in de NEN 3399/NEN 3398.

4.5 Eindsituatie-onderzoek

- 4.5.1 Bij beëindiging of verplaatsing van (een deel van) de bedrijfsactiviteiten waarbij potentieel bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden, moet ter vaststelling van de effectiviteit van bodembeschermende voorzieningen en de invloed van de inrichting op de kwaliteit van de bodem (grond en grondwater) uiterlijk binnen 2 maanden na beëindiging of verplaatsing een eindsituatie-onderzoek worden uitgevoerd. Het eindsituatieonderzoek moet voldoen aan NEN 5740.
- 4.5.2 Het eindsituatieonderzoek moet worden verricht op de tijdens het nulsituatie-bodemonderzoek of gelijkgestelde situatie, onderzochte locaties. Monsterneming moet direct na beëindiging van de activiteiten plaatsvinden.
- 4.5.3 Het eindsituatie-bodemonderzoeksrapport dient binnen 6 maanden na het beëindiging van de bedrijfsactiviteiten, ter goedkeuring aan het bevoegd gezag dan wel de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek te worden voorgelegd.

5. Energiebesparing

5.1 Algemeen

- 5.1.1 Binnen 6 maanden na het onherroepelijk worden van dit besluit dient voor de rendabele maatregelen, onderzocht conform de Europese Energie-Efficiency Richtlijn (EED), die een terugverdientijd van 5 jaar of minder bezitten, een uitvoeringsplan te worden opgesteld en te worden overlegd aan het bevoegd gezag dan wel Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.
- Vergunninghouder mag een maatregel vervangen door een gelijkwaardig alternatief, op voorwaarde dat de gelijkwaardigheid vooraf aan het bevoegd gezag dan wel Flevoland & Gooi en Vechtstreek wordt gemotiveerd én het bevoegd gezag dan wel Flevoland & Gooi en Vechtstreek hiermee schriftelijk heeft ingestemd.
- Onder gelijkwaardig wordt verstaan dat de alternatieve maatregel minstens evenveel bijdraagt aan de verbetering van de energie-efficiëntie en geen stijging geeft van de milieubelasting ten opzichte van de milieubelasting van de te vervangen maatregel.

-
- 5.1.2 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 juni, aan het bevoegd gezag dan wel Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek rapporteren over de uitvoering van maatregelen zoals genoemd in voorschrift 5.1.1 Deze rapportage moet betrekking hebben op het voorgaande kalenderjaar en moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. het energieverbruik per energiedrager;
 - b. de uitgevoerde energiebesparende maatregelen en de effecten daarvan;
 - c. het totale netto primaire energiegebruik;
 - d. productievolumina;
 - e. overige projecten die tot energiebesparing hebben geleid en de effecten daarvan;
 - f. onderzoeksactiviteiten;
 - g. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de activiteiten uit het energiebesparingsonderzoek, vergezeld van motivering;
 - h. (indien van toepassing) vervanging van maatregelen door een gelijkwaardige energiebesparende maatregel, dit ook vergezeld van motivering.

6. Afvalstoffen

6.1 Algemeen

- 6.1.1 Het bewaren of bezigen van afvalstoffen moet zodanig plaatsvinden dat geen verontreiniging van de bodem kan optreden.
- 6.1.2 Afvalstoffen moeten regelmatig worden afgevoerd. Gevaarlijke afvalstoffen dienen minimaal elk jaar te worden afgevoerd.
- 6.1.3 De volgende afvalstromen van de inrichting moeten gescheiden worden:
- a. Papier en karton;
 - b. Kunststoffen;
 - c. Swill;
 - d. Hout;
 - e. Metalen;
 - f. Gevaarlijk afval;
 - g. Elektrische en elektronische apparatuur;
 - h. Glazen verpakkingen.
- 6.1.4 De in het vorige voorschrift genoemde afvalstromen moeten gescheiden worden opgeslagen en afgevoerd. De gegevens over de afgevoerde afvalstromen dienen per kalenderjaar te worden bepaald en te worden bewaard in het registratiesysteem genoemd in voorschrift 1.4.1.
- 6.1.5 Binnen 6 maanden na het in gebruik nemen van de brandweerkazerne, passagiersterminal en het doorlaatgebouw bij het GSE-terrein moet door of namens de vergunninghouder een afvalpreventieonderzoek zijn uitgevoerd. Dit onderzoek moet inzicht geven in de volgende aspecten:
- a. de afvalstoffenhuishouding per onderdeel en totaal;
 - b. de samenstelling van het restafval in gewichtsprocenten;

-
- c. een kostenberekening;
 - d. een bron-/oorzaakanalyse per afvalstroom;
 - e. de wijze van meten en registreren;
 - f. preventiemaatregelen, reeds genomen en gepland;
 - g. een overzicht met aanvullende maatregelen;
 - h. haalbaarheidsanalyses;
 - i. doelstellingen en planning.

- 6.1.6 Binnen 3 maanden na uitvoering van het afvalpreventieonderzoek moet de rapportage van het onderzoek ter beoordeling aan bevoegd gezag dan wel Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek worden gezonden. Het bevoegd gezag kan op basis van de rapportage nadere eisen stellen ter uitvoering van de maatregelen zoals opgenomen in het plan.
- 6.1.7 Vergunninghouder moet jaarlijks, vóór 1 april, aan het bevoegd gezag rapporteren over de uitvoering van de in voorschrift 6.1.5 genoemde preventiemaatregelen.
- 6.1.8 Vergunninghouder moet éénmaal per vier jaar het afvalpreventieonderzoek actualiseren en ter beoordeling zenden aan het bevoegd gezag dan wel Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek. Het bevoegd gezag kan op basis van de uitgevoerde actualisatie eisen stellen ter uitvoering van nadere maatregelen.

6.2 Opslag van afvalstoffen

- 6.2.1 Het bewaren van afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden. Van de afvalstoffen afkomstige geur mag zich niet buiten de inrichting kunnen verspreiden.
- 6.2.2 Afvalstoffen die kunnen verwaaien moeten worden opgeslagen in een gesloten opslagvoorziening.
- 6.2.3 Vloeibare gevaarlijke (afval)stoffen moeten worden bewaard in, in goede staat verkerende, emballage of tanks.
- 6.2.4 De emballage van vloeibare (afval)stoffen moet vloeistofdicht zijn, stevig en sterk, gesloten worden gehouden en bestand zijn tegen de opgeslagen vloeistoffen.

7. Afvalwater

- 7.1.1 Bedrijfsafvalwater mag slechts in het openbare niet-gemeentelijk rioleringsstelsel op het industrieterrein worden gebracht, indien door de samenstelling, eigenschappen of hoeveelheid ervan:
 - a. de doelmatige werking van het riool, een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk en, de bij een zodanig openbare niet-gemeentelijk rioleringsstelsel op het industrieterrein of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur niet wordt belemmerd;
 - b. de verwerking van slib, verwijderd uit het openbare niet-gemeentelijk rioleringsstelsel op het industrieterrein of een door een bestuursorgaan beheerd zuiveringstechnisch werk niet wordt belemmerd;

-
- c. de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewater zoveel mogelijk worden beperkt.
- 7.1.2 Het is de vergunninghouder niet toegestaan een afvoer vanuit een ander perceel dan de in deze vergunning genoemde percelen op de eigen bedrijfsriolering aan te sluiten of te laten aansluiten.
- 7.1.3 Bedrijfsafvalwater (verontreinigd koelwater en/of verontreinigd hemelwater daaronder begrepen) wordt geloosd in het openbare niet-gemeentelijk rioleringsstelsel op het industrieterrein voor de afvoer van vuilwater.
- 7.1.4 Bedrijfsafvalwater, waarvan de concentratie aan sulfaat in enig steekmonster hoger is dan 300 mg/l wordt niet op het openbare niet-gemeentelijk rioleringsstelsel op het industrieterrein geloosd.
- 7.1.5 Bedrijfsafvalwater, waarvan de zuurgraad in enig steekmonster, uitgedrukt in pH-eenheden hoger is dan 10 of lager is dan 6,5, wordt niet op het openbare niet-gemeentelijk rioleringsstelsel op het industrieterrein geloosd.
- 7.1.6 Bedrijfsafvalwater, waarvan de temperatuur in enig steekmonster hoger is dan 30 graden Celsius, wordt niet op het openbare niet-gemeentelijk rioleringsstelsel op het industrieterrein geloosd.
- 7.1.7 Een slibvangput en een olie/benzine-afscheider waardoor bedrijfsafvalwater wordt geleid:
- a. werken doelmatig;
 - b. voldoen aan NEN-EN 858-1 en 2;
 - c. zijn te allen tijde voor controle bereikbaar.
- 7.1.8 Van het ledigen en reinigen van een slibvangput en een olie/benzine-afscheider wordt een logboek bijgehouden.
- 7.1.9 Bedrijfsafvalwater moet, voordat het in het openbare niet-gemeentelijk rioleringsstelsel op het industrieterrein wordt gebracht, zodanig worden behandeld in een slibvangput en olie/benzine-afscheider of van zodanige samenstelling te zijn dat:
- a. de concentratie aan minerale oliën niet hoger is dan 200 mg/l in enig steekmonster bepaald volgens NEN 6675;
 - b. het geen zand bevat met een gemiddelde korreldiameter van meer dan 0,5 mm, bepaald volgens DIN 4188.
- 7.1.10 Bedrijfsafvalwater afkomstig van tankplaatsen wordt voor vermenging met overig afvalwater door een goed toegankelijk controlevoorziening geleid.

8. Geluid

8.1 Algemeen

- 8.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 8.1.2 Het proefdraaien van vliegtuigen mag uitsluitend plaatsvinden conform het gestelde in het akoestisch rapport van Peutz met kenmerk TKe/TKe/KS/ML491-3-RA-008 d.d. 7 februari 2022.
- 8.1.3 Van de activiteit(en) genoemd in voorschrift 8.2.1, 8.2.2 (de proefdraai-activiteiten) en voorschrift 8.3.1 en 8.3.2 (de incidentele proefdraai-activiteiten) moet een logboek worden bijgehouden waarin wordt vermeld:
- de datum waarop de activiteit(en) heeft/hebben plaatsgevonden;
 - de begin- en eindtijd van deze activiteit(en);
 - eventuele bijzonderheden m.b.t. de geluidbelasting gedurende deze activiteit(en) zoals bijvoorbeeld het in of buiten gebruik zijn van (andere) grote geluidsbronnen.

8.2 Representatieve bedrijfssituatie

- 8.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten zoals opgenomen in het akoestisch rapport van Peutz met kenmerk TKe/TKe/KS/ML491-3-RA-008 d.d. 7 februari 2022 niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{Ar,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 7.00 uur
Eendenweg 3	X: 164498,26; Y: 496057,14	54	44	37
Eendenweg 5	X: 164102,89; Y: 495803,67	52	40	34
Eendenweg 9	X: 163611,43; Y: 495566,58	51	39	35
Eendenweg 11	X: 162988,98; Y: 495020,09	45	35	32
Eendenweg 16	X: 162337,16; Y: 494503,12	40	28	24
Meerkoetenweg 7	X: 163692,98; Y: 498404,07	47	32	26
Meerkoetenweg 11	X: 163010,37; Y: 497908,21	47	34	27
Meerkoetenweg 14	X: 162212,89; Y: 497365,71	44	29	22
Meerkoetenweg 15	X: 162460,98; Y: 497409,53	44	29	22

Meerkoetenweg 17	X: 161918,53; Y: 496900,53	44	30	23
Meerkoetenweg 18	X: 161664,84; Y: 496862,52	41	26	20
Meerkoetenweg 21	X: 161427,95; Y: 496440,59	28	19	16
Meerkoetenweg 23	X: 160883,08; Y: 495875,43	36	23	18
Vlotgrasweg 26	X: 165542,72; Y: 497863,04	43	30	23
Zonepunt 71	X: 164446,79; Y: 495023,04	44	32	25
Zonepunt 78	X: 163402,53; Y: 498186,59	47	32	26
Zonepunt 85	X: 162120,61; Y: 494231,58	38	25	21
Zonepunt 96	X: 165866,74; Y: 498046,50	41	29	24

8.2.2 Het maximale geluidsniveau L_{Amax} veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op de onderstaande beoordelingspunten zoals opgenomen in het akoestisch rapport van Peutz met kenmerk TKe/TKe/KS/ML491-3-RA-008 d.d. 7 februari 2022 niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten	Maximaal geluidniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 7.00 uur
Eendenweg 3	X: 164498,26; Y: 496057,14	75	63	50
Eendenweg 5	X: 164102,89; Y: 495803,67	73	58	53
Eendenweg 9	X: 163611,43; Y: 495566,58	73	54	50
Eendenweg 11	X: 162988,98; Y: 495020,09	67	47	46
Eendenweg 16	X: 162337,16; Y: 494503,12	62	42	<40
Meerkoetenweg 7	X: 163692,98; Y: 498404,07	70	50	<40
Meerkoetenweg 11	X: 163010,37; Y: 497908,21	70	52	<40
Meerkoetenweg 14	X: 162212,89; Y: 497365,71	66	47	<40
Meerkoetenweg 15	X: 162460,98; Y: 497409,53	67	48	<40
Meerkoetenweg 17	X: 161918,53; Y: 496900,53	67	48	<40
Meerkoetenweg 18	X: 161664,84; Y: 496862,52	64	45	<40
Meerkoetenweg 21	X: 161427,95; Y: 496440,59	51	<40	<40
Meerkoetenweg 23	X: 160883,08; Y: 495875,43	59	<40	<40
Vlotgrasweg 26	X: 165542,72; Y: 497863,04	65	50	<40

8.3 Incidentele bedrijfssituaties

8.3.1 In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 8.2.1 mag het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,T}$ veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen

en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, inclusief het incidenteel proefdraaien van een businessjet of een lijntoestel (IBS-A, -B, -C, en -D) zoals beschreven in de considerans en tabel 3.6 op bladzijde 14 van het akoestisch onderzoek, op de onderstaande beoordelingspunten zoals opgenomen in het akoestisch rapport van Peutz met kenmerk TKe/TKe/KS/ML491-3-RA-008 d.d. 7 februari 2022 niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten	Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht
		07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 7.00 uur
Eendenweg 3	X: 164498,26; Y: 496057,14	59	44	37
Eendenweg 5	X: 164102,89; Y: 495803,67	55	40	34
Eendenweg 9	X: 163611,43; Y: 495566,58	52	39	35
Eendenweg 11	X: 162988,98; Y: 495020,09	60	35	32
Eendenweg 16	X: 162337,16; Y: 494503,12	54	28	24
Meerkoetenweg 7	X: 163692,98; Y: 498404,07	48	32	26
Meerkoetenweg 11	X: 163010,37; Y: 497908,21	49	34	27
Meerkoetenweg 14	X: 162212,89; Y: 497365,71	44	29	22
Meerkoetenweg 15	X: 162460,98; Y: 497409,53	44	29	22
Meerkoetenweg 17	X: 161918,53; Y: 496900,53	46	30	23
Meerkoetenweg 18	X: 161664,84; Y: 496862,52	44	26	20
Meerkoetenweg 21	X: 161427,95; Y: 496440,59	42	19	16
Meerkoetenweg 23	X: 160883,08; Y: 495875,43	46	23	18
Vlotgrasweg 26	X: 165542,72; Y: 497863,04	50	30	23

8.3.2 In afwijking van wat is gesteld in voorschrift 8.2.2 mag het maximale geluidsniveau L_{Amax} , veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, inclusief het incidenteel proefdraaien van een businessjet of een lijntoestel (IBS-A, -B, -C, en -D) zoals beschreven in de considerans en tabel 3.6 op bladzijde 14 van het akoestisch onderzoek, op de onderstaande beoordelingspunten zoals opgenomen in het akoestisch rapport van Peutz met kenmerk TKe/TKe/KS/ML491-3-RA-008 d.d. 7 februari 2022 niet meer bedragen dan:

Beoordelingspunt en omschrijving	Rijksdriehoekcoördinaten	Maximaal geluidsniveau L_{Amax} in dB(A)		
		Dag	Avond	Nacht

Hoogte: 5 meter		07.00 - 19.00 uur	19.00 - 23.00 uur	23.00 - 7.00 uur
Eendenweg 3	X: 164498,26; Y: 496057,14	80	63	50
Eendenweg 5	X: 164102,89; Y: 495803,67	78	58	53
Eendenweg 9	X: 163611,43; Y: 495566,58	73	54	50
Eendenweg 11	X: 162988,98; Y: 495020,09	83	47	46
Eendenweg 16	X: 162337,16; Y: 494503,12	78	42	<40
Meerkoetenweg 7	X: 163692,98; Y: 498404,07	70	50	<40
Meerkoetenweg 11	X: 163010,37; Y: 497908,21	70	52	<40
Meerkoetenweg 14	X: 162212,89; Y: 497365,71	66	47	<40
Meerkoetenweg 15	X: 162460,98; Y: 497409,53	67	48	<40
Meerkoetenweg 17	X: 161918,53; Y: 496900,53	67	48	<40
Meerkoetenweg 18	X: 161664,84; Y: 496862,52	64	45	<40
Meerkoetenweg 21	X: 161427,95; Y: 496440,59	65	<40	<40
Meerkoetenweg 23	X: 160883,08; Y: 495875,43	70	<40	<40
Vlotgrasweg 26	X: 165542,72; Y: 497863,04	73	50	<40

8.3.3 De in voorschrift 8.3.1 en 8.3.2 genoemde activiteit(en) mogen gezamenlijk per jaar maximaal 12 keer, uitsluitend in de dagperiode plaatsvinden. Het in hoogtoeren proefdraaien (IBS-A, -C en -D) mag maximaal 5 minuten duren en het in laag toeren proefdraaien (IBS-A, -B, -C, en -D) mag maximaal respectievelijk 17 minuten, 30 minuten, 5 minuten en 5 minuten duren. Het proefdraaien op laag en hoogtoeren moet in een aaneengesloten periode plaatsvinden.

8.3.4 Ten minste één dag voordat de in voorschrift 8.3.1 en 8.3.2 genoemde activiteit(en) worden uitgevoerd, moet dit aan zowel de omwonenden als het bevoegd gezag worden gemeld, respectievelijk per brief aan huis en per mail (info@ofgv.nl).

9. Geur

9.1.1 De geurimmissie ter plaatse van de minder geurgevoelige en geurgevoelige bestemmingen in de omgeving van de inrichting, vanwege de werkzaamheden binnen de inrichting, mag maximaal de volgende waarden bedragen:

Toetsing	Percentielwaarde	Geurnorm Gevoelige bestemming in ouE/m ³	Geurnorm Minder gevoelige bestemming in ouE/m ³
H-1 = 0,5 ouE/m ³			
Basistoetsing	95	-	0,25
	99,5	0,25	-

Piekconcentraties	95	0,08	0,25
	98	0,13	0,42
	99,5	0,25	0,83
	99,9	0,50	1,67
	99,99	1,25	4,17

10. Brandveiligheid, bereikbaarheid en blusmiddelen

10.1 Specifiek

10.1.1 De inrichting en de afzonderlijke onderdelen daarvan moeten altijd goed toegankelijk zijn voor brandweer- en andere hulpverleningsvoertuigen. Er dient een actueel bereikbaarheidsplan binnen de inrichting aanwezig te zijn, welke goedkeuring heeft van de Veiligheidsregio Flevoland.

10.2 Brandbestrijding

10.2.1 Brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten steeds:

- a. voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
- b. in goede staat van onderhoud verkeren;
- c. goed bereikbaar zijn;
- d. als zodanig herkenbaar zijn.

10.2.2 Op plaatsen binnen de inrichting waar open vuur en roken verboden is moet dit duidelijk zijn aangegeven door middel van opschriften of pictogrammen conform NEN 3011.

10.3 Blusmiddelen

10.3.1 Blusschuim dat PFOA, zouten daarvan en/of aanverwante verbindingen bevat of kan bevatten, mag niet voor trainings- en opleidingsdoeleinden worden gebruikt.

10.3.2 Blusschuim dat PFOA, zouten daarvan en/of aanverwante verbindingen bevat of kan bevatten, mag niet voor testdoeleinden worden gebruikt, tenzij alle vrijgekomen stoffen worden opgevangen.

10.3.3 Blusschuim dat PFOA, zouten daarvan en/of aanverwante verbindingen bevat of kan bevatten, mag alleen worden gebruikt in sites waar alle vrijgekomen stoffen kunnen worden opgevangen.

10.3.4 Voorraden van blusschuim dat PFOA, zouten daarvan en/of aanverwante verbindingen bevat of kan bevatten, worden beheerd overeenkomstig artikel 5 van de gedelegeerde verordening (EU) 2020/784/EU.

11. Ongewone voorvallen

11.1 Specifiek

11.1.1 Binnen 6 maanden na het onherroepelijk worden van dit besluit moet een 'meldschema' ter goedkeuring worden overgelegd aan het bevoegd gezag dan wel Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, waarin is bepaald in welke gevallen er sprake is van een ongewoon voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu.

11.1.2 Na elk ongewoon voorval, zoals bedoeld in hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer, dient overeenkomstig het 'meldschema' zoals bedoeld in voorschrift 11.1.1 (hierna meldschema), te worden bepaald of er sprake is van een ongewoon voorval met of zonder significante gevolgen voor het milieu.

11.1.3 Ongewone voorvallen die na toepassing van het 'meldschema' worden geclassificeerd als ongewoon voorval met significante gevolgen voor het milieu, dienen zo spoedig mogelijk te worden gemeld aan de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek, overeenkomstig artikel 17.1 Wet milieubeheer.

In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.

11.1.4 Ongewone voorvallen die na toepassing van het 'meldschema' worden geclassificeerd als 'ongewoon voorval zonder significante gevolgen voor het milieu', dienen binnen 24 uur na het ongewone voorval te zijn opgenomen in het registratiesysteem voor ongewone voorvallen en hoeven niet te worden gemeld overeenkomstig artikel 17.1 Wet milieubeheer.

11.1.5 In het registratiesysteem voor ongewone voorvallen dienen van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu tenminste de volgende zaken te worden vastgelegd:

- datum, tijdstip en duur van het ongewoon voorval;
- datum en tijdstip van registratie;
- de locatie van het ongewoon voorval;
- korte omschrijving van het ongewoon voorval;
- de ten gevolge van het voorval vrijgekomen stoffen en een indicatie van de hoeveelheid ervan;
- een indicatie van het (mogelijk) belaste milieucompartiment, hinder of veiligheidsaspecten;
- de genomen maatregelen om de gevolgen te beperken en/of ongedaan te maken;
- de oorzaak van het voorval;

-
- de genomen maatregel(en) om herhaling te voorkomen.

11.1.6 Het registratiesysteem van ongewone voorvallen zonder significante gevolgen, dient altijd beschikbaar te zijn voor toezichthoudende ambtenaren van of namens het bevoegde gezag. Als het bevoegd gezag daarom verzoekt, overlegt vergunninghouder aan de toezichthoudende ambtenaren van of namens het bevoegde gezag een overzicht van de ongewone voorvallen zonder significante gevolgen voor het milieu die hebben plaatsgevonden.

11.1.7 Inhoudelijke wijzigingen in het 'meldschema' en implementatie van een wijziging in het 'meldschema' mag pas plaatsvinden na instemming door het bevoegd gezag dan wel de Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek.

11.1.8 Vergunninghouder dient de bepalingen van voorgaand 'meldschema' te verwerken in bedrijfsinterne instructies. In de bedrijfsinterne instructies moet ten minste aandacht worden besteed aan:

- de wijze waarop ongewone voorvallen wordenesignaleerd;
- hoe de gevolgen van een ongewoon voorval kunnen worden beperkt of ongedaan worden gemaakt;
- de wijze waarop zowel intern als extern wordt gecommuniceerd over een ongewoon voorval;
- de wijze waarop ongewone voorvallen worden onderzocht;
- de taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van medewerkers die betrokken zijn bij het afhandelingsproces van ongewone voorvallen.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST

AFVALSTOFFEN:

alle stoffen, preparaten of andere producten die behoren tot de categorieën die zijn genoemd in bijlage 1 bij richtlijn nr. 75/442/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 15 juli 1975 betreffende afvalstoffen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen. Daarbij wordt onder stoffen en preparaten datgene verstaan wat daaronder in de zin van de Wet milieugevaarlijke stoffen wordt verstaan.

AFVALWATER:

alle water waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

APU (Auxiliary Power Unit):

Is een hulpmotor van het vliegtuig die o.a. wordt gebruikt voor het starten van de hoofdmotoren en het leveren van stroom.

AS 6700:

Inspectie bodem beschermende voorzieningen.

BRANDBARE STOFFEN:

stoffen die met lucht van normale samenstelling en druk onder vuurverschijnselen blijven reageren, ook nadat de ontstekingsbron is weggenomen.

EMBALLAGE:

verpakkingsmateriaal, zoals glazen en kunststof flessen, blikken en kunststof cans, metalen en kunststof vaten of fiberdrums, papieren en kunststof zakken, houten kisten en big-bags met uitzondering van intermediate bulkcontainers (IBC's).

GPU (Ground Power Unit):

Grondvoedingseenheid. Deze zijn er in verschillende uitvoeringen, naast de al in gebruik zijnde GPU's op diesel als brandstof (diesel-GPU's of d-GPU's) worden steeds vaker ook GPU's met een accu als stroomleverancier (elektrische GPU's of eGPU's) gebruikt.

Hedonische waarde:

Maat voor de (on)aangenaamheid van een geur uitgedrukt op een schaal van H-4 (uiterst onaangenaam) tot H+4 (uiterst aangenaam).

NEN:

door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut uitgegeven norm.

NEN 5740:

Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond.

NRB:

door Agentschap NL uitgegeven Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

NEN-EN:

een door het Comité Européen de Normalisation opgestelde en door het Nederlands Normalisatie Instituut (NEN) als Nederlandse norm aanvaarde en uitgegeven norm.

OPSLAG:

goederen die, al dan niet in containers, in afwachting van verder transport, gedurende enige tijd in een ruimte of naar een bepaalde plaats zijn gebracht, anders dan ten behoeve van het onmiddellijk overladen van deze goederen in een ander transportmiddel of ten behoeve van het overbrengen daarvan naar een opslagplaats.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen.

PGS 15:

Richtlijn PGS 15, getiteld 'Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 15:2016 versie 1.0 (september 2016).

PGS 28:

Richtlijn PGS 28, getiteld 'Vloeibare brandstoffen – ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 28: 2011 versie 1.0 (december 2011).

PGS 30:

Richtlijn PGS 30, getiteld 'Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties', zoals gepubliceerd op www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl, PGS 30: 2011 versie 1.0 (december 2011).

RIOLERING:

bedrijfsriolering, openbaar riool of een andere - niet gemeentelijke - voorziening voor de inzameling en het transport van afvalwater (bedrijfsriolering van derden).

Turnaround:

omdraaitijd, de tijd die nodig is om een vliegtuig na aankomst op een vliegveld weer gereed te hebben voor vertrek.

Overwegingen

1. PROCEDURELE ASPECTEN.....	28
1.1. GEGEVENS AANVRAGER.....	28
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	28
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSIITUATIE	28
1.4. BEVOEGD GEZAG EN VERGUNNINGPLICHT.....	29
1.5. COÖRDINATIE MET DE WATERWET.....	29
1.6. M.E.R.-BEOORDELINGSP LICHT.....	29
1.7. WET NATUURBESCHERMING	30
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	30
1.9. PROCEDURE	30
1.10. ADVIES	30
2. TOETSINGSKADER MILIEU	32
2.1. INLEIDING	32
2.2. TOETSING REVISIE.....	32
2.3. ACTIVITEITENBESLUIT	32
2.4. PROVINCIAAL BELEID.....	33
2.5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	34
<i>TOETSINGSKADER</i>	34
<i>CONCLUSIES BBT</i>	34
3. AFVALSTOFFEN	35
3.1. AFVALSTOFFEN ALGEMEEN	35
4. AFVALWATER	36
5. BODEM	38

5.1.	ACTIVITEITENBESLUIT	38
5.2.	HET KADER VOOR DE BESCHERMING VAN DE BODEM	38
5.3.	DE BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEITEN	39
5.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	39
5.5.	NULSITUATIEONDERZOEK.....	39
5.6.	EINDSITUATIEONDERZOEK EN HERSTELPlicht BIJ GECONSTATEERDE VERONTREINIGING.....	40
6.	ENERGIE	40
6.1.	ENERGIE RELEVANTE INRICHTING	40
6.2.	EUROPESE RICHTLIJN ENERGIE-EFFICIËNTIE (EED)	41
7.	EXTERNE VEILIGHEID.....	41
7.1.	ALGEMEEN.....	41
7.2.	BEOORDELING PLAATSGEBONDEN RISICO EN GROEPSRISICO.....	42
7.3.	OPMERKINGEN IL&T	42
7.4.	REGISTRATIEBESLUIT/REGELING PROVINCIALE RISICOKAART.....	44
7.5.	ANALYSE ONGEVALSCENARIO'S Vliegtuigopstelplaats (VOP).....	44
7.6.	WARENWETBESLUIT DRUKAPPARATUUR 2016.....	45
7.7.	RELATIE MET ATEX	45
7.8.	(INTERN) NOODPLAN.....	46
7.9.	BOUWBESLUIT 2012	46
8.	OP- EN OVERSLAG VAN GEVAARLIJKE STOFFEN	46
8.1.	PGS 15:2016, OPSLAG VAN VERPAKTE GEVAARLIJKE STOFFEN	46
8.2.	PGS 28:2011, VLOEIBARE BRANDSTOFFEN: ONDERGRONDSE TANKINSTALLATIES EN AFLEVERINSTALLATIES	46
8.3.	PGS 30: VLOEIBARE BRANDSTOFFEN IN BOVENGRONDSE TANK- EN AFLEVERINSTALLATIES	48
9.	GELUID.....	48
9.1.	ALGEMEEN.....	48
9.2.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU.....	48

9.3.	MAXIMAAL GELUIDSNIVEAU (L_{AMAX}).....	49
9.4.	INDIRECTE HINDER	50
9.5.	BIJZONDERE SITUATIES	50
9.6.	CONCLUSIES	51
10.	GEUR.....	51
10.1.	LANDELIJK BELEID.....	51
10.2.	PROVINCIAAL OF GEMEENTELIJK BELEID.....	52
10.3.	HET ACTIVITEITENBESLUIT	53
10.4.	BEOORDELING GEURHINDERSITUATIE.....	53
10.5.	CONCLUSIE.....	55
11.	LUCHT	55
11.1.	TOETSINGSKADER.....	55
11.2.	TOETSEN AAN DE LUCHTKWALITEITSEISEN	56
11.3.	ZEER ZORGWEKKENDE STOFFEN (ZZS).....	57
11.4.	CONCLUSIE.....	58
12.	EINDCONCLUSIE	58

1. Procedurele aspecten

1.1. Gegevens aanvrager

Op 13 oktober 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van NV Luchthaven Lelystad.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: De luchthaven faciliteert het starten en landen van kleine en grote vliegtuigen en staat den dienste van luchtvaartmaatschappijen en hun passagiers (dienstverlening). Het betreft een uitbreiding van de inrichting met diverse veranderingen, waaronder:

- de fysieke uitbreiding van de richting (nieuwe passagiersterminal, het GSE terrein, parkeerplaats Noord voor (personen)auto's, aanpassing start-/landingsbaan en taxibaan.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

Het veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting (revisie).

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen geaccepteerd:

- Revisievergunning milieu, d.d. 2 augustus 2005, kenmerk MB/05.030719/A;
- Melding 8.19 voor het plaatsen van een olietank, d.d. 18 augustus 2010, kenmerk 1021849;
- Melding oprichten tankinstallatie voor het opslaan en afleveren van vliegtuigbrandstoffen, d.d. 7 april 2015, kenmerk 10616/MLD_MIL-24522;
- Omgevingsvergunning milieu (gedeeltelijke intrekking) voor het ondergronds opslaan en afleveren van vliegtuigbrandstoffen, d.d. 9 juni 2015, kenmerk 10611/HZ_WABO-24519;
- Omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging voor de overgang fase 1 naar fase 2 volgens bovengenoemde revisievergunning, d.d. 1 augustus 2019, kenmerk Z2019-004475;
- Melding overname op- en overslag van brandstoffen voor vliegverkeer, d.d. 25 augustus 2020, kenmerk Z2020-005615/D2020-213557;
- Melding oprichting brandweerkazerne, d.d. 28 december 2020, kenmerk Z2020-015211/D2020-282069;
- Omgevingsvergunning milieuneutrale wijziging voor het taxiën, stalling en aftanken vliegtuigen en de stalling van een tankauto aan de noordzijde van de inrichting, d.d. 22 december 2022, kenmerk Z2022-013455.

Op grond van het bepaalde in de invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) geldt dat activiteiten die waren toegestaan op basis van geaccepteerde 8.19-meldingen, die vóór 1 oktober 2010 in werking waren getreden en onherroepelijk waren, ook onder de werking van de omgevingsvergunning vallen.

1.4. Bevoegd gezag en vergunningplicht

Burgemeester en Wethouders zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 lid 1 van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 onder c van het Bor.

Op grond van categorie 1.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Door ILenT is het volgende opgemerkt:

- **Opmerking 1.1**
In de aanvraag is in het OLO-formulier op pagina 1 weergegeven dat het bevoegd gezag de provincie Flevoland is. In het begeleidend verzoek van de Omgevingsdienst is aangegeven dat het bevoegd gezag de gemeente Lelystad is.

Reactie

Het aanvraagformulier is een elektronisch formulier dat wordt samengesteld op basis van de ingevoerde gegevens en uitgevoerde handelingen door aanvrager. Aanvrager heeft de aanvraag ingediend bij de provincie Flevoland hetgeen vervolgens op het formulier wordt aangegeven.

1.5. Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft geen betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort en waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid, van de Waterwet vereist is. Derhalve is de coördinatieregeling tussen de Wabo en de Waterwet overeenkomstig artikel 3.16 van de Wabo niet van toepassing.

1.6. M.e.r.-beoordelingsplicht

De aanleg, inrichting en het gebruik van een luchthaven, met een landingsbaan van 2100 meter of meer, als bedoeld in de Wet Luchtvaart is MER-plichtig. In 2014 is door Lelystad Airport (LA) een MER opgesteld, ten behoeve van een nieuw Luchthavenbesluit. Het opstellen van een nieuw Luchthavenbesluit is een bevoegdheid van de Rijksoverheid. Na de beoordeling van het MER door de Commissie voor de Milieueffectrapportage, heeft het ministerie in 2015 een Luchthavenbesluit voorbereid. Hiervoor wordt verder verwezen naar paragraaf 3.2.1 van bijlage "Milieu Aanvraag Lelystad Airport 12-10-2022.pdf".

In onderdeel D van de bijlage bij het Besluit MER is aangegeven welke activiteiten in het kader van een omgevingsvergunning m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit MER drempelwaarden opgenomen.

In hoofdstuk 2 van bijlage "Milieu Aanvraag Lelystad Airport_12-10-2022.pdf" is toegelicht dat in de representatieve bedrijfssituatie (de zgn. RBS, geluidbronnen en -emissie) het proefdraaien met kleine vliegtuigen ook in de aangevraagde situatie blijft plaatsvinden.

In onderhavige aanvraag is géén sprake van het oprichten van testbanken voor motoren, turbines of installaties voor de bouw en reparatie van luchtvaartuigen. Onderdeel D, meer

specifiek onderdeel D32.7, van het Besluit MER stelt voor dergelijke testbanken een m.e.r.-beoordelingsplicht, indien sprake is van het in de buitenlucht beproeven van motoren, reactoren of turbines met een stuwkracht van 500 kN of meer dan wel een vermogen van 10 MW of meer.

De m.e.r.-beoordelingsplicht is, gelet op de aangevraagde activiteiten, niet aan de orde.

1.7. Wet natuurbescherming

Voor het voorgenomen project is op 11 maart 2020 een aanvraag Wet natuurbescherming (Wnb) ingediend bij het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit met kenmerk DGNVLG/20072597. Dit betekent dat de Wnb niet aanhaakt in deze Wabo-procedure.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid. Geoordeeld is dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop is het niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op internet via www.officielebekendmakingen.nl, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet is geen kennis gegeven van de aanvraag op internet via www.officielebekendmakingen.nl.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, is de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- gemeente Lelystad;
- provincie Flevoland;
- Waterschap Zuiderzeeland;
- Veiligheidsregio Flevoland;
- Ministeries van LNV (natuur) en Infrastructuur en Waterstaat (ILenT RWS eigen werken).

De gemeente Lelystad heeft naar aanleiding van de aanvraag van 22 oktober 2020, waarbij sprake was van de grondactiviteiten gebaseerd op 25.000 vliegbewegingen bij brief van 18 november 2020 het volgende aangegeven:

Na toetsing van de toen ingediende stukken komt de gemeente Lelystad aan de hand van het bestemmingsplan tot de conclusie dat de aanvraag past binnen de van toepassing zijnde plannen. De gemeente Lelystad heeft gezien bovenstaande dan ook geen redenen om negatief te oordelen. De aanvraag kan op het gebied van de ruimtelijke ordening dan ook verleend worden. Op het adviesverzoek van de huidige aanvraag, waarbij het aantal vliegbewegingen is verlaagd, is van de gemeente geen advies ontvangen.

Van de provincie Flevoland is geen advies ontvangen.

Van het Waterschap Zuiderzeeland is op 14 november 2022 advies uitgebracht. Dit advies is verwerkt in hoofdstuk 5 "Afvalwater".

De veiligheidsregio Flevoland heeft advies uitgebracht. Dit advies is verwerkt in hoofdstuk 8 "Externe veiligheid".

Van de Inspectie Leefomgeving en Transport van het ministerie van Infrastructuur en Waterstaat is op 13 december 2022 advies ontvangen en verwerkt in hoofdstuk 1 "Procedurele aspecten, hoofdstuk 8 "Externe veiligheid" en hoofdstuk 12 "Lucht".

2. Toetsingskader Milieu

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen (revisie) van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing revisie

Bij de beslissing op de aanvraag is conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande paragrafen wordt dit nader toegelicht.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozing van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- het in werking hebben van een stookinstallatie;
- afleveren motorbrandstoffen aan transportmiddelen (niet zijnde luchtvaartuigen);
- opslag van brandstoffen in ondergrondse en bovengrondse tank(s);
- opslag van potentieel bodembedreigende (vloei)stoffen;
- wassen van voertuigen;
- bereiden van voedingsmiddelen.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie;
- Paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- Paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;

- Paragraaf 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn;
- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank
- Paragraaf 3.6.1 Bereiden van voedingsmiddelen

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.5, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Omdat hoofdstuk 4 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing is op vergunningplichtige inrichtingen zijn voor het opslaan van (gevaarlijke) stoffen en gassen, de aflevering van vloeibare brandstoffen aan luchtvaartuigen, het parkeren van vervoerseenheden met gevaarlijke stoffen en de lozing van afvalwater afkomstig van deze activiteiten voorschriften opgenomen in deze vergunning.

2.4. Provinciaal beleid

Bij de verlening van een milieuvergunning kunnen de volgende provinciale regels en beleidslijnen van belang zijn:

- Omgevingsverordening Flevoland en Omgevingsprogramma Flevoland;
- Beleidsregels geur.

Omgevingsplan Provincie Flevoland

Bij de beoordeling van vergunningaanvragen dient rekening te worden gehouden met het Omgevingsplan provincie Flevoland. De aangevraagde activiteiten zijn niet in strijd met het Omgevingsplan.

Beleidsregels geur

Bij de beoordeling van een aanvraag voor een milieuvergunning hanteert de provincie de Beleidsregels voor de beoordeling van geurhinder 2008 (hierna: beleidsregels geur). In de beleidsregels geur zijn de volgende uitgangspunten en beleidslijnen vastgelegd. Onderscheid wordt gemaakt tussen gevoelige, minder gevoelige en niet-gevoelige bestemmingen. Dit onderscheid is vertaald naar de normstelling. Bij nieuwe situaties en gevoelige bestemmingen wordt bij de toetsing vooraf aan de normstelling rekening gehouden met de onzekerheden bij de prognose en modellering van geurverspreiding. De toetsing aan de bovenstaande beleidslijnen is in de onderstaande teksten verder uitgewerkt

2.5. Beste beschikbare technieken

Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken.

Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden geen activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd.

Op grond van artikel 9.2 van de Mor moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in de bijlage van de Mor:

- NRB 2012; Nederlandse richtlijn bodembescherming, maart 2012;
- PGS 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen september 2016;
- PGS 28: Vloeibare brandstoffen – ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties december 2011;
- PGS 30: Vloeibare brandstoffen – bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties december 2011.

Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar het desbetreffende hoofdstuk.

3. Afvalstoffen

3.1. Afvalstoffen algemeen

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijks brede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de beste beschikbare technieken) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Lelystad Airport is niet te vergelijken met een productiebedrijf waar in de bedrijfsprocessen afvalstromen vrijkomen of grondstoffen worden gebruikt waardoor afvalstoffen vrijkomen. Wij concluderen dan ook dat afvalpreventie niet relevant is. Derhalve is in deze vergunning verder geen aandacht besteed aan de preventie van afvalstoffen. Zoals in de aanvraag wordt aangegeven komen er ook afvalstoffen vrij die afkomstig zijn van de vliegtuigen. Preventie van afvalstoffen die vrijkomen tijdens het vliegen is geen onderdeel van deze vergunning. Binnen de inrichting worden deze afvalstoffen die gescheiden zijn wel gescheiden gehouden en afgevoerd.

Afvalscheiding

Het LAP geeft in tabel 2 van paragraaf B.3.5.2, voor de meest voorkomende afvalstoffen een indicatie wanneer het redelijk is dat afvalscheiding plaatsvindt. In deel B3 van het LAP is het beleid uitgewerkt voor afvalscheiding. Uitgangspunt is dat bedrijven verplicht zijn alle afvalstoffen gescheiden te houden en gescheiden af te geven, tenzij dat redelijkerwijs niet van hen kan worden gevergd.

In paragraaf 4.4. van de bijlage "Milieu Aanvraag Lelystad Airport 12-10-2022.pdf" wordt voor de bestaande situatie aangegeven dat er reeds aan afvalscheiding wordt gedaan. Zo worden papier, kunststoffen en kantine afval (swill) gescheiden ingezameld. Tevens worden de afvalstromen (klein) gevaarlijk afval en vrijkomend grof afval (vergelijkbaar aan bouw- en sloopafval) centraal ingezameld in afzetcontainers die op afroep worden geledigd.

Voor de nieuwe brandweerkazerne is dit vergelijkbaar.

Bij de nieuw in gebruik te nemen passagiersterminal en het doorlaatgebouw bij het GSE-terrein is ook sprake van de inzameling van verschillende afvalstoffen. In de passagiersterminal wordt afval ingezameld van alle bezoekers/passagiers, alsmede van de

horeca en/of (in pandige) winkelvoorzieningen. Dit gescheiden afval en restafval wordt tijdelijk in containers opgeslagen, buiten de terminal.

Verder is aangegeven dat de algemene dienstverlening in de passagiersterminal in de aangevraagde situatie niet door vergunninghouder Lelystad Airport zelf maar door een daarvoor ingehuurd bedrijf zal worden verzorgd. Deze vorm van outsourcing omvat ook het facilitair management zoals bedrijfshygiëne, schoonmaak en afvalinzameling. Het is ten tijde van de indiening van deze aanvraag nog niet bekend, welke afvalstoffen aan de bron worden gescheiden ten behoeve van recycling elders (buiten de inrichting).

Tot slot komt er afval vrij dat afkomstig is van de vliegtuigmaatschappijen die gebruik maken van Lelystad Airport. Binnen de vliegtuigmaatschappijen wordt hier verschillend mee om gegaan. Binnen Lelystad Airport wordt gescheiden aangeleverd afval ook gescheiden opgeslagen en afgevoerd.

Met uitzondering van artikel 2.12 van het Activiteitenbesluit zijn er verder geen bepalingen ingevolge het Activiteitenbesluit die rechtstreeks van toepassing zijn voor inrichtingen type C voor wat betreft afvalbeheer. Het wordt daarom redelijk geacht, in het belang van de bescherming van het milieu, om afvalscheiding te borgen. In de voorschriften behorende bij dit besluit zijn daarom eisen hiervoor opgenomen.

Voor de activiteiten met afvalstoffen is rekening gehouden met de bestaande situatie en zijn de voorschriften uit de vigerende vergunning in de voorschriften overgenomen. Daarnaast is rekening gehouden met de nieuwe situatie waarvoor nog niet bekend is welke afvalstromen vrijkomen en in welke hoeveelheden. In hoofdstuk B 3.4 van deel B "Gescheiden houden van afvalstoffen" van het Landelijk afvalbeheerplan 3 (LAP3) wordt aangegeven welke afvalstromen gescheiden moeten worden gehouden, waarvoor al dan niet een ondergrens is opgenomen. Omdat de afvalstromen en de hoeveelheden voor de nieuwe activiteiten (brandweerkazerne, passagiersterminal en het doorlaatgebouw bij het GSE-terrein) niet bekend zijn, is een onderzoeksverplichting in de voorschriften opgenomen.

4. Afvalwater

Zoals in paragraaf 4.3 van bijlage "Milieu Aanvraag Lelystad Airport 12-10-2022.pdf" van de aanvraag wordt aangegeven is de inrichting qua afvalwaterinzameling en afvoer te verdelen in twee te onderscheiden deelgebieden. Enerzijds het bestaande gedeelte met gebouwen en (deels verharde) terreinen zuidoostelijk van de start- en landingsbaan. Anderzijds het nieuwe gedeelte met twee gebouwen (passagiersterminal, kantoor operaties en toezicht en het doorlaatgebouw bij GSE-terrein) en (deels verharde) terreinen (met name parkeerplaats Noord) noordwestelijk van de start- en landingsbaan. In het OLO-aanvraagformulier wordt gevraagd of een Waterwetvergunning noodzakelijk is en/of die reeds is aangevraagd (of al verleend). Het OLO-aanvraagformulier laat niet toe dat meerdere antwoorden worden gegeven. Bij LA zijn, vanwege de onderscheiden deelgebieden, wel meerdere antwoorden aan de orde. Volledigheidshalve:

- Zuidoostelijk gedeelte: voor lozingen op het gemeenteriool (Eendenweg) is geen Watervergunning nodig en derhalve ook niet aangevraagd;

- Noord-westelijk gedeelte: voor lozingen op oppervlaktewater en gemeenteriool (Anthony Fokkerweg) is wel een Watervergunning nodig. Deze vergunning is op 20 januari 2020 verleend, door het Waterschap Zuiderzeeland, voor onbepaalde tijd.

Op 14 november 2022 is van het Waterschap Zuiderzeeland met betrekking tot de aanvraag het volgende advies ontvangen:

Binnen de inrichting komen aan de zuidoostelijk gedeelte een tweetal afvalwaterstromen vrij, welke worden geloosd in de openbare niet gemeentelijke vuilwaterriolering, te weten: huishoudelijk afvalwater en afvloeiend hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening.

Lozingsaspecten

Huishoudelijk afvalwater.

De uitbreiding van de luchthaven heeft tot gevolg dat de hoeveelheid te lozen huishoudelijk afvalwater vermeerderd. Deze lozing valt onder het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het huishoudelijk afvalwater raakt niet verontreinigd ten gevolge van bedrijfsactiviteiten en wordt beschouwd als huishoudelijk afvalwater met de samenstelling, zoals is weergegeven in het STOWA-rapport "Inwonerequivalent getoetst" (1985). Gelet op het vorenstaande wordt het niet noodzakelijk geacht om nadere maatwerkvoorschriften te stellen aan het huishoudelijk afvalwater.

Afvloeiend hemelwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening.

Binnen de inrichtingsgrenzen bevinden zich vijf vloeistofdichte vloeren waarvan het hemelwater via een eigen olie-benzine afscheider (OBAS) wordt geloosd op de openbare niet-gemeentelijke vuilwaterriolering (hierna: effluent OBAS). Dit betreft een bestaande situatie welke niet wijzigt.

De bodembeschermende voorzieningen zijn onder te verdelen in:

1. voorziening voor het afleveren van brandstof voor motorvoertuigen;
2. voorziening voor het uitwendig wassen van motorvoertuigen;
3. voorziening voor het afleveren van brandstof voor luchtvaartuigen.

Ad. 1. voorziening voor het afleveren van brandstof voor motorvoertuigen

Op de lozing van hemelwater afkomstig van de voorziening voor het afleveren van brandstof aan motorvoertuigen bij de brandweerkazerne, in een vuilwaterriool, is het Activiteitenbesluit van toepassing.

Ad. 2. voorziening voor het uitwendig wassen van motorvoertuigen

Op de lozing van hemelwater afkomstig van de voorziening voor het uitwendig wassen van motorvoertuigen bij de Technische Dienst, in een vuilwaterriool, is het Activiteitenbesluit van toepassing.

Ad 3. voorziening voor het afleveren van brandstof voor luchtvaartuigen

De lozing van hemelwater afkomstig van de drie voorzieningen voor het afleveren van brandstof aan luchtvaartuigen, in een vuilwaterriool, is niet geregeld in een Algemene maatregel van Bestuur. Deze lozing is daarom vergunningplichtig op grond van de Wabo. Het betreft de drie bodembeschermende voorzieningen aan het zuidoostelijk deel van de

inrichting zijnde de Zwaluwweg 2, Arendweg 9, 11 en 12. De lozing is reeds vergund in de vigerende Wabo-vergunning. Volstaan kan worden met de huidige vergunningvoorschriften met betrekking tot deze afvalwaterlozing.

Conclusie

Gezien het bovenstaande adviseert het Waterschap Zuiderzeeland om de huidige lozingsvoorschriften in paragraaf 2.3 behorende bij de revisievergunning van 2 augustus 2005, opnieuw in de revisievergunning op te nemen voor de lozing van hemelwater afkomstig van de voorzieningen voor het afleveren van brandstof voor luchtvaartuigen, hetgeen ook is gedaan.

5. Bodem

5.1. Activiteitenbesluit

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit. Het betreft de activiteiten die in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit zijn opgenomen. In het kader van deze vergunning gaat het om de volgende activiteiten:

Bij de technische dienst:

- Wasplaats voor rijdend materieel;
- Opslag van (gevaarlijke) stoffen en hulpstoffen in emballage;
- Opslag en uitgiftepunt van diesel voor het interne (rijdend) materieel (bovengrondse tank van 3000 liter).

Brandweerkazerne

- Opslag en uitgiftepunt van diesel voor het interne materieel (ondergrondse tank).

GSE terrein

- Opslag faecaliën uit vliegtuigen.

Deze activiteiten hoeven daarom in deze vergunning niet te worden beoordeeld.

De volgende activiteiten die binnen de inrichting worden verricht zijn niet in het Activiteitenbesluit geregeld:

- Afleveren van brandstof aan luchtvaartuigen;
- Opslag van kaliumformiaat en pekelsout;
- Opstelplaats van tankauto's;
- De opslag van glycol voor de-icen van vliegtuigen.

Voor deze activiteiten geldt het navolgende.

5.2. Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico

wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

5.3. De bodembedreigende activiteiten

In de paragrafen 4.1 en 4.13 van de bijlage "Milieu Aanvraag Lelystad Airport 12-10-2022.pdf" wordt aangegeven welke voorzieningen en maatregelen er zijn getroffen met betrekking tot de bodembedreigende activiteiten. Met de bestaande combinaties van voorzieningen en maatregelen (cvm) wordt binnen de inrichting van LA een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt. De Bodem Risico Checklist (BRCL) waaruit dit blijkt is als bijlage 2 opgenomen in dit document.

5.4. Beoordeling en conclusie

Het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument is beoordeeld en er is ingestemd met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Om het verwaarloosbaar bodemrisico te borgen zijn in de vergunning voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen.

Voor de bodembeschermende maatregelen zijn voorschriften opgenomen die voorzien in een adequate instructie en training van het personeel.

In de vergunning van 2005 is aangegeven dat er vliegtuigen worden bijgetankt bij bedrijven van derden. Omdat de bedrijven van derden in de nieuwe situatie geen onderdeel uitmaken van de inrichting kan dit niet in deze vergunning worden meegenomen. Om te voorkomen dat er binnen de inrichting buiten de aangegeven tankplaatsen (tankplaatsen Arendweg en de vliegtuigopstelplaatsen (VOP) luchtvaartuigen worden bijgetankt is een voorschrift opgenomen.

5.5. Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Een nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting is, zoals in de aanvraag staat vermeld, een bodemonderzoek uitgevoerd voor wat betreft de nieuwe activiteiten. Hiervoor wordt verwezen naar de bijlage 405584_VO_Bodem_rev01_20_11_2015.pdf".

De voor dit onderzoek noodzakelijke werkzaamheden, als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit, zijn uitgevoerd door Antea Group Almere. Dit is een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit. Hiermee is de kwaliteit van het bodemonderzoek geborgd en zijn de resultaten betrouwbaar.

Deze onderzoeken van oktober 2015 geven overigens ook geen aanleiding tot het stellen van nadere maatregelen of eisen en worden daarom beschouwd als nulsituatie onderzoek.

Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de gestelde voorschriften) verwaarloosbaar, conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

5.6. Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

6. Energie

6.1. Energie relevante inrichting

In paragraaf 4.7 van bijlage "Milieu Aanvraag Lelystad Airport 12-10-2022.pdf" wordt voor de bestaande situatie aangegeven dat de aanvrager 40.500 m³ aardgas, 750.000 kWh elektriciteit, 20.000 liter diesel en circa 130.000 kg vliegtuigbrandstof per jaar verbruikt. In de aangevraagde situatie is sprake van een voortzetting van de bestaande activiteiten en de uitbreiding met het groot handelsverkeer. Een toename in het verbruik van elektriciteit en diesel wordt verwacht. Met name in de passagiersterminal zal elektriciteit worden verbruikt voor installaties en verwarming. Er wordt een toename verwacht van circa 150.000 kWh per jaar. Verder is de verwachting dat er 50.000 liter extra diesel nodig is. Tot slot wordt geen toename verwacht van het gebruik van aardgas (voor de verwarming van de terminal wordt geen gebruik gemaakt van aardgas). In dit geval is dus zeker sprake van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting.

6.2. Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED)

In juli 2015 is de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (verder: de Tijdelijke regeling) in werking getreden. Deze regeling is gebaseerd op de Europese richtlijn energie-efficiëntie (EED). De Europese richtlijn heeft als doel 20 procent besparing op het energiegebruik in 2020 (ten opzichte van 2010). De belangrijkste verplichting uit de Europese richtlijn energie-efficiëntie is het uitvoeren van een energie-audit.

De verplichting tot het uitvoeren van de energie-audit is (momenteel) geïmplementeerd in de Nederlandse regelgeving met de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie (hierna: tijdelijke regeling). De Tijdelijke regeling is een rechtstreeks voor de inrichting werkende regeling. Dit betekent dat de verplichting voor vergunninghouder om een energie-audit uit te voeren rechtstreeks voortvloeit uit deze regeling. De auditplicht geldt voor ondernemingen met meer dan 250 medewerkers of een jaaromzet groter dan € 50 miljoen en een jaarlijks balanstotaal groter dan € 43 miljoen. De tijdelijke regeling zal op termijn vervallen, waarna de EED naar verwachting wordt geïmplementeerd in de Omgevingswet of in een aparte wet EED. Aangezien te verwachten is dat deze vergunning dan vigerend is, wordt in de voorschriften niet naar de tijdelijke regeling verwezen maar naar de nationale implementatie van de EED.

Volgens paragraaf 4.7.3. van de bijlage "Milieu Aanvraag Lelystad Airport 12-10-2022.pdf" behoort zij tot deze categorie van bedrijven. De vergunninghouder is verplicht een energie-audit uit te voeren ingevolge de Tijdelijke regeling. In de energie-audit is onder meer kenbaar gemaakt welke maatregelen gedurende vier jaar na het uitvoeren van de energie-audit kunnen worden uitgevoerd. Deze maatregelen hebben betrekking op zowel energie als vervoermanagement. Op basis van artikel 5.7 kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie en grondstoffen en tevens het uitvoeren van de geïdentificeerde maatregelen verplichten.

Er moet door de aanvrager een energie-audit worden uitgevoerd. Aangezien de EED richtlijn een rechtstreekse werkende verplichte energie-audit voorschrijft hoeven er geen voorschriften voor wat betreft de energie-audit te worden opgenomen. Echter voor de uitvoering en implementatie hiervan zijn in het belang van de bescherming van het milieu voorschriften opgenomen.

7. Externe veiligheid

7.1. Algemeen

Binnen de inrichting zijn gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van de gebruikte gevaarlijke stoffen zoals vermeld in de aanvraag kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden.

De gehanteerde norm voor het plaatsgevonden risico in Nederland is 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze PR 10^{-6} is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte van het groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

7.2. Beoordeling plaatsgebonden risico en groepsrisico

De inrichting valt niet onder het Bevi. Echter bij een incident kunnen er mogelijk dodelijke slachtoffers buiten de inrichting vallen. Daarom wordt in de beoordeling aangesloten bij het Bevi. Het rapport 'Onderzoek externe veiligheid grondgebonden activiteiten Lelystad Airport, BG6265IBRP001F04_LA_EV_2020-03-19' geeft inzicht in de ligging van de contouren van het plaatsgebonden risico en de hoogte van het groepsrisico. De contour van de PR 10^{-6} reikt niet tot buiten de inrichting. Hoewel het invloedsgebied tot buiten de inrichting strekt, leidt dit niet tot een groepsrisico. Daarmee is voldaan aan de eisen uit het Bevi.

7.3. Opmerkingen IL&T

- Opmerking 2.1
De PGS 28 (2011) is het vastgestelde BBT-document. Met de komst van de Omgevingswet wordt aan de PGS 28 Nieuwe Stijl (2021; versie 1.0) getoetst. Het verdient de voorkeur de maatregelen uit de PGS 28 (2021) in de voorschriften op te nemen. Hetzelfde geldt voor de PGS 30.

Reactie

Materieel verandert de PGS 28-NS weinig ten opzichte van de PGS 28:2011. Daarbij wordt opgemerkt dat de Omgevingswet nog niet in werking is getreden en de PGS28:2011 als BBT-document is aangewezen. De gevolgde werkwijze leidt er toe dat er

geen voorschriften in de vergunning opgenomen hoeven te worden. PGS 28-NS voorschrijven zou inhouden dat elke maatregel op zich beschouwd moet worden, voordat deze als voorschrift opgenomen kan worden. Nadat de vergunning is verleend, zal deze periodiek op actualiteit beoordeeld worden. Het ligt dan in de rede om te onderzoeken of er voldoende reden is om de PGS 28-NS toe te passen.

- Opmerking 2.2

De aanvrager verzoekt maatwerk voor voorschrift 2.2.9, maar heeft niet aangegeven welke gelijkwaardige maatregel met het gelijke doel (het reduceren tot een minimum van emissies en accumulatie van dampen bij het vullen van de opslagtank en het afleveren van vloeibare brandstof) wordt toegepast om het risico (scenario's S6 en S22 van PGS 28 (2021)) af te dekken. Gelijkwaardigheid houdt in dat andere maatregelen kunnen worden getroffen dan in de voorschriften van de PGS 28 zijn opgenomen. In de praktijk betekent dit dat in de vergunningaanvraag gegevens moeten worden overgelegd waaruit blijkt dat minimaal een gelijkwaardige bescherming van het milieu, arbeidsveiligheid of brandveiligheid kan worden bereikt.

Reactie

Bij de beoordeling van het verzoek om maatwerk is de PGS 28-NS betrokken. Het klopt dat in de regel de aanvrager gelijkwaardigheid moet aantonen. In dit geval zijn in de voorschriften maatregelen opgenomen die moeten voorkomen dat er een brandbare/explosieve atmosfeer ontstaat en dat brandgevaarlijke activiteiten tijdens stage II worden uitgevoerd. Zo wordt een gelijkwaardige bescherming bereikt.

- Opmerking 2.3

Gezien het potentiële risico op interne domino effecten bij een calamiteit aan een van de vier opgestelde (beladen) tankwagens (45 m³ per wagen) met brandgevaarlijke stoffen, zijn nadere maatregelen/eisen aan de opstelplaatsen aan te bevelen. Te denken valt aan afstandseisen of om en om parkeren van lege en volle tankwagens.

Reactie

In de QRA zijn de opstelplaatsen gemodelleerd. Effectafstanden bij deze interne domino-effecten nemen niet toe omdat domino-effecten volgtijdelijk optreden. Overigens is wel voorzien in een afstromingsprofiel bij de stalling van de tankwagens. Het is niet gebruikelijk om afstandseisen voor tankwagens voor te schrijven.

- Opmerking 2.4

Het verdient de voorkeur dat de Veiligheidsstudie leidt tot een reeks van maatregelen (zoals ontwerp van installaties, technische barrières (zoals beveiligingen op de installaties) en personele barrières (zoals specifieke werkwijzen, opleiding en training) die getroffen worden voor de op- en overslag van vliegtuigbrandstoffen. Te denken valt aan het opleggen van maatregelen als dodemansknop, toezicht, noodstop, vloeistofdichte vloer, rook en vuurverbod, werkinstructies, afvoeren statische elektriciteit, vonkvrij materiaal, opstelplaatsen etc. De aangevulde Veiligheidsstudie dient hiervoor richting te geven.

Reactie

In de voorschriften is de risicomatrix als maatstaf opgenomen. De scenario's mogen ten hoogste tot risico-score 'midden' leiden. Binnen dit kader beoordeelt toezicht en handhaving na vergunningverlening de uitwerking van de scenario's. De uitgewerkte scenario's vormen geen onderdeel van de vergunning.

- Opmerking 2.5 en 2.6

Inmiddels geldt Safeti-NL versie nummer 8. De QRA dient met de nieuwste versie van Safeti rekenpakket versie 8 opgesteld te worden om de risico's met de recente en actuele inzichten vast te stellen.

Reactie

Formeel is dit juist. Het bevoegd gezag heeft de onderliggende rekenfile omgezet naar versie 8.5. Uit de resultaten blijkt dat de $PR10^{-6}$ contouren ten opzichte van versie 6.54 nog steeds binnen de inrichting vallen. Opgemerkt hierbij is dat in de modellering alle VOP op de plaats van de VOP zijn geprojecteerd die het dichtst bij de grens van de inrichting is gelegen. Dit is een conservatieve benadering. Bij een wijziging van activiteiten zal formeel om een QRA gevraagd worden die is opgesteld volgens de dan geldende normen.

- Opmerking 2.7

Nadere toetsing aan het Luchthavenbesluit Lelystad en het daarin opgenomen Beperkingengebieden in verband met externe veiligheid dient (voor zover van toepassing) plaats te vinden.

Reactie

Er is geen sprake van het realiseren van ruimtelijke ontwikkeling buiten het luchthavengebied. Daarmee is toetsen aan de beperkingengebieden, als bedoeld in het luchthavenbesluit, niet aan de orde.

7.4. Registratiebesluit/Regeling provinciale risicokaart

Het Registratiebesluit externe veiligheid - en bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet het Register externe veiligheid - geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling. Na afronding van de vergunningprocedure worden de gegevens aan het register toegevoegd.

7.5. Analyse ongevalsscenario's vliegtuigopstelplaats (VOP)

Binnen de inrichting zijn op gezette tijden veel passagiers aanwezig. Deze hebben, anders dan als bezoeker, geen relatie met de luchthaven en hebben ook geen inzicht in de mogelijke risico's. Een incident met een tankend vliegtuig op een VOP waarbij een (grote) hoeveelheid brandstof vrijkomt is een reëel scenario. De aanvrager heeft daar zowel fysieke als procedurele maatregelen op getroffen. Zo is een VOP op afschot gelegd dat afstroomt van de passagiersterminal naar een dwarsgoot met voldoende opvangcapaciteit. Deze afstroming zorgt er voor dat een eventuele brand zich moeilijk kan ontwikkelen richting de

passagiersterminal. De dwarsgoot zorgt er voor dat het oppervlak van de uitstromende plas zo klein als mogelijk blijft. Beide maatregelen zorgen er voor dat passagiers in de terminal voldoende beschermd zijn tegen optredende warmteflux. Naast de fysieke maatregelen op het platform zijn er de technische maatregelen aan het vliegtuig en de tankwagen die aan internationale standaarden moeten voldoen. Tot slot zijn er diverse procedures en afspraken met de verschillende partijen op de luchthaven die het tanken zo veilig mogelijk moeten maken en een adequate bestrijding van een incident borgen.

Met de bow-tie systematiek – een objectieve methode om risico's te identificeren en te waarderen – heeft de aanvrager de risico's met betrekking tot het tanken in beeld gebracht, geanalyseerd, gekwantificeerd en getoetst aan de risico-matrix. De risicomatrix is opgenomen in figuur 3-2 van het bijlage 'RAPPORT Veiligheidsstudie Lelystad Airport, referentie BI5128IBRP001F02, d.d. 16 september 2022'. De mogelijkheid van optreden van een incident moet zo laag zijn als redelijkerwijs mogelijk is. In termen van de risicomatrix betekent dit dat bij geen scenario het restrisico hoger zijn dan 'laag' (groen) of 'midden' (geel). Bij 'laag risico' zijn geen aanvullende maatregelen nodig terwijl bij 'midden risico' een continue evaluatie nodig is. Uit de rapportage blijkt dat de restrisico's acceptabel zijn mits de beheersmaatregelen worden geborgd.

In de voorschriften is daarom opgenomen dat

- bij elke wijziging van zowel activiteiten als beheersmaatregelen het restrisico opnieuw moet worden beoordeeld volgens de bow-tie risicomethodiek en geclassificeerd op de risicomatrix. Het restrisico is acceptabel wanneer deze geclassificeerd worden als 'laag' of als 'midden' en
- elke 5 jaar de scenario's die als 'midden' zijn geclassificeerd worden geëvalueerd. Bij deze evaluatie wordt dan minimaal de dan geldende stand van de techniek betrokken. Wanneer maatregelen er toe leiden dat het niveau 'laag' bereikt kan worden, dan is implementatie van de maatregelen verplicht.

7.6. Warenwetbesluit drukapparatuur 2016

Bij de inrichting is apparatuur in gebruik met een maximaal toelaatbare druk van meer dan 0,5 bar. Voor deze installatie gelden de eisen, zoals die verwoord zijn in het Warenwetbesluit drukapparatuur 2016. Dit besluit is van toepassing op het ontwerp, de fabricage, de overeenstemmingsbeoordeling, de ingebruikneming en periodieke keuring van drukapparatuur, samenstellen en druksystemen waarvan de maximaal toelaatbare druk (PS) meer dan 0,5 bar bedraagt. Het besluit is rechtstreeks werkend, zodat in deze vergunning geen nadere eisen gesteld (mogen) worden. De Inspectie SZW is toezichthouder voor het in werking hebben van deze drukapparatuur.

7.7. Relatie met ATEX

Gasexplosie

Een gasexplosie kan ontstaan wanneer een ontstekingsbron een explosief mengsel van een brandbaar gas (verdampte vluchtige vloeistof) én zuurstof (lucht) tot ontsteking brengt. De verplichtingen voor bedrijven ten aanzien van gasexplosiegevaar zijn verankerd in de Arbeidsomstandighedenwet en het Arbeidsomstandighedenbesluit (ATEX). Concreet gaat het voor inrichtingen (bedrijven) dan met name om het explosieveiligheidsdocument, de RI&E voor de onderdelen gasexplosie, en de gevarencategorie-indeling. De Inspectie SZW is de

toezichthoudende instantie. Om deze reden worden ten aanzien van gasexplosiegevaar geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

7.8. (Intern) Noodplan

In de arbeidsomstandighedenwetgeving is het hebben van een noodplan geregeld. Op basis van artikel 2.5c van het Arbobesluit is een bedrijf verplicht een noodplan te hebben. Op basis van dit artikel is het bedrijf ook verplicht o.a. hulpverleningsinstanties in te lichten over het noodplan, indien gewenst door deze instanties. In artikel 2.0, lid c van de Arbeidsomstandighedenregeling is geregeld wat er ten minste in het noodplan moet zijn opgenomen (verwezen wordt naar bijlage II van de regeling). Gezien het voorgaande worden ten aanzien van een (intern) bedrijfsnoodplan geen voorschriften aan deze vergunning verbonden.

7.9. Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit 2012 regelt onder andere het brandveilig gebruik van bouwwerken, het brandveilig opslaan van brandbare niet-milieugevaarlijke stoffen, het brandveilig opslaan van kleine hoeveelheden brand- en milieugevaarlijke stoffen en de aanwezigheid, controle en onderhoud van brandbestrijdingssystemen voor de hiervoor bedoelde situaties. Voor voornoemde situaties zijn daarom geen voorschriften in deze vergunning opgenomen.

8. Op- en overslag van gevaarlijke stoffen

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de regeling Omgevingsrecht (Mor). Voor de beoordeling van de aanvraag van de inrichting zijn de volgende PGS richtlijnen relevant: PGS 15, PGS 28 en PGS 30.

8.1. PGS 15:2016, opslag van verpakte gevaarlijke stoffen

Uit de aanvraag blijkt dat er ten behoeve van de Technische Dienst een beperkte hoeveelheid gevaarlijke stoffen aanwezig is. De opslag en het gebruik daarvan moet voldoen aan de relevante onderdelen van de PGS 15.

8.2. PGS 28:2011, vloeibare brandstoffen: ondergrondse tankinstallaties en afleverinstallaties

De ondergrondse tankinstallaties en de bijbehorende afleverinstallaties die binnen de inrichting in gebruik zijn, vallen onder de werkingssfeer van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit met uitzondering van de afleverinstallatie voor het tanken van luchtvaartuigen. In de Activiteitenregeling is bepaald welke voorschriften van PGS 28 2011, versie 1.0, December 2011 van toepassing zijn. Deze voorschriften zijn direct werkend en zijn zodoende niet aan de vergunning verbonden. Wel zijn voorschriften aan de vergunning verbonden met betrekking tot de afleverinstallatie voor luchtvaartuigen. Hierbij is zoveel mogelijk aangesloten bij PGS 28.

Afwijken van PGS 28 voor dampretourleiding bij ondergrondse tankinstallatie voor luchtvaartuigen

De aanvrager geeft aan dat voor de afleverinstallatie voor brandstof aan luchtvaartuigen niet voldaan kan worden aan de eis om ook stage II (aftanken van een vliegtuig) te voorzien van een dampretourleiding (voorschrift 2.2.9 van de PGS 28). Installeren daarvan zou er toe kunnen leiden dat de absolute kwaliteit van de brandstof niet gegarandeerd kan blijven: terugvoeren van lichte (vluchtige) componenten naar de ondergrondse tank leidt tot verrijking van de brandstof met meer vluchtige componenten. Daarnaast zijn bestaande dampretourleidingen ingericht tot een afleversnelheid van maximaal 40 liter per minuut, terwijl de afleversnelheid aan vliegtuigen varieert van 80-130 liter per minuut. De aanvrager vraagt om deze redenen ontheffing van het betreffende voorschrift door het stellen van een maatwerkvoorschrift.

De PGS 28:2011 is omgezet in de PGS 28:2020 versie 0.2 (APRIL 2020) en wordt bij de inwerkingtreding van de Omgevingswet aangewezen als BBT-document. Het geeft inzicht in de toekomstige eisen aan deze installaties. Deze versie is ontworpen volgens het systeem van de PGS nieuwe stijl. Dat betekent -kort gezegd- dat om het optreden van een bepaald scenario te voorkomen een of meerdere doelen zijn geformuleerd. Per doel zijn dan normatieve maatregelen geformuleerd die de kans van optreden van het scenario tot een aanvaardbaar niveau terugdringen. Wanneer niet aan een maatregel voldaan kan worden, moet beoordeeld worden of op een andere manier aan het gestelde doel voldaan kan worden. Zo wordt de kans van optreden van het scenario alsnog teruggebracht tot een aanvaardbaar niveau.

Maatregel M1 van de PGS 28:2020 stelt de aanwezigheid van een dampretour verplicht in fase II (aftanken van een vliegtuig). Het bovenliggende doel (D6) is: reduceren tot een minimum van emissies en accumulatie van dampen bij het vullen van de opslagtank en het afleveren van vloeibare brandstof.

Dit doel dient de volgende scenario's te helpen voorkomen:

- S6: Brandgevaarlijke activiteiten (bijvoorbeeld roken, open vuur en gebruik elektrische/elektronische apparaten) in de omgeving van de installatie. Potentieel gevolg: ontsteking van brandbare dampen die vrijkomen bij het vullen van de opslagtank.
- S22: Elektrostatische op- en ontlading bij afleveren aan voertuig (ook bij normaal debiet. Potentieel gevolg: vonkvorming en ontsteking van brandbare dampen (bij benzine).

Daarnaast geeft de PGS 28:2020 aan dat maatregelen die gerelateerd zijn aan een dampretoursysteem voor de aflevering van kerosine aan de luchtvaart weliswaar aanbevolen worden, maar dat deze niet normatief zijn.

Uit de scenario's blijkt dat met name brandgevaarlijke activiteiten en elektrostatische op- en ontlading kunnen leiden tot een incident. Om in voldoende mate op dit scenario in te kunnen grijpen en waarmee tevens aan het gestelde doel wordt voldaan, zijn er voorschriften opgenomen om dit te voorkomen. Het gaat dan om voorschriften die brandgevaarlijke activiteiten tijdens het aftanken van een luchtvaartuig verbieden en dat er steeds een potentiaalvereffening plaats moet vinden om de elektrostatische oplading te voorkomen. Door het stellen van deze voorschriften kan een gelijkwaardig beschermingsniveau worden bereikt zodat voorschrift 2.2.9 van de PGS 28:2011 niet voorgeschreven hoeft te worden. Daarnaast is gezien de aanbeveling in de PGS 28:2020 in de voorschriften opgenomen dat in

de 3 jaarlijkse evaluatie onderzocht moet worden of, bijvoorbeeld door toepassing van nieuwe technieken, alsnog voldaan kan worden aan voorschrift 2.2.9 van de PGS 28:2011.

8.3. PGS 30: Vloeibare brandstoffen in bovengrondse tank- en afleverinstallaties

De bovengrondse tankinstallaties die binnen de inrichting in gebruik zijn, vallen onder de werkingssfeer van Hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit. In de Activiteitenregeling zijn voorschriften opgenomen die overgenomen zijn uit de PGS 28 2011, versie 1.0, December 2011. Deze voorschriften zijn direct werkend en hebben wij zodoende niet aan de vergunning verbonden.

9. Geluid

9.1. Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral veroorzaakt door het taxiën van vliegtuigen en proefdraaien van vliegtuigmotoren na onderhoud/reparatie en tevens door rijdende voertuigen, divers materieel zoals hoge drukspuit en installaties op gebouwen. Luchtvaartlawaaï waaronder het starten en landen van vliegtuigen, inclusief het taxiën en proefdraaien direct voor de start maken geen onderdeel uit van de activiteiten waar de revisievergunning betrekking op heeft. De veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van Peutz met kenmerk TKe/TKe/KS/ML491-3-RA-008 d.d. 7 februari 2022.

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie (de geluidsemissie die de inrichting onder normale omstandigheden veroorzaakt). Beoordeeld worden de geluidsbelasting (langtijdgemiddeld beoordelingsniveau), de maximale geluidsniveaus en de indirecte hinder als gevolg van het in werking zijn van de inrichting. Vermeldenswaardig is dat de representatieve bedrijfssituatie bestaat uit twee bedrijfssituaties. Het gaat om onderscheid tussen het proefdraaien van kleine vliegtuigen (BKL-vliegtuigen) en de Turboprop en de Businessjet (de meest lawaaiige (kleine) vliegtuigen). Het proefdraaien na reparatie van grote vliegtuigen voor de commerciële luchtvaart behoort niet tot de representatieve bedrijfssituatie, dit vindt alleen in incidentele gevallen plaats, bijvoorbeeld in het geval van noodreparaties. Hierop wordt verder ingegaan in paragraaf 10.5, bijzondere situaties. Conform de aanvraag zal per dag naast de overige activiteiten slechts één Turboprop of één Businessjet proefdraaien.

9.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De inrichting ligt op het gezoneerde industrieterrein Luchthaven Lelystad in de gemeente Lelystad. De geluidzone is op 11 oktober 2003 vastgesteld door Gedeputeerde Staten van de provincie Flevoland. Bij de vergunningverlening op de aanvraag nemen wij de geldende grenswaarden in acht voor gezoneerde industrieterreinen zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Voor gezoneerde industrieterreinen geldt als uitgangspunt dat de etmaalwaarde van het equivalent geluidsniveau vanwege het gehele industrieterrein op de zone niet meer mag bedragen dan 50 dB(A).

Voor de woningen binnen de zone zijn door het bevoegd gezag hogere grenswaarden vastgesteld van 52 tot 57 dB(A). In het akoestisch rapport dat deel uitmaakt van de vergunningaanvraag is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone. Reeds op 22 oktober 2020 is een aanvraag voor een revisievergunning ingediend welke is ingetrokken. Na aanvulling en vermindering van vliegbewegingen (van 25.000 naar 10.000 per jaar) en analoog het aantal verkeersbewegingen binnen de inrichting is op 13 oktober 2022 wederom een aanvraag voor een revisievergunning ingediend. Van de zonebeheerder ontvingen wij 17 november 2020 een schriftelijke rapportage waarbij de geluidssituatie vóór en ná de aanvraag uit 2020 in beeld is gebracht en waaruit blijkt dat na het vergunnen van de aanvraag voldaan wordt aan artikel 53 uit de Wet geluidhinder (zie artikel 2.14 lid 1 onder c sub 2° van de Wabo). Omdat de akoestische situatie met de aanvraag van 13 oktober 2022 gunstiger is dan met de aanvraag van 22 oktober 2020, volstaat de zonetoets van 17 november 2020.

De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie van de inrichting, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

9.3. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Volgens de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening moet gestreefd worden naar het voorkomen van maximale geluidsniveaus die meer dan 10 dB boven het door de inrichting veroorzaakte equivalente niveau uitkomen.

De grenswaarden voor de maximale geluidsniveaus bedragen 70, 65 en 60 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode. In bepaalde situaties en onder bepaalde voorwaarden is het mogelijk om in de dag- en nachtperiode van deze grenswaarden af te wijken of activiteiten uit te zonderen van de toetsing.

De grenswaarden worden overschreden bij Eendenweg 3, 5 en 9.

De vergunninghouder heeft met het akoestisch onderzoek Peutz met kenmerk TKe/TKe/KS/ML491-3-RA-008 d.d. 7 februari 2022 (bijlage Quickscan afgeschermd proefdraaiplaats van het akoestisch onderzoek) in combinatie met de kostenraming proefdraailocatie Lelystad project 183652 aangetoond dat verdere maatregelen ter vermindering van de geluidbelasting op de beoordelingspunten redelijkerwijs niet mogelijk zijn. Wij achten de overschrijding van de grenswaarden aanvaardbaar omdat:

- de overschrijdingen uitsluitend plaatsvinden in de dagperiode;
- de maximale geluidsniveaus niet impulsachtig zijn/geen schrik-effect veroorzaken doordat de motoren eerst warmdraaien en daarna op verhoogde toeren draaien;
- de maximale geluidsniveaus enkele keren per dag gedurende een beperkt aantal minuten voorkomt;
- de maximale geluidsniveaus niet hoger zijn dan 75 dB(A);
- de Handreiking Industrielawaai en Vergunningverlening ruimte biedt voor het vergunnen van maximale geluidsniveaus van 75 dB(A) in de dagperiode;
- het in de vigerende vergunning maximale geluidsniveau tot 75 dB(A) met dezelfde frequentie per dag is toegestaan;

-
- onderzoek naar een afgeschermd proefdraailocatie uitwijst dat de kosten voor een afgeschermd proefdraailocatie niet opwegen tegen de geluidwinst waardoor een afgeschermd proefdraailocatie redelijkerwijs niet kan worden verlangd.

De maximale geluidsniveaus hebben wij in een voorschrift vastgelegd.

9.4. Indirecte Hinder

Het geluid van het verkeer van en naar de inrichting over de openbare weg is beoordeeld volgens de circulaire "Geluidhinder veroorzaakt door het wegverkeer van en naar de inrichting; beoordeling in het kader van de vergunningverlening op basis van de Wet milieubeheer" d.d. 29 februari 1996.

Het geluid van het verkeer van en naar een inrichting gelegen op een gezonde industrieterrein mag bij vergunningverlening niet worden getoetst aan de in de circulaire genoemde grenswaarden, omdat hierdoor het speciale regime en vergunningstelsel voor inrichtingen op een gezonde industrieterrein worden doorkruist.

Indien dit noodzakelijk en mogelijk is, moeten (middel)voorschriften worden gesteld om geluidhinder door transportbewegingen te voorkomen dan wel beperken.

Van en naar de inrichting vinden via de Anthony Fokkerweg 6500 en via de Eendenweg 9800 verkeersbewegingen plaats per etmaal. Langs deze wegen bevinden zich tot aan de inrit van de luchthaven geen woningen.

Het verkeer van en naar de inrichting is ter hoogte van N302 (Larsserweg) opgenomen in het heersend verkeersbeeld. Wij zien dan ook geen aanleiding voor het stellen van (middel)voorschriften.

9.5. Bijzondere situaties

Voor regelmatig afwijkende en incidentele bedrijfssituaties, dat wil zeggen situaties die slechts een beperkt aantal dagen per jaar optreden, kunnen op grond van de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening ruimere grenswaarden worden gesteld.

Incidentele bedrijfssituaties

De vergunninghouder vraagt voorts vergunning voor een incidentele bedrijfssituatie (IBS) die zich maximaal 12 maal per jaar voordoet en zich uitsluitend in de dagperiode voordoet. Het betreft IBS:

- A. Het proefdraaien van een Businessjet vliegtuig op hoog en laag vermogen met een bronvermogen van respectievelijk 152 en 132 dB(A) gedurende respectievelijk 5 en 17 minuten in een andere opstelrichting dan normaal: met de achterzijde naar zuid-oosten gekeerd;
- B. Het proefdraaien van een lijnvlucht op het platform op laag vermogen met een bronvermogen van 131 dB(A) gedurende 30 minuten;
- C. Het proefdraaien van een lijnvlucht op baan 05 (tussen N1 en N) op hoog en laag vermogen met een bronvermogen van respectievelijk 151 en 131 dB(A) gedurende respectievelijk 5 en 5 minuten;
- D. Het proefdraaien van een lijnvlucht op baan 23 (tussen N3 en N4) op hoog en laag vermogen met een bronvermogen van respectievelijk 151 en 131 dB(A) gedurende respectievelijk 5 en 5 minuten.

Bij deze incidentele bedrijfssituaties zal een verhoogde geluidsproductie plaatsvinden. Om overlast zo veel mogelijk te voorkomen is het nodig dat van de incidentele afwijkingen van de representatieve bedrijfssituatie de omwonenden door de inrichtinghouder vooraf op de hoogte worden gesteld. Hiertoe is een voorschrift 8.3.4 aan de vergunning verbonden.

Gelet op de hierbij te verwachten optredende geluidsbelastingen, het incidenteel voorkomen van deze bedrijfssituatie, het vooraf informeren van omwonenden en het feit dat dergelijke geluidbelastingen bij de start van de vliegtuigen zich ook voordoen, kunnen de incidentele bedrijfssituaties worden toestaan.

Deze activiteiten zijn uitgezonderd van de geluidsgrenswaarden, zoals genoemd in de voorschriften 8.2.1 en 8.2.2 en voor deze incidentele bedrijfssituaties specifieke geluidsgrenswaarden (8.3.1 en 8.3.2) aan de vergunning verbonden.

9.6. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieu hygiënisch aanvaardbaar.

Aan de vergunning zijn voorschriften verbonden, waarin grenswaarden zijn gesteld op beoordelingspunten bij woningen van derden en op de zonegrens. De geluidsbelasting op deze punten is overeenkomstig de bij de aangevraagde activiteiten gewenste geluidsruimte .

Binnen de inrichting zijn en worden maatregelen en voorzieningen getroffen ter beperking van de geluidsproductie. Bij het opstellen van de voorschriften is rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen.

10. Geur

10.1. Landelijk beleid

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de 'Handleiding geur: Bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen)'. Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau centraal. Het aanvaardbaar hinderniveau wordt per situatie vastgesteld en op grond van het Activiteitenbesluit als maatwerkvoorschrift aan de vergunning verbonden. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in de vergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welke mate van hinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt, geldt de hindersystematiek Geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar hinderniveau worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Maatregelen ter bestrijding van geurhinder moeten worden bepaald in overeenstemming met het BBT-principe (de best beschikbare technieken moeten worden toegepast). Voor een aantal branches zijn in het Activiteitenbesluit voorschriften opgenomen.

10.2. Provinciaal of gemeentelijk beleid

Voor vergunningverlening aan geur emitterende inrichtingen of activiteiten heeft de provincie Flevoland het landelijk geurbeleid vertaald in een werkwijze op basis van een berekende geurbelasting. Dit geurbeleid van Provincie Flevoland staat in de 'Beleidsregels voor de beoordeling van geurhinder 2008', bekendgemaakt op 17 juni 2008, in werking getreden op 1 juli 2008. Bij bepaling van een toetsingskader voor de mogelijke geurhinder in de omgeving ter plaatse van geurgevoelige objecten wordt rekening gehouden met de aard van de geur en de omgevingssituatie. Met deze uitgangspunten kan, indien noodzakelijk, een specifiek en op de mogelijke geurhinder toegesneden toetsingskader worden afgeleid voor de geurrelevante activiteiten van een inrichting. De gemeente Lelystad sluit aan bij het toetsingskader, zoals omschreven in het provinciale geurbeleid.

Het geurbeleid is er op gericht om de geurbelasting terug te brengen door het nemen van BBT-maatregelen (in de beleidsregels wordt gesproken over het begrip ALARA). De beleidsregels maken onderscheid in gevoelige, minder gevoelige en niet-gevoelige bestemmingen:

- geurgevoelig: bijvoorbeeld aangesloten woonbebouwing, ziekenhuizen scholen.
- minder geurgevoelig: bijvoorbeeld bedrijfswoningen, winkels, kantoren, verspreid liggende woningen, woningen in het landelijk gebied.
- niet geurgevoelig: een object uit de categorie minder geurgevoelig die ligt op een bedrijventerrein voor type C inrichtingen, agrarisch buitengebied.

Voor continue emissies wordt door de provincie de in onderstaande tabel aangegeven "basistoetsing beleidsregel 4" gehanteerd.

Aanvullend geldt een toetsing gericht op hinder door piekconcentraties. De normstelling is gebaseerd op de geurconcentratie waarbij de hedonische waarde licht onaangenaam ($H = -1$) en onaangenaam ($H = -2$) wordt.

Tabel: basistoetsing beleidsregel 4a provincie Flevoland

	Gevoelige bestemming	Minder gevoelige bestemming
Nieuwe situatie	Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1 (uurgemiddeld; 99,5 percentiel)	- Geurreductie volgens ALARA - Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1 (uurgemiddeld, 95 percentiel) - H=-2 (uurgemiddeld, 98-percentiel) mag niet voorkomen = ernstige hinder
Bestaande situatie	- Geurreductie volgens ALARA; - Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1 (uurgemiddeld, 98-percentiel)	- Geurreductie volgens ALARA; - Maximale geurconcentratie overeenkomend met H=-1 (uurgemiddeld, 95-percentiel) - H=-2 (uurgemiddeld, 98-percentiel) mag niet voorkomen = ernstige hinder

Bij gevoelige bestemmingen in nieuwe situaties heeft het voorkomen van geurhinder een hoge prioriteit. In beleidsregel 5 is daarom opgenomen dat in nieuwe situaties bij gevoelige bestemmingen met 90% zekerheid aan de gestelde norm moet kunnen worden voldaan. Aan dit zekerheidsvereiste kan worden voldaan door bij de toetsing de emissie (in de geurverspreidingsberekening) te verdubbelen of door de immissienorm (= toetsingswaarde) te halveren.

10.3. Het Activiteitenbesluit

Het Activiteitenbesluit stelt regels voor geurhinder, namelijk in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit, voor zover in hoofdstuk 3, 4 en 5 geen eisen aan geurhinder zijn gesteld. Hierop zijn uitzonderingen, namelijk de IPPC-inrichtingen (inrichtingen die een installatie bevatten die wordt genoemd in de RIE) waarvoor in BBT-conclusies eisen aan emissies van deze installaties zijn gesteld. In dat geval is het Activiteitenbesluit niet van toepassing en wordt geurhinder behandeld in de vergunning.

De inrichting is echter geen IPPC-inrichting. Voorschrift 2.7a uit het Activiteitenbesluit blijft in deze situatie rechtstreeks van toepassing.

10.4. Beoordeling geurhindersituatie

Geurrelevante activiteiten en geurbronnen

Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats waarbij vluchtige organische stoffen (VOS) vrijkomen en zo mogelijk geurhinder tot gevolg kunnen hebben. Het betreft de inzet van materieel, auxiliary power units (APU's), het proefdraaien met kleine vliegtuigen (brandstofverbruik, uitlaatgassen) en brandstofoverslag (verdamping).

Bij de inrichting worden reeds de volgende maatregelen (BBT) toegepast om geuremissie bij deze activiteiten te voorkomen dan wel te reduceren:

- Brandstofverbruik van het materieel op de luchthaven tot minimum beperken door het zoveel mogelijk inzetten van elektrisch materieel en materieel dat voldoet aan nieuwste emissienormen;

- Brandstofverbruik APU's bij turnaround voor zover mogelijk tot een minimum beperken door zoveel mogelijk gebruik te maken van elektrische GPU's (aggregaten);
- Brandstofoverslag zoveel mogelijk uitvoeren met (gesloten) dampretoursystemen.

Ligging van de inrichting en geurgevoelige objecten in de omgeving

De inrichting is gelegen in het agrarisch buitengebied ten zuidenwesten van Lelystad. In de omgeving bevinden zich bestaande woningen die volgens het provinciale geurbeleid als minder geurgevoelige bestemmingen worden aangemerkt. Woningen die volgens dit beleid als geurgevoelige bestemmingen worden aangemerkt bevinden zich in de woonwijken van Lelystad, dus op een aanzienlijke afstand.

Beoordeling geuremissie in relatie tot het aanvaardbaar hinderniveau

Als gevolg van de activiteiten binnen de inrichting wordt er geur geëmitteerd. Door deze geuremissie kan er geurhinder optreden in de omgeving. Om het aanvaardbaar geurhinderniveau bij de omliggende woningen vast te stellen vanwege de geurrelevante activiteiten binnen de inrichting, heeft de inrichting een geuronderzoek laten uitvoeren door het adviesbureau Peutz en ingediend bij de aanvraag van de omgevingsvergunning. In dit geuronderzoek met kenmerk ML 491-11- RA-004 van 18 februari 2022 is de geurbelasting in de omgeving onderzocht en getoetst aan het bovengenoemde provinciale geurbeleid. Voor de beoordeling van de geurbelasting op omliggende woningen gelden de volgende toetsingscriteria:

- $H = -1$ als 99,5-percentielwaarde ter plaatse van geurgevoelige bestemmingen;
- $H = -1$ als 95-percentielwaarde en $H = -2$ als 98-percentielwaarde voor minder geurgevoelige bestemmingen.

Er zijn geen gegevens beschikbaar over het bepalen van de hedonische waarde (de H in de hierboven genoemde toetsingscriteria) van de geurrelevante emissies bij luchthavens. Om deze reden wordt conform stap 3 van het in beeld brengen van de geurhindersituatie, zoals opgenomen in het provinciaal geurbeleid, uitgegaan van een standaard onaangename geur met een hedonische waarde $H = -1$ bij $0,5 \text{ ou/m}^3$, dus een "worst-case" situatie.

Rekening houdend met de factor 2 voor de meetonzekerheid volgens beleidsregel 5 van het provinciale geurbeleid, is de geurbelasting op de omliggende woningen getoetst op het volgende toetskader:

- $0,25 \text{ ouE/m}^3$ als 99,5-percentielwaarde ter plaatse van geurgevoelige bestemmingen;
- $0,25 \text{ ouE/m}^3$ als 95-percentielwaarde voor minder geurgevoelige bestemmingen.

Bij de luchthaven is ook sprake is van discontinue bronnen (bronnen die minder dan 438 uur per jaar actief zijn) zodat ook is getoetst op piekconcentraties volgens beleidsregel 4b van het provinciale geurbeleid.

In bovengenoemd rapport van adviesbureau Peutz zijn de resultaten van geurverspreidingsberekeningen opgenomen. Uit de berekeningen blijkt dat de bovengenoemde geurnormen (toetskader) voor jaargemiddelde grenswaarden en de grenswaarden voor piekbelastingen niet worden overschreden.

10.5. Conclusie

Uit het geuronderzoek blijkt dat er ruimschoots kan worden voldaan aan het provinciaal geurbeleid. Gezien het gegeven dat BBT-maatregelen voor geurverwijdering worden toegepast, achten wij dit geurhinderniveau aanvaardbaar. Aan de vergunning wordt een voorschrift verbonden waarin grenswaarden voor de geurbelasting op de omliggende minder geurgevoelige en geurgevoelige bestemmingen zijn gesteld conform het provinciale geurbeleid.

11. Lucht

11.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies vanwege inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit, namelijk afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit met regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Binnen de inrichting zijn een aantal stookinstallaties aanwezig. Als brandstof voor deze stookinstallaties wordt uitsluitend aardgas gebruikt. Voor zover het deze activiteit betreft zijn rechtstreeks geldende voorschriften volgens paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit van toepassing.

Toetsingskader immissie

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau waaraan moet worden getoetst. De voor de luchtkwaliteit bepaalde stoffen zijn stikstofdioxide (NO_2) en zwevende deeltjes ($\text{PM}_{2,5}$ en PM_{10}).

Op grond van artikel 5.16 lid 1 van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend als aannemelijk kan worden gemaakt dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Beschouwde stoffen en grenswaarden

In de Nederlandse situatie zijn de concentraties NO_2 en PM_{10} in enkele gebieden (nog) kritisch ten opzichte van de na te leven grenswaarden. In het kader van deze aanvraag zijn de concentraties van die stoffen beoordeeld en getoetst aan de wettelijke grenswaarden, inclusief het effect van de aangevraagde activiteiten. In onderstaande tabel zijn de grenswaarden voor fijn stof (PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$) en stikstofdioxide opgenomen.

Tabel: Grenswaarden NO_2 en PM_{10}

Stof	Grenswaarde	Toetsingsperiode
NO ₂ (stikstofdioxide)	40 µg/m ³	Jaargemiddelde
	200 µg/m ³	Uurgemiddelde, mag max. 18 keer per kalenderjaar overschreden worden
PM ₁₀ (fijn stof)	40 µg/m ³	Jaargemiddelde
	50 µg/m ³	24 uurgemiddelde, mag maximaal 35 keer per kalenderjaar overschreden worden.

Wat betreft de stoffen zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen, benzo(a)pyreen, arseen, cadmium en nikkel treden de laatste jaren nergens in Nederland overschrijdingen van grens- of richtwaarden op. De concentraties van deze stoffen vertonen een dalende trend en zijn dermate laag, dat overschrijding van de daarvoor geldende grens- of richtwaarden in Flevoland redelijkerwijs uitgesloten is. Voor wat betreft ozon treden vanuit de inrichting geen emissies naar de lucht op. De voornoemde stoffen zijn daarom niet nader in detail in beeld gebracht.

Voor zwevende deeltjes (PM^{2,5}) geldt met ingang van 1 januari 2015 een grenswaarde van 25 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie. In de praktijk blijkt dat wanneer aan de grenswaarden voor PM¹⁰ wordt voldaan, tevens aan de grenswaarde voor PM^{2,5} wordt voldaan.

11.2. Toetsen aan de Luchtkwaliteitseisen

De aangevraagde activiteiten leveren een bijdrage aan concentraties verontreinigende stoffen in de buitenlucht. Om aan te tonen dat er wordt voldaan aan de wettelijke luchtkwaliteitseisen, heeft de aanvrager een onderzoek naar de luchtkwaliteit uit laten voeren door adviesbureau Peutz en ingediend bij de aanvraag van de omgevingsvergunning. In dit onderzoek met rapportnummer ML 491-5-RA006 van 18 februari 2022 is de luchtkwaliteit onderzocht en getoetst aan het bovengenoemde wettelijk kader. Voor wat betreft de luchtkwaliteit nabij het plangebied zijn een aantal deelbijdragen van belang, namelijk:

- de achtergrondconcentratie ten gevolge van natuurlijke en ver weg gelegen bronnen;
- de bijdrage van (autonoom) wegverkeer over nabijgelegen wegen alsook de bijdrage van verkeer van en naar LA;
- de bijdrage van vliegverkeer;
- de bijdrage van de diverse activiteiten op het terrein van LA.

Deze bijdragen worden toegelicht in het bovengenoemde luchtkwaliteitsrapport. De concentraties zijn met in achtneming van het toepasbaarheidsbeginsel (artikel 5.19, tweede lid Wm) beoordeeld op locaties waar de hoogste concentraties voorkomen waaraan publiek kan worden blootgesteld. De berekende totale concentraties (som van de achtergrondconcentratie en de berekende bronbijdragen) zijn getoetst aan de jaar- en uurgemiddelde grenswaarden voor stikstofoxiden en de jaar- en etmaalgemiddelde grenswaarden voor PM¹⁰. Uit het onderzoek blijkt dat er ruimschoots voldaan kan worden aan de genoemde wettelijke grenswaarden.

11.3. Zeer Zorgwekkende Stoffen (ZZS)

Afdeling 2.3, artikel 2.4 uit het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing op de emissies van ZZS. Bij het proefdraaien van vliegtuigen uit de BKL-categorie wordt nog deels loodhoudende brandstof gebruikt. Uitgaande van in totaal 8.400 liter loodhoudende brandstof per jaar volgt een emissie van 4,7 kg lood op jaarbasis. Gezien de afstand van de proefdraaiplaats tot de meest nabijgelegen woning (ca. 450 meter) is deze loodemissie als niet relevant aangemerkt. De verwachting is dat de loodemissie in de toekomst geleidelijk verder zal afnemen door aanpassing aan de motoren, waardoor minder loodhoudende brandstof gebruikt zal worden. Er worden geen aanvullende voorschriften gesteld ten aanzien van lood.

Volgens een bij de aanvraag gevoegd veiligheidsblad voor blusmiddel (ANSULITE 3% (AFC-5A) AFFF Concentrate (1-5 % perfluor telomeer)) bevat dit blusmiddel PFAS (Per- en polyfluoralkylstoffen).

Op 8 april 2020 is de Europese Directive 2020/784/EU gepubliceerd. Daarin zijn nieuwe regels over PFOA houdend blusschuim vastgelegd. Het gebruik van PFOA, zouten daarvan en aanverwante verbindingen zijn toegestaan in blusschuim voor de bestrijding van dampen van vloeibare brandstoffen en branden van vloeibare brandstoffen (branden van klasse B), dat al in geïnstalleerde, zowel mobiele als vaste, installaties aanwezig is, tot en met 4 juli 2025, met inachtneming van de volgende voorwaarden:

- a) blusschuim dat PFOA, zouten daarvan en/of aanverwante verbindingen bevat of kan bevatten, wordt niet voor trainings- of opleidingsdoeleinden gebruikt;
- b) blusschuim dat PFOA, zouten daarvan en/of aanverwante verbindingen bevat of kan bevatten, wordt niet voor testdoeleinden gebruikt, tenzij alle vrijgekomen stoffen worden opgevangen;
- c) vanaf 1 januari 2023 wordt het gebruik van blusschuim dat PFOA, zouten daarvan en/of aanverwante verbindingen bevat of kan bevatten, alleen toegestaan in sites waar alle vrijgekomen stoffen kunnen worden opgevangen;
- d) voorraden van blusschuim dat PFOA, zouten daarvan en/of aanverwante verbindingen bevat of kan bevatten, worden beheerd overeenkomstig artikel 5 (van deze verordening).

Om de naleving van deze verordening te borgen zijn de hierboven genoemde voorschriften a – d als voorschriften aan deze vergunning verbonden.

In de 5 jaarlijkse rapportage over de minimalisatieverplichting op grond van artikel 2.4 lid 3 van het Activiteitenbesluit moet Luchthaven Airport aan het bevoegd gezag aangeven in welke mate emissies van zeer zorgwekkende stoffen (van lood, benzeen en PFAS) naar de lucht plaatsvinden en welke mogelijkheden er zijn om emissies van deze stoffen te voorkomen dan wel, indien dat niet mogelijk is, te beperken.

Door ILenT is het volgende opgemerkt:

Opmerking 3.1

De toegevoegde rapportage Lelystad Airport Luchtkwaliteitsonderzoek omgevingsvergunning milieu (ML 491-5-RA-006; d.d. 18 februari 2022) geeft aan dat emissies van benzeen en lood plaatsvinden. Een nadere invulling van de minimalisatieplicht ZZS is niet opgenomen.

Reactie:

Onder het kopje ZZS hierboven is ingegaan op de emissie van lood. De minimalisatieverplichting uit artikel 2.4 uit het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing, zodat geen aanvullende voorschriften voor het beperken van de emissie van lood hoeven te worden gesteld.

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat er ruimschoots kan worden voldaan aan de jaargemiddelde grenswaarde van 5 µg/m³ voor benzeen en dat jaarlijks circa 12 kilo benzeen vrijkomt, waarvan circa 11 kilo via de inzet van zwaar materieel. Om de geluid- en luchtemissies (onder meer benzeen) verdergaand te verminderen zal de luchthaven ook het zware materieel naar verwachting de komende jaren vervangen door elektrisch materieel. De benzeenemissie vanwege de inzet van zwaar materieel zal dus geleidelijk afnemen. De minimalisatieverplichting uit artikel 2.4 uit het Activiteitenbesluit is rechtstreeks van toepassing zodat ook voor benzeen geen aanvullende voorschriften hoeven te worden gesteld.

11.4. Conclusie

Uit het luchtkwaliteitsonderzoek blijkt dat er ruimschoots voldaan kan worden aan de wettelijke grenswaarden uit hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer. Daarmee wordt de aanvraag voor wat betreft de emissies naar de lucht vergunbaar geacht.

12. EINDCONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteiten relevante voorschriften opgenomen.