

ONTWERPBESLUIT VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND**VERZONDEN 05 APR. 2023**

Betreft : WnbGSt **ontwerp**besluit positieve weigering
Zaaknummer : 348502/DMS348502
Aanvrager : Firma [REDACTED]
Locatie : Surmerhuizerweg 25, Sint Maarten

A. Besluit

1. Onderwerp aanvraag
2. Ontwerpbesluit
3. Procedure
4. Indienen zienswijze

B. Overwegingen

1. Wet natuurbescherming
2. Conclusie
3. Slotoverwegingen

C. Samenhangende besluiten**D. Kennisgeving****A. ONTWERPBESLUIT WET NATUURBESCHERMING VAN GEDEPUTEERDE STATEN VAN NOORD-HOLLAND****A.1. Onderwerp aanvraag**

Firma [REDACTED] exploiteert een melkrundveehouderij aan de Surmerhuizerweg 25 te Sint Maarten en is voornemens het veebestand uit te breiden binnen de bestaande stallen. De wijziging ten opzichte van de referentiesituatie bestaat uit het niet langer houden van schapen, een uitbreiding van het aantal melkkoeien en het houden van minder jongvee.

In het kader van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) en de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna Nb-wet) is nog niet eerder een vergunning verleend voor de melkrundveehouderij aan de Surmerhuizerweg 25 te Sint Maarten.

A.2. Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens de aanvraag van Firma [REDACTED] om een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb, voor het exploiteren en wijzigen van een melkrundveehouderij aan de Surmerhuizerweg 25 te Sint Maarten zoals weergegeven in de AERIUS-berekening d.d. 9 februari 2023, met kenmerk RykKaqui1Rte, te **weigeren**. Uit onze beoordeling van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens blijkt dat er voor het project geen vergunning nodig is. De werkzaamheden kunnen zoals aangevraagd uitgevoerd worden zonder vergunning.

Dit besluit baseren wij op de inhoud van de aanvraag en de door de aanvrager verstrekte aanvullende gegevens. Wij hebben daarbij in het bijzonder acht geslagen op de volgende aspecten:

1. Conform de aanvraag heeft dit besluit betrekking op de volgende dieraantallen:

Stal	Coördinaten emissiepunt		Diersoort	RAV-code	Aantal dieren
	X	Y			
A	110282	528638	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	20
			Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	40
B	110278	528651	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	3
C	110223	528679	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	107

2. In de beoogde situatie wordt geen drijfmest in de mestilo opgeslagen.

A.3. Procedure

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

De aanvraag wordt behandeld met toepassing van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Deze aanvraag is door ons ontvangen op 8 juli 2021 en geregistreerd onder kenmerk OD.348502. Op 8 september 2021, 2 maart 2022 en 11 juli 2022 hebben wij verzoeken om aanvullende gegevens verstuurd en de behandelingstermijn opgeschort. De gevraagde gegevens zijn ingediend op 23 september 2021, 25 maart 2022 en 1 augustus 2022.

A.4. Indienen zienswijze

Gedurende de periode van terinzagelegging kunnen belanghebbenden schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen. Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Noord-Holland, Omgevingsdienst Noord-Holland Noord, Postbus 2095, 1620 EB Hoorn, onder vermelding van het zaaknummer dat op het ontwerpbesluit staat vermeld.

B. OVERWEGINGEN

B.1. Wet natuurbescherming

Op grond van artikel 2.7, tweede lid Wnb is een vergunning vereist voor het uitvoeren van projecten die niet direct verband houden met, of nodig zijn voor het beheer van een Natura 2000-gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kunnen hebben voor een Natura 2000-gebied. Zodanige projecten zijn in ieder geval projecten die de natuurlijke kenmerken van het desbetreffende gebied kunnen aantasten.

Door de uitspraak van de Raad van State van 20 januari 2021 in de zaak Logtsebaan (ECLI:NL:RVS:2021:71) is duidelijk geworden dat er geen vergunningplicht geldt voor projecten waarbij ten opzichte van de referentiesituatie geen sprake is van een toename van de stikstofdepositie (het zogenaamd 'intern salderen').

De beoordeling van de aanvraag en de bijbehorende belangenafweging vindt plaats in drie stappen:

- Ad 1. Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden;
- Ad 2. Vaststellen emissies;
- Ad 3. Intern salderen.

Voor de beoordeling van de aanvraag hebben wij gebruik gemaakt van de bij de vergunningaanvraag ingediende documenten:

- Aanvraagformulier Gebiedsbescherming, 8 juli 2021;
- Handtekeningenformulier, 08 juli 2021;
- Machtiging, 27 juni 2021;
- Hinderwetvergunning, 10 december 1992;
- Tekening indeling beoogde situatie, Agra-Matic, 23 maart 2022;
- Aanvraag natuurvergunning, Agra-Matic – aanvullende gegevens, 23 september 2021;
- Aanvraag natuurvergunning, Agra-Matic – aanvullende gegevens, 23 maart 2022;

- Aanvraag natuurvergunning, Agra-Matic – aanvullende gegevens, 1 augustus 2022;
- Aangepaste tabel verkeersbewegingen, 20 september 2021;
- Diertabel, 26 juli 2022;
- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk RPpCX1d5S6Qk, 26 juli 2022;
- AERIUS-verschilberekening, kenmerk RYjhb31v7AcK, 26 juli 2022;
- Akkoord aanvrager m.b.t. ambtshalve berekeningen, 17 februari 2023.

Ambtshalve hebben wij de volgende AERIUS-berekeningen met de meest recente versie AERIUS Calculator 2022 uitgevoerd:

- AERIUS-berekening beoogde situatie, kenmerk RaYN1v9LDxSy, 26 januari 2023;
- AERIUS-verschilberekening, kenmerk RykKaqui1Rte, 09 februari 2023.

Daarnaast hebben wij ook gebruik gemaakt van de volgende informatiebronnen en documenten:

- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen';
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Zwanenwater & Pettemerduinen';
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Noordhollands Duinreservaat';
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Duinen Den Helder-Callantsoog';
- Definitief aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied 'Eilandspolder'

Ad 1 Vaststellen gevolgen op Natura 2000-gebieden

Het project heeft door de uitstoot van stikstofoxiden en ammoniak invloed op meerdere Natura 2000-gebieden. Het Natura 2000-gebied 'Abtskolk & de Putten' is het dichtstbij gelegen op een afstand van circa 3,1 kilometer van de projectlocatie. Het dichtstbijgelegen stikstofgevoelige habitattypen is gelegen in het Natura 2000-gebied 'Schoorlse Duinen' op een afstand van circa 4,4 kilometer afstand van de projectlocatie. Binnen de Natura 2000-gebieden zijn verschillende habitattypen aanwezig. Voor stikstofgevoelige habitats is een kritische depositiewaarde (KDW) vastgesteld. Voor Natura 2000-gebieden waar reeds sprake is van een overbelaste situatie als gevolg van een overschrijding van de KDW kan een aanvullende toename van stikstofdepositie significante gevolgen veroorzaken. Gezien de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied zijn overige effecten, anders dan stikstofdepositie, uit te sluiten. Derhalve beperkt de beoordeling van deze aanvraag zich tot de effecten van stikstofdepositie.

Ad 2 Vaststellen emissies

Referentiesituatie

Aangezien er nog niet eerder een vergunning in het kader van de Wnb of Nb-wet is verleend voor de melkrundveehouderij aan de Surmerhuizerweg 25 te Sint Maarten wordt de referentiesituatie bepaald door de toegestane stikstofdepositie als gevolg van een activiteit waarbij stikstofemissie wordt veroorzaakt op de Europese referentiedatum.

Om te bepalen welke referentiedatums relevant zijn, is een AERIUS-berekening uitgevoerd van de beoogde situatie. Uit deze AERIUS-berekening (kenmerk: RaYN1v9LDxSy, d.d. 26 januari 2023) volgt dat er depositie plaatsvindt op meerdere Natura 2000-gebieden met verschillende referentiedatums, waarbij 10 juni 1994 de vroegste referentiedatum betreft.

Voor Firma [REDACTED] is op 10 december 1992 een Hinderwetvergunning verleend voor het houden van 141 melk- en kalfkoeien (A1.100), 99 stuks vrouwelijk jongvee (A3.100) en 100 schapen (B1.100). Omdat de destijds beoogde uitbreiding van Stal C niet gerealiseerd is, is een deel van de vergunning van rechtswege komen te vervallen. De Hinderwetvergunning heeft hierdoor betrekking op de volgende dierenaantallen: 115 melk- en kalfkoeien (A1.100), 62 stuks vrouwelijk jongvee (A3.100) en 100 schapen (B1.100).

Daarnaast is op 15 mei 2006 een melding 8.19 Wet milieubeheer ingediend, waarin de dierenaantallen niet zijn gewijzigd en de milieuvergunde situatie niet beperkt is. Hieruit volgt dat de Hinderwetvergunning d.d. 10 december 1992 de referentiesituatie is voor alle referentiedatums van de Natura 2000-gebieden.

In de referentiesituatie wordt de emissie van stikstof veroorzaakt door het houden van dieren, het gebruik van mobiele werktuigen, de mestsilos, de verkeersaantrekkende werking van het bedrijf en de bedrijfswoning. In tabel 1 is in een overzicht de stikstofemissie per bron in de referentiesituatie weergegeven.

Tabel 1: Emissie NO_x/NH₃ in de referentiesituatie

Stal	Diersoort	RAV-code	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
A	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	62	-	272,8
B	Schapen incl. lammeren < 45 kg, overige huisvestingssystemen	B1.100	100	-	70,0
C	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar , overige huisvestingssystemen	A1.100	102	-	1326,0
Boerderij	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	13	-	169,0
Mobiele werktuigen		Brandstof-verbruik l/jr (diesel)	Draai-uren u/jr	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Shovel (STAGE IIIa, 75-130 kW, 2007)		3000	913	49,6	0,02
Tractor (STAGE IIIa, 75-130 kW, 2007)		2000	730	33,7	0,02
Verkeersbewegingen		Aantal transport-bewegingen		Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Licht verkeer van- en naar projectlocatie		7300/jr		6,2	0,2
Zwaar verkeer van- en naar projectlocatie		2900/jr			
Overige NO _x bronnen				Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Cv-installatie bedrijfswoning				3,6	-
Mestsilo				-	29,3
Stationair draaien externe voertuigen				41,2	0,6
Totaal				134,2	1867,9

Beoogde situatie

In de beoogde situatie worden er geen schapen meer gehouden. Daarnaast wordt er minder jongvee gehouden en meer melkkoeien. Er wordt geen drijfmest meer opgeslagen in de mestsilo. Het aantal verkeersbewegingen ten behoeve van de afvoer van dieren, aanvoer van voer en afvoer van mest neemt af ten opzichte van de referentiesituatie. Tabel 2 bevat een overzicht van de emissies in de beoogde situatie.

Tabel 2: Emissie NO_x/NH₃ in de beoogde situatie

Tabel 2: Emissie NO _x /NH ₃ in de beboude situatie					
Stal	Diersoort	RAV-code	Aantal	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
A	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar , overige huisvestingssystemen	A1.100	20	-	260,0
	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	40	-	176,0
B	Rundvee; vrouwelijk jongvee < 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A3.100	3	-	13,2
C	Rundvee; melk- en kalfkoeien > 2 jaar, overige huisvestingssystemen	A1.100	107	-	1391,0
Mobiele werktuigen		Brandst of-verbruik l/jr (diesel)	Draai-uren u/jr	Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Shovel (STAGE IIIa, 75-130 kW, 2007)		2500	730	41,2	0,02
Tractor (STAGE IIIa, 75-130 kW, 2007)		2000	730	33,7	0,02
Verkeersbewegingen		Aantal transport-bewegingen		Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Licht verkeer van- en naar projectlocatie		6570/jr		6,0	0,2
Zwaar verkeer van- en naar projectlocatie		2874/jr			
Overige NO _x bronnen				Emissie NO _x (kg/jr)	Emissie NH ₃ (kg/jr)
Cv-installatie bedrijfswoning				3,6	-
Stationair draaien externe voertuigen				41,2	0,6
Totaal				125,7	1841,0

Ad 3 Intern salderen

De aanvrager wenst gebruik te maken van intern salderen. Intern salderen is alleen mogelijk wanneer vooraf zekerheid is verkregen dat de stikstofdepositie op relevante hexagonen (hexagonen waarbinnen een voor stikstof gevoelig natuurlijk habitat of habitat voor soorten voorkomt, en waarbij tevens sprake is van een overbelasting of een naderende overbelasting van N-depositie vanaf 70 mol/ha/jr onder de KDW) binnen een Natura 2000-gebied in de beoogde situatie niet toeneemt ten opzichte van de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Er is sprake van een bestaande activiteit met stikstofemissie op de referentiedatums. De initiatiefnemer wenst deze toegestane stikstofemissie in te zetten voor intern salderen.

Uit de AERIUS-verschilberekening d.d. 09 februari 2023, met kenmerk RykKaqui1Rte, blijkt dat na intern salderen er geen sprake is van een toename in stikstofdepositie in de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie. Dit heeft tot gevolg dat er geen sprake is van significante gevolgen op Natura 2000-gebieden.

B.2. Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat er **geen vergunning** op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend aan Firma [REDACTED] voor het exploiteren en wijzigen van een melkrundveehouderij aan de Surmerhuizerweg 25 te Sint Maarten, omdat er geen sprake is van een vergunningplicht. Deze conclusie geldt nadrukkelijk onder de door ons gestelde voorwaarden en beperkingen.

B.3. Slotoverwegingen

Deze positieve weigering bevat een beoordeling op grond van de huidige plannen, het huidige recht (de huidige wet- en regelgeving en jurisprudentie), het huidige beleid en de huidige berekeningsmethodiek.

Indien de plannen in vorm of omvang veranderen of het recht, het beleid of de berekeningsmethodiek wijzigen, kan dat tot gevolg hebben dat aan deze positieve weigering geen rechten meer kunnen worden ontleend. Voorgaande betekent dat wanneer het recht of het beleid verandert of wanneer er een nieuwe berekeningsmethodiek (een nieuwe AERIUS-versie) is vóórdat de bouw-voorbereidende werkzaamheden aanvangen u opnieuw zult moeten toetsen of er een vergunningplicht is op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wanneer u de werkzaamheden op een andere wijze dan in de aanvraag en de aanvullende informatie door u is aangegeven uitvoert, dient u opnieuw te toetsen of er een vergunningplicht is. Ook als de in dit besluit opgenomen uitgangspunten (beperkingen) en/of (rand)voorwaarden niet worden nageleefd of veranderen kan sprake zijn van een vergunningplicht op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb.

Wij kunnen in voorgaande situaties door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde, dit zijn de bestuursrechtelijke sancties. Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

C. SAMENHANGENDE BESLUITEN

Dit besluit heeft alleen betrekking op hoofdstuk 2 (Natura 2000-gebieden) van de Wnb. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

D. KENNISGEVING

Van dit besluit zal conform artikel 3:44 Awb door ons kennis worden gegeven op de website: www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de OD NHN via 088-102 13 00. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

<P.M.>

Rechtsbescherming

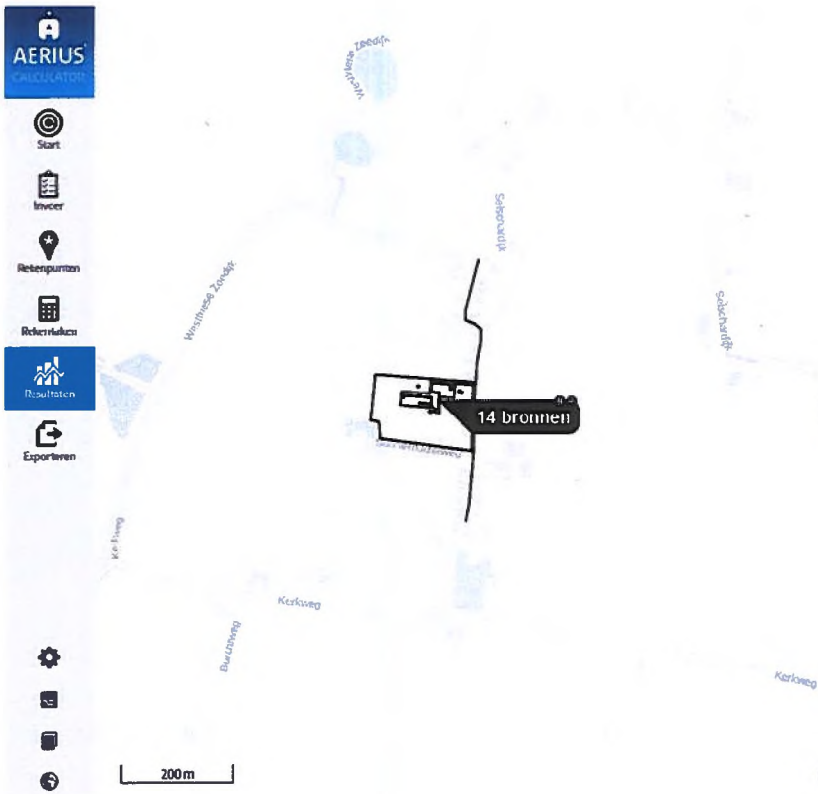
<P.M.>

Bijlage: 1. AERIUS-verschilberekening met kenmerk RykKaqui1Rte, 09 februari 2023;
2. Schermopnamen van de resultaten van AERIUS-verschilberekening met kenmerk RykKaqui1Rte, 09 februari 2023.

Kopie aan: Gemeente Schagen
Agra-Matic

Bijlage 2. Schermopnamen van de resultaten van AERIUS-verschilberekening met kenmerk RykKaqhi1Rte, 09 februari 2023

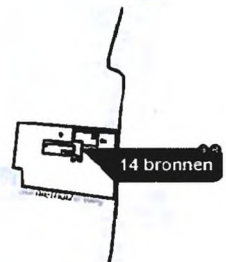
PROEF



Situatie	Resultaat	Stof	Weergave
Beoogd - Becogd	Projectberekening	NO _x + NH ₃	Wnb registratieset
Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)	
110,63	1.673,05	0,00	
Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)	
0,00	110,63	0,01	
Depositieverdeling	Markers	Habitattypen	
Habitattypen maximale belasting	Berekend (ha gekarteerd)	KDW (mol N/ha/jr)	Grootste toename (mol N/ha/jr)
☒ Schoorste Duinen			
H2180Abe	Duinbossen (droog), berken-elkenbos	76,10	1.071,00
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	14,20	714,00
H2150	Duinheiden met struikheide	9,24	1.071,00
H2140B	Duinheiden met kraalheide (droog)	5,02	1.071,00
H2120	Witte duinen	0,50	1.429,00
H2180B	Duinbossen (vochtig)	0,43	2.214,00
H2140A	Duinheiden met kraalheide (vochtig)	0,34	1.071,00
H2190C	Vochtige duinvalleien (ontkalkt)	0,12	1.071,00
H2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	0,08	1.786,00
H2170	Krulpwlgstruwelen	0,05	2.286,00
H2190Aom	Vochtige duinvalleien (open water), oligo- tot mesotrofe vormen	0,00	1.000,00
☐ Zwanenwater & Pettemerduinen			



200 m



Situatie: Beoogd Beoogde
 Resultaat: Projectberekening
 Scen: NO, + NH
 Waargave: Wnb registratieset

Berekend (ha gekarteerd)	Hoogste totale depositie (mol N/ha/jr)	Met toename (ha gekarteerd)
110,63	1.673,05	0,00
Grootste toename (mol N/ha/jr)	Met afname (ha gekarteerd)	Grootste afname (mol N/ha/jr)
0,00	110,63	0,01

Depositieoverdoling Markers Habitattypen

Habitattypen en maximale belasting

Berekend (ha gekarteerd) KDW (mol N/ha/jr) Grootste toename (mol N/ha/jr)

> Schootse Duinen

✓ Zwanenwater & Pettemerduinen

H2188Abe	Duinbossen (droog), berken eikenbos	1,83	1.071,00	0,00
H2130B	Grijze duinen (kalkarm)	0,62	714,00	0,00
H2150	Duinheiden met struikhei	0,37	1.071,00	0,00
H2180C	Duinbossen (binnenduinrand)	0,30	1.736,00	0,00
H2180B	Duinbossen (vochtig)	0,26	2.214,00	0,00
H2140B	Duinheiden met kraalhei (droog)	0,23	1.071,00	0,00
H2190B	Vochtige duinvalleien (kalkrijk)	0,02	1.429,00	0,00
ZGM2170	Kruipwitgrijsr.welen	0,01	2.236,00	0,00

Onderstaand is een overzicht opgenomen van alle Natura 2000-gebieden (binnen de maximale rekenafstand van 25 km) waar in de "Beoogde situatie" een bijdrage groter dan 0,00 mol/ha/jaar is berekend, maar waar in de "Projectberekening" (=verschilberekening) geen toe- of afname is berekend. Het effect vanuit de "Projectberekening" op deze gebieden is daarmee 0,00 mol/ha/jaar.

Duinen Den Helder-Callantsoog
Noorhollands Duinreservaat
Ellandspolder

110025, 529250

