



Ons kenmerk DOC-00460828
Zaaknummer 2023-015035
Bijlage(n) -

Maastricht 11 april 2023
Verzonden 11 april 2023

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

1. Algemeen

Op 22 februari 2023, is bij ons binnengekomen een aanvraag van de XXX, Griekenweg 25 te OSS voor een ontheffing als bedoeld in artikel 4.4.4 van de Omgevingsverordening Limburg 2014 (verder: OL). Er wordt ontheffing gevraagd van het verbod ex artikel 4.4.2 lid 1, onder b. voor het roeren van de grond dieper dan 5 meter + NAP in de boringsvrije zone Venloschol ten behoeve het dijkversterkingsproject Steyl-Maashoek als onderdeel van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Limburg, kadastraal bekend Gemeente Tegelen, sectie A te Steyl-Maashoek, gemeente Venlo.

Het verzoek is geregistreerd onder nummer 2023-015035.

2. Aanvraag

In het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP) voert het Waterschap Limburg diverse dijkversterkingsprojecten uit. Eén van deze projecten betreft het project Steyl-Maashoek, waar het waterschap een innovatieve zelf opdrijvende waterkering gaat realiseren. Voor de locatie Steyl-Maashoek is sprake van een urgente versterkingsopgave omdat de huidige waterkering niet voldoen aan de van toepassing zijnde waterveiligheidseisen met een potentieel gevaar voor overstroming van het binnendijs gelegen gebied. Het actuele waterveiligheidsniveau in Steyl-Maashoek is beoordeeld als zeer laag en alleen met ingrijpende noodmaatregelen kan de waterveiligheid geborgd worden. Om invulling te geven aan de versterkingsopgave dient de gehele draagconstructie van de primaire waterkering te worden vervangen.

De projectlocatie Steyl-Maashoek is gelegen in de boringsvrije zone Venloschol.



Voor het uitvoeren van genoemde werkzaamheden moet dieper dan 5 meter +NAP in de kleilaag Kiezeloöliet klei 1 gefundeerd worden middels een geboord paalsysteem met groutinjectie en een damwandscherm, reden waarvoor ontheffing van artikel 4.4.2 lid 1, onder b. voor het roeren van de grond dieper dan 5 meter + NAP in de boringsvrije zone Venloschol wordt aangevraagd.

3. Procedure

De aanvraag wordt afgehandeld met toepassing van de titel 4.1 procedure van de Algemene wet bestuursrecht.

4. Beleidskader

Provinciale beleid boringsvrije zone Venloschol

In de Omgevingsvisie Limburg 2021 en het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 hebben wij vanwege het belang voor de openbare drinkwatervoorziening de functie Aanvullende Strategische Voorraden voor menselijke consumptie toegekend aan de Roerdalslenk, de Venloschol en grondwaterbeschermingsgebied De Dommel. De ASV's zijn een belangrijk onderdeel van een duurzame drinkwatervoorziening in Limburg. Voorkomen moet worden dat deze voorraden onomkeerbaar worden aangetast. De Venloschol wordt gekenmerkt door een waterscheidende kleilaag, genaamd de Kiezeloöliet klei 1. Deze kleilaag beschermt het onderliggende grondwater tegen antropogene beïnvloeding vanuit het bovenliggende pakket. Het grondwaterbeschermingsbeleid is erop gericht om de kwaliteit van het grondwater zodanig op peil te houden dat het door eenvoudige zuivering geschikt is en blijft voor de openbare drinkwaterwinning, conform de eisen uit de Kaderrichtlijn Water. Het doorboren of roeren van de Venloklei is, op een aantal uitzonderingen na, verboden.

5. Regelgeving

In de Omgevingsverordening zijn de bovengenoemde gebieden aangewezen als milieubeschermingsgebieden. De Venloschol is in de Omgevingsverordening Limburg 2014 aangewezen als boringvrije zone. In de Venloschol komt, vanaf een diepte vanaf ongeveer 5 meter + NAP, de van nature in de bodem aanwezige beschermende kleilaag Kiezeloöliet klei 1 voor.

Op basis van artikel 4.4.2 lid 1 is het roeren van de grond en boringen dieper dan 5 meter + NAP in deze boringsvrije zone verboden. Voor een aantal activiteiten is in de een uitzondering op dit verbod gemaakt, de werkzaamheden ten behoeve van de dijkversterking vallen daar niet onder.

Artikel 4.4.4 biedt de mogelijkheid om van het genoemde verbod een ontheffing te verlenen.

6. Overwegingen

Voor dit project is een uitgebreide voorbereidingsprocedure doorlopen. De specifieke eis met betrekking tot de maximale diepte vanwege de ligging in de Venloschol is in dit traject meegenomen, de mogelijkheid tot het verkrijgen van een ontheffing tot aan de kleilaag ook.



Bij de detailengineering van de draagconstructie van de zelfsluitende kering is, mede op basis van nader aanvullend grondonderzoek, geconcludeerd dat ter plaatse boven de diepte van + 5 mNAP geen draagkrachtige ondergrond aanwezig is. Dit in tegenstelling tot eerdere aannames. Daarom is het noodzakelijk dat het funderingssysteem dieper dan 5 meter +NAP en door de klei geplaatst moet worden.

Grondwaterbescherming

Uit door aanvrager uitgevoerd geotechnisch- en funderingsonderzoek (zie aanvraag) is gebleken dat de Venloklei lokaal geen homogene laag vormt. Daaruit wordt geconcludeerd dat er geen sprake is van een afdekkende kleilaag. Echter deze aangetroffen klei moet worden beschouwd als onderdeel van de totale aanwezige kleilaag in de Venloschol, die in zijn totaliteit de natuurlijke beschermende werking ten behoeve van de kwaliteit van het onderliggende grondwater vormt. Elke aantasting daarvan moet voorkomen worden teneinde aan de in de Kaderrichtlijn Water gestelde eisen ten aanzien van de kwaliteit van het grondwater voor de openbare drinkwaterwinning te kunnen voldoen.

Hoogwaterveiligheid

In het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Limburg moeten diverse primaire waterkeringen worden aangelegd en versterkt waaronder op de locatie Steyl-Maashoek. Hier is een innovatieve zelfopdrijvende waterkering gepland. Voor deze locatie is sprake van een urgente versterkingsopgave omdat de huidige draagconstructie van de waterkering niet voldoet aan de van toepassing zijnde waterveiligheidseisen met een potentieel gevaar voor overstroming van het binnendijks gebied. Voor het realiseren van de zelfsluitende waterkering, met een technische levensduur van 100 jaar is het van groot belang dat zettingen in de draagconstructie volledig worden uitgesloten. Bij enige mate van zetting bestaat er reeds een groot risico dat de betrouwbaarheid voor een zorgvuldige sluiting van de waterkering in het geding komt. Teneinde te kunnen voldoen aan de betrouwbaarheidseisen die gesteld zijn aan de waterkering is het noodzakelijk lokaal een paalfundering aan te brengen tot een dieper gelegen voldoende draagkrachtig niveau in combinatie met een damwand tot een diepte variërend tussen +8m en +2mNAP.

Alternatieven

In de gelopen voorbereidingsprocedure heeft een uitgebreide alternatievenstudie (zie aanvraag) plaatsgevonden. Daarbij zijn de diverse belangen afgewogen bij vaste, demontabele en zelfsluitende keringen. Op basis van onder andere de faalkans en het beschermd dorpsgezicht van Steyl zijn de vaste en demontabele keringen niet als reëel alternatief beschouwd.

Projectplan

Vanuit haar taak op het gebied van hoogwaterveiligheid is in samenspraak met de Provincie een projectplan waterwet opgesteld. Op 26 april 2022 is door ons College dit projectplan "Dijkverbetering Steyl-Maashoek" goedgekeurd, waarbij is geoordeeld dat bij het tot stand brengen van het projectplan rekening is gehouden met alle bij de uitvoering van het plan betrokken belangen.



Advies WML

Wij hebben de Waterleiding Maatschappij Limburg, zijnde onze wettelijk adviseur in het kader van de grondwaterbescherming, om advies gevraagd. Deze heeft aangegeven zich te kunnen vinden in het verlenen van een ontheffing gezien de situatie, namelijk de hoogwaterveiligheid op deze specifieke plek, ervan uitgaande dat voorschriften ter bescherming van het grondwater onder de klei worden gesteld.

In de Omgevingsverordening Limburg 2014, de Omgevingsvisie Limburg 2021 en het Provinciaal Waterprogramma 2022-2027 wordt de activiteit zoals aangevraagd toelaatbaar geacht vanwege de gestelde opgave ten aanzien van hoogwaterveiligheid en de afwezigheid van reële alternatieven met betrekking tot de diepte en de locatie.

5. Conclusie

Afwegende alle hierboven en bij de onderwerpelijke aanvraag betrokken belangen, zijn wij van mening dat in het onderhavige geval door het stellen van voorschriften voldoende zekerheden kunnen worden gegeven ter bescherming van de boringsvrije zone 'de Venloschol'.

6. Besluit

Gelet op het bepaalde in de Omgevingsverordening Limburg 2014, de Provinciale Omgevingsvisie 2021, het Waterprogramma 2022-2027 en voornoemde overwegingen besluiten wij aan de XXX, 5342 PX te OSS de gevraagde ontheffing van het verbod ex. artikel 4.4.2 lid 1. onder b. van de Omgevingsverordening Limburg 2014, onder voorwaarden te verlenen voor het roeren van de grond dieper dan 5 meter + NAP in de Venloschol op de locatie Steyl-Maashoek in de gemeente Venlo ten behoeve van de aanleg van een zelf oprijvende waterkering als onderdeel van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Limburg.

De aanvraag en bijbehorende stukken maken deel uit van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.



7. Bezwaar en voorlopige voorziening

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier.

Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?' De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH.

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.



8. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag, volgend op de bezwaartermijn van 6 weken. Indien tegen dit besluit bij de Voorzitter van de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81, tweede lid van de Algemene wet bestuursrecht is gedaan, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving
Team Vergunningen



Voorschriften

Aan deze ontheffing zijn de volgende voorschriften verbonden:

1. Algemeen

- 1.1 De voor ontheffing aangevraagde werkzaamheden moeten worden uitgevoerd conform de bij de aanvraag voor deze ontheffing verstrekte gegevens en tekeningen.
- 1.2 De werkzaamheden in de klei dienen zodanig te worden uitgevoerd dat er zo min mogelijk verstoring van de bestaande situatie wordt aangebracht ter voorkoming van verontreiniging van het grondwater onder de kleilaag.
- 1.3 De onder 1.2 genoemde werkzaamheden moeten door daartoe gecertificeerde bedrijven worden uitgevoerd.

2. Meldingsplicht

- 2.1 De ontheffing houder dient tenminste **vier werkdagen** voor aanvang van de werkzaamheden te melden wanneer met de uitvoering van het werk waarvoor ontheffing is verleend, wordt begonnen.
- 2.2 Eventuele uitbreidingen en/of wijzigingen van activiteiten en/of uitvoering moeten tijdig aan het bevoegd gezag worden gemeld.

3. Bodemverontreiniging

- 3.1 Indien door wat voor oorzaak dan ook schadelijke stoffen op of in de bodem dreigen te geraken, geraken of zijn geraakt, zonder dat sprake is van een ongewoon voorval in de zin van de Wet bodembescherming dient (dienen):
 - a. daarvan mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag door gebruikmaking van de milieuklachtentelefoon nummer 043-3617070;
 - b. maatregelen te worden getroffen om de dreiging op te heffen en/of verdere verontreiniging van de bodem te voorkomen;
 - c. de opgetreden verontreiniging van de bodem en/of grondwater op milieu hygiënisch verantwoorde wijze ongedaan te worden gemaakt, een en ander in overleg met het bevoegd gezag.
- 3.2 Indien bij de uitvoering van de boorput verontreinigingen in de bodem worden aangetroffen dan dient daarvan onverwijld kennis te geven aan het bevoegd gezag.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit hebben wij gezonden aan:

1. NV Waterleiding Maatschappij Limburg, Postbus 1060, 6201 BB Maastricht, ter kennisname;
2. Gemeente Venlo, Postbus 3434, 5902 RK Venlo, ter kennisname;