



Destion
Postbus 199
6590 AD GENNEP

Ons kenmerk D2023-03-025047
Zaaknummer 2023-013003
Bijlage(n) 0

Maastricht 11 april 2023
Verzonden 11 april 2023

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ontvangen van:

Naam aanvrager: Destion

Ontvangen op: 8 februari 2023

Locatie activiteit(en): Esdoornstraat 1 t/m 31 oneven in Heijen
Kadastraal bekend gemeente Gennep, sectie G, nummer 426

Betreft: renovatie van woningen

Zaaknummer: 2023-013003

Onderdelen van deze ontheffing soorten Wet natuurbescherming:

1. Besluit
2. Procedure
3. Bezwaar
4. Inwerkingtreding
5. Voorschriften
6. Overwegingen

1. Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op het bepaalde in de artikelen 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (Wnb), en gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze ontheffing:

1. aan aanvrager ontheffing te verlenen;
2. dat ontheffing wordt verleend voor renovatie van woningen;
3. dat ontheffing wordt verleend van de volgende verboden handelingen:
 - het opzettelijk vernielen of beschadigen van nesten, rustplaatsen en eieren van de gierzwaluw (*Apus apus*) of hun nesten wegnemen, artikel 3.1, tweede lid, Wnb;
 - het opzettelijk verstoren van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, tweede lid, Wnb;
 - het beschadigen of vernielen van de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*), artikel 3.5, vierde lid, Wnb;
4. dat aan deze ontheffing de in hoofdstuk 5 vermelde voorschriften verbonden zijn;
5. dat deze ontheffing wordt verleend voor de periode 15 augustus 2023 tot 15 augustus 2026;
6. dat deze ontheffing geldig is totdat aan alle verplichtingen inzake het treffen van compenserende maatregelen is voldaan, voortvloeiende uit deze ontheffing;
7. dat de aanvraag en het activiteitenplan, ontvangen op 8 februari 2023, deel uitmaken van deze ontheffing, behoudens en voor zover daarvan bij dit besluit niet wordt afgeweken.

Gedeputeerde Staten van Limburg
namens dezen,

b.a.

C.B.H.P. Deben-Erens
clustermanager Vergunningen, Toezicht en Handhaving

2. Procedure

Op 8 februari 2023, heeft Econsultancy, daartoe gemachtigd door Destion, een aanvraag om een ontheffing soorten Wet natuurbescherming ingediend.

Het betreft de locatie: Esdoornstraat 1 t/m 31 oneven in Heijen, kadastraal bekend gemeente Genneep, sectie G, nummer 426.

Deze aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2023-013003.

De aanvraag bestaat uit de volgende stukken:

- Aanvraagformulier ontheffing soorten Wnb d.d. 8 februari 2023;
- Quickscan Wnb en aanvullend ecologisch onderzoek complex HE0310 te Heijen, Econsultancy rapportnr. 18432.001 d.d. 25 januari 2023;
- Rapportage activiteitenplan HE0310 Esdoornstraat 1 t/m 31 Heijen, Econsultancy rapportnr. 18432.006 d.d. 8 februari 2023;
- Machtiging d.d. 2 februari 2023.

Vorbereidingsprocedure

Dit besluit is met de reguliere procedure voorbereid zoals beschreven in titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Verlengen beslistermijn

Wij hebben de beslistermijn verlengd met zeven weken overeenkomstig artikel 5.1, tweede lid, Wnb.

Kennisgeving

De kennisgeving wordt gepubliceerd op de website <https://zoek.officielebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).

Overige wet- en regelgeving

Wij wijzen u erop dat er mogelijk nog op grond van andere wet- en regelgeving een andere toestemming nodig is.

Contact

Indien u vragen heeft over dit besluit, kunt u contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99.

Afschriften

Een afschrift van dit besluit is digitaal verzonden aan:
Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gennep
Econsultancy

3. Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten: de naam en het adres van de indiener, de datum, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht alsmede de redenen van het bezwaar (motivering). Het bezwaarschrift moet worden gericht aan: Gedeputeerde Staten van Limburg, Algehele Juridische Zaken, team

Rechtsbescherming, Postbus 5700, 6202 MA Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt.

De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, locatie Roermond, Sector Bestuursrecht, Postbus 950, 6040 AZ Roermond. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

4. Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking één dag na de toezending aan de aanvrager.

5. Voorschriften

Aan deze beschikking zijn de volgende voorschriften verbonden.

1. De ontheffing is verleend voor de periode van 15 augustus 2023 tot 15 augustus 2026.
2. De ontheffing wordt slechts voor de in hoofdstuk 1 genoemde soorten en handelingen verleend.
3. Deze ontheffing geldt alleen voor de activiteiten die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
4. De ontheffing geldt voor het plangebied Destion complex HE 0310, gelegen aan de Esdoornstraat in Heijen, zoals opgenomen in figuur 1 van dit besluit.
5. De ontheffinghouder moet direct contact opnemen met het cluster Vergunningen, Toezicht en Handhaving, e-mail postbus@prvlimburg.nl of telefonisch via +31 (0)43 389 99 99 indien bij het uitvoeren van werkzaamheden andere beschermde soorten worden aangetroffen of andere handelingen noodzakelijk zijn als waarvoor deze ontheffing is verleend en sprake is van een overtreding van een verbodsbepaling.

6. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden moet een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de activiteiten aanwezig zijn en op verzoek worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouder of opsporingsambtenaar.
7. De ontheffinghouder moet de start van de werkzaamheden uiterlijk vijf werkdagen vooraf digitaal melden. Het digitale meldingsformulier Wet natuurbescherming vindt u op www.limburg.nl/vergunningen (ga naar Natuur en klik op Ontheffing soorten). U meldt digitaal via https://formulieren.limburg.nl/provincielimburg/melding_wet_natuurbescherming
8. Met inachtneming van de voorschriften in dit besluit moeten de maatregelen uitgevoerd worden zoals beschreven in hoofdstuk 7 van het bij de aanvraag gevoegde activiteitenplan HE0310 Esdoornstraat 1 t/m 31 Heijen, Econsultancy rapportnr. 18432.006 d.d. 8 februari 2023.
9. De maatregelen zoals opgenomen in het activiteitenplan en de voorschriften van dit besluit worden uitgewerkt in een ecologisch werkprotocol, dat altijd op de locatie aanwezig is en waarmee het uitvoerende personeel bekend is.
10. Het vervangen van de daken waar gierzwaluwen en/of vleermuizen verblijven vindt plaats in de periode half augustus tot eind maart onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Als bij de start van de werkzaamheden nog gierzwaluwen worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
11. Er worden tijdens de werkzaamheden minimaal 6 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gierzwaluw die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument Gierzwaluw, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
12. Alle in de winterperiode te renoveren woningen, ook die waar geen vleermuisverblijven zijn vastgesteld, worden voor vleermuizen ongeschikt gemaakt vóór 15 oktober op aanwijzing van een ecologisch deskundige. Als na het ongeschikt maken toch dieren worden aangetroffen moeten de werkzaamheden worden uitgesteld totdat de dieren de huidige verblijfplaats(en) zelfstandig hebben verlaten.
13. Er worden minstens 3 maanden voorafgaand aan het verwijderen van de huidige verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis 28 tijdelijke verblijfplaatsen aangeboden die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument gewone dwergvleermuis versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
14. Er worden tijdens de werkzaamheden 28 nieuwe permanente voorzieningen gerealiseerd voor de gewone dwergvleermuis die voldoen aan de eisen gesteld in paragraaf 3.2 Alternatieve verblijfplaatsen aanbieden van het kennisdocument Gewone dwergvleermuis, versie 1.0, juli 2017 van BIJ12.
15. De tijdelijke vleermuisvoorzieningen moeten minimaal één jaar blijven hangen nadat de permanente voorzieningen zijn gerealiseerd en mogen daarna alleen worden verwijderd mits ze niet in gebruik zijn.

16. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd in afstemming met een ecologisch deskundige op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend. Onder een deskundige wordt verstaan:
 - a. een inhoudelijke medewerker op het gebied van soorten bij een ecologisch adviesbureau of;
 - b. een persoon die beschikt over een afgeronde hbo- of universitaire opleiding met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie of;
 - c. een persoon die beschikt over een afgeronde mbo-opleiding soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten of;
 - d. een persoon die beschikt over een door ervaring opgedane gelijkwaardig niveau of;
 - e. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en werkzaam of aangesloten is bij een Nederlandse beschermingsorganisatie of;
 - f. een persoon die zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming van soorten.
17. Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren moet, minimaal acht weken voor het verstrijken van deze termijn, een verzoek tot verlenging van de ontheffing ingediend worden.
18. Het is mogelijk dat in het plangebied andere, dan uit de onderzoeken gebleken, beschermde soorten voorkomen. In dat geval is mogelijk toch sprake van een overtreding van een of meer verbodsbepalingen van paragraaf 3.1, 3.2 en/of 3.3 Wet natuurbescherming. Bij overtreding van verboden voor een soort waarvoor bij dit besluit geen ontheffing is verleend, moet bij het bevoegd gezag een (aanvullende) ontheffing worden aangevraagd.

6. Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

De Wet natuurbescherming bevat regels voor het behoud van de biologische diversiteit en de bescherming van kwetsbare dier- en plantensoorten en hun natuurlijke leefomgeving. Enerzijds is Nederland hiertoe gehouden op grond van internationale verdragen en Europese richtlijnen. De Wet natuurbescherming kent daarom beschermingsregels voor soorten die onder de Europese Vogelrichtlijn zijn beschermd in paragraaf 3.1 (Vogelrichtlijnsoorten) en voor soorten die middels de Europese Habitatrichtlijn en de verdragen van Bern en Bonn bescherming genieten in paragraaf 3.2 (Habitatrichtlijnsoorten). Anderzijds voorziet paragraaf 3.3 van de wet in regels voor een limitatief aantal soorten waarvan de bescherming niet internationaalrechtelijk is geregeld, maar waartoe de nationale wetgever op eigen initiatief heeft besloten (Andere soorten). Deze drie beschermingsregimes kennen elk eigen verbodsbepalingen en voorwaarden voor ontheffing van de verboden.

Deze aanvraag heeft betrekking op het beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten en Habitatrichtlijnsoorten.

Een ontheffing van de bovengenoemde verbodsbepalingen kan worden verleend als aan elk van de volgende voorwaarden, zoals opgenomen in artikel 3.3, vierde lid en artikel 3.8, vijfde lid Wnb, is voldaan:

- er bestaat geen andere bevredigende oplossing;
- de handeling is nodig in het kader van een of meer van de in bovengenoemde artikelen genoemde belangen;
- de maatregelen leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort en/of er wordt geen afbreuk gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Omschrijving aanvraag

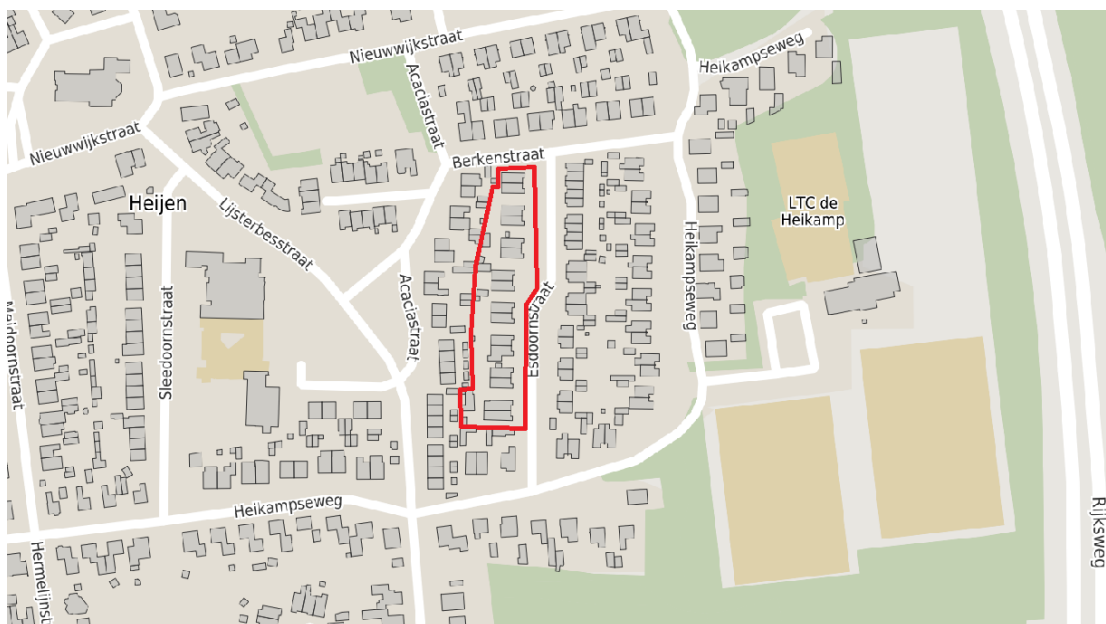
De aanvrager wil in het plangebied groot onderhoud plegen aan de woningen en ze daarbij verduurzamen.

Het plangebied bestaat uit twee-onder-een-kap woningen. De woningen hebben een zadeldak met dakpannen.

De huidige daken zijn verouderd en aan vervanging toe. Daarbij zal ook de isolatie worden verbeterd.

Onder de dakpannen zijn 3 gierzwaluwnesten en 7 zomerverblijven van de gewone dwergvleermuis aangetroffen. De vleermuisverblijven kunnen tevens dienst doen als mild winterverblijf.

Bij de werkzaamheden aan het dak zullen de genoemde nestlocaties en verblijfplaatsen vernietigd worden.



Figuur 1: Het plangebied

Gierzwaluw en gewone dwergvleermuis

Andere bevredigende oplossing

Het project is locatie gebonden omdat het renovatie betreft. Een andere inrichting is om dezelfde reden ook niet mogelijk. Het niet uitvoeren van de renovatie is geen optie, omdat de daken aan vervanging toe zijn en beter geïsoleerd moeten worden.

De omgeving van de woningen wordt niet gewijzigd en het groen wordt behouden.

In de planning wordt zoveel mogelijk rekening gehouden met de kwetsbare periodes van de aanwezige dieren. De renovatie wordt uitgevoerd tussen half augustus en eind maart, als de gierzwaluwen niet aanwezig zijn. Van vleermuizen zijn alleen zomerverblijven waargenomen, maar niet uitgesloten mag worden dat de verblijven ook in de winter gebruikt worden. De woningen worden daarom voor vleermuizen ongeschikt gemaakt vóór half oktober, zodat tijdens de renovatiewerkzaamheden geen vleermuizen aanwezig zijn. Zo wordt voorkómen dat dieren verwond of gedood worden.

Voor de vogels zijn geen tijdelijke nestlocaties noodzakelijk. De renovatie, inclusief het plaatsen van permanente nestkasten, is gereed vóórdat de dieren terugkeren voor het broedseizoen.

De vleermuizen kunnen tijdens de werkzaamheden terecht in de tijdelijke kasten die voor dat doel zijn aangebracht. Permanente verblijven in de vorm van inbouwkasten zijn beschikbaar als de winterrustperiode is afgelopen.

Door de gekozen inrichting, planning en werkwijze wordt schade aan de gierzwaluw en de gewone dwergvleermuis zoveel mogelijk voorkomen.

Voor de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, bestaat geen andere bevredigende oplossing.

Belang

De ontheffing is aangevraagd op basis van het volgende belang:

- In het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid (vogels).
- In het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten (vleermuizen).

De vraag naar woningen vereist niet alleen het bouwen van nieuwe woningen, maar ook het onderhouden van de bestaande woningvoorraad. Het energetisch verduurzamen is daar onderdeel van, waarmee tevens wordt bijgedragen aan de klimaatdoelstellingen. Door het dak tijdig te vervangen en te isoleren wordt de levensduur van de woningen verlengd. Bovendien worden gezondheidsproblemen door tocht, vocht, schimmel en mijt tegengegaan.

Het bovenstaande belang weegt in dit geval zwaarder dan het ecologische belang.

Staat van instandhouding

De gierzwaluw komt algemeen voor in Nederland. De staat van instandhouding is gunstig (bron: Sovon). Waarnemingen in de omgeving van Gennep geven geen aanleiding om aan te nemen dat de regionale situatie afwijkt van de landelijke. In de directe omgeving van de planlocaties zijn geen gierzwaluwnesten waargenomen, maar er zijn wel meer gierzwaluwen elders in de wijk. De soort verblijft alleen in de zomer in Nederland, zodat ze weinig zullen merken van de werkzaamheden.

Aangezien vóór het broedseizoen weer voldoende nestlocaties beschikbaar zijn, zullen de effecten van de werkzaamheden op de lokale populatie minimaal zijn.

De handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, leiden niet tot verslechtering van de staat van instandhouding van de gierzwaluw.

De gewone dwergvleermuis komt algemeen voor in Nederland. De staat van instandhouding volgens het BIJ12 kennisdocument gewone dwergvleermuis uit 2017 is gunstig. Recentere publicaties geven aan dat de soort vermoedelijk sterk te lijden heeft van de grootschalige na-isolatie van huizen, maar betrouwbare gegevens over de aantal-ontwikkeling de laatste jaren ontbreken. Op grond van de beschikbare verspreidingsgegevens is het aannemelijk dat de staat van instandhouding in de regio Gennep niet afwijkt van de landelijke.

Het leefgebied wordt niet aangetast. Om het doden en verwonden van dieren te voorkómen worden de woningen vóór aanvang van de werkzaamheden voor vleermuizen ontoegankelijk gemaakt, in de minst kwetsbare periode van de vleermuizen. Er zijn tijdens de werkzaamheden ruimschoots voldoende alternatieve verblijfplaatsen beschikbaar en er wordt eveneens voorzien in nieuwe permanente verblijven in de vorm van inmetselekasten. Door deze maatregelen zal het effect op de plaatselijke populatie verwaarloosbaar zijn.

Met de handelingen, waarop de aanvraag betrekking heeft, wordt dan ook geen afbreuk gedaan aan het streven de populatie van de gewone dwergvleermuis in het natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Overige en zorgplicht

Onverminderd een vrijstelling, gedragscode of ontheffing dient altijd de wettelijke zorgplicht als bedoeld in artikel 1.11 Wnb voor in het wild levende dieren en planten en hun directe leefomgeving in acht te worden genomen.

Conclusie

Gelet op deze overwegingen wordt de gevraagde ontheffing soorten Wet natuurbescherming verleend.