

Toelichting op de Verordening tot 12e wijziging van de Algemene plaatselijke verordening Vlissingen 2013

Artikel I

A. Titel Hoofdstuk 2 wordt aangevuld met 'en veiligheid, volksgezondheid en milieu'.

Toelichting

Hoofdstuk 2. Openbare orde en veiligheid, volksgezondheid en milieu

Omdat dit hoofdstuk niet alleen gaat over openbare orde dekt deze titel, die conform de modelverordening van de VNG is, de inhoud van het hoofdstuk beter.

B. Artikel 2:5 lid 1 sub e wordt aangevuld met 'het bepaalde in dit artikel'.

Toelichting

Het plaatsen van voorwerpen op, aan of boven een openbare plaats in strijd met de publieke functie ervan

Het laatste gedeelte van de tekst in lid 1 sub e was per abuis weggefallen bij een eerdere wijziging.

C. Artikel 2:8 wordt gewijzigd.

Toelichting

Voorwerpen die als wapen kunnen worden gebruikt

Dit artikel wordt gewijzigd in verband met de invoering van een specifieke verbodsbepaling voor het bij zich hebben van messen of andere voorwerpen die als steekwapen kunnen worden gebruikt (zie artikel 2:8a onder D). De invoering van een specifieke verbodsbepaling is noodzakelijk omdat messen meestal niet openlijk worden gedragen, zoals is opgenomen in deze algemene verbodsbepaling. Om die reden wordt 'messen' uit dit artikel verwijderd. Ook wordt 'wegen' gewijzigd in 'openbare plaatsen' en wordt de passage over de Wet wapens en munitie in lijn gebracht met het nieuwe artikel 2:8a. Verder wordt het bevoegd gezag om een gebied aan te wijzen waarop dit artikel betrekking heeft, gewijzigd van 'college' in 'burgemeester'. Deze openbare plaatsen worden namelijk in het belang van de openbare orde aangewezen en dit betreft een bevoegdheid van de burgemeester.

D. Artikel 2:8a wordt toegevoegd.

Toelichting

Messenverbod

Vanwege recente incidenten is er behoefte aan het stellen van een duidelijke norm dat het bij

zich hebben van messen en 'gewone' voorwerpen als steekwapens niet getolereerd wordt. Niet alle messen of steekwapens vallen onder de Wet wapens en munitie. Met dit artikel wordt een verbod ingevoerd dat ziet op steekwapens die op grond van de Wet wapens en munitie niet strafbaar zijn gesteld. Ook vormt het artikel een grondslag om dergelijke steekwapens in beslag te nemen. Met dit verbod ontstaat de mogelijkheid om zowel bestuursrechtelijk als strafrechtelijk op te treden. Dit geeft meer slagkracht om het problematische bezit van messen en andere voorwerpen die als wapens worden gebruikt, aan te pakken.

E. Artikel 2:16 lid 6 sub i wordt toegevoegd.

Toelichting

Evenementenvergunning

Op grond van artikel 2.1 van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (hierna: het Besluit) is het onder bepaalde omstandigheden verboden om zonder of in afwijking van een gebruiksmelding bij het bevoegd gezag een plaats of gedeelte daarvan in gebruik te nemen of te gebruiken, tenzij daarvoor een evenementenvergunning vereist is in het kader waarvan de gegevens, bedoeld in artikel 2.3 van het Besluit, overgelegd moeten worden. Gemeenten kunnen er dus voor kiezen om in hun APV te bepalen dat bedoelde gegevens bij de aanvraag van een evenementenvergunning overgelegd moeten worden. Op grond van artikel 2.1, derde lid, van het Besluit hoeft dan geen afzonderlijke gebruiksmelding meer gedaan te worden. Hiervoor wordt sub i toegevoegd aan artikel 2:16 lid 6, waarin de aanvraagvereisten voor een evenementenvergunning staan. In de praktijk wordt al op deze manier gehandeld.

F. In artikel 2:17 lid 2 sub c wordt 'Bouwverordening' gewijzigd in 'Bouwbesluit 2012'.

Toelichting

Evenementen in gebouwen

Het Bouwbesluit 2012 heeft de gemeentelijke bouwverordening in 2012 reeds vervangen. Daarom moet deze verwijzing worden gewijzigd.

G. Artikel 2:18 lid 8 en 9 vervallen.

Toelichting

Ordeverstoring bij evenementen

Met de 10^e wijzigingsverordening zijn in 2021 de artikelen 2:18 lid 8 en 9 en 2:50a toegevoegd aan de APV vanwege een landelijke integrale aanpak van criminele motorbendes. Bij arrest van 24 december 2021 heeft de Hoge Raad het in de APV opgenomen 'colorverbod' onverbindend verklaard, omdat dit in strijd is met het in artikel 7, derde lid, van de Grondwet neergelegde recht op vrijheid van meningsuiting (ECLI:NL:HR:2021:1946). Abusievelijk wordt in lid 9 verwezen naar lid 3. Dit is onjuist en had een verwijzing naar lid 8 moeten zijn. Lid 3 vervalt daarom niet.

H. Artikel 2:50a vervalt.

Toelichting

Verbod op zichtbare uitingen van verboden organisaties

Zie toelichting onder G.

I. In artikel 2:52a lid 1 wordt het vereiste dat de zorgplicht alleen geldt voor een verhuurder indien de huurder die overlast geeft niet als ingezetene staat ingeschreven geschrapt.

Toelichting

Woonoverlast als bedoeld in artikel 151d, van de Gemeentewet

Tot 1 januari 2021 was de gedragsaanwijzing aan verhuurders alleen mogelijk als de persoon die overlast gaf niet als ingezetene in de desbetreffende gemeente stond ingeschreven. Met de inwerkingtreding van de Wet toeristische verhuur van woonruimte (Stb. 2020, 460) op 1 januari 2021 is die beperking vervallen. In verband hiermee wordt dit artikel gewijzigd. Om woonoverlast beter tegen te gaan, geldt de zorgplicht voortaan in alle gevallen voor verhuurders van woonruimten. Daarnaast blijft de zorgplicht ongewijzigd gelden voor eigenaren. Als de verhuurder zich niet of op een verkeerde manier inzet tegen ernstige en herhaaldelijke hinder, kan de burgemeester direct een verhuurder aanspreken en hoeft de burgemeester daarvoor niet meer eerst de huurder te hebben aangesproken. Dit is wenselijk wanneer verschillende huurders van dezelfde verhuurder hinder hebben veroorzaakt. Dat kan bijvoorbeeld voorkomen in panden waar meerdere huurders wonen of waar huurders snel wisselen. De burgemeester kan dan dus – als ultimum remedium – direct aan een verhuurder een last onder bestuursdwang of dwangsom opleggen.

J. Artikel 2:61 wordt gewijzigd in het verbod om op een openbare plaats te bedelen om geld of andere zaken in het door het college ter voorkoming of beëindiging van overlast aangewezen gebieden.

Toelichting

Bedelarij

Het Europese Hof van de Rechten van de Mens heeft geoordeeld dat de menselijke waardigheid wordt aangetast als iemand niet beschikt over voldoende bestaansmiddelen en dat deze beschermd wordt door artikel 8 van het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens (hierna: EVRM) (het recht op de eerbiediging van het privéleven). Dit recht kan op grond van artikel 8, tweede lid, EVRM beperkt worden, mits deze beperking een legitiem doel dient, een

wettelijke basis heeft en noodzakelijk is voor de democratische samenleving. De laatste voorwaarde vereist een afweging van de belangen van het individu en die van de maatschappij. Daarom wordt het motief 'voorkomen of beëindiging van overlast' in artikel 2:61 opgenomen. Eveneens wordt 'op of aan de weg of in een voor het publiek toegankelijk gebouw' conform de modelverordening van de VNG vervangen in 'openbare plaats'.

K. Artikel 2:65b verval.

Toelichting

Lachgasverbod

Op 1 januari 2023 is lachgas op lijst II van de Opiumwet gezet. Dat betekent dat het onder andere verboden is om lachgas binnen of buiten het grondgebied van Nederland te brengen, te verkopen of te hebben. De rechter zal dit artikel in een procedure daarom mogelijk onverbindend verklaren, omdat door de overlap met de Opiumwet de bovengrens van de gemeentelijke regelgevende bevoegdheid wordt geschonden; men kan immers verboden substanties niet gebruiken zonder deze – in strijd met de Opiumwet – voorhanden te hebben. In de rechtspraak wordt artikel 2:65a, waarin openlijk drugsgebruik is verboden, omwille van de openbare orde, dus met een ander motief dan de Opiumwet, wel toelaatbaar geacht. Dat artikel blijft daarom wel in de APV staan.

L. Artikel 4:3 lid 2 en 5 worden gewijzigd door maximaal twaalf incidentele festiviteiten per kalenderjaar toe te staan.

Toelichting

Melding incidentele festiviteiten

Voorheen werden op grond van dit artikel maximaal 8 incidentele festiviteiten per kalenderjaar toegestaan. Vanuit de horecabranche kwam de wens om dit aantal te verhogen. Op grond van artikel 2.21 lid 1 sub b van het Activiteitenbesluit milieubeheer is het mogelijk om dit aantal te verhogen naar maximaal 12 incidentele festiviteiten per kalenderjaar. Dit aantal wordt overgenomen.

M. Artikel 5:6 titel en lid 1 worden gewijzigd door 'aanhangwagen' aan het artikel toe te voegen.

Toelichting

Kampeermiddelen, aanhangwagen e.a.

Onder dit verbodsartikel viel een voertuig dat voor recreatie of anderszins voor andere dan verkeersdoeleinden wordt gebruikt. Met de toevoeging van 'aanhangwagen' wordt dit artikel verduidelijkt. Hiermee kan effectiever worden opgetreden tegen onwenselijke parkeerbewegingen in verband met de hoge parkeerdruk.

N. In artikel 6:1 lid 1 wordt de verwijzing naar de artikelen 2:50a en 2:65b geschrapt en wordt de verwijzing naar artikel 2:8a toegevoegd.

Toelichting

Strafbepaling

Omdat de artikelen 2:50a (zie toelichting onder G en H) en 2:65b (zie toelichting onder K) vervallen, moet ook de strafbaarstelling van deze artikelen worden geschrapt. Vanwege het nieuwe messenverbod in artikel 2:8a (zie toelichting onder D) moet de strafbaarstelling van dit artikel worden toegevoegd.

O. Artikel 6:1 lid 4 wordt toegevoegd.

Toelichting

Strafbepaling

De Brandbeveiligingsverordening Vlissingen 2012 wordt gelijktijdig met deze wijzigingsverordening ingetrokken, omdat een groot deel van deze bepalingen per 1 januari 2018 van rechtswege zijn vervallen wegens de inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen (hierna: het Besluit). De gemeenteraad blijft op grond van artikel 64 lid 2 van de Wet veiligheidsregio's bevoegd om bij verordening te bepalen dat een bestuurlijke boete kan worden opgelegd voor overtreding van de regels uit het Besluit (artikel 3 van de Wet veiligheidsregio's). Voorheen was deze bevoegdheid geregeld in de Brandbeveiligingsverordening. Om deze bevoegdheid te behouden, wordt deze ondergebracht in de APV.

Artikel II

In dit artikel wordt de citeertitel van de wijzigingen uit artikel I geregeld.

Artikel III

De "Brandbeveiligingsverordening Vlissingen 2012" wordt gelijktijdig met deze wijzigingsverordening ingetrokken, omdat een groot deel van deze bepalingen per 1 januari 2018 van rechtswege zijn vervallen wegens de inwerkingtreding van het Besluit brandveilig gebruik en basishulpverlening overige plaatsen.

Artikel IV

In dit artikel wordt de inwerkingtreding van dit besluit geregeld.