

Landal Sluftervallei
T.a.v. ■■■■■
Krimweg 102
1795 LS DE COCKSDORP

VERZANDEN 05 APR. 2023

Zaaknummer : OMG-001742/DMS403388
Behandelaar : De ■■■■■
Betreft : Wnb; Ontheffing voor het doden van konijnen (*Oryctolagus cuniculus*)
ter voorkoming van schade of overlast.
Locatie : Landal Sluftervallei, De Cocksdorp gemeente Texel

Geachte ■■■■■,

Op 10 januari 2023 hebben wij uw aanvraag ontvangen voor een ontheffing ex artikel 3.10 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). Op 7 maart 2023 hebben wij van u aanvullende informatie betreffende uw aanvraag ontvangen. De ontheffing is aangevraagd voor het vangen en doden van de diersoort **konijn** (*Oryctolagus cuniculus*) op vakantiepark Landal Sluftervallei in De Cocksdorp gemeente Texel, met behulp van fret en buidel, en (luchtdruk)geweer en hond, in een jachtveld dat niet voldoet aan de in de Wnb gestelde eisen, waarbij het geweer ook gebruikt zal worden tussen zonsondergang en zonsopkomst. Er zal daarbij nachtzichtapparatuur, kunstlicht en warmtebeeld worden gebruikt als hulpmiddel. Ook vraagt u het gebruik van het middel vangkooi aan, en geeft u aan konijnen doormiddel van cervicale dislocatie te willen doden. Dit wordt aangevraagd ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen zoals genoemd in artikel 3.10, lid 2, onder b van de Wnb. U heeft de ontheffing aangevraagd voor de periode van 1 februari 2023 tot en met 1 februari 2028. Uw aanvraag is bij ons geregistreerd met zaaknummer OMG-001742/DMS403388.

Voorgaande ontheffing

Wij hebben u op 8 december 2020 een ontheffing van de Wnb verleend (kenmerk OD.321880) voor het doden van konijnen met dezelfde middelen en methoden, op hetzelfde belang en op dezelfde locatie. Deze ontheffing was geldig tot en met 1 februari 2023. De onderhavige aanvraag is een voortzetting van het beheer van de genoemde diersoort op de locatie Landal Sluftervallei in De Cocksdorp gemeente Texel, zoals dit mogelijk was met het vorige besluit.

Besluit

Wij besluiten om u de aangevraagde ontheffing te verlenen. Hieronder motiveren wij ons besluit.

Wettelijk kader

Konijn

Het konijn is opgenomen in de bijlage, onderdeel A van de Wnb. Op grond van artikel 3.10 van de Wnb is het verboden:

- de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen (3.10, onderdeel b).
- in het wild levende dieren van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, van de Wnb, opzettelijk te doden of te vangen (3.10, eerste lid, onder a)

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.10 ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

In aanvulling op de redenen, genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onderdeel b, kan krachtens artikel 3.10, tweede lid, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband houden met handelingen:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daarop volgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied, of;
- in het algemeen belang.

Ter behartiging van de in of bij de Wnb genoemde belangen kan van deze verbodsbepalingen worden afgeweken, indien een andere bevredigende oplossing ontbreekt en er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Vrijstellingen

Landelijke vrijstelling schade

Op grond van artikel 3.15, eerste lid van de Wnb zijn soorten aangewezen die niet in hun voortbestaan worden bedreigd of dat gevaar lopen, en die in het gehele land schade veroorzaken. Met deze aanwijzing wordt het mogelijk af te wijken van de verbodsbepalingen ter voorkoming van schade aan de in artikel 3.15, lid 6 Wnb genoemde belangen.

Voordat een ontheffing verleend kan worden dient eerst te worden gezien of een vrijstelling is verleend. Artikel 3.1 van het Besluit natuurbescherming (hierna: Bnb) benoemt de landelijk vrijgestelde soorten; Canadese gans, houtduif, kauw, konijn, vos en zwarte kraai. Het konijn behoort tot de landelijk vrijgestelde soorten. Het door u aangegeven belang, ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen zoals genoemd in artikel 3.10, lid 2, onder b van de Wnb, valt onder de belangen ten behoeve waarvan de vrijstelling kan worden gebruikt. Bij de vrijstelling zijn middelen aangewezen welke gebruikt kunnen worden onder de vrijstelling. Het geweer en hond, niet zijnde lange honden, zijn genoemd in deze lijst. Desalniettemin is het niet mogelijk het door u geplande beheer uit te voeren, aangezien het binnen de vrijstelling onder meer niet is toegestaan het geweer te gebruiken binnen de bebouwde kom of voor zonsopgang en na zonsondergang zonder ontheffing.

Nu het gewenste beheer niet mogelijk is binnen de landelijke vrijstelling, is ontheffing noodzakelijk.

Provinciale vrijstelling

Het konijn is niet opgenomen in de Omgevingsverordening Noord-Holland 2020 voor zover het beheer en schadebestrijding betreft.

Jacht

Het konijn is als wildsoort aangewezen met een jachtseizoen van 15 augustus tot en met 31 januari. Aangezien uw percelen niet voldoen aan de eisen die gesteld worden aan een jachtveld, kan het geweer op deze percelen niet worden gebruikt voor de jacht.

Rijksbeleid

Voor wat betreft de aangevraagde soort is er geen specifiek rijksbeleid van toepassing.

Rode lijst

Sinds 3 november 2020 staat het konijn op de Rode Lijst. Diersoorten voorkomend op de Rode Lijst verkeren per definitie in een precare staat van instandhouding. Het konijn staat als 'gevoelig' op de lijst, de laagste categorie. Dit betekent dat de soort nog niet direct in zijn voortbestaan wordt bedreigd, maar dat de trend wel zo ongunstig is dat hier voor gevreesd moet worden in de toekomst als deze trend niet wordt omgebogen. In het jachtseizoen 2022/2023 heeft de Minister dan ook besloten de jacht op het konijn niet te openen.

Provinciaal beleid

Voor wat betreft de aangevraagde soort is er geen specifiek provinciaal beleid van toepassing.

Inspectie ter plaatse

Op vrijdag 10 februari 2023 is het terrein door ons bezocht en is met de uitvoerder de aangevraagde ontheffing en het gebruik van de voorgaande ontheffing op het terrein besproken. Gezamenlijk is er een ronde over het terrein gedaan om te beoordelen of er konijnen aanwezig zijn en de eventueel veroorzaakte schade te bekijken. Verder is er gekeken naar de genomen andere bevredigende oplossingen en de aanwezigheid van preventieve maatregelen ter voorkoming van schade. Ten slotte is de algemene actuele situatie en het veilig gebruik van relevante middelen om het konijn te bestrijden beoordeeld.

Tijdens de ronde over het park werden er geen konijnen waargenomen maar op verschillende plekken verspreid over het park werden wel verse graafsporen en ontlasting van het konijn aangetroffen. Er is tijdens de inspectie door de uitvoerder verteld dat er voorheen een erg grote populatie aanwezig was op het park maar dat er in het eerste jaar van het gebruik van de voorgaande ontheffing (kenmerk OD.321880) veel konijnen geschoten zijn en dat de populatie daarmee aanzienlijk is ingeperkt. Vervolgens brak er myxomatose uit, waardoor de konijnenstand nog verder is afgenomen. De schade op het park is hierdoor op een acceptabel niveau gekomen, en er hoefden nog maar weinig konijnen geschoten te worden in de twee daaropvolgende jaren. Om de populatie en de door de konijnen veroorzaakte schade ook de komende jaren op een acceptabel niveau te houden is nu een verlenging van de huidige ontheffing gewenst.

Tijdens de inspectieronde is geconstateerd dat het konijnwerend raster aan de duinzijde volledig is aangelegd en ook intact was. Er zaten geen gaten in en het was ook nergens ondergraven. Daarnaast waren de toegangsplekken voorzien van een veerooster. Bij een van de roosters was vegetatie gaan groeien wat een risico vormt voor inloop van konijnen. Tijdens de inspectie is met de uitvoerder besproken dat dit wordt aangegeven bij het onderhoudsteam van het vakantiepark zodat dit snel verholpen zal worden. Naast het raster en de roosters om het park heen, zullen bij eventuele nieuwbouw ook konijnwerende rasters geplaatst worden zodanig dat ondergraving van de bebouwing tegengegaan wordt.

Door onze inspecteur is ter plaatse beoordeeld dat de aangevraagde middelen en methoden op het terrein veilig kunnen worden gebruikt. Met name het bestrijden van de konijnen op een laat tijdstip borgt dat er weinig tot geen mensen zich buiten de chalets bevinden. Ook is er op het terrein veel glooiing wat zorgt voor een goede kogelvang. Uiteraard blijft het veilig gebruik van een geweer altijd een verantwoordelijkheid van de gebruiker zelf.

In de periode van uitvoering van het voorgaande besluit (kenmerk OD.321880) is steeds volgens de voorschriften gemeld en jaarlijks gerapporteerd. Tevens zijn er geen meldingen of klachten bij ons binnengekomen over de uitvoering op deze locatie.

Overwegingen met betrekking tot de ontheffingsaanvraag

Zoals in artikel 3.10 van de Wnb staat omschreven moet aan een aantal voorwaarden zijn voldaan voordat een ontheffing van de eerder genoemde verbodsartikelen kan worden verleend. Hieronder zullen de verschillende afwegingen beschreven worden.

Schade aan wettelijk belang

Om een ontheffing te kunnen verlenen moet er sprake zijn van het in het geding zijn van een in de Wnb genoemd belang. U vraagt een ontheffing van de Wnb aan ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen zoals genoemd in artikel 3.10, lid 2, onder b van de Wnb.

Het vakantiepark Landal Sluftervallei ligt nabij het dorp De Cocksdorp op Texel en is 34 hectare groot. Het park is ruim opgezet, gelegen buiten de bebouwde kom, en grenzend aan het Natura 2000-gebied 'Duinen en Lage Land Texel'. Op het vakantiepark leefde voor de periode van uitvoering van het voorgaande besluit (kenmerk OD.321880) een zeer grote populatie konijnen. Dit grote aantal konijnen op het park veroorzaakte erg veel schade en overlast, vooral in de vorm van graafschade en vraatschade.

Voordat werd begonnen met het beheer van de populatie konijnen op het park waren op veel plaatsen opritten en looproutes van en naar de vakantiehuisjes, toiletgebouwen en parkeerplaatsen ondergraven en was op sommige plaatsen het straatwerk van de terrassen verzakt. Er kwamen klachten van gasten binnen en er zijn ook gasten geweest die letsel hebben opgelopen door de verzakkingen veroorzaakt door de konijnen. Op het campingterrein aan de buitenkant van het vakantiepark waren gedeeltes volgens u niet meer veilig te voet begaanbaar. Door de vele pijpen die de konijnen gegraven hadden waren hele stukken camping ondergraven en verzwakt, waardoor men bij betreding het risico liep om tot kniediepte door de grond heen te zakken.

Daarnaast ontstonden er door het graven van de konijnen op het park grote kale zanderige plekken in het gras. Door de wind ging dit stuiven waardoor op diverse plaatsen de gazonnetjes en wallen rondom vakantiewoningen met een laag zand werden bedekt. Er werd tevergeefs veel tijd en geld aan de groenvoorziening op het park gespendeerd. Veel nieuwe aanplant op het park begaf het door het geknaag van de konijnen. Door de grote populatie konijnen op het vakantiepark werden er ook veel keutel- en plasplaatsen gevonden. Een groot deel van deze ontlasting lag volgens u op plaatsen waar dit niet gewenst is zoals bijvoorbeeld de terrassen en de opritten van de vakantiehuisjes. Al deze ontlasting gaf ook een onfrisse indruk en nare geurtjes. Hier zijn toen ook diverse klachten van de gasten op het vakantiepark over binnengekomen.

Op het park staan ook 16 chalets. Onder bijna elk van deze chalets zaten konijnen. Om eronder te komen waren door de konijnen holen en gaten onder de chalets gegraven. De konijnen die door te graven onder de chalets komen vormen een aanzienlijk risico. Onder de chalets zit namelijk de elektrische bekabeling en ook de gas- en waterleidingen. De kans op vraatschade aan deze bekabeling en leidingen is aanzienlijk, waardoor er kortsluiting of een gaslek zou kunnen ontstaan onder een chalet waar gasten in verblijven.

Tijdens het controlebezoek van onze inspecteurs ten tijde van de aanvraagprocedure voor de voorgaande ontheffing is, naast een groot aantal konijnen ook de beschreven aanwezige schade geconstateerd. Tijdens de meest recente inspectie vertelde de uitvoerder dat er in het eerste jaar van het gebruik van ontheffing OD.321880 veel konijnen geschoten zijn, en dat er daarna ook nog myxomatose uitbrak op het park. De populatie is daardoor aanzienlijk ingeperkt. De schade op het park is daardoor op een acceptabel niveau gekomen, en er hoefden daarna nog maar weinig konijnen geschoten te worden in de twee opvolgende jaren. Om de populatie en de door de konijnen veroorzaakte schade ook de komende jaren op een acceptabel niveau te houden is nu een verlenging van de huidige ontheffing gewenst.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat er sprake is van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen (Artikel 3.10, lid 2, onder b, Wnb).

Andere bevredigende oplossing

In artikel 5, lid 2 en 3 van onze Beleidsregel natuurbescherming Noord-Holland is aangegeven dat aanvragen waarbij sprake is van de inzet van middelen, installaties of methoden, in elk geval worden beoordeeld op nut, noodzaak en effectiviteit, waarbij de mogelijkheid van de toepassing van andere bevredigende oplossingen wordt meegewogen. Bij de weging of er geen andere bevredigende oplossingen voorhanden zijn, kunnen in ieder geval de effectiviteit, landschappelijke impact en kosten worden meegewogen.

Als preventieve maatregel zijn er konijnen werende korrels gestrooid rond de chalets, om te voorkomen dat konijnen onder de chalets zouden gaan graven. U beschrijft dat deze maatregel een beperkt effect heeft gehad, maar niet heeft kunnen voorkomen dat er toch konijnen onder de chalets bleven gaan. Tijdens de meest recente inspectieronde is geconstateerd dat er een konijnwerend raster is aangelegd aan de duinzijde en dat dit ook volledig intact was. Er zaten geen gaten in en het was ook nergens ondergraven. Daarnaast waren de toegangsplekken voorzien van een veerooster. Dit raster samen met de veeroosters sluiten vrijwel het gehele park af en voorkomen daarmee inloop van nieuwe konijnen uit de omgeving. Dit is ook belangrijk omdat op die manier is verzekerd dat het doden van konijnen op het park geen effect heeft op de populatie konijnen in het omringende duingebied. Tevens zullen bij eventuele nieuwbouw op het park konijnwerende rasters geplaatst worden onder deze bebouwing zodat ondergraving tegengegaan wordt.

Ondanks bovenstaande preventieve maatregelen leeft er binnen de afrasteringen op het park een populatie konijnen die schade kan blijven veroorzaken aan het terrein en de op de terreinen gelegen opstallen en infrastructuur. Het is vanuit meerdere opzichten onwenselijk en ook onmogelijk om het hele terrein te verharderen. Tevens is het ook zowel vanuit ecologisch oogpunt als vanuit het oogpunt van de beleving van de bezoekers onwenselijk de hele populatie konijnen te verwijderen. Er zullen dan ook altijd mogelijkheden blijven bestaan voor de konijnen om te graven, en hiermee soms ook schade te veroorzaken. Er zal dan ook, ondanks de genomen preventieve maatregelen, schade blijven ontstaan die niet anders te voorkomen is dan doormiddel van het gebruik van deze ontheffing.

Op basis van de door u ingediende aanvraag, de daarbij behorende gegevens, de schadehistorie ter plaatse, en gelet op het hiervoor overwogene achten wij voldoende aangetoond dat er in uw situatie geen andere bevredigende oplossing bestaat.

Staat van instandhouding

Bij het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 3.10 van de Wnb mag er geen afbreuk worden gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijk verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Het konijn komt in vrijwel geheel Noord-Holland voor, en is aangewezen als wildsoort, met een jachtseizoen dat loopt van 15 augustus tot en met 31 januari. Wanneer de gunstige staat van instandhouding van een wildsoort in het geding komt wordt de jacht op een wildsoort gesloten. Sinds 3 november 2020 staat het konijn op de nieuwe Rode Lijst. In het jachtseizoen 2022/2023 heeft de Minister besloten de jacht op het konijn niet te openen.

Hoewel het konijn nu dus op de Rode Lijst staat en de jacht in het vorige jachtseizoen niet was geopend, wordt de soort nog niet direct in zijn voortbestaan bedreigd. De plaatsing op de lijst is evenwel een indicatie dat de gunstige staat van instandhouding niet langer vanzelfsprekend is en dat wanneer de negatieve trend niet op tijd kan worden omgebogen de gunstige staat van instandhouding in de toekomst in het geding kan komen. Vooral nog is het konijn echter nog steeds bij artikel 3.1 van het Besluit natuurbescherming aangewezen als één van de diersoorten die niet in zijn voortbestaan wordt bedreigd of dat gevaar loopt en in het gehele land schade veroorzaakt. Het konijn is dan ook opgenomen op de zogenaamde landelijke vrijstelling, ter voorkoming van schade aan de landbouw, en schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen.

Voor wat betreft de gunstige staat van instandhouding zijn er grote regionale verschillen. De duingebieden aan de kust, waaronder de duinen van Texel behoren tot de natuurlijk habitat van het konijn, waar de soort zich van oudsher thuis voelt en een belangrijke rol speelt in het ecosysteem. In de meeste duingebieden is het aantal konijnen veel lager dan tientallen jaren geleden. Het duingebied van Texel is daarin geen uitzondering, al lijkt het zeker in het Noordelijk deel van het eiland nog relatief goed te gaan met het konijn, zeker in vergelijking met vergelijkbare gebieden op het vaste land. Wel heeft de populatie ook hier in 2021 een flinke tik gekregen als gevolg van een uitbraak van de ziekte myxomatose.

De konijnenpopulatie op het vakantiepark is een op zichzelf staande populatie, het park ligt tegen het duingebied aan maar is tijdens de looptijd van de vorige ontheffing voor een groot deel omheind met een konijnwerend raster om inloop van konijnen uit het duingebied te voorkomen. De looproutes voor campinggasten door het raster zijn voorzien van roosters zodat de 3 toegangspoortjes open blijven voor voetgangers maar niet gebruikt kunnen worden door konijnen. Dit raster en de roosters zijn geplaatst conform de richtlijnen van BIJ12¹. Aansluitend aan het raster liggen aan beide zijden sloten om het park wat de aanloop van konijnen die eventueel uit het Krimbos zouden kunnen komen zou moeten voorkomen.

De uitvoerder controleert het raster en de roosters om het park maandelijks op ondergraving en beschadigingen. Eventueel voorkomende tekortkomingen en beschadigingen worden zo snel mogelijk hersteld of verholpen. De roosters worden van tijd tot tijd indien nodig vrij gemaakt van zand en begroeiing om functioneel te blijven.

Om de stand van de konijnenpopulatie op het park te kennen en goed te kunnen volgen worden de konijnen door de uitvoerder eens per maand geteld. Dit gebeurt in de nacht als de weersomstandigheden gunstig zijn, en met behulp van warmtebeeldapparatuur. Er wordt dan altijd een vaste route afgelegd, deels vanuit de auto en deels te voet. De telroute dekt ongeveer 75% van het park. Op deze manier kan de uitvoerder goed monitoren hoe de populatie groeit door de aanwas van jonge konijnen, of juist afneemt door ziekte, en hoe hard dit gaat. Doordat echter niet alle delen van het park kunnen worden meegenomen, en vrijwel zeker nooit alle dieren gezien worden, kunnen er geen precieze aantallen worden genoemd. De tellingen geven echter een goed inzicht in de trend. Aan de hand van deze tellingen wordt bepaald hoeveel konijnen er in de herfst/winterperiode, als de konijnen geen jongen hebben, verwijderd zullen moeten worden. Voor het vakantiepark wordt een voorjaarsstand van ongeveer 45 konijnen nagestreefd, wat een gezonde konijnenpopulatie wordt geacht die bovendien weinig schade en overlast kan veroorzaken.

De populatie wordt nauwlettend in de gaten gehouden en er wordt derhalve zeer zorgvuldig omgegaan met de konijnenpopulatie op het vakantiepark, waardoor de gunstige staat van instandhouding naar ons oordeel niet in het geding komt door het verlenen van de ontheffing.

Conclusie

Door het gebruik van deze ontheffing zal er geen afbreuk worden gedaan aan het streven om de populaties van de genoemde diersoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

¹ <https://www.bij12.nl/onderwerpen/faunazaken/schade-voorkomen/module-haasachtigen/#1>

Middelen

Gebruik van een luchtdrukgeweer ter bestrijding van het konijn.

U heeft aangegeven gebruik te gaan maken van een luchtdrukgeweer. Gelet op het bepaalde in de artikelen 3.13 tot en met 3.15 van het Besluit natuurbescherming gaat de Wnb uit van het geweer als zijnde een vuurwapen. Daarnaast zijn aan het gebruik van het geweer ter bestrijding van het konijn eisen gesteld met betrekking tot de te gebruiken munitie. In artikel 3.15, tweede lid van het Besluit natuurbescherming is bepaald dat de bij de bestrijding van het konijn te gebruiken kogelpatronen een kaliber dienen te hebben van .22 inch of 5,58 millimeter. Ingevolge artikel 3.26, lid 3 van de Wnb kunnen wij ontheffing verlenen van de in het Besluit natuurbescherming opgenomen bepalingen over het gebruik van het geweer. U geeft aan gebruik te willen maken van een luchtdrukgeweer met een kaliber van 6,35 mm en een mondingsenergie van 65 joules. Het gebruik van een luchtdrukgeweer heeft, gelet op de situatie op het vakantiepark Landal Sluftervallei, een aantal voordelen. Zo vervormt de kogel van een luchtdrukgeweer gemakkelijker dan de kogel van een vuurwapen, waardoor de kans op ricochet afneemt, en daarmee de kans op letsel en ongewenste beschadiging van gebouwen of eigendom. Voorts veroorzaakt het schot van een luchtdrukgeweer minder geluid dan een hagel- of kogelgeweer, hetgeen van belang is op plaatsen waar bezoekers van Landal Sluftervallei door geweergebruik gehinderd kunnen worden.

De mondingsenergie van een kogelgeweer met een kaliber van 5,58 mm, het type geweer en de maat kaliber voorgeschreven voor de bestrijding van het konijn zoals bepaald in artikel 3.15 van het Bnb, is gemiddeld minstens 140 joules. Het luchtdrukgeweer, het kaliber en de daarbij behorende mondingsenergie wat u wenst te gebruiken, ligt daar qua energie ruim onder. Het is daarom van belang om te bepalen of het gewenste luchtdrukgeweer voldoende krachtig is. Luchtdrukgeweren met een kaliber van 5,58 mm worden voor de jacht op konijnen in het buitenland regelmatig gebruikt, waarbij een mondingsenergie in ieder geval 13 tot 15 joules wordt geadviseerd²³⁴⁵⁶. Het luchtdrukgeweer dat u wenst te gebruiken heeft een groter kaliber en ligt daar qua mondingsenergie eveneens boven. Het luchtdrukgeweer wat u wenst te gebruiken, met een kaliber van 6,35 mm en een mondingsenergie van 65 joules, is daarmee voldoende krachtig voor de bestrijding van het konijn.

Gelet op het voornoemde is een luchtdrukgeweer een veiliger middel voor de omgeving dan een kogel- of hagelgeweer, leidt het gebruik van een luchtdrukgeweer tot minder overlast voor de bezoekers van Landal Sluftervallei en wekt het type geweer en het kaliber wat u wenst te gebruiken genoeg energie op voor het effectief doden van het konijn. Wij verlenen u daarom ontheffing voor het gebruik van een luchtdrukgeweer met een kaliber van tenminste 5,58 mm en ten hoogste 6,35 mm en een mondingsenergie van tenminste 35 joules en ten hoogste 65 joules.

Gebruik geweer in een jachtveld dat niet voldoet aan de wettelijke eisen

U vraagt ontheffing aan voor het gebruik van het geweer in een jachtveld dat niet voldoet aan de krachtens artikel 3.26, lid 1 sub b Wnb juncto artikel 3.12 Bnb gestelde eisen.

Artikel 3.26, lid 3 van de Wnb geeft de mogelijkheid om ontheffing te verlenen van artikel 3.26, eerste lid, sub b; de eisen die worden gesteld aan een bejaagbaar veld. Conform ons beleid zoals opgenomen in artikel 5, lid 4 van de Beleidsregel natuurbescherming maken wij slechts gebruik van de bevoegdheid om af te wijken van de in artikel 3.26 van de Wnb aan een jachtveld gestelde regels, indien er door fysieke barrières geen mogelijkheid is tot het vormen van een jachtveld dat voldoet aan deze regels.

Het vakantiepark is 34 ha groot en ligt formeel buiten de bebouwde kom. Het terrein is desondanks bebouwd, namelijk met vakantiehuisjes en gebouwen met een daarmee samenhangende functie, en wordt het hele jaar intensief gebruikt. Om die reden kan het terrein niet tot een jachtveld worden gerekend. Er is daarmee voldoende gebleken dat door geografische/infrastructurele fysieke barrières niet tot een geldig jachtveld kan worden gekomen. Er is door onze inspecteur echter beoordeeld dat op het vakantiepark veilig met een luchtdrukgeweer kan worden gewerkt. Wij verlenen u daarom ontheffing voor gebruik van het geweer in een jachtveld kleiner dan 40 hectare. Het veilig gebruik van het geweer blijft uiteindelijk de verantwoordelijkheid van de gebruiker van deze ontheffing.

² <https://www.airQuncleDot.com/vault/articles/basic-airQun-huntinQ-auidelines/>

³ <http://www.beemans.net/field%20use.htm>

⁴ <https://www.Qunplan.co.uk/bIQ/2020/04/14/the-5-best-air-rifles-for-shooting-q-rabbits/>

⁵ Chapman, 1. (2020). The American Airgun Hunter (A guide to equipment, techniques, and game; putting it all together in the field). Jaeger Press.

⁶ [https://bpca.org.uk/write/MediaUploads/Oocuments/Codes%20of%20Best%20Practice/CQBP The Use of Air Guns in Pest Control.pdf](https://bpca.org.uk/write/MediaUploads/Oocuments/Codes%20of%20Best%20Practice/CQBP%20The%20Use%20of%20Air%20Guns%20in%20Pest%20Control.pdf)

Gebruik geweer tussen zonsondergang en zonsopkomst

U vraagt ontheffing aan voor het gebruik van het geweer tussen zonsondergang en zonsopkomst. Op basis van Besluit natuurbescherming artikel 3.16, eerste lid, sub a is het verboden het geweer te gebruiken voor zonsopkomst en na zonsondergang. Op grond van artikel 3.26, lid 3 Wnb is het mogelijk om ontheffing te verlenen van artikel 3.16, lid 1, sub a van het Besluit natuurbescherming; het gebruik van het geweer voor zonsopgang en na zonsondergang.

Omdat konijnen na zonsondergang en voor zonsopkomst het meest actief zijn, zullen de meeste konijnen zich in die periode bovengronds bevinden en zal de bestrijding dus ook het effectiefste zijn. Tijdens deze periode zal het ook rustiger zijn op het park doordat de meeste gasten zich naar verwachting dan binnenshuis zullen bevinden. Hierdoor is de kans op overlast voor de gasten klein en de effectiviteit van de bestrijding het grootst tijdens de nachtelijke uren.

Wij achten het voldoende gemotiveerd dat schadebestrijding tussen zonsondergang en zonsopkomst noodzakelijk en effectief is teneinde de schade aan de door u genoemde belangen te voorkomen dan wel beperken, en verlenen u hiervoor ontheffing. Het veilig gebruik van het geweer blijft uiteindelijk de verantwoordelijkheid van de gebruiker van deze ontheffing.

Kunstlicht en nachtzichtapparatuur

Tevens heeft u aangegeven gebruik te willen maken van kunstmatige lichtbronnen en nachtzichtapparatuur, waaronder warmtebeeld. Op grond van artikel 3.13 lid 4 van het Bnb is het verboden om het geweer te voorzien van een kunstmatige lichtbron. Op grond van artikel 3,26 lid 3 van de Wnb is het mogelijk om hiervan ontheffing te verlenen.

De kunstmatige lichtbronnen worden gebruikt om zo effectief en veilig mogelijk te kunnen handelen. Voor het uitvoeren van de werkzaamheden na zonsondergang is niet voldoende licht aanwezig en de uitvoering van de werkzaamheden alleen overdag heeft niet het gewenste effect omdat de konijnen actief zijn in de schemer en nacht. Hiermee is voldoende onderbouwd waarom het gebruik van kunstmatige lichtbronnen en nachtzichtapparatuur bij de uitvoering van de bestrijding op het vakantiepark onmisbaar is. Daarom wordt in deze ontheffing geen beperking opgelegd waarbij alleen tijdens de schemerperiode bestreden mag worden.

Het gebruik van deze middelen zal overigens niet alleen worden gebruikt om de konijnen makkelijker te kunnen schieten, maar ook om een veilige uitvoering hiervan te waarborgen. Met deze middelen zal namelijk ook de omgeving worden gemonitord om er, voordat er een schot wordt gelost, volledig zeker van te zijn dat er geen personen in de buurt zijn. Hierdoor zullen onveilige situaties voor gasten van het vakantiepark worden vermeden.

Op basis van uw aanvraag en de controlebezoeken van onze inspecteurs, achten wij voldoende gemotiveerd dat schadebestrijding met kunstmatige lichtbronnen en nachtzichtapparatuur noodzakelijk en effectief is bij de uitvoering van de bestrijding zoals door u beschreven. Ingevolge artikel 3.26 lid 3 van de Wnb verlenen wij u daarom ontheffing voor gebruik van het geweer voorzien van een kunstmatige lichtbron en/of nachtzichtapparatuur.

Vangkooi

U heeft aangegeven gebruik te willen maken van het middel vangkooi (doorloopval, pijpenkooi). Zoals in uw aanvraag beschreven zullen er veel dagen zijn dat de konijnen niet bestreden en beheerd kunnen worden met het geweer door de drukte op het vakantiepark. Om indien noodzakelijk in deze tijden toch te kunnen bestrijden en beheren kan dit middel, naast het gebruik van fret en buidel, mogelijk een uitkomst bieden. Als er gebruik wordt gemaakt van het middel vangkooi zullen de vallen meerdere keren door de uitvoerder worden gecontroleerd voor zonsopkomst, en de gevangen konijnen zullen tijdens een dergelijke controle direct worden gedood door het toepassen van cervicale dislocatie. Dit is in dit soort gevallen de meest effectieve en veilige methode om het konijn te doden. Deze methode zal ook worden ingezet voor het doden van een konijn dat onverhoopt aangeschoten is en uit zijn lijden moet worden verlost.

Artikel 3.24, lid 2 van de Wnb verbiedt het zich buiten gebouwen bevinden met onder meer een vangkooi. Van dit verbod kan ontheffing worden verleend. In uw aanvraag heeft u voldoende onderbouwd waarom het gebruik van een vangkooi noodzakelijk is voor het vangen van de konijnen. De vangkooien zullen elke dag gecontroleerd worden wanneer deze in werking zijn. De konijnen zullen na het vangen direct na aantreffen worden gedood. Indien andere soorten dan het konijn in de vangkooi worden aangetroffen zullen deze terstond in vrijheid worden gesteld.

Wij verlenen u op grond van artikel 3.25, lid 4 onder a van de Wnb ontheffing van het verbod om zich met de vangkooi buiten een gebouw te bevinden ten einde konijnen te kunnen vangen op het vakantiepark ter voorkoming en bestrijding van schade aan de door u beschreven belangen.

Fret en buidel

U vraagt het middel fret en buidel aan om uit te kunnen voeren op plaatsen waar het middel geweer niet wenselijk is of moeilijk uitvoerbaar is. Met het middel fret en buidel kunnen de konijnen ook overdag gevangen worden zonder het geweer te hoeven gebruiken. Met het fretteren zal de fret de aanwezige konijnen uit hun bouw laten vluchten, de konijnen zullen na het verlaten van hun bouw verstrikt komen te zitten in een netje of gevangen worden in een pijpenkooitje dat over/in de toegang tot de bouw is geplaatst. De gevangen konijnen zullen direct worden gedood door het toepassen van cervicale dislocatie.

Gebruik jachthond

U wenst tevens een jachthond in te zetten. De hond is niet aangevraagd als middel om daadwerkelijk mee te doden, het is slechts een hulpmiddel. De hond wordt uitsluitend gebruikt als hulpmiddel om eventueel gewonde dieren op te sporen wanneer deze zich verscholen houden en/of afgeschoten dieren te apporteren.

Conclusie

Wij beoordelen uw aanvraag van 10 januari 2023 voor een ontheffing (op grond van artikel 3.10 van de Wnb), ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen zoals genoemd in artikel 3.10, lid 2, onder b van de Wnb, als deugdelijk gemotiveerd. Naar ons oordeel zijn er geen andere bevredigende oplossingen voorhanden. Er is geen sprake van afbreuk aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Wij verlenen u daarom de gevraagde ontheffing voor het doden van diersoort **konijn** (*Oryctolagus cuniculus*) met de middelen luchtdrukgeweer, fret en buidel, en vangkooi. Daarbij mag u het luchtdrukgeweer ook gebruiken in een jachtveld dat niet voldoet aan de wettelijke eisen, tussen zonsondergang en zonsopkomst, en mogen in combinatie met het geweer ook kunstmatige lichtbronnen en nachtzichtapparatuur waaronder warmtebeeldcamera worden gebruikt.

Voorschriften en intrekking ontheffing

Aan dit besluit zijn op grond van artikel 5.3 Wnb voorschriften verbonden. Op grond van artikel 5.4 Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Een lijst van gebruiker(s) is bij het besluit gevoegd.

Besluit

Kenmerk OMG-001742/DMS403388

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland;

Gelezen

De aanvraag van Landal Sluftervallei te De Cocksdorp in de gemeente Texel d.d. 10 januari 2023 om een ontheffing van de Wet Natuurbescherming te verkrijgen voor het vangen en doden van konijnen, ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen zoals genoemd in artikel 3.10, lid 2, onder b van de Wnb, op de terreinen van Vakantiepark Landal Sluftervallei gelegen te De Cocksdorp in de gemeente Texel.

Gelet op

- de Wet natuurbescherming:
 - artikelen 3.8, 3.10, 3.20 t/m 3.22, 3.24 t/m 3.26 en 5.3
- Besluit natuurbescherming
 - artikel 3.12 t/m 3.14, 3.16 t/m 3.19
- Beleidsregel natuurbescherming

Overwegende dat

- er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort konijn in hun natuurlijk verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan;
- er sprake is van belangrijke schade aan het belang zoals genoemd in artikel 3.10, lid 2, onder b van de Wnb;
- er in dit geval geen andere bevredigende oplossing bestaat;

Besluiten

Aan Landal Sluftervallei, te De Cocksdorp gemeente Texel:

- a) op grond van artikel 3.26, lid 3 van de Wet natuurbescherming ontheffing te verlenen van het gebod om een geweer te gebruiken als bedoeld in artikel 3.13, leden 1, 2 en 3 van het Besluit natuurbescherming (gebruik luchtdrukgeweer);
- b) op grond van artikel 3.26, lid 3 van de Wet natuurbescherming ontheffing te verlenen van het gebod om op konijnen uitsluitend kogelpatronen te gebruiken van een kaliber van .22 inch of 5,58 millimeter.
- c) op grond van artikel 3.10, lid 2 juncto artikel 3.8 van de Wet natuurbescherming ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.10, lid 1, onder a van de Wnb (vangen en doden konijn);
- d) op grond van artikel 3.26, lid 3 van de Wet natuurbescherming ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.26, lid 1, onder b voor het gebruik van het middel geweer in een jachtveld dat niet voldoet aan de in artikel 3.12 van het Bnb gestelde eisen;
- e) op grond van artikel 3.26, lid 3 van de Wet natuurbescherming ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.16, lid 1 onder a van het Besluit natuurbescherming om het geweer te gebruiken tussen zonsopgang en zonsopkomst;
- f) op grond van artikel 3.26, lid 3 van de Wet natuurbescherming ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.13, lid 4 van het Besluit natuurbescherming om het geweer te voorzien van een kunstmatige lichtbron en/of nachtzichtapparatuur;
- g) op grond van artikel 3.25 lid 4, sub a van de Wet natuurbescherming ontheffing te verlenen van het verbod van artikel 3.24, lid 2 van de Wet natuurbescherming (verbod zich buiten gebouwen te bevinden met een vangkooi);

om konijnen te doden en daarbij gebruik te maken van de middelen en methoden luchtdrukgeweer, kunstmatige lichtbronnen en nachtzichtapparatuur, vangkooi, fret en buidel, en cervicale dislocatie.

- op grond van 5.3 van de wet aan dit besluit de navolgende voorschriften en beperkingen te verbinden.

Voorschriften en beperkingen:

1. Landal Sluftervallei blijft als houder van de ontheffing verantwoordelijk voor het naleven van de bepalingen en voorschriften die aan deze ontheffing zijn verbonden;
2. Van deze ontheffing kunnen slechts die personen gebruik maken die vermeld worden in de bij deze ontheffing behorende lijst van uitvoerders (bijlage 1). Deze uitvoerders kunnen zich laten vergezellen waarbij maximaal 3 personen gezamenlijk van deze ontheffing gebruik mogen maken.
3. De ontheffinghouder is verplicht om:

- jaarlijks vóór 1 februari; én ook
- binnen vier weken na het verstrijken van de expiratedatum van de ontheffing;
Te rapporteren aan de provincie Noord-Holland over de wijze waarop er van de ontheffing gebruik is gemaakt.

In de rapportage dient in ieder geval het volgende te worden opgenomen:

- alle maatregelen die genomen zijn ter voorkoming van schade;
- het aantal gedode dieren;
- een beschrijving van de effectiviteit van alle ingezette middelen en methoden die ontheven zijn.

De rapportages dient u digitaal aan te leveren via het rapportageformulier op de website van de OD NHN:

https://www.odnhn.nl/Wet_natuurbescherming/Soortenbescherming/Rapportageformulier.

4. Gedode dieren dienen ter voorkoming van de verspreiding van ziekten zo spoedig mogelijk uit het veld te worden verwijderd.
5. De hond wordt uitsluitend gebruikt als hulpmiddel om eventueel gewonde dieren op te sporen wanneer deze zich verscholen houden en/of afgeschoten dieren te apporteren.
6. Op de naleving van het in of krachtens de wet gestelde wordt toezicht gehouden door de toezichthouders van de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De gebruiker van de ontheffing moet op of nabij het veld waar de uitvoerders gerechtigd tot uitvoering zijn ter plaatse waar deze een der handelingen verricht waartoe de ontheffing strekt, aan genoemde toezichthouders op eerste aanvraag (een kopie van) de ontheffing, grondgebruikersverklaring en de originele jachtake(s) tonen. Met uitzondering van de jachtake mogen genoemde documenten langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
7. Het gebruik van de ontheffing mag niet eerder plaatsvinden dan nadat de ontheffinghouder of -gebruiker hiervan elektronisch melding heeft gemaakt bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord middels het digitale meldformulier op onze website.

Geldigheid

De ontheffing geldt vanaf de datum van verzending tot en met 1 februari 2028.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn tekortschiet en verlenging gewenst is, adviseren wij u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van de uitvoering. Bij deze nieuwe aanvraag dient buiten de in de voorschriften van deze ontheffing genoemde rapportageplicht, een tot op dat moment actuele rapportage meegeleverd te worden.

Dierenwelzijn

Wellicht ten overvloede wijzen wij u op de zorgplichtartikelen zoals deze zijn geregeld in de Wet natuurbescherming en in het bijzonder artikel 3.24, lid 1 van de wet, welke luidt: "Een ieder die een in het wild levend dier doodt of vangt voorkomt dat het dier onnodig lijdt".

Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN) via 088-10 21 300. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,



-Holland,

Afdelingsmanager Regulering Leefomgeving
Omgevingsdienst Noord-Holland Noord (OD NHN)

Bijlagen: - Lijst met uitvoerenden
 - Kaart van het terrein

Kopie aan: - Stichting Faunabeheereenheid Noord-Holland

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet.

Indien onverwijlde spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.