

Onderzoek & Advies in Ruimtelijke Ordening

Aan:

College van Burgemeester & Wethouders
Gemeente Horst aan de Maas
Postbus 6005
5960 AA HORST

datum : 19 mei 2022
uw brief van : --
doorkiesnr. : [REDACTED]
bijlage(n) : -

ons kenmerk : jb/br.
uw kenmerk : --
behandeld door : [REDACTED]
onderwerp : Op den Bergen 6 Sevenum

Geacht college,

Tijdens het overleg met een afvaardiging van het college en de ambtelijke organisatie op 13 april jl. inzake de omgevingsvergunningaanvraag voor de 24-uurszorg op de locatie Op den Bergen 6 te Sevenum, heeft wethouder [REDACTED] aan [REDACTED] (initiatiefneemster) te kennen gegeven dat het college van burgemeester en wethouders voornemens is om de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteiten 'bouwen' en 'afwijken van het bestemmingsplan' te gaan weigeren.

Wat ging hieraan vooraf?

Het voorbereidingstraject is rond 2017 ingezet en op 22 februari 2021 is het positief principebesluit ontvangen. Op basis daarvan is op 14 mei 2021 de omgevingsvergunningaanvraag ingediend welke onder andere vergezeld ging van een ruimtelijke onderbouwing met bijbehorende onderzoeken.

Eerst op 19 oktober 2021 is het toetsingsrapport ontvangen waarbij werd vermeld dat de ontbrekende gegevens binnen acht weken na dagtekening dienden te worden nagezonden.

Medio december 2021 zijn de gevraagde aanvullingen nagezonden en nadien heeft er nog met betrekking tot enkele discussiepunten telefonisch overleg met diverse behandelend ambtenaren plaatsgehad. Dit heeft geresulteerd in een ruimtelijke onderbouwing daterend van 31 januari 2022, welke op 1 februari 2022, samen met alle gevraagde onderzoeken is ingediend en welke op 23 maart 2022 ambtshalve geheel akkoord werd bevonden.

Op 11 maart 2022 is de bevestiging ontvangen dat, "nadat het wettelijk vooroverleg is afgerond en ook de milieuvragen zijn ontvangen, de laatste opmerkingen (indien die er nog komen) kunnen worden verstuurd naar de aanvrager en zullen de overeenkomst voor de landschappelijke inpassing en de planschadeverhaalovereenkomst ter ondertekening worden verstuurd.

Als we dan de overeenkomsten, eventuele aangepaste stukken en het eindresultaat van de omgevingsdialoog hebben ontvangen, zal een ontwerpverklaring van geen bedenkingen moeten worden opgesteld en via PO-B&W aan de gemeenteraad worden voorgelegd. Nadat de gemeenteraad de ontwerpverklaring van geen bedenkingen heeft verleend, kan het ontwerpbesluit tot verlening van omgevingsvergunning worden genomen, worden gepubliceerd en ter inzage worden gelegd. Mocht de gemeenteraad weigeren om de ontwerpverklaring van geen bezwaar af te geven, dan kan de omgevingsvergunning niet verleend worden.

Het aanleverschema van de gemeenteraad is bepalend voor wanneer de ontwerpverklaring van geen bedenkingen aan de gemeenteraad kan worden voorgelegd."

Voor deze bijzonder gedegen voorbereiding van het project, heeft initiatiefneemster hoge kosten gemaakt welke in de richting van € [REDACTED] (exclusief advieskosten van accountant en adviseur Koenen en Co) gaan, en welke een directe relatie hebben met de toezegging dat ingestemd kan worden met het initiatief en daarmee met de aanvraag om en verlening van een omgevingsvergunning.

Het is bekend dat indien er planologische of milieutechnische redenen zijn waardoor géén medewerking zou kunnen worden verleend, deze toezegging niet tot vergunningverlening zou kunnen leiden.

→ Echter, gebleken is dat er in dit geval geen enkele planologische of milieutechnische reden is om de omgevingsvergunning te weigeren, evenmin als bouwkundige of welstandstechnische redenen.

Reden om géén omgevingsvergunning te verlenen

Op 13 april jl. is voor het eerst melding gemaakt van een (vermeende) overcapaciteit voor de gemeente Horst aan de Maas van 19 bedden voor langdurige zorg. Deze overcapaciteit zou volgen uit cijfers die het Zorgkantoor kenbaar heeft gemaakt bij de gemeente. Hierdoor is bij het college twijfel ontstaan of het plan 'Huys den Bergen' nog wel gerealiseerd dient te worden.

Wethouder [REDACTED] gaf aan dat dit de reden is om, ondanks alle voorbereidingen en daarmee gepaard gaande kosten tijdens initiatiefneemster, het project met een negatieve advisering richting gemeenteraad te brengen.

Initiatiefneemster heeft gevraagd om tegenargumenten aan te mogen dragen om aan te tonen dat er géén sprake is van een overcapaciteit. Het kunnen geven van tegenargumenten betekent ook dat de cijfers van het Zorgkantoor gedeeld moesten worden.

De, via de gemeente ontvangen, cijfers van het Zorgkantoor tonen het volgende beeld:

Regionale uitbreidingsplannen

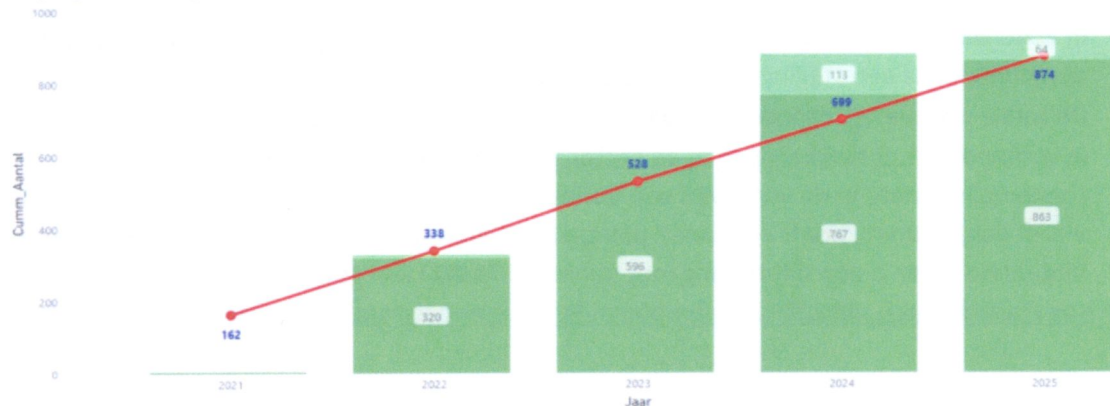
NOORD- EN MIDDEN LIMBURG



5508	5512	5520	5524	5527	5528	5530
------	------	------	------	------	------	------

Uitbreidingsplannen vs tekort

Groepering: Gecusterde zorg thuis, Intramuraal, Cumm_Tekort



Uitbreiding vs tekort per gemeente

NOORD- EN MIDDEN LIMBURG



5508	5512	5520	5524	5527	5528	5530
Alles selecteren	2021	2022	2023	2024	2025	
Jaar	Gemeente	2025 Cumm_Aantal	Som van Prognose_Tekort	Delta Tekort		
5524	Beesel	20	20	-20		
	Bergen (L.)	17	17	-17		
	Echt-Susteren	140	82	58		
5527	Horst aan de Maas	97	78	19		
	Leudal	82	90	-8		
	Maasgouw	111	35	76		
5528	Nederweert	4	22	-18		
	Peel en Maas	90	103	-13		
	Roerdalen	25	58	-33		
5530	Roermond	136	93	43		
	Venlo	178	110	68		
	Venray	74	71	3		
	Weert	266	95	171		
	Totaal	1203	874	329		

Delta Tekort per Gemeente en Jaar



Zonder toelichting kan deze (vermeende) overcapaciteit echter niet in de juiste context gelezen worden.

Tegenargumenten waarom wel degelijk sprake is en zeker tot 2040 blijft van een ondercapaciteit:

Vanuit Proteion en het Zorgkantoor is echter aangegeven dat het project 'Huys den Bergen' met 30 bedden is meegenomen in de uitvraag aan het Zorgkantoor vanuit de gemeente naar de uitbreidingsplekken in Noord- en Midden-Limburg van medio 2021.

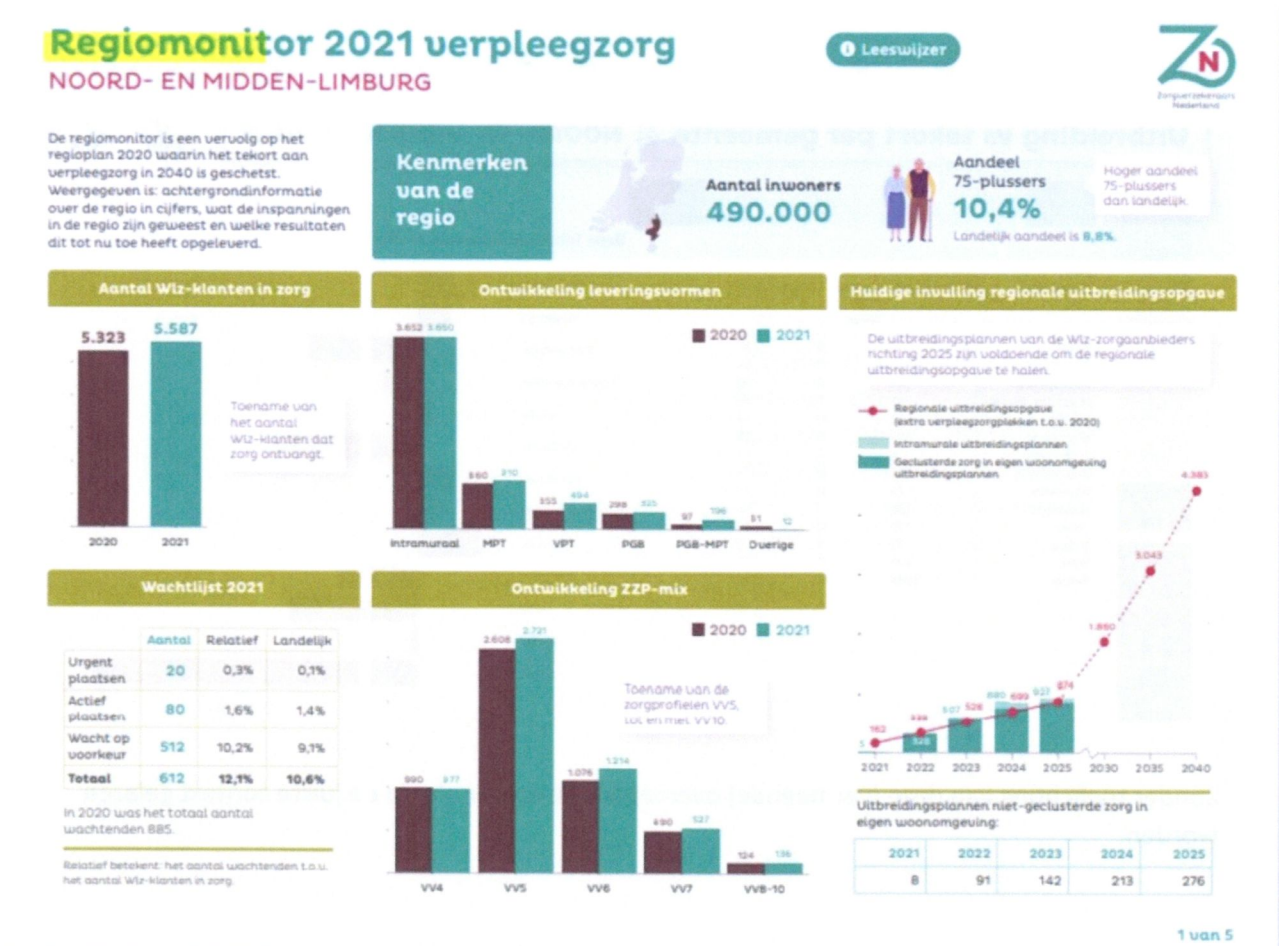
Dat zou dus betekenen dat als Huys Den Bergen niet wordt gerealiseerd, er een tekort ontstaan van 11 bedden!

De door het Zorgkantoor gehanteerde cijfers zijn afkomstig van het RIVM.

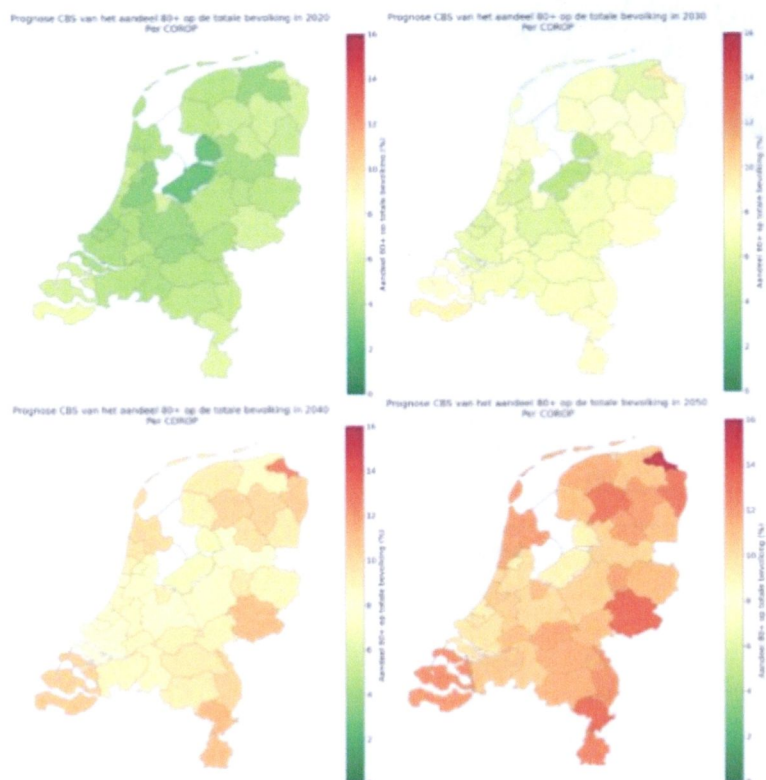
Initiatiefneemster heeft, samen met Proteion, deze cijfers vergeleken met de cijfers die het CBS en het E'til verstrekt. Deze geven het volgende beeld:

- In 2040 wordt het totaal aantal cliënten intramurale verblijfszorg V&V geschat op 215.000 personen; dit is een stijging van 86.000 personen.
- De totale opgave ligt daarmee in 2040 67% hoger dan de huidige capaciteit.
- In verband met ontwikkelingen in de sector V&V, waarbij intramurale zorgdiensten in toenemende mate in de vorm van een Volledig of Modulair Pakket Thuis bij ouderen thuis wordt aangeboden, hoeft het aantal plaatsen beschermd wonen niet met 86.000 te worden uitgebreid maar is een uitbreiding met minimaal 71.000 wel gewenst.

Bron: <https://abfresearch.nl/publicaties/verkenning-wonen-met-zorg-uitkomsten-fortuna-2019/>



Deze regio's krijgen te maken met de grootste toename van het aantal 80-plussers en een extra toename van de vraag naar langdurige verpleging en verzorging:



Figuur bijlage 4. Prognoses CBS aandeel 80+ ten opzichte van de totale bevolking 2020-2050

Binnen de coöperatie van Limburgse zorgboeren, waarvan [redacted] (en Huys Den Bergen) deel uitmaakt, is een forse stijging te zien van het aantal personen die gebruik maken van Wlz-zorg; de stijging binnen [redacted] is hoger dan gemiddeld:

coöperatie Limburgse Zorgboeren	# unieke cliënten
Jan 2021	133
Juni 2021	143
Dec 2021	188
Mrt 2022	214

Stijging in wet langdurige zorg 60%

Gasterij Bergerbaan	# unieke cliënten
Jan 2021	15
Juni 2021	17
Dec 2021	26
Mrt 2022	31

Stijging in wet langdurige zorg 65%

In onderstaande tabel is het aantal personen met een zorgbehoefte in 2025 en 2040 afgezet tegen het jaar 2013:

Gemeente Horst aan de Maas			
Intramuraal:		2025	2040
Licht	(ZZP1t/m3)	0	0
Licht	(ZZP4 50%)	51	75
SOM	(ZZP6+8)	82	120
PG	(ZZP5+7)	193	282
Revalidatie	(ZZP9)	29	43
Palliatief	(ZZP10)	6	9
Extramuraal:			
Verzorgd wonen/servicecomplex	(incl ZZP4 50%)	467	682
Geschikt wonen		1.291	1.885
Totaal		2.120	3.096
Toe-/afname tov 2013		161%	235%
Aantal 75+		4.710	6.880
Aantal inwoners		43.335	42.750
Vergrijzingsgraad		10,9%	16,1%
Zelfstandig 75+ zonder zorg		2.591	3.7

Ook hier is een significante stijging te zien.

Van 2020 tot 2040 zullen de babyboomers de leeftijd van 75 jaar bereiken; deze substantiële stijging van het aantal personen van 75 jaar en ouder heeft onmiskenbaar tot gevolg dat het aantal mensen die Wlz-zorg nodig hebben, procentueel evenveel zal stijgen. De volgende tabel laat dat ook zien:

Gemeente	Aantal inwoners	Aandeel 75+	Tekort 2025 tov 2020	Tekort 2030 tov 2020	Tekort 2035 tov 2020	Tekort 2040 tov 2020
Beesel	13.480	1.340	20	48	77	113
Bergen (L.)	13.085	1.280	17	34	59	82
Nederweert	17.015	1.750	22	42	67	96
Roermond	58.260	5.165	93	217	384	551
Venlo	101.800	9.590	110	266	443	685
Venray	43.610	3.975	71	146	233	345
Weert	50.105	5.395	95	187	282	396
Horst aan de Maas	42.435	4.110	78	140	235	357

RIVM prognose Gemeente CBS bevolking NML



De categorie 80-plussers neemt in omvang sterk toe in de toekomst en zal in 2050 ongeveer 2,5 keer zo groot zijn als nu. Het verschijnsel dat niet alleen de groep ouderen een relatief groter aandeel vormt, maar de gemiddelde leeftijd ook steeds hoger komt te liggen, noemen we 'dubbele' vergrijzing. Deze ontwikkeling kan leiden tot een extra behoefte aan zorg. Deze gegevens zijn ontleend aan de Regionale bevolkings- en huishoudensprognose, een coproductie van het Planbureau voor de Leefomgeving en het Centraal Bureau voor de Statistiek.

Tenslotte:

In deze cijfers is een grote groep mensen nog niet meegenomen. Als gevolg van het toenemend aantal arbeidsmigranten in de regio Noord-Limburg, welke groep steeds vaker van short-stay overgaat naar long-stay en daarmee opgaat in de reguliere bevolkingscijfers, zullen ook deze personen op termijn steeds vaker (langdurige) zorg gaan nodig hebben zodra zij de leeftijd van 75 jaar hebben bereikt. Landelijk gezien wordt hiermee door het CBS en PBL voor de grote steden wel rekening gehouden maar ook voor de plattelandsgemeenten in de regio Noord-Limburg zal dit zeker consequenties gaan hebben.

Geconcludeerd kan worden dat de verwachting zeer gerechtvaardigd is dat er van een overcapaciteit aan Wlz-zorg in Horst aan de Maas tot ten minste 2040 geen sprake zal zijn.

Namens initiatiefneemster wil ik u verzoeken om een standpunt in te nemen op de omgevingsvergunningaanvraag van 14 mei 2021 en de gemeenteraad te vragen om te beslissen omtrent het verlenen van een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen.

Ingeval van vragen kan altijd contact worden opgenomen met [redacted] telefonisch bereikbaar onder [redacted] of mailen naar [redacted]

Hoogachtend,

[redacted]

ONDERZOEK & ADVIES IN RUIMTELIJKE ORDENING
namens deze,

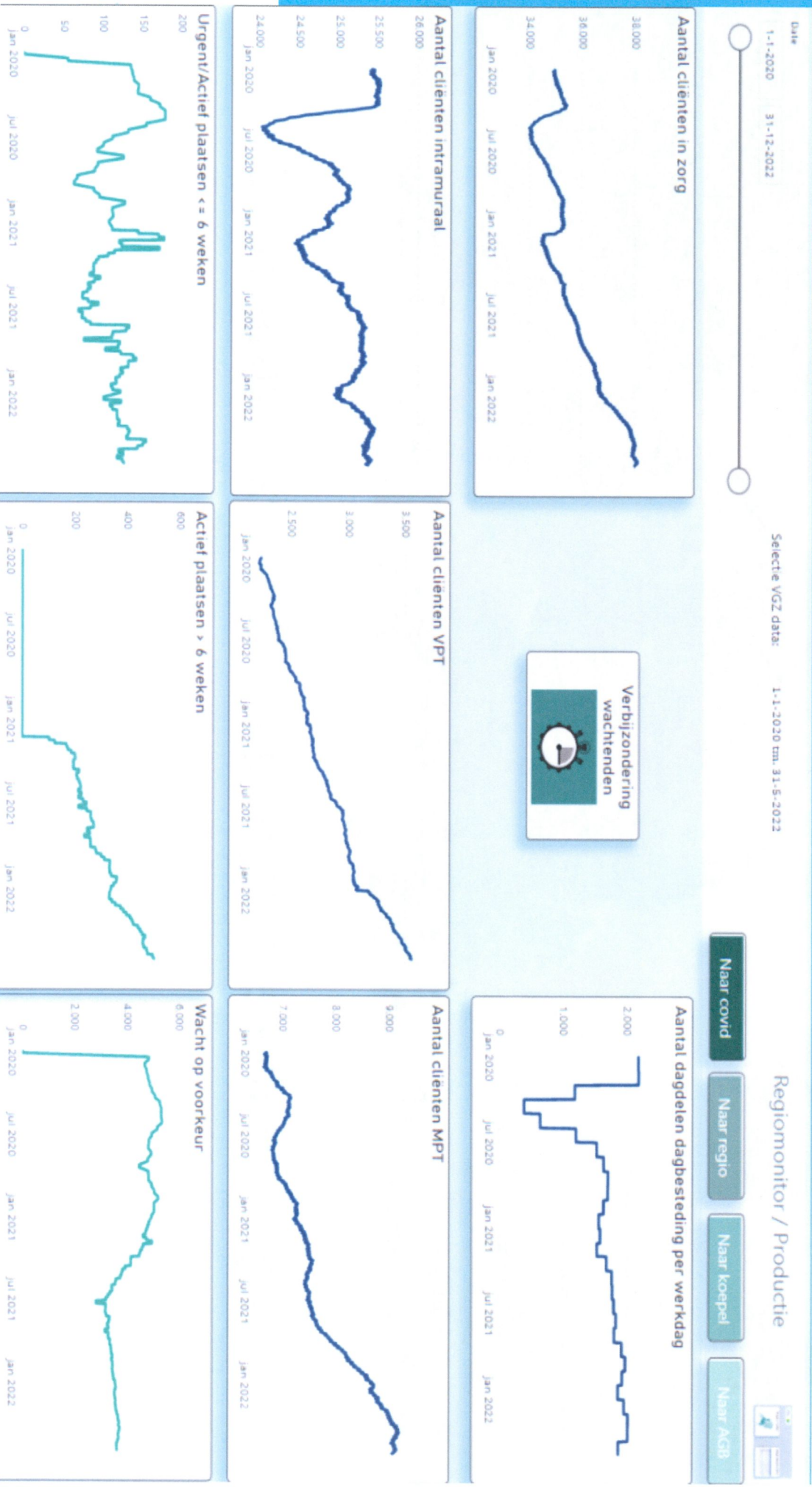
[redacted]

[redacted]



Regio analyse Verpleging & Verzorging 2023

1. ZORGKANTOREN VGZ SECTOR WV 2022 TOTAAL



2. REGIO NIJMEGEN SECTOR VV 2022

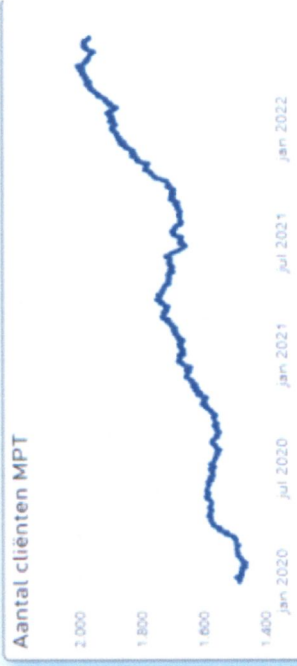
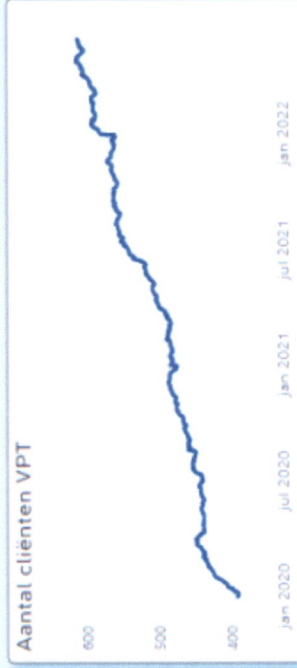
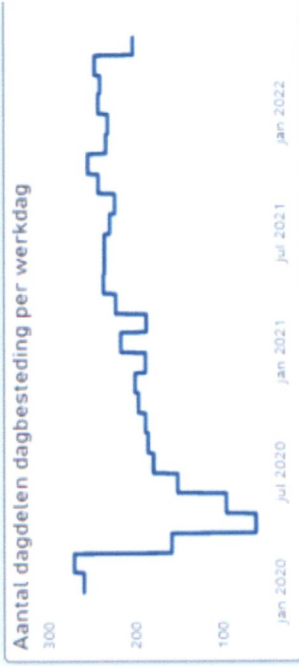
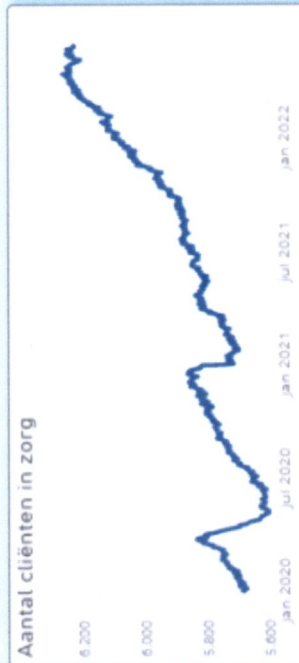
VGZ regio

5508 - Nijmegen

[illegible]

Regiemonitor / Regio productie

Naar covid



3. REGIO NOORD HOLLAND NOORD VGZ SECTOR VW 2022

1-1-2020 31-12-2022

VGZ regio

5512 - Noord Holland Noord



Regiomonitor / Regio productie

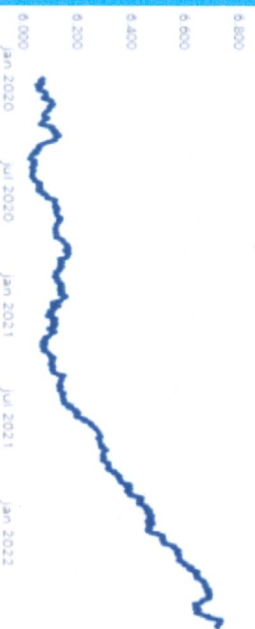
Naar covid

Naar totaal

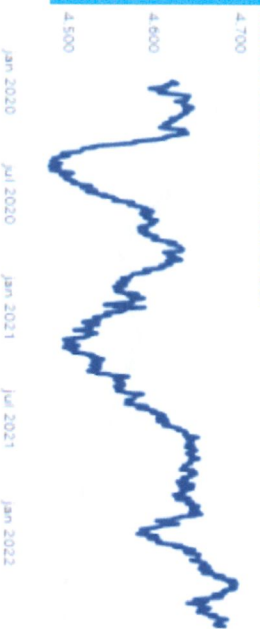
Naar koepel

Naar AGB

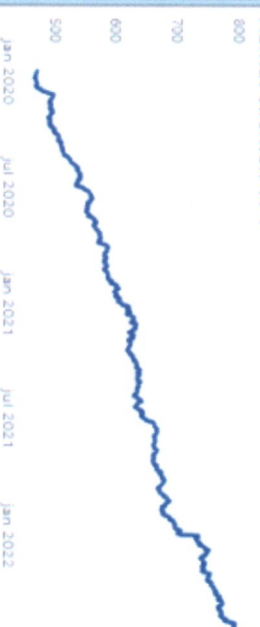
Aantal cliënten in zorg



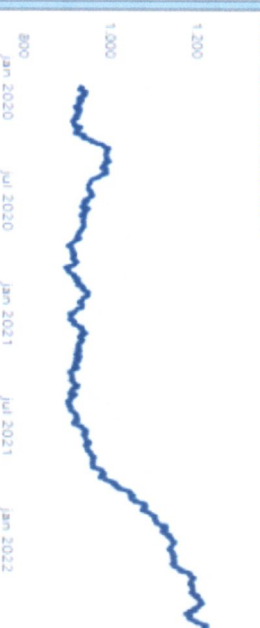
Aantal cliënten intramural



Aantal cliënten VPT



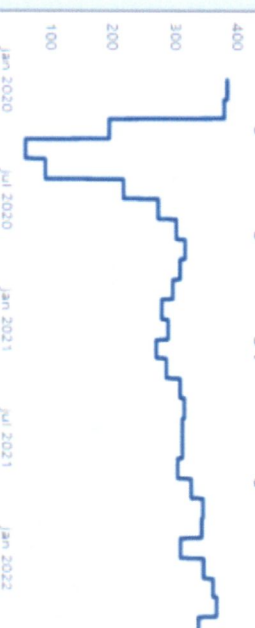
Aantal cliënten MPT



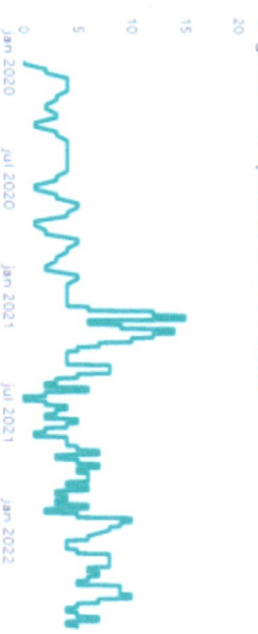
Verbijzondering
wachters



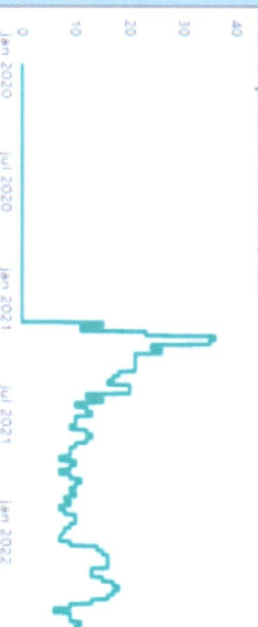
Aantal dagdelen dagbesteding per werkdag



Urgent/Actief plaatsen <= 6 weken



Actief plaatsen > 6 weken



Wacht op voorkeur



4. REGIO MIDDEN HOLLAND VGZ SECTOR VW 2022

1-1-202031-12-2022

VGZ regio

5520 - Midden Holland

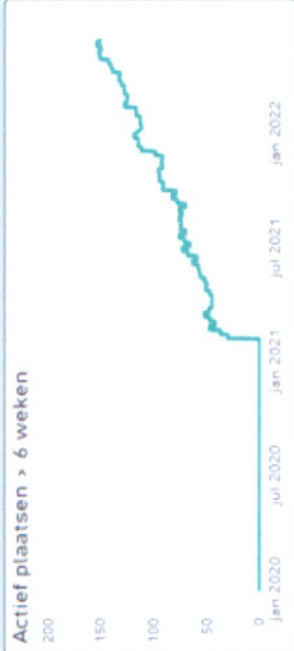
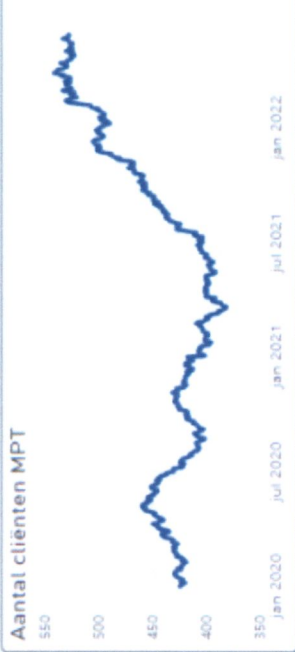
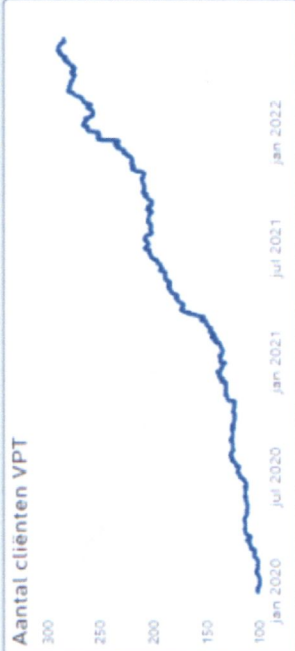
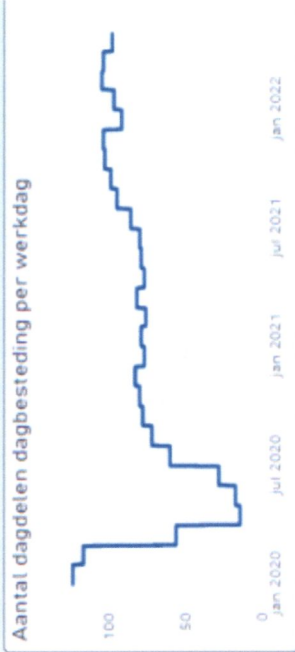
Regiomonitor / Regio productie

Naar covid

Naar totaal

Naar koepel

Naar AGB



5. REGIO WAARDENLAND VGZ SECTOR WV 2022

1-1-2020 31-12-2022

VGZ regio

5524 - Waardenland



Regiomonitor / Regio productie

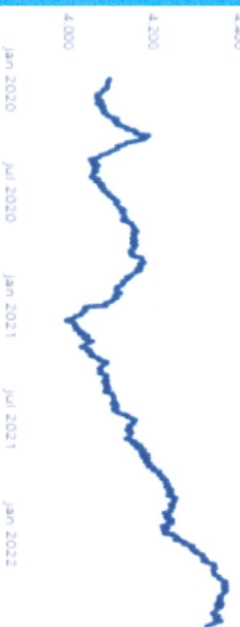
Naar covid

Naar totaal

Naar koepel

Naar AGB

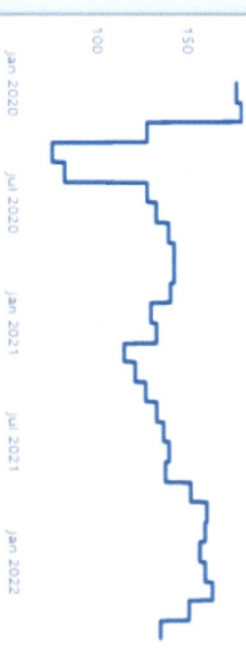
Aantal cliënten in zorg



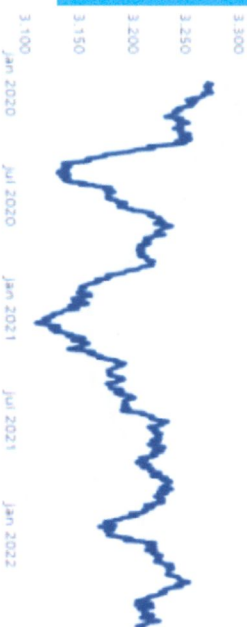
Verbijzondering
wachters



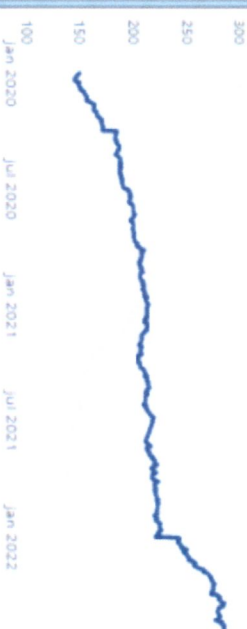
Aantal dagdelen dagbesteding per werkdag



Aantal cliënten intramuraal



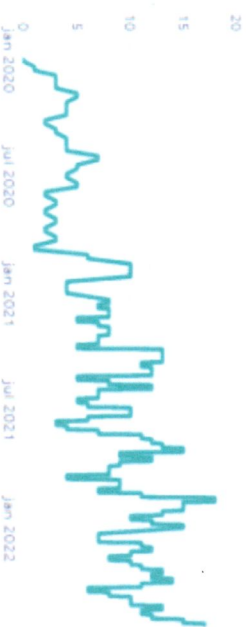
Aantal cliënten VPT



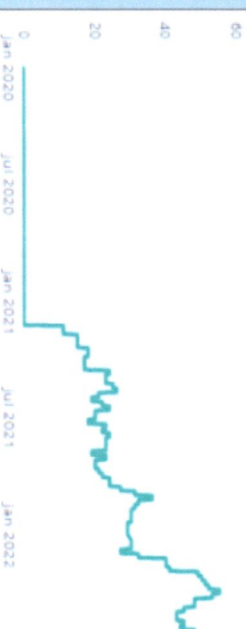
Aantal cliënten MPT



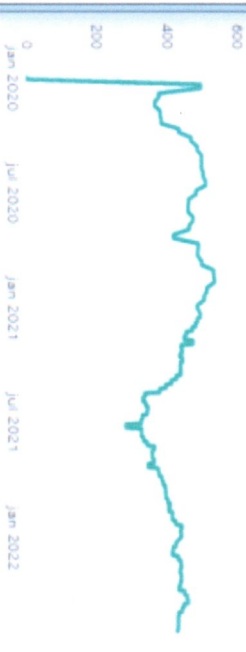
Urgent/Actief plaatsen <= 6 weken



Actief plaatsen > 6 weken



Wacht op voorkleur



6. REGIO MIDDEN BRABANT VGZ SECTOR VW 2022

VGZ regio

5527 - Midden Brabant

Regiomonitor / Regio productie

1-1-2020 31-12-2022



Naar covid

Naar totaal

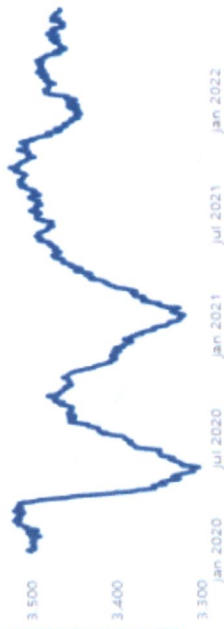
Naar koopet

Naar AGB

Aantal cliënten in zorg



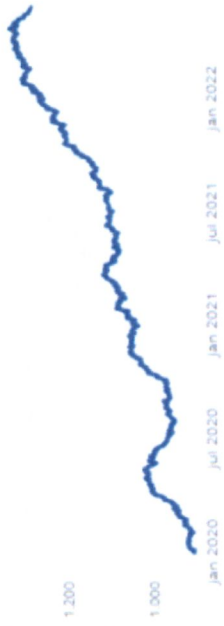
Aantal cliënten intramuraal



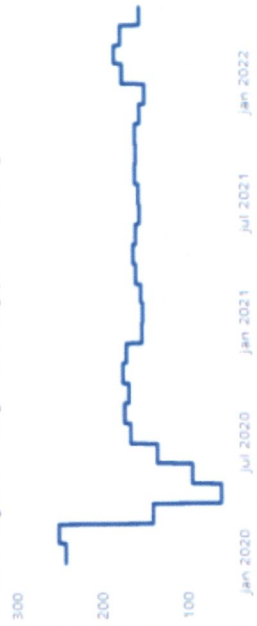
Aantal cliënten VPT



Aantal cliënten MPT



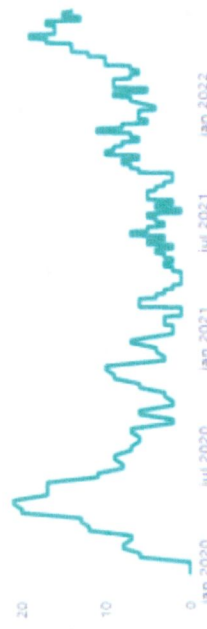
Aantal dagdelen dagbesteding per werkdag



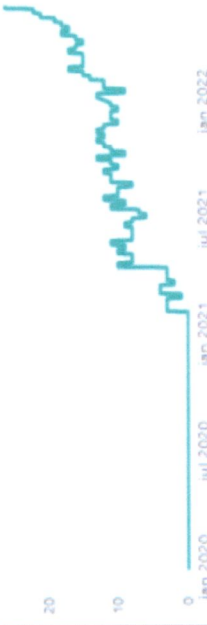
Verbijzondering wachtenden



Urgent/Actief plaatsen <= 6 weken



Actief plaatsen > 6 weken



Wacht op voorkeur



7. REGIO NOORD OOST BRABANT VGZ SECTOR VV 2022

1-1-2020 31-12-2022

VGZ regio

5528 - Noordoost Brabant



Naar covid

Naar totaal

Naar koepel

Naar AGB

Regiomonitor / Regio productie

Aantal cliënten in zorg



Aantal cliënten intramural



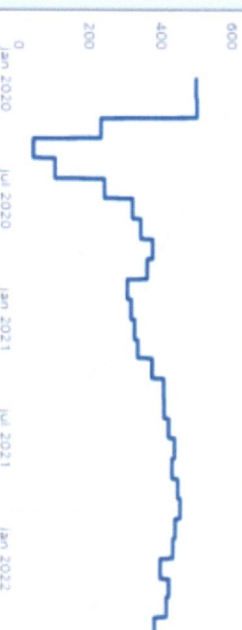
Aantal cliënten VPT



Aantal cliënten MPT



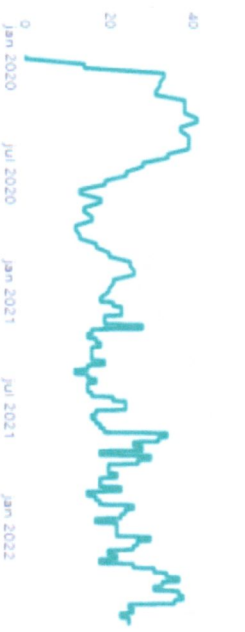
Aantal dagdelen dagbesteding per werkdag



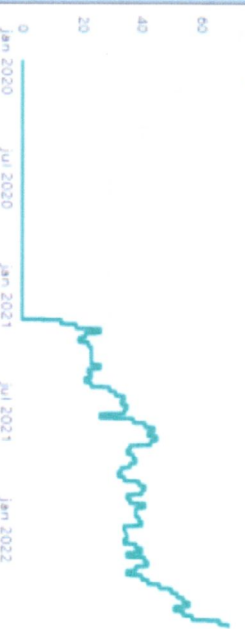
Verbijzondering
wachters



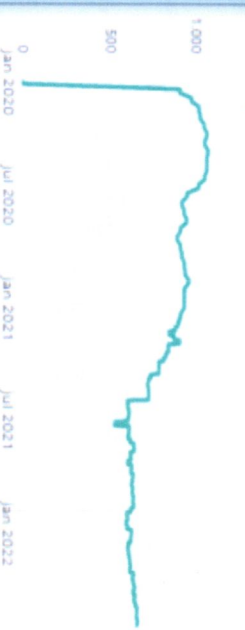
Urgent/Actief plaatsen <= 6 weken



Actief plaatsen > 6 weken



Wacht op voorkeur



8. REGIO NOORD- EN MIDDEN LIMBURG VGZ SECTOR VW 2022

VGZ regio

1-1-2020 31-12-2022



5530 - Noord- en Midden Limburg

Regiomonitor / Regio productie

Naar covid

Naar totaal

Naar koepel

Naar AGB

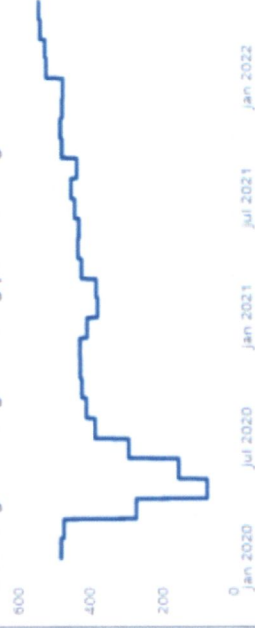
Aantal cliënten in zorg



Verbijzondering
wachtenden



Aantal dagdelen dagbesteding per werkdag



Aantal cliënten intramuraal



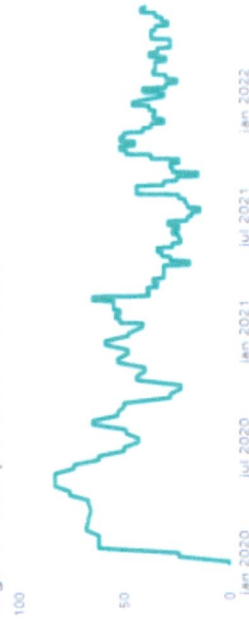
Aantal cliënten VPT



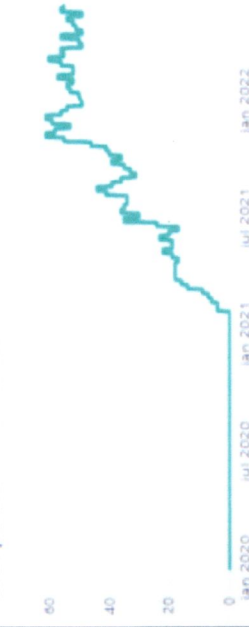
Aantal cliënten MPT



Urgent/Actief plaatsen <= 6 weken



Actief plaatsen > 6 weken



Wacht op voorkeur



Legenda (1)

- ✓ Aantal cliënten in zorg: het totaal aantal cliënten in zorg (ZIN)
- ✓ Aantal dagdelen dagbesteding per werkdag: het totaal aantal cliënten per werkdag welke dagbesteding ontvangt (ZIN)
- ✓ Aantal cliënten intramuraal: het aantal cliënten intramuraal (ZIN)
- ✓ Aantal cliënten VPT: het aantal cliënten VPT (ZIN)
- ✓ Aantal cliënten MPT: het aantal cliënten MPT (ZIN)

Legenda (2)

- ✓ Urgent/actief plaatsen ≤ 6 weken: De situatie van de cliënt is zorgelijk. Het is noodzakelijk dat de cliënt zo snel mogelijk opgenomen of doorgeplaatst wordt. In de meeste gevallen betekent dit dat de cliënt niet direct bij de aanbieder van voorkeur terecht kan maar (tijdelijk) bij een andere aanbieder terecht komt die een plaats beschikbaar heeft.
- ✓ Actief plaatsen > 6 weken: In de situatie van de cliënt is opname noodzakelijk. Opname kan tijdelijk uitgesteld worden door de inzet van overbruggingszorg. Er wordt rekening gehouden met de wensen van de cliënt, maar naarmate de noodzaak tot opname toeneemt en de tijd verstrijkt is het mogelijk dat de cliënt niet direct bij de voorkeursaanbieder terecht kan. De cliënt kan niet onbeperkt een aanbod weigeren als het aanbod conform de wens is. Bij een 2e weigering kan in overleg met de cliënt de status aangepast worden (behalve bij een zwaarwegende reden).
- ✓ Wacht op voorkeur: De cliënt woont thuis of op een locatie die niet zijn voorkeur heeft. De cliënt kan niet onbeperkt een aanbod weigeren als het aanbod conform zijn wens is. Bij een 2e weigering wordt in overleg met de cliënt de status aangepast (behalve bij een zwaarwegende reden).