

Datum
4 april 2023

Bijlage

Inlichtingen
H. Snip
0571-27 93 36
h.snip@voorst.nl

Uw kenmerk

Onderwerp
omgevingsvergunning

Ons kenmerk
SXO-2022-0359

Op 24 juni 2022 heeft u een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend. Deze aanvraag gaat over het wijzigen van de milieu-inrichting en het realiseren van een mestkelder onder de (nog te bouwen) jongveestal op de locatie Zeedijk 11 in Nijbroek. Bij deze brief ontvangt u de ontwerp-beschikking op uw aanvraag.

Ontwerpbeschikking

De ontwerpbeschikking met kenmerk SXO-2022-0359 bestaat uit de volgende delen:

- **Ontwerpsluit en procedure**
In dit deel leest u waarvoor de ontwerp omgevingsvergunning is verleend en welke procedure is gevolgd.
- **Overwegingen**
Hierin leest u per activiteit welke inhoudelijke overwegingen en toetsingen ten grondslag liggen aan de ontwerp omgevingsvergunning.
- **Voorschriften**
In dit deel leest u welke voorschriften en/of beperkingen verbonden zijn aan uw ontwerp omgevingsvergunning.

Zienswijzen

Uw ontwerpvergunning ligt vanaf gedurende zes weken ter inzage op het gemeentehuis. Iedereen kan in deze periode een zienswijze indienen. Maakt iemand gebruik van deze gelegenheid? Dan betrekken wij deze zienswijze bij het maken van het definitieve besluit.



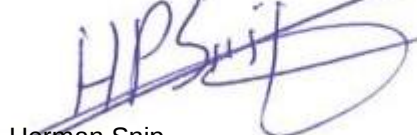
T. 14 0571
T. 0571 27 99 11
F. 0571 27 43 85
E. gemeente@voorst.nl
I. www.voorst.nl



Vragen

Heeft u nog vragen? Neem dan gerust contact met mij op. Mijn telefoonnummer is 0571-27 93 36. Ik ben op maandag, dinsdag, donderdag en vrijdag in de ochtend bereikbaar. Houdt u hierbij ons kenmerk bij de hand. Ook bij eventuele correspondentie is het belangrijk dat u dit vermeldt. Het kenmerk van het dossier is SXO-2022-0359.

namens burgemeester en wethouders



Herman Snip
medewerker vergunningen en handhaving

In afschrift aan:

Van Westreenen B.V., Scherpenzeelseweg 11, 6741 LX Lunteren

ONTWERPBESCHIKKING

OMGEVINGSVERGUNNING VERLENEN

Betreft: het wijzigen van de milieu-inrichting en het realiseren van een mestkelder onder de (nog te bouwen) jongveestal op de locatie Zeedijk 11 in Nijbroek. De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer SXO-2022-0359.

Indieningsdatum: 24 juni 2022.

Kadastrale aanduiding: Gemeente Voorst, sectie M, nummer 529.

Besluit

Burgemeester en wethouders hebben besloten, gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de omgevingsvergunning te verlenen.

Burgemeester en wethouders van de gemeente Voorst hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

1. Het bouwen van een bouwwerk.
2. Het oprichten, veranderen of in werking hebben van een vergunningsplichtige milieu-inrichting of mijnbouwwerk.

Procedure

Wij hebben dit besluit voorbereid volgens de procedure van paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is door ons beoordeeld voor de activiteit bouwen aan artikel 2.10 en voor de activiteit milieu aan artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Daarnaast hebben we de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Beroep

Artikel 8:1 van de Algemene wet bestuursrecht biedt belanghebbenden die een zienswijze naar voren hebben gebracht of belanghebbenden die aantonen dat zij redelijkerwijs niet in staat zijn geweest om naar aanleiding van het ontwerpbesluit tijdig een zienswijze naar voren te brengen, de mogelijkheid beroep tegen dit besluit in te stellen. De termijn voor het indienen van een beroepschrift bedraagt zes weken. De termijn vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift dient gericht te worden aan de Rechtbank Gelderland, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. *Het beroepschrift schorst niet de werking van het besluit waartegen het is gericht.* Met het oog op schorsing kan de indiener van een beroepschrift de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Gelderland eveneens vragen een voorlopige voorziening te treffen indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Deze mogelijkheid is opgenomen in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht.

Uitstel gebruikmaken van vergunning

U kunt nog niet direct gebruik maken van de vergunning. Deze treedt pas in werking nadat de beroepstermijn, die zes weken duurt, verstreken is of wanneer de bestuursrechter beslist op een binnen de beroepstermijn ingediend verzoek om een voorlopige voorziening. Vóór die tijd kunt u dus nog geen gebruik maken van de vergunning.

Twello, 4 april 2023

namens burgemeester en wethouders



Henri van den Brink
bouwspecialist

OVERWEGINGEN

Overwegingen bouwen van een bouwwerk

1. Het bouwplan is in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan “Buitengebied, tweede herziening”.
2. Naar oordeel van ons college voldoet het bouwplan aan redelijke eisen van welstand. Dit wordt mede ondersteund door het advies van het Gelders Genootschap.
3. Het bouwplan voldoet voor de onderdelen constructieve veiligheid en brandveiligheid aan de bepalingen in de Bouwverordening en het Bouwbesluit.
4. Op de aanvraag zijn geen reacties van belanghebbenden binnengekomen.

Overwegingen oprichten of veranderen van een inrichting (milieu)

1. Onderwerp

Het college van burgemeester en wethouders van Voorst hebben op 24 juni 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het veranderen van een veehouderij ontvangen.

De aanvraag gaat over de locatie Zeedijk 11 te Nijbroek. De locatie is kadastraal bekend gemeente Voorst, sectie M, nummer 528 en 529.

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het veranderen van de indeling en het bouwen van een mestkelder in gebouw C;
- Het oprichten van een jongveestal met de aanduiding E;
- Het actualiseren van de bedrijfsvoering.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder 8.3 onder g. (het houden van meer dan 200 stuks melkrundvee,) van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

2. Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en paragraaf 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Regeling omgevingsrecht.

Bij deze vergunning horen voorschriften.

Geldigheidsduur

De vergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd.

VOORSCHRIFTEN

Voorschriften bouwen van een bouwwerk

1. De werkzaamheden uitvoeren volgens de bijgevoegde gewaarmerkte tekeningen en bijlagen.
 - Voorafgaand aan onderstaande werkzaamheden contact opnemen met Fred Stroomberg van de vakgroep Vergunningen en Handhaving. Hij is bereikbaar op nummer 0571-27 92 51 of via het e-mailadres bouwtoezicht@voorst.nl. Vermeldt u hierbij het registratienummer.
 - Bij aanvang van de bouw/verbouwing.
 - Twee dagen voor aanvang van het ontgraven.
 - Eén dag voor het inbrengen van de funderingspalen/grondverbetering.
 - Eén dag voor aanvang van het storten van beton (**zie ook de bijlage met randvoorwaarden**).
 - Bij voltooiing van de bouw/verbouwing.
2. Minimaal drie weken vóór aanvang van de werkzaamheden alsnog de berekeningen en tekeningen van de belastingen en belastingcombinaties en de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie indienen van de uitbreiding van het jongveestal (gebouw E). U kunt ze mailen naar omgevingsvergunning@voorst.nl. Vermeldt u hierbij het registratienummer.
 - Een ontgravingsplan met uitwerkingen van de eventueel noodzakelijke grondkerende constructies. Hieruit moet blijken dat de draagcapaciteit van de bestaande fundering voldoende blijft.
 - Berekeningen, legplannen en wapeningstekeningen van alle betonnen elementen voor het kelderdek.

Indien berekeningen en tekeningen door derden (niet door de hoofdconstructeur) zijn vervaardigd, dienen deze voor indiening door de hoofdconstructeur te zijn gecontroleerd en te worden voorzien van een waarmerkstempel met accordering.
3. In geval van gewijzigd uitvoeren van de bouwconstructie: minimaal drie weken voor aanvang van de werkzaamheden de berekeningen en tekeningen van de belastingen en belastingcombinaties en de uiterste grenstoestand van de bouwconstructie indienen.
4. Pas starten met de werkzaamheden nadat bovenstaande gegevens door ons zijn goedgekeurd.
5. De opmerking van de Welstand uitvoeren. De kleuren en materialen conform bestaand.
6. Twee dagen vóór het aansluiten van de riolering op het rioolstelsel contact opnemen met Paul van Dijk van de vakgroep Groen & Infrastructuur. Hij is bereikbaar op telefoonnummer 0571-27 98 42 of via het e-mailadres p.vandijk@voorst.nl.
7. De onderhoudssituatie van het openbaar terrein ter plaatse van de bouw vóór aanvang van de werkzaamheden laten opnemen. Hiervoor tijdig contact opnemen met Marko Pit van de vakgroep Buitendienst Openbaar grondgebied. Hij is telefonisch bereikbaar op telefoonnummer 0571-27 98 55.

Bij oplevering van de bouw het openbaar terrein opnieuw laten opnemen. Geconstateerde gebreken ten opzichte van de opname vóór de bouw worden op kosten van de aanvrager verholpen. Gevaarlijke situaties tijdens de bouw moeten op aanzegging van de gemeente direct opgelost worden. Als de onderhoudssituatie vóór de bouw niet wordt opgenomen gaan wij ervan uit dat deze optimaal was.
8. Het is niet toegestaan bouwmaterialen, containers, cementsilo's en/of een bouwkeet op openbaar terrein of op de weg te plaatsen. Is gebruik van openbaar terrein toch noodzakelijk dan is hiervoor een vergunning vereist. Hiervoor kunt u contact opnemen met Wim Koop op telefoonnummer 0571-27 98 52 of Marko Pit, telefoonnummer 0571-27 98 55.
9. De toegankelijkheid van het openbaar terrein tijdens de bouw waarborgen.
10. Grondwateronttrekking (-en lozing) melden bij het Waterschap Vallei en Veluwe. Hiervoor kunt u gebruik maken van het Omgevingsloket via www.omgevingsloket.nl. Voor meer informatie kunt u contact opnemen met het Waterschap Vallei en Veluwe op telefoonnummer 055-527 29 11. Ook kunt u nadere informatie vinden op de website van het waterschap (www.vallei-veluwe.nl).
11. Een klic-melding doen bij het Kadaster als u de grond mechanisch gaat roeren. Als u de grond uitsluitend roert met een schop of spade is dit niet nodig.

12. Wees bij bodemverstorende activiteiten alert op de aanwezigheid van archeologische waarden (vondstmateriaal en grondsporen). Staakt u de werkzaamheden onmiddellijk bij het aantreffen van deze waarden. Meldt u de vondst direct aan Harry Pape-Luijten, regio-archeoloog Stedendriehoek. Hij is telefonisch bereikbaar op telefoonnummer 06-11 70 72 00 of via het e-mailadres h.pape@apeldoorn.nl.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

ALGEMEEN

Eerdere vergunningen

De hoofdstukken 1 (Algemeen), 8 (werkplaats), 14 (Afvalstoffen) en 15 (Geluid) van de voorschriften behorende bij de vergunning d.d. 18 januari 2008, met kenmerk M-07150 zijn van toepassing op de veranderingen verleend in onderhavige vergunning, tenzij in de voorschriften anders is bepaald.

AGRARISCHE ACTIVITEITEN

In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren aanwezig zijn:

Stal	Emissie-punt	Diercategorie	Aantal dieren	Rav. Code	BWL / BB code	Omschrijving
B		Melkkoeien	350	A 1.100		overige huisvestingssystemen
B		Jongvee	70	A 3.100		overige huisvestingssystemen
C		Jongvee	145	A 3.100		overige huisvestingssystemen
E		Jongvee	30	A 3.100		overige huisvestingssystemen

ENERGIE- EN WATERVERBRUIK

Het energieverbruik en waterverbruik moet maandelijks worden geregistreerd.

Inrichtinghouder neemt bij een energieverbruik van meer dan 50.000 kWh elektriciteit of meer dan 25.000 m³ aardgasequivalent per jaar, alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

Aan voorgaand voorschrift wordt in ieder geval voldaan indien alle maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit, genoemd in bijlage 10, onder 9 Agrarische sector, van de Activiteitenregeling milieubeheer, zijn getroffen voor de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort.

Inrichtinghouder rapporteert uiterlijk vier jaar nadat dit besluit is genomen aan het bevoegd gezag en daarna eenmaal per vier jaar aan het bevoegde gezag welke energiebesparende maatregelen zijn genomen.

Procedurele overwegingen

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, artikel 2.4 van de Wabo, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage is college van Burgemeester en Wethouders van gemeente Voorst het bevoegd gezag om de integrale omgevingsvergunning te verlenen.

Ontvankelijkheid

In artikel 2.8 van de Wabo, in paragraaf 4.2 van het Besluit omgevingsrecht en in de Regeling omgevingsrecht is aangegeven welke informatie noodzakelijk is voor een ontvankelijke aanvraag voor een omgevingsvergunning. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag na aanvulling voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Wet natuurbescherming (Wnb)

Uit de bijgevoegde stukken blijkt dat er sprake is van intern salderen, als bedoeld in de Wet natuurbescherming. Dit betekent dat ten tijde van de (ontwerp)beschikking geen sprake is van een vergunningplicht voor de Wet natuurbescherming. Mochten de verspreidingsmodellen (Aerius) voor stikstof of andere aspecten (o.a. wetgeving, jurisprudentie etc.) wijzigen, dan kan dit betekenen dat er mogelijk in de toekomst wel sprake kan zijn van een Wnb vergunningplicht. De verantwoordelijkheid ligt hierbij bij de ondernemer om te voldoen aan de bepalingen van de Wet natuurbescherming.

Activiteitenbesluit milieubeheer

Op 1 januari 2013 is het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) in werking getreden. Sinds de hiervoor genoemde datum vallen alle inrichtingen geheel of gedeeltelijk onder het Activiteitenbesluit.

Naast de vergunningvoorschriften kunnen ook de voorschriften van (delen van) hoofdstuk 2, 3 en 4 van het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. De inrichting moet ook voldoen aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit voor het lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening. Deze voorschriften en de uitwerking daarvan in de Regeling algemene regels voor inrichtingen milieubeheer hebben een rechtstreekse werking en zijn niet opgenomen in deze vergunning.

Op grond van artikel 1.4 dient deze inrichting direct te voldoen aan afdeling 2.1 (Zorgplicht), afdeling 2.2 (Lozingen), afdeling 2.3 (Lucht), afdeling 2.4 (Bodem) en hoofdstuk 6 (Overgangsrecht). Verder gelden de voorschriften zoals aangegeven in hoofdstuk 3 met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121.

Milieueffectrapport

Op grond van art 2 lid 5 Besluit milieueffectrapportage moet voor een activiteit die op de D lijst van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage staan nagegaan worden (ook als de drempelwaarde van de D lijst niet wordt overschreden), of kan worden uitgesloten dat de activiteit belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. Getoetst moet worden aan de selectiecriteria als bedoeld in bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

De criteria zijn:

1. Kenmerken van de projecten (o.a. omvang, cumulatie met andere projecten);
2. Plaats van de projecten (o.a. gebieden aangewezen door de Habitat of Vogelrichtlijn, bosgebieden, natuureservaten);
3. Kenmerken van het potentiële effect (bereik van het effect, waarschijnlijkheid van het effect, duur en frequentie van het effect).

Op 27 december 2022 met kenmerk OVIJ2022OAB00061 is door de Omgevingsdienst Veluwe IJssel een besluit genomen, dat voor de gewijzigde situatie geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en dat derhalve geen MER moet worden opgesteld. Voor de inhoudelijke overweging wordt verwezen naar het genoemde besluit vormvrije mer. Dit besluit is toegevoegd aan de aanvraag.

Inhoudelijke overwegingen milieu

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 aanhef en onder e. Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag.

Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Soms kunnen, door het verbinden van voorschriften aan de vergunning, de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken niet worden voorkomen. In dat geval moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die de grootst mogelijke bescherming bieden tegen die gevolgen, tenzij dat redelijkerwijs niet kan worden gevergd.

Uit dit samenspel van bepalingen kan worden afgeleid dat de vergunning moet worden geweigerd, indien, door het stellen van beperkingen en voorschriften, de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken niet in voldoende mate kunnen worden voorkomen.

Aanvragen om vergunningen voor inrichtingen waarin op bedrijfsmatige wijze dieren worden gehouden, worden in dit verband specifiek getoetst op ammoniak, geur en fijn stof.

Vergunde situatie

Voor de inrichting is op 18 januari 2008 een oprichtingsvergunning verleend. Op basis van het overgangsrecht is deze vergunning van rechtswege gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu. de vergunning is verleend voor de volgende veebezetting:

Vigerende vergunning: 18-1-2008												
Stal	Emissie-punt	Diercategorie	Aantal dieren	Rav. Code	Stalsysteem		Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
					BWL / BB code	Omschrijving	Kg NH3 per dier-plaats*	Kg NH3 totaal	OUE per dier-plaats**	OUE totaal	Fijnstof g PM10/dier/jaar**	Fijnstof totaal
		Melkkoeien	350	A 1.100		overige huisvestingssystemen	13	4550	0	0	148	51800
		Jongvee	245	A 3.100		overige huisvestingssystemen	4,4	1078	0	0	38	9310
							Totaal:	5628		0		61110
* emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij												
** geuremissiefactor in odour units per seconde per dier volgens de Regeling geurhinder en veehouderij												
** fijn stofemissie (g PM10/dier/jaar) volgens de lijst 'Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij' op rijksoverheid.nl												

* mocht de tabel niet leesbaar zijn, dan is dit dezelfde tabel als in de toelichting, behorende bij de aanvraag

Aangevraagde situatie

De gewenste veebezetting heeft betrekking op de volgende veebezetting:

Aangevraagde situatie:												
Stal	Emissie-punt	Diercategorie	Aantal dieren	Rav. Code	Stalsysteem		Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijnstofemissie	
					BWL / BB code	Omschrijving	Kg NH3 per dier-plaats*	Kg NH3 totaal	OUe per dier-plaats**	OUe totaal	Fijnstof g PM10/dier/jaar**	Fijnstof totaal
B		Melkkoeien	350	A 1.100		overige huisvestingssystemen	13	4550	0	0	148	51800
B		Jongvee	70	A 3.100		overige huisvestingssystemen	4,4	308	0	0	38	2660
C		Jongvee	145	A 3.100		overige huisvestingssystemen	4,4	638	0	0	38	5510
E		Jongvee	30	A 3.100		overige huisvestingssystemen	4,4	132	0	0	38	1140
							Totaal:	5628		0		61110
* emissie in kg NH3 per dierplaats per jaar volgens de Regeling ammoniak en veehouderij ** geuremissiefactor in odour units per seconde per dier volgens de Regeling geurhinderen veehouderij ** fijn stofemissie (g PM10/dier/jaar) volgens de lijst 'Emissiefactoren fijn stof voor veehouderij' op rijksoverheid.nl												

* mocht de tabel niet leesbaar zijn, dan is dit dezelfde tabel als in de toelichting, behorende bij de aanvraag

IPPC-installatie

De verplichtingen uit de IPPC-richtlijn (RIE, Richtlijn Industriële Emissies) zijn alleen van toepassing op de activiteiten die in bijlage 1 van deze richtlijn worden genoemd. Voor veehouderijen betekent dit dat alleen de volgende installaties onder de werking van de richtlijn vallen:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee,
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg) of
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, leidt niet tot een overschrijding van de ondergrenswaarden van de IPPC-richtlijn. De inrichting betreft geen gpbv-installatie, een beoordeling op grond van de IPPC-richtlijn, zoals deze is geïmplementeerd in de Wet milieubeheer en Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, is voor deze inrichting niet van toepassing.

Afval

Dit aspect blijft ongewijzigd ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning.

Afvalwater

Dit aspect blijft ongewijzigd ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning.

Bodem

Dit aspect blijft ongewijzigd ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning.

Opslag gevaarlijke stoffen

Dit aspect blijft ongewijzigd ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning.

Energie

Uitgangspunt van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit) is, dat degene die de inrichting drijft alle energiebesparende maatregelen neemt met een terugverdientijd van vijf jaar of minder (art. 2.15, lid 1). Kleinverbruikers (minder dan 25.000 m³ aardgasequivalenten en 50.000 kWh per kalenderjaar) zijn hiervan uitgezonderd.

In het Activiteitenbesluit (art. 2.15, lid 3) is een grens genoemd waarboven het bevoegd gezag de drijver van de inrichting kan verplichten om een specifiek nader energiebesparingsonderzoek uit te laten voeren. Deze grenzen, voor grootverbruikers, zijn gesteld op een verbruik van meer dan 200.000 kWh per kalenderjaar of 75.000 m³ aan aardgasequivalenten per kalenderjaar.

Indien het energieverbruik tussen voornoemde grenzen ligt (dus tussen 25.000 m³ en 75.000 m³ aardgasequivalenten én 50.000 kWh en 200.000 kWh per kalenderjaar) dan is het treffen van alle in bijlage 10 van de Activiteitenregeling milieubeheer genoemde maatregelen per aangewezen type en per aangewezen activiteit waartoe de inrichting behoort, voldoende (artikel 2.16 Activiteitenregeling milieubeheer). Dit is een bepaling voor de zogenaamde middelgrote verbruikers.

Voorgaande alinea's gelden echter alleen voor degene die een inrichting type A of een inrichting type B drijft (art. 2.14c Activiteitenbesluit). Hier is echter sprake van een type C inrichting. Dit houdt in dat het energieaspect in de omgevingsvergunning dient te worden vastgelegd. Hierbij is het redelijk om bij de systematiek van het Activiteitenbesluit aan te sluiten. Hiermee wordt dan tevens invulling gegeven aan de doelstelling van de BREF-energie efficiëntie.

Voor de voorschriften in deze vergunning aangaande energie is aangesloten bij die van het Activiteitenbesluit.

Geluid

Dit aspect blijft ongewijzigd ten opzichte van de vigerende omgevingsvergunning. De voorschriften uit de vigerende vergunning zijn van toepassing verklaard op de wijziging.

(Fijn)stof

De concentratie van fijn stof (PM₁₀) op de inrichtingsgrens wordt bepaald door:

- de achtergrondconcentratie in de lucht;
- de emissie van fijn stof afkomstig van de inrichting;
- de emissie van fijn stof door het wegverkeer.

De grenswaarden voor fijn stof (PM₁₀) zijn:

- 40 µg/m³ als jaargemiddelde concentratie;
- 50 µg/m³ als vierentwintig-uurgemiddelde concentratie, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per kalenderjaar mag worden overschreden;

Voor PM_{2,5} geldt de volgende grenswaarde

- 25 µg/m³ gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie.

In de Wet Milieubeheer is een hoofdstuk opgenomen over luchtkwaliteit. Dit hoofdstuk is op 15 november 2007 in werking getreden en vervangt het Besluit Luchtkwaliteit 2005. Hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer gaat over luchtkwaliteitseisen en staat bekend als de 'Wet luchtkwaliteit'. De aanvraag is getoetst aan de Wet luchtkwaliteit.

Sinds 15 november 2007 zijn de belangrijkste bepalingen over luchtkwaliteitseisen opgenomen in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5, titel 5.2, Wm). Hiermee is het Besluit luchtkwaliteit 2005 vervallen. Artikel 5.16 Wm (eerste lid) geeft aan hoe en onder welke voorwaarden bestuursorganen bepaalde bevoegdheden (opgesomd in het tweede lid) kunnen uitoefenen in relatie tot luchtkwaliteitseisen. Voor de inrichting moet aannemelijk worden gemaakt dat aan één of aan een combinatie van de volgende voorwaarden wordt voldaan:

- er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project leidt - al dan niet per saldo - niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;

- een project draagt 'niet in betekenende mate' bij aan de concentratie van een stof;

De emissie voor PM₁₀ wijzigt niet ten opzichte van de vigerende vergunning.

Er is dan geen sprake van niet in betekenende mate. Er is dus geen reden om de vergunning hierop te weigeren. Ook voor PM_{2,5} zijn er dan geen wijziging te verwachten. Er zijn derhalve geen belemmeringen om de vergunning hierop te weigeren.

Geurhinder

Algemeen

De Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geeft normen voor de geurbelasting die een veehouderij mag veroorzaken op een geurgevoelig object. Daarbij is onderscheid gemaakt tussen de ligging van geurgevoelige objecten binnen of buiten de bebouwde kom én binnen of buiten concentratiegebieden. De geurbelasting van een inrichting is o.a. afhankelijk van het aantal en soort dieren dat binnen de inrichting aanwezig is. In de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) zijn voor verschillende diercategorieën geuremissiefactoren vastgesteld. De geurbelasting van deze dieren dient te worden berekend met het hiervoor ontworpen programma 'V-stacks vergunning'. Voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij en geurgevoelige objecten die ná 19 maart 2000 nog deel uitmaakten van een andere veehouderij, maar nu niet meer, gelden geen normen voor de geurbelasting. Voor deze geurgevoelige objecten gelden wel minimaal aan te houden afstanden tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object.

Voor diercategorieën waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld gelden eveneens minimaal aan te houden afstanden. Deze afstanden dienen ook te worden gemeten tussen het emissiepunt van de inrichting en de buitenzijde van het geurgevoelig object.

Daarnaast gelden voor alle dierenverblijven, ongeacht de diersoort, eveneens minimaal aan te houden afstanden tussen de buitenzijde van het dierenverblijf en de buitenzijde van geurgevoelige objecten.

Ligging geurgevoelige objecten

De geurgevoelige objecten liggen in een concentratiegebied buiten de bebouwde kom.

Toetsingskader

In de Wgv is bepaald dat voor dieren met een geuremissiefactor, de geurbelasting op geurgevoelige objecten binnen een concentratiegebied binnen de bebouwde kom maximaal 3,0 ouE/m³ lucht mag bedragen en buiten de bebouwde kom maximaal 14,0 ouE/m³.

Toetsingskader

Voor geurgevoelige objecten die deel uitmaken van een andere veehouderij en geurgevoelige objecten die ná 19 maart 2000 nog deel uitmaakten van een andere veehouderij, maar nu niet meer, geldt een te respecteren vaste afstand van minimaal 100 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 50 meter buiten de bebouwde kom.

In de Wgv is tevens bepaald dat voor een dierenverblijf, waarin dieren worden gehouden waarvoor geen geuremissiefactor is vastgesteld, een vaste afstand tot een geurgevoelig object geldt van minimaal 100 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 50 meter buiten de bebouwde kom.

Daarnaast dient op grond van de Wgv de afstand van de buitenzijde van een dierenverblijf tot de buitenzijde van een geurgevoelig object minimaal 50 meter binnen de bebouwde kom en minimaal 25 meter buiten de bebouwde kom te zijn.

Beoordeling geurhinder van diercategorieën met een geuremissiefactor

In de inrichting worden geen dieren gehouden met een geuremissiefactor.

Aan de vereiste vaste afstanden van 50 meter wordt voldaan. De Wgv vormt derhalve geen weigeringsgrond.

Wet ammoniak en veehouderij

De Wet ammoniak en veehouderij (Wav) bevat bijzondere regels voor de gevolgen van ammoniakemissie uit bij veehouderijen behorende dierenverblijven. De wijze waarop de ammoniakemissie uit de dierenverblijven bij een veehouderij moet worden berekend is opgenomen in de bij deze wet behorende ministeriële regeling, de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

Samen met de emissie-eisen die op grond van de Wet milieubeheer aan de huisvesting van dieren worden gesteld (Besluit ammoniakemissie huisvesting veehouderij), vormt de Wav het wettelijke instrumentarium voor het aspect ammoniak. Indien de inrichting een ippc-installatie betreft worden in dit kader ook nog verdergaande eisen gesteld. Deze eisen komen voort uit de IPPC-richtlijn.

Voor de gevolgen voor het milieu die veroorzaakt worden door directe opname uit de lucht van ammoniak door bomen en planten is de Wav niet van toepassing.

De Wav is een op emissie gerichte benadering van de ammoniakproblematiek. Bij de beoordeling van een aanvraag voor een omgevingsvergunning is de ligging ten opzichte van zeer kwetsbare gebieden van belang. Een vergunning moet in principe worden geweigerd indien een dierenverblijf geheel of gedeeltelijk is gelegen in een zeer kwetsbaar gebied, dan wel binnen een zone van 250 meter rond een zodanig gebied (artikel 4 (oprichting veehouderij) en artikel 6 (verandering veehouderij) Wav).

De dierenverblijven van onderhavige inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond, voor zover dit de emissie van ammoniak uit dierenverblijven en de invloed daarvan op zeer kwetsbare gebieden betreft. Vanwege de ligging van de veehouderij buiten een 250 meter zone van een zeer kwetsbaar gebied wordt voldaan aan het gestelde in de Wav.

Beste Beschikbare Technieken (BBT)

Getoetst is aan de eis om de voor de inrichting in aanmerking komende Beste Beschikbare Technieken (BBT) toe te passen (onder andere artikel 2.14 lid 1 aanhef en onder c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit ammoniak huisvesting veehouderij (Besluit huisvesting). Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Dit is bevestigd in de 'Oplegnotitie bij de BREF voor de intensieve pluimvee- en varkenshouderij' d.d. 30 juli 2007 (een uitgave van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu). De eisen in het Besluit huisvesting zijn tot stand gekomen door rekening te houden met gegevens die het bevoegd gezag op grond van artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht ook bij het vaststellen van BBT moet betrekken.

De maximale emissiewaarden zijn opgenomen in bijlage 1 bij het Besluit huisvesting en dienen in acht te worden genomen bij nieuwbouw en aanpassing van huisvestingssystemen (feitelijke vervanging van het huisvestingssysteem). In de Wav is bepaald dat een huisvestingssysteem dat op 1 januari 2007 nog niet in de veehouderij aanwezig was, afzonderlijk aan de voorschriften van het Besluit huisvesting moet voldoen. Voor bestaande huisvestingssystemen gelden een aantal bijzondere bepalingen, zoals een overgangstermijn (zie bijlage 2 bij het Besluit huisvesting).

Voor de nieuw te bouwen stal voor jongvee gelden geen maximale eisen op basis van het Besluit huisvesting.

Voor het houden van melkkoeien vinden geen wijziging van het stalsysteem plaats en gelden geen maximale eisen vanwege overgangsrecht (2008). Deze meldkoeien kunnen derhalve op een traditioneel gehouden worden.

De gevraagde vergunning voldoet aan het criterium van het toepassen van de beste beschikbare technieken voor de emissie van ammoniak.

Directe schade door uitstoot van ammoniak

Bij het verlenen van omgevingsvergunningen voor het onderdeel milieu kan mogelijke directe schade aan bossen en andere vegetaties door de uitstoot van ammoniak van belang zijn.

Volgens vaste jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State wordt het rapport Stallucht en Planten uit juli 1981, verder te noemen: rapport, van het Instituut Plantenziektenkundig Onderzoek (IPO) hiervoor gehanteerd.

Blijkens dit rapport is onderzoek gedaan naar de mogelijke schade op planten en bomen als gevolg van de uitstoot van ammoniak uit stallen waarin dieren worden gehouden. Schade door de uitstoot van ammoniak kan zich in de praktijk voordoen bij intensieve kippen- en varkenshouderijen. Ter voorkoming van dergelijke schade blijkt dat een afstand van minimaal 50 meter tussen stallen en meer gevoelige planten en bomen, zoals coniferen, en een afstand van minimaal 25 meter tot minder gevoelige planten en bomen kan worden aangehouden.

Toetsing aan dit rapport is, blijkens de uitspraak in de casus E03.98.0118, nog steeds conform de meest recente, algemeen aanvaarde milieutechnische inzichten.

Binnen 50 meter van de inrichting liggen geen percelen waar gevoelige gewassen, zoals vermeld in het rapport, worden geteeld. Tevens zijn er binnen 25 meter van de inrichting geen minder gevoelige planten en bomen aanwezig. Het bedrijf voldoet aan de eisen die volgen uit het rapport, waardoor directe ammoniakschade geen reden kan zijn om de gevraagde vergunning te weigeren.

BEGRIPPENLIJST

**** VOOR ZOVER EEN DIN-, NEN-, NEN-EN-, OF NEN-ISO-NORM, ...:**

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is -de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

BESTELADRESSEN:

publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

- AI-bladen bij:

SDU Service, afdeling Verkoop

Postbus 20025

2500 EA DEN HAAG

telefoon (070) 378 98 80

telefax (070) 378 97 83

www.sdu.nl

- PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

- DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen bij:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop

Postbus 5059

2600 GB DELFT

telefoon (015) 269 03 91

telefax (015) 269 01 90

www.nen.nl

- BRL-richtlijnen bij:

KIWA Certificatie en Keuringen

Postbus 70

2280 AB RIJSWIJK

telefoon (070) 414 44 00

telefax (070) 414 44 20

- InfoMil is het informatiecentrum in Nederland over milieu wet- en regelgeving.

www.infomil.nl

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.