



Omgevingsdienst Midden en West-Brabant

Postbus 75  
5000 AB Tilburg

Shell Nederland Chemie B.V.

PO Box 6060  
4780 LN Moerdijk  
The Netherlands

Contactpersoon:

Tel + +31 168 355 560

Fax +31 168 355 822

email

Internet <http://www.shell.com>

Moerdijk, 10 februari 2021

Ons kenmerk : CHSSEQ/21010

Onderwerp : Brief onderbouwing en verzoek niet coördineren aanvraag waterwetvergunning afvalwater en aanvraag WABO SNC Moerdijk

Geachte ,

## 1. Inleiding

Vanuit het Waterschap Brabantse Delta is een verzoek gekomen voor onderbouwing van het niet gecoördineerd behandelen van de aanvraag voor actualisatie van de waterwetvergunning en de revisievergunning WABO van SNC Moerdijk.

## 2. Actualisatie vergunningen

De waterwetvergunning afvalwater loopt 31 december 2021 af, dus vóór die tijd moet een nieuwe vergunning zijn verleend. De WABO vergunning is voor onbepaalde tijd verleend. SNC Moerdijk voert overleg met Omgevingsdienst Midden- en West-Brabant over het actualiseren van de vigerende vergunning. De reden hiervoor is onder andere om een beter overzicht te verkrijgen.

De revisie van de beide vergunningen betreft dus géén verandering van processen, activiteiten en capaciteiten of het uitvoeren van projecten. Dit is ook uitgelegd in de toelichting bij de capaciteitentabel in de aanvraag van de waterwetvergunning en in de conceptaanvraag van de WABO vergunning.

Dit betekent in de praktijk dat de aanvragen voor de vergunningen van zowel waterwet als WABO een beschrijving geven van de situatie zoals deze op dit moment is én is vergund. Door gewijzigde regelgeving en veel meer focus op bijvoorbeeld Zeer Zorgwekkende Stoffen voorziet de aanvraag van de waterwetvergunning en het concept van de aanvraag voor de WABO vergunning in veel meer detail

Established in Moerdijk, Chemieweg 25

Commercial Register, Rotterdam

VAT number: NL004790996B15

KvK number: 24082750

dan de vigerende vergunningen laten zien (samenvatting regelgeving zie bijlage 1). Dit houdt dus in dat alleen maar meer inzicht in de huidige emissies wordt gegeven en geen uitbreiding betekent van de emissies.

Bij beschouwing van de aanvraag voor de waterwetvergunning en de concept WABO vergunning wordt duidelijk dat voor de meeste emissies in de afgelopen tien jaar een enorme reductie is gerealiseerd.

### **3. Voortgang/termijnen aanvraag vergunningen waterwet en WABO**

De aanvraag watervergunning afvalwater is op 30 december 2020 ingediend. De WABO vergunning is in concept gedeeld met OMWB waarbij nog niet alle vereiste beschrijvingen en bijlagen gereed zijn. De planning voor het formeel indienen van de WABO vergunning is nu voorzien aan het einde van kwartaal 3 of kwartaal 4 van 2021.

De vigerende waterwetvergunning loopt 31 december 2021 af. Indien de aanvragen voor beide vergunningen gecoördineerd behandeld gaan worden betekent dat er voor 31 december 2021 geen nieuwe watervergunning kan worden verleend.

### **4. Samenhang van de vergunningen**

Omdat het bij de actualisatie van de waterwetvergunning en de revisie van de WABO vergunning niet gaat om verandering van processen en capaciteiten of het uitvoeren van projecten heeft de aanvraag van de waterwetvergunning geen gevolgen voor de WABO vergunning en vice versa. SNC Moerdijk draagt er zorg voor dat de aanvragen van beide vergunningen met elkaar zijn geharmoniseerd.

Mochten onderzoeksvragen vanuit de WABO of waterwetvergunning hiertoe aanleiding geven dan zullen de milieu-effecten van de onderzoeken/teststrans intern worden beoordeeld op verschillende milieucompartimenten. Natuurlijk zal, indien hier dan aanleiding toe is, het overleg worden gezocht met zowel OMWB als WBD.

### **5. Verzoek**

SNC Moerdijk verzoekt middels deze brief met onderbouwing, de aanvraag voor de waterwetvergunning niet gecoördineerd te behandelen met de concept aanvraag voor de WABO vergunning. Eenzelfde verzoek zal worden gedaan aan Waterschap Brabantse Delta<sup>1</sup>.

Wij merken op dat dit document vertrouwelijke bedrijfsgegevens bevat. Wij wijzen er nadrukkelijk op dat u ingevolge artikel 6 lid 3 Wet openbaarheid van bestuur ("Wob") gehouden bent om - indien u besluit om een eventueel verzoek ingevolge artikel 3 Wob dat betrekking heeft op dit document te honoreren - feitelijke verstrekking van dit document twee weken aan te houden, aangezien wij daartegen bezwaar hebben.

Wij verzoeken u dan ook om ons zo spoedig mogelijk te informeren indien een dergelijk verzoek u bereikt.

Hoogachtend,

Shell Nederland Chemie B.V.



HSE Manager Shell Moerdijk

<sup>1</sup>Bijgevoegd brief verzoek aan WBD

## Bijlage 1: Achtergrond wetgeving

De grondslag voor coördinatie voor IPPC-inrichtingen, zoals opgenomen in de Waterwet en de Wabo is gebaseerd op artikel 5 van de RIE. De RIE is niet rechtstreeks van toepassing op de vergunningen van inrichtingen in Nederland. Dit artikel is geïmplementeerd in de regelgeving zoals hieronder vernoemt.

In de Waterwet is een coördinatieregeling opgenomen zoals in onderstaand kader vermeld. De coördinatieregeling geldt wanneer er naast een watervergunningaanvraag ook (tegelijktijd) een aanvraag om een omgevingsvergunning milieu onder de Wet algemene bepalingen Omgevingswet (Wabo).

### Coördinatie Waterwet

Artikel 6.27, leden 1 en 2 Waterwet jo. Artikel 14.3, paragraaf 3.5 Wabo

Een aanvraag tot verlening of wijziging van een watervergunning die betrekking heeft op:

- een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort;

De beslissing op een aanvraag watervergunning wordt overeenkomstig hoofdstuk 14 van de Wet milieubeheer gecoördineerd voorbereid met de beslissing op de aanvraag omgevingsvergunning Wabo.

Daarbij worden in ieder geval de volgende handeling gelijktijdig verricht:

- rekening houden met de onderlinge samenhang tussen de betrokken aanvragen;
- letten op de samenhang tussen de beschikkingen die op de aanvragen worden gegeven;
- zoveel mogelijk zorgen dat:
  - beide ontwerpbeslikkingen tegelijk worden gepubliceerd ter inzage worden gelegd;
  - het inbrengen van mondelinge zienswijze gezamenlijk wordt georganiseerd;
  - beide beschikkingen gezamenlijk bekend worden gemaakt.

In de Wet milieubeheer (hoofdstuk 14, paragraaf 14.1) is de mogelijkheid (géén verplichting) opgenomen om aanvragen die leiden tot met elkaar samenhangende beschikkingen te coördineren.

### Artikel 3.16 Wabo

In gevallen waarin een omgevingsvergunning of een wijziging van voorschriften van een omgevingsvergunning wordt aangevraagd op de voorbereiding waarvan afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht ...

### Uniforme openbare voorbereidingsprocedure AWB

Uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform afdeling 3.4 van de AWB die geldt bij het behandelen van vergunningaanvragen in het kader van de Wabo en Ww.

... van toepassing is en die betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, ...

#### **De omgevingsvergunning Wabo**

Het is verboden zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit:

1. het oprichten,
2. het veranderen of veranderen van de werking of
3. het in werking hebben van een inrichting.

... met betrekking tot een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid, van de Waterwet vereist is, ...

#### **Artikel 6.27, eerste lid Ww**

Een aanvraag tot verlening of wijziging van een watervergunning die betrekking heeft op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

... worden, indien op de voorbereiding van die watervergunning afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is, bij de toepassing van deze wet de bepalingen van deze paragraaf in acht genomen.

'In acht nemen' houdt in dat afwijken niet is toegestaan. Bij strijd met wat in acht moet worden genomen, is weigering verplicht.

### **Procedurale afstemming op grond van de coördinatierегeling Wabo en Waterwet (enkele highlights uit het artikel van Stibbe)\***

De coördinatierегeling in de Wabo komt grotendeels overeen met de oude coördinatierегeling tussen Wm en Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo). In paragraaf 3.5 Wabo is de

coördinatie regeling tussen Wabo en Waterwet neergelegd. Het equivalent van de coördinatie regeling in de Wabo is in de Waterwet te vinden in hoofdstuk 6.4.

Art. 3.16 Wabo bepaalt dat de coördinatie regeling alleen van toepassing is in gevallen waarin een omgevingsvergunning of een wijziging van voorschriften van een omgevingsvergunning wordt aangevraagd, die betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in art. 2.1 lid 1 onder e Wabo met betrekking tot een IPPC-inrichting en waarbij sprake is van het lozen van stoffen als bedoeld in art. 6.1 Wtw. Kort gezegd dient het te gaan om samenloop van een watervergunning (voor een lozing op een oppervlaktewater of op een zuiveringstechnisch werk) en de omgevingsvergunning met milieuaspecten. Voorwaarde is daarnaast dat op de voorbereiding van beide vergunningen afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) van toepassing moet zijn. Een voorbeeld waarin de coördinatie regeling van toepassing is betreft de bouw en oprichting van een elektriciteitscentrale of asfaltcentrale waarbij een lozing op het oppervlaktewater of op een zuiveringstechnisch werk aan de orde is.

Uitgangspunt is dat in de specifieke samenloop situaties van art. 3.16 Wabo waarin zowel een omgevingsvergunning als een watervergunning is vereist, de aanvragen van beide vergunningen gelijktijdig worden ingediend. De aanvraag van de omgevingsvergunning wordt buiten behandeling gelaten indien de watervergunning niet binnen zes weken na indiening van de eerste aanvraag wordt ingediend. [26] In de Waterwet is een soortgelijke bepaling opgenomen in art. 6.27 lid 3 Wabo. Ten slotte is bepaald dat indien de aanvraag om verlening of wijziging van de watervergunning buiten behandeling wordt gelaten, de aanvraag om de omgevingsvergunning eveneens buiten behandeling moet worden gelaten. Zo is de cirkel rond, en is verzekerd dat beide vergunningen daadwerkelijk gecoördineerd worden.

De coördinatie tussen de omgevingsvergunning en watervergunning heeft geen betrekking op de bekendmaking van de beschikkingen en strekt zich slechts gedeeltelijk uit tot het beroep gericht tegen één van de gecoördineerd voorbereide beschikkingen. Omdat de vergunningen niet gelijktijdig gepubliceerd hoeven worden kunnen de beroepstermijnen ook op andere momenten aanvangen en aflopen (zie voor de rechtsbescherming verder paragraaf 7 van dit artikel).

## Voetnoten

[\*] Mw. mr. drs. F. (Fleur) Onrust is advocaat bij Stibbe te Amsterdam.