

Besluit

Ontgrondingenwet

Datum

30 maart 2023

Zaaknummer

2022-004218

Onderwerp

Verlenen wijziging van de
ontgrondingsvergunning Bemmelse
Waard, gemeente Lingewaard

Inlichtingen bij

Provincieloket
026 359 99 99
post@gelderland.nl

Blad

1 van 14

K3 Delta B.V.
T.a.v. de heer H. Hooijer
Postbus 200
6660 AE ELST

Aanvrager

K3 Delta B.V., namens Zand- en grondmaatschappij
DOS B.V.

Kenmerk

Aanvraag bij e-mail 3 maart 2022 met bijgevoegde
brief d.d. 3-3-2022 en referentie
2022.0050/HHo/YKi.

Kadastrale gegevens

Kadastrale gemeente Bemmel, sectie D, nummers
436, 446, 465, 466, 467, 484, 485, 690, 700, 701,
702, 703, 704, 728, 729, 730, 731, 801, 807, 815,
816, 817, 822, 824, 898, 899, 908, 911, 918, 933,
935, 936, 937, 944, 946, 960, 962, 965, 966, 968 en
979.

K3 Delta B.V, namens Zand- en grintmaatschappij DOS B.V.
t.a.v. de heer Hooijer,

Hierbij ontvangt u ons definitieve besluit op uw hieronder omschreven aanvraag om wijziging van
een verleende ontgrondingsvergunning ingevolge de Ontgrondingenwet.

Uw aanvraag

Bij besluit van 12 oktober 2016, zaaknummer 2015-014358, hebben wij een vergunning verleend
voor de ontgroning Bemmelse Waard. Met dit besluit is de oorspronkelijke
ontgrondingsvergunning d.d. 3 december 2007 met zaaknummer 2007-006412 komen te
vervallen.

Markt 11 | 6811 CG Arnhem
Postbus 9090 | 6800 GX Arnhem

026 359 99 99
post@gelderland.nl
www.gelderland.nl

BNG Bank Den Haag
NL74BNGH0285010824
BIC-code BNG Bank: BNGHNL2G

Btw-nummer: NL001825100.B03
KvK-nummer: 51468751

 provincie
Gelderland

Datum

30 maart 2023

Zaaknummer

2022-004218

Blad

2 van 14

Bij besluit van 27 februari 2019, zaaknummer 2015-014358, hebben wij deze vergunning gewijzigd. Dit betrof een wijziging van het ontwerp en inrichting binnen in de noordwesthoek de vergunde contour van de in uitvoering zijnde zandwinning als gevolg van de aanwezigheid van een oude gemeentelijke stortlocatie. De technische tekeningen en dwarsprofielen volgens voorschrift 1 van de vergunning uit 2016 zijn in zijn geheel vervangen door nieuwe tekeningen.

Uw huidige aanvraag van 3 maart 2022 behelst andermaal een verzoek om wijziging van de ontgrondingsvergunning. Het wijzigingsverzoek heeft betrekking op de percelen kadastraal bekend gemeente Bemmelen, sectie D, nummers 436, 446, 465, 466, 467, 484, 485, 690, 700, 701, 702, 703, 704, 728, 729, 730, 731, 801, 807, 815, 816, 817, 822, 824, 898, 899, 908, 911, 918, 933, 935, 936, 937, 944, 946, 960, 962, 965, 966, 968 en 979, in de gemeente Lingewaard.

Het verzoek betreft een aanpassing van de voorgeschreven herinrichting van de plassen waardoor de mogelijkheden voor recreatie en natuurontwikkeling worden verbeterd. Het huidige schiereiland met los sterneilandje verdwijnt. In plaats daarvan worden 2 nieuwe eilanden aangelegd en worden 2 agrarische percelen omgevormd van agrarisch gebruik naar natuurbegrazingsbeheer door Staatsbosbeheer. Ook wordt in het zuidwesten van de ontgroning gelegen (bestaand) oobos meegenomen als onderdeel van de inrichting.

Dit betekent dat de verleende vergunning van 27 februari 2019, zaaknummer 2015-014358, gewijzigd moet worden.

Met deze wijziging blijft de totale hoeveelheid te winnen zand gelijk aan de huidige vergunde situatie. Ook de einddatum van de vergunning, en daarmee de opleveringstermijn van de ontgroning, wijzigt niet. De geldigheidstermijn van de vergunning blijft onveranderd tot 21 januari 2026.

Besluit

Wij stemmen in met uw verzoek, wijzigen het betreffende voorschrift 1 van de vigerende vergunning en voegen enkele voorschriften toe. U ontvangt nu het definitieve besluit. U mag pas met de activiteiten volgens dit besluit aanvangen als het definitieve besluit onherroepelijk is. Diegenen die een zienswijze hebben ingediend en belanghebbenden, kunnen in beroep gaan tegen het besluit. Wij publiceren dit besluit op www.overheid.nl.

Gedeputeerde Staten van Gelderland,

- Gezien uw aanvraag van 3 maart 2022;
- Gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in dit besluit.

Besluiten:

- I. de aangevraagde wijziging van de ontgrondingsvergunning te verlenen. De verleende vergunning van 27 februari 2019, zaaknummer 2015-014358 wordt gewijzigd;
- II. hieraan te verbinden de voorschriften zoals aangegeven in bijlage I van dit besluit, die in acht moeten worden genomen;
- III. de aanvraag van 3 maart 2022, inclusief de bijlagen, zoals nader omschreven in bijlage II van dit besluit, onderdeel te laten zijn van deze wijzigingsvergunning.

Datum

30 maart 2023

Zaaknummer

2022-004218

Blad

3 van 14

De bijlagen I en II zijn onderdeel van dit besluit

Bijlage I bevat de voorschriften behorende bij ons besluit. De aanvraag met de bijbehorende documenten, die eveneens deel uitmaken van dit besluit, en de procedure, adviezen en belangenafweging zijn beschreven in bijlage II. De vergunning wordt verleend met inachtneming van de voorschriften zoals aangegeven in bijlage I en II. Neem de bijlage(n) goed door. Hiermee kunt u problemen tijdens de uitvoering voorkomen.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Kijk daarvoor op [gelderland.nl](https://www.gelderland.nl). U kunt ook contact opnemen met het Provincieloket via telefoonnummer 026 359 99 99. Houdt u het zaaknummer van deze brief bij de hand. We kunnen u dan sneller helpen.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Gelderland,



Erik Steenbergen
Teammanager Vergunningverlening

Documentnummer(s) inzagestukken:

- 03642489, 03642509, 03642511, 03642512, 03642513 en 03825210.

Beroep

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage).

Zij die partij zijn in de hoofdzaak kunnen bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Als gedurende de beroepstermijn om een voorlopige voorziening is verzocht, wordt het besluit niet van kracht voordat op dat verzoek is beslist.

Voor het behandelen van het beroepschrift en voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de Raad van State, telefoonnummer 070 426 44 26.

Datum
30 maart 2023

Zaaknummer
2022-004218

Blad
4 van 14

Bijlage 1

Voorschriften

Met betrekking tot de vergunning van 27 februari 2019 met zaaknummer 2015-014358 worden de volgende voorschriften vervangen dan wel toegevoegd:

Voorschrift 1 vervalt en wordt vervangen door:

De in voorschrift 1 van deze vergunning genoemde tekeningen vervallen en worden vervangen door de bij dit wijzigingsbesluit gevoegde en daarvan deel uitmakende tekeningen en dwarsprofielen:

Technische tekening "BO35 | Bemmelse Waard, wijziging ontgrondingsvergunning" met datum 09-09-2022, tekening Blad 1 van 2 (situatie) en tekening Blad 2 van 2 (dwarsprofielen).

Het is verboden om te ontgronden buiten de insteek en beneden het vlak van de taluds en de bodemlijnen, zoals aangegeven in deze tekeningen.

Voorschrift 1a toe te voegen dat luidt als volgt:

De ontgroning en plangebied moet worden ingericht overeenkomstig het aan dit besluit toegevoegde en daarvan deel uitmakende inrichtingsplan "Wijzigingsvoorstel inrichtingsplan Bemmelse Waard Lingewaard", versie 20220126.

Het voorschrift betrekking hebbend op de aanlevering van de XML-tekening wederom op te nemen dat luidt als volgt:

Stuur ons binnen vier weken na het onherroepelijk worden van deze vergunning een digitaal bestand in XML van de gewijzigde plantekening(en) zoals genoemd in voornoemd voorschrift 1.

In aanvulling op voorschrift 6:

"Voorafgaand aan de start van de uitvoering met betrekking tot de gewijzigde gedeelten van de ontgroning dienen de daartoe behorende werkzaamheden te worden opgenomen en geactualiseerd in het werkplan van de reeds lopende ontgroning en ter goedkeuring aan gedeputeerde staten worden toegezonden".

Datum

30 maart 2023

Zaaknummer

2022-004218

Blad

5 van 14

Bijlage II

Onderdeel van deze wijzigingsvergunning zijn de aanvraag om een wijzigingsvergunning d.d. 3 maart 2022 met de volgende documenten:

- Verzoek om wijziging van de ontgrondingsvergunning Bemmelse Waard bij brief van 3-3-2022 en kenmerk 2022.0050/HHo/YKi (doc.nr. 03642489);
- Bijlage "Toelichting en onderbouwing aanvraag" (doc.nr. 03642512);
- Technische tekening "B035 | Bemmelse Waard, wijziging ontgrondingsvergunning" met datum 09-09-2022, tekening Blad 1 van 2 (situatie) en tekening Blad 2 van 2 (dwarsprofielen) (doc.nr. 03825210);
- Wijzigingsvoorstel inrichtingsplan Bemmelse Waard Lingewaard, versie 2022012 6 (doc.nr. 03642511);
- Natuurtoets aangepast inrichtingsplan Bemmelse Waard van Bureau Waardenburg met datum 26 november 2021 en rapportnummer 21-282 (doc.nr. 03642509).

1. Procedure

Op grond van artikel 3, eerste lid, van de Ontgrondingenwet is het verboden te ontgronden zonder vergunning. Volgens artikel 8, tweede lid, zijn wij bevoegd om op deze aanvraag te beslissen. Voor ontgrondingen in het winterbed van een tot de Rijkswateren behorende rivier is in artikel 8, derde lid, bepaald dat wij de bevoegdheid tot verlenen dan wel wijzigen van de vergunning uitoefenen in overeenstemming met "Onze minister". Aangezien de te ontgronden percelen zijn gelegen in het winterbed van de Waal, betekent dit dat wij het onderhavige verzoek om wijziging van de ontgrondingsvergunning pas definitief kunnen verlenen nadat de Minister van Infrastructuur en Waterstaat daarmee schriftelijk heeft ingestemd.

De aanvraag om wijziging van de vergunning is op 4 april 2022 toegestuurd aan Rijkswaterstaat, de gemeente Lingewaard en het waterschap Rivierenland met het verzoek om ons van advies te dienen. Onder '2 Adviezen en instemming' wordt hier nader op ingegaan.

Ontwerpbesluit

Overeenkomstig artikel 3:11 en 3:12 van de Algemene wet bestuursrecht hebben wij een ontwerpbesluit vastgesteld en deze bekendgemaakt. Het ontwerpbesluit heeft van 20 december 2022 tot en met 31 januari 2023 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben binnen deze termijn tegen het ontwerpbesluit een zienswijze ontvangen van mevr. I. Cornelissen, ontvangen per mail van 6 januari 2023.

Onder paragraaf "5. Zienswijze" van deze vergunning hebben wij de ingekomen zienswijze weergegeven en wordt deze behandeld.

De ingebrachte zienswijze wordt door ons niet overgenomen en geeft ons geen aanleiding om het definitief besluit te wijzigen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Datum
30 maart 2023

Zaaknummer
2022-004218

Blad
6 van 14

Beoordelingsbesluit milieueffectrapportage

Op basis van uw aanvraag concluderen we dat door de gevraagde wijziging van de vergunning geen sprake is van extra winning van oppervlaktedelfstoffen ten opzichte van de reeds vergunde situatie. Er is ten tijde van de aanvraag in 2016, ondanks dat de uitbreiding onder de drempelwaarde lag, gekozen om voor dit project een gecombineerde plan- project-m.e.r. te doorlopen. De milieueffecten zijn destijds neergelegd in het Milieueffectrapport Herinrichting Bemmelse Waard (SAB 4 januari 2016). Het opstellen van een Milieueffectrapport (MER) of het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling voor onderhavige wijziging is dan ook niet nodig. Per saldo zullen de wijzigingen positieve effecten hebben op het milieu i.c. de natuur ter plaatse.

2. Adviezen en instemming

Zoals hierboven aangegeven hebben wij de aanvraag om wijziging van de vergunning op 4 april 2022 toegestuurd aan Rijkswaterstaat, de gemeente Lingewaard en het waterschap Rivierenland met het verzoek om ons van advies te dienen.

Rijkswaterstaat Oost-Nederland heeft, namens de minister van Infrastructuur en Waterstaat, bij e-mail van 114 juli 2022 medegedeeld in te stemmen met het verlenen van de wijziging van de ontgrondingsvergunning. Deze instemming is als volgt gemotiveerd:

“Door K3Delta B.V, namens Zand- en Grintmaatschappij DOS, is enige tijd geleden ook een soortgelijk verzoek ingediend bij Rijkswaterstaat om wijziging van de vigerende watervergunning, zijnde verzoek om wijzigen van het inrichtingsplan van de Bemmelse Waard. Inmiddels is de gevraagde aanvulling op de ingediende aanvraag, zijnde enigszins aangepaste rivierkundige rapportage, ontvangen en is ook het rivierkundig advies gereed.

De wijziging van het inrichtingsplan kan worden vergund en de wijziging van de vergunning is inmiddels in de afrondende fase. Wij kunnen derhalve ook instemmen met het verzoek om wijziging van de ontgrondingsvergunning voor de zand- en kleiwinning Bemmelse Waard.”

Het Waterschap Rivierenland geeft bij e-mail van 12 mei 2022 aan geen opmerkingen te hebben omdat zij in het voortraject goed zijn meegenomen. Bovendien hebben zij op 28 maart 2022 een positief samenloopadvies gegeven op de aanvraag (kenmerk 2022022937/2022037880).

Het college van de gemeente Lingewaard heeft ons bij brief van 15 november 2022, met zaaknummer ZS-512334, van planologisch advies voorzien. Haar advies is als volgt gemotiveerd: “Voor de wijzigingen in en rond de ontzandingsplas is door K3Delta gevraagd of wij instemmen met afwijking van de uitvoeringsovereenkomst uit 2017. Wij stemmen in met afwijking van de uitvoeringsovereenkomst om de verandering in en rond de ontzandingsplas mogelijk te maken. Die veranderingen zijn binnen de regels van het bestemmingsplan rechtstreeks toegestaan.

Voor het omzetten van de twee agrarische percelen naar natuur langs de defensiedijk heeft K3delta aan ons gevraagd om gebruik te maken van de wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan. Wij hebben besloten dat wij in principe bereid zijn om van de wijzigingsbevoegdheid gebruik te maken.

Datum
30 maart 2023

Zaaknummer
2022-004218

Blad
7 van 14

Als een ontwerp wijzigingsplan gereed is zullen wij een besluit nemen over het in procedure brengen daarvan.

Wij maken u attent op een passage in het voorstel van K3Delta tot wijziging van de inrichting van de Bemmelse Waard, d.d. juni 2021. Daarin is opgenomen dat met het wijzigen van de agrarische bestemming voor twee percelen en in verband daarmee het wegvallen van agrarisch verkeer, stikstofruimte vrijkomt. Die zou kunnen worden benut voor toename van vrachtverkeer van/naar de steenfabriek.

Wij hebben begrepen dat wijziging van het bestemmingsplan relevant is voor de Wnb-vergunning (Wet natuurbescherming) voor de werkzaamheden in de ontzandingsplas en het verleggen van de weg Buitenpolder. Voor dit laatste is een vergunning in behandeling bij de Omgevingsdienst. Aan K3Delta hebben wij bericht dat de passage over het benutten van vrijkomende stikstofruimte voor toename van vrachtverkeer niet meer actueel is.”

Zoals hiervoor vermeld heeft het college van Lingewaard ons medegedeeld dat de voorgenomen ontgrondingsactiviteiten in overeenstemming zijn met het vigerend bestemmingsplan.

Tegelijkertijd stellen zij ons in kennis van de stikstofaspecten in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb -laatste 2 alinea's-).

Met betrekking tot dit laatste aspect verwijzen wij naar door de ons afgegeven vergunning in het kader van de Wnb. Wij kunnen vanuit de Ontgrondingenwet geen voorwaarden stellen aan deze Wnb-aspecten. Hiervoor biedt de Wet Natuurbescherming het geëigende bestuurlijk/juridisch kader. Daarin wordt de bij deze wijziging betrokken belang gewaarborgd. In paragraaf 2 “Natuur” van deze vergunning wordt hier nader op ingegaan.

3. Belangenafweging

Bij besluit van 12 oktober 2016, zaaknummer 2015-014358, hebben wij een vergunning verleend voor de ontgroning Bemmelse Waard in de gemeente Zevenaar. Met dit besluit is de oorspronkelijke ontgrondingsvergunning d.d. 3 december 2007 met zaaknummer 2007-006412 komen te vervallen. De vergunning voorzag in een uitbreiding van de klei- en zandwinning van de in 2007 verleende vergunning.

De Bemmelse Waard was al voor een belangrijk deel ingericht als natuurgebied. Dit is gebeurd door samenwerking van de bedrijven in de Bemmelse Waard en Dienst Landelijk Gebied. Daarbij zijn doelen gerealiseerd wat betreft natuurontwikkeling en ruimte voor de rivier. Het plan waarop de vergunning van 12 oktober 2016 betrekking heeft voorziet in een uitbreiding van de zandwinning met ruim 12 hectare (ha). Onderdeel van het plan is dat een groot deel van de resterende agrarische percelen bij de natuurontwikkeling worden betrokken. Het gaat om enkele landbouwpercelen die tussen de waalbandijk en de bestaande zandwinplassen liggen. Deze percelen met een totale oppervlakte van circa 20 ha worden toegevoegd aan het beheersgebied van Staatsbosbeheer. Hierdoor ontstaat een groot aaneengesloten gebied dat middels jaarrondbegrazing beheerd zal worden. Het oorspronkelijk plan voorziet tevens in het toevoegen van natuurvriendelijke ondiepe oeverzones, uitbreiding van ooibos, inpassing van het bedrijventerrein en aanleg van

Datum

30 maart 2023

Zaaknummer

2022-004218

Blad

8 van 14

voorzieningen voor extensief recreatief gebruik in vorm van een vlonderpad, wandel en struinroutes en een uitzichtpunt. Daarnaast voorziet het plan in het beëindigen van het normale agrarische gebruik van percelen met een oppervlakte van 60 ha. Hierdoor kan voor de gehele uiterwaard een op natuurontwikkeling gericht beheer plaatsvinden en kan een aantal voorzieningen t.b.v. extensieve recreatie worden gerealiseerd.

Het gaat in totaal om een uitbreiding van de zandwinning met 12,3 hectare (ha). Met deze vergunning wordt 749.000 m³ ophoogzand, 1.194.000 m³ industriezand en 102.000 m³ grind worden gewonnen en afgevoerd. Er wordt 209.000 m³ klei, 442.000 m³ ophoogzand en 38.000 m³ bovengrond ontgraven en ter plaatse verwerkt. De totale ontgraving bedraagt 2.734.000 m³.

Bij besluit van 27 februari 2019, zaaknummer 2015-014358, hebben wij deze vergunning gewijzigd. Dit betrof een wijziging van het ontwerp en inrichting binnen in de noordwesthoek de vergunde contour van de in uitvoering zijnde zandwinning als gevolg van de aanwezigheid van een oude gemeentelijke stortlocatie.

In opdracht van het Rijk is de Bemmelse Waard een aantal jaar geleden verruimd om de risico's voor overstroming bij hoge waterstanden op de rivier voor omwonenden te verminderen. Nu werken K3, Staatsbosbeheer, Lingewaard Natuurlijk, Doornik Natuurakkers en Stichting Natura Saned samen aan natuurontwikkeling in de Bemmelse Waard. De winning van de grondstoffen zand, grind en klei is de drager van deze ontwikkeling.

Eind 2018 is K3 gestart met de uitvoering van het nieuwe inrichtingsplan. De effecten van de natuurontwikkeling in de Bemmelse Waard zijn inmiddels anno '21 overduidelijk. Niet alleen de bever voelt zich meer dan thuis, maar ook wordt de plas en de aanliggende (gras)landen in gebruik genomen door vele weidevogels.

Zoals eerder aangegeven werken K3Delta (middels haar dochteronderneming Zand en Grintmaatschappij DOS BV), Staatsbosbeheer en de natuur stichtingen Natura Saned, Lingewaard Natuurlijk en Doornik Natuurakkers al geruime tijd samen aan de inrichting van de Bemmelse Waard. De wens is ontstaan om een kleine wijziging door te voeren in het inrichtingsplan.

Uitgangspunt van het nieuwe, nu voorliggende, plan betreft een aanpassing van de voorgeschreven herinrichting van de plassen waardoor de mogelijkheden voor recreatie en natuurontwikkeling worden verbeterd. Het huidige schiereiland met los sterneilandje verdwijnt. In plaats daarvan worden 2 nieuwe eilanden aangelegd en worden 2 agrarische percelen omgevormd van agrarisch gebruik naar natuurbegrazingsbeheer door Staatsbosbeheer. Ook wordt in het zuidwesten van de ontgronding gelegen (bestaand) oobos meegenomen als onderdeel van de inrichting.

Naast de positieve effecten van de natuurontwikkeling, brengen de wijzigingen ook verbeter-/optimalisatiemogelijkheden in beeld.

De Ontgrondingenwet bepaalt dat besluiten op ontgrondingsaanvragen worden genomen op basis van een afweging van de op de wijziging betrokken belangen. In het onderhavige geval gaat het om de belangen, die ook aan de orde waren en zijn gewogen bij het besluit tot verlening van de ontgrondingsvergunning van 12 oktober 2016, te weten:

1. Planologie;

Datum
30 maart 2023

Zaaknummer
2022-004218

Blad
9 van 14

2. Natuur en landschap;
3. Archeologie.

1. Planologie

Artikel 10, zesde lid, van de Ontgrondingenwet bepaalt dat een ontgrondingsvergunning niet wordt verleend indien de beoogde ontgroning in strijd is met een ruimtelijk besluit, tenzij die strijd naar verwachting zal worden opgeheven.

De provinciale en gemeentelijke planologische situatie van het betrokken ontgrondingsgebied, zoals neergelegd in de Omgevingsverordening respectievelijk bestemmingsplan is, sinds de verlening van de ontgrondingsvergunning, niet gewijzigd.

Desondanks hebben wij conform artikel 10, lid 2 van de Ontgrondingen wet de gemeente Lingewaard gevraagd of de wijzigingen in overeenstemming is met het vigerende bestemmingsplan, dan wel, indien dat niet het geval is, of de raad onderscheidenlijk het college van burgemeester en wethouders bereid is aan de ontgroning planologische medewerking te verlenen.

Zoals hiervoor aangegeven heeft het college van de gemeente Lingewaard ons ons bij brief van 15 november 2022, met zaaknummer ZS-512334, van advies voorzien. De gemeente geeft aan in te stemmen met de afwijking van de uitvoeringsovereenkomst om de verandering in en rond de ontzandingsplas mogelijk te maken. Die veranderingen zijn binnen de regels van het bestemmingsplan rechtstreeks toegestaan.

De gevraagde wijziging heeft geen invloed op de planologische situatie en de gemeente stemt aldus hiermee planologisch in. Dit betekent dat er wordt voldaan aan artikel 10, lid 6 van de Ontgrondingenwet en er als zodanig geen planologische belemmeringen zijn voor het wijzigen van de vergunning.

2. Natuur

Zoals eerder aangegeven werken K3Delta (middels haar dochteronderneming Zand en Grintmaatschappij DOS BV), Staatsbosbeheer en de natuur stichtingen Natura Saned, Lingewaard Natuurlijk en Doornik Natuurakkers al geruime tijd samen aan de inrichting van de Bemmelse Waard. De wens is ontstaan om een kleine wijziging door te voeren in het inrichtingsplan. Het inrichtingsplan is onderdeel van het verzoek om wijziging van de vergunning.

De Bemmelse waard is gelegen in het Gelders NatuurNetwerk (GNN) en Groene Ontwikkelingszone (GO).

Met het gewijzigde inrichtingsplan is per saldo sprake van een toename aan natuurwaarden binnen het GNN en GO door:

1. Het huidige schiereiland met los stern eilandje verdwijnt door middel van zandwinning aan deze zijde. In de plaats hiervan worden er 2 nieuwe eilanden aangelegd: één ten noorden van het huidige schiereiland en een nieuw eiland aan de westzijde van de centrale plas. Het oppervlakte neemt daarbij met 100 m² iets toe ten opzichte van de huidige situatie. De nieuwe eilandjes scheppen geschikte randvoorwaarden voor de broedgelegenheid van de stern en worden afgewerkt met overmaats grind (grovere fractie stenen) uit de

winning zelf om een open karakter en functie als broedplaats voor o.a. de sterns te waarborgen.

2. Het creëren van aaneengesloten bos en toevoegen van bestaand ooibos als onderdeel van de inrichting. Door het aanpassen van de eilandjes ontstaat rivierkundige ruimte (ruimte voor de rivier). Deze ruimte wordt gebruikt om ruigte om te vormen naar bos. Door de bestaande ooibossen met elkaar te verbinden ontstaat een duidelijke en sterke bosverbindingzone aan de noordkant van de plassen. Dit biedt een uitstekende habitat voor diverse diersoorten, zoals o.a. de ree. Door de ontbrekende percelen met grasareaal uit het intensieve beheer te onttrekken, zullen inheemse planten, zoals diverse soorten wilgen, els en linde, de kans krijgen om zich te vestigen. Met de beide percelen tezamen (ca. 2.7 hectare), wordt er een sterkte bosverbindingzone in de Bemmelse Waard gecreëerd.

In het zuidwesten van de Bemmelse Waard wordt het (bestaande) ooibos meegenomen als onderdeel van de inrichting. Dit is een wijziging ten opzichte van de huidige vegetatie aanduiding (en voorkomt daarmee dat hier huidige bos gekapt moet worden);

3. Voor begrazingsbeheer worden direct langs de rivier 2 percelen omgevormd van agrarisch maisland naar natuurbegrazingsbeheer door Staatsbosbeheer. Er wordt hiermee circa 6 hectare agrarische grond omgevormd naar natuur. Door de betreffende percelen te onttrekken van de agrarische functie, is de gehele Waaloever ter hoogte van de Bemmelse Waard bestemd voor dynamische riviernatuur. Waarbij op de oevers zich een gevarieerde vegetatie ontwikkelt, beheerde door jaarrond begrazing.

Conclusie:

Uit oogpunt van natuur en landschap draagt de huidige wijziging bij aan nieuwe/extra natuurwaarden en beoordelen wij deze dan ook als positief.

Wet natuurbescherming (Wnb)*Gebiedsbescherming*

Parallel aan de wijzigingsaanvraag van de ontgrondingsvergunning is ook een wijziging op de vigerende Wnb-vergunning met zaaknummer 2015-014343 aangevraagd, welke is geregistreerd onder zaaknummer 2022-004226. Er is een actuele natuurtoets bij de aanvraag gevoegd. Uit de natuurtoets is gebleken dat effecten van de ingreep op Natura 2000-gebieden op voorhand zijn uitgesloten. Het project zal niet leiden tot een extra depositie van stikstof in Natura 2000-gebieden. Effecten op instandhoudingsdoelen voor stikstofgevoelige habitats of leefgebieden van soorten zijn daarbij uitgesloten. Wij onderschrijven deze conclusie. De wijzigingen leveren geen belemmeringen op voor het realiseren van de instandhoudingsdoelstellingen van habitattypen of aangewezen soorten van het Natura 2000-gebied Rijntakken. Op 25 juli hebben wij middels een ontwerpbesluit de aanvraag om wijziging van de Wnb-vergunning 'positief geweigerd'. Omdat er gebruik wordt gemaakt van intern salderen is er geen sprake van een vergunningplicht voor gebieden.

Soortbescherming

Uit de natuurtoets van november 2021 is gebleken dat het plangebied onderdeel vormt van het leefgebied van enkele algemeen voorkomende beschermde soorten grondgebonden zoogdieren en amfibieën. Het gaat om soorten waarvoor een provinciale vrijstelling geldt voor overtreding van verbodsbepalingen bij werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling. Wel

dient tijdens de werkzaamheden rekening te worden gehouden met de algemene zorgplicht. Het plangebied vormt geschikt leefgebied voor bever, de boommarter, bunzing, steenmarter en wezel en vleermuizen. De locaties waar bosontwikkeling is voorzien, zijn geschikt als verblijfplaats voor de bunzing en wezel. Hier wordt niet actief ingegrepen, maar zal als gevolg van successie bos verder tot ontwikkeling komen. Eventuele verblijfplaatsen worden niet vernietigd en de geschiktheid als foerageergebied blijft intact. Voor desbetreffende marterachtigen zijn negatieve effecten op voorhand uitgesloten. Indien aan enkele randvoorwaarden wordt voldaan, zoals ook al is opgenomen in voorschrift 10 en 11 van de vigerende vergunning, wordt verstoring van de bever en vleermuizen voorkomen. Het plangebied vormt geschikt leefgebied voor verschillende algemene soorten broedvogels. Bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden wordt rekening gehouden met de aanwezigheid van broedende vogels, waarmee negatieve effecten op deze soorten -en daarmee overtreding van verbodsbepalingen van de Wnb- wordt voorkomen. Voor de wijziging in inrichting is geen ontheffing soortbescherming nodig.

Conclusie:

Naar ons oordeel vormt de wettelijke bescherming van de aanwezige soorten en gebieden geen belemmering voor het uitvoeren van de wijziging van de inrichting. Er is vanuit Wnb geen bezwaar tegen het afgeven van de wijziging van de ontgrondingsvergunning.

GNN/GO

Er is een 'nee, tenzij'-toets uitgevoerd. De plannen in het NNN zijn tijdelijk en hebben geen negatieve, maar positieve effecten op de omvang en de kwaliteit van het Gelders Natuurnetwerk of de Groene Ontwikkelingszone. Compensatie is dan ook niet nodig.

3. Archeologie

In de oorspronkelijke ontgrondingsvergunning van 12 oktober 2016 met bijbehorende stukken hebben we uitdrukkelijk overwogen dat ten behoeve van de aanvraag een bureauonderzoek naar mogelijke archeologische waarden heeft plaatsgevonden. Het rapport is destijds bij de aanvraag gevoegd. Conclusie van het rapport was dat in de te ontgronden delen van de Bemmelse Waard geen archeologische resten worden verwacht omdat in het verleden in dit gebied kleiwinning heeft plaatsgevonden. Een uitzondering hierop is de mogelijke aanwezigheid van scheepswrakken uit de tijd voor de meanderdoorsnijding in 1649 tot de 11e of 12e eeuw. In het rapport is vermeld dat de dat bij de werkzaamheden een extensieve archeologische begeleiding plaats moet vinden. Wij hebben destijds dit advies onderschreven en hebben hiertoe voorschrift 7 in de vergunning opgenomen.

Op de plek van het huidige te ontgraven schiereiland geldt daarom gezien het vorenstaande tevens een lage archeologische verwachting. Voorschrift 7 blijft echter op de vergunning van toepassing en zal de ontgraving ten behoeve van het schiereiland onder extensieve archeologische begeleiding moeten plaatsvinden conform het Programma van Eisen voor de begeleiding (PvE) wat destijds is goedgekeurd door onze provinciale archeoloog.

De archeologische belangen van de gewijzigde uitvoering en inrichting zijn ons inziens hiermee dan ook voldoende gewaarborgd.

Datum

30 maart 2023

Zaaknummer

2022-004218

Blad

12 van 14

Algemeen/ toevalsvondsten

Hoewel op grond van de huidige kennis niet aangenomen wordt dat zich in het ontgrondingsgebied archeologische waarden bevinden, is het nooit volledig uit te sluiten dat tijdens het grondverzet een archeologische toevalsvondst wordt gedaan. Bij het aantreffen van archeologische resten en toevalsvondsten of waarneming tijdens de realisatie van het project, moet de uitvoerende aannemer de werkzaamheden onderbreken en de toevalsvondst of waarneming direct melden bij onze Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap, zijnde de Rijksdienst Cultureel Erfgoed (RCE), overeenkomstig de meldplicht van archeologische toevalsvondsten als bedoeld in artikel 5.10 van de Erfgoedwet). Daarnaast stellen wij het op prijs als gelijktijdig de toevalsvondst(en) of waarnemingen bij ons gemeld worden.

Conclusie:

Naar ons oordeel zijn door de wijziging van de ontgrondingsvergunning geen andere betrokken belangen in het geding. Op grond van bovenstaande overwegingen en aanvullende voorschriften zien wij geen overwegende bezwaren om het verzoek tot wijziging van de ontgrondingsvergunning te honoreren. Wij stemmen derhalve in met het wijzigingsverzoek. Dit betekent concreet dat de vergunningstekeningen van ons besluit van 27 februari 2019 met zaaknummer 2015-014358 worden vervangen door de bij dit wijzigingsbesluit gevoegde tekeningen, met dwarsprofielen en inrichtingsplan.

4. Overige informatie

Milieu

Voor de milieugevolgen en overlast als gevolg van een ontgrondingsactiviteit is in nagenoeg alle gevallen een Omgevingsvergunning Milieu vereist. Ook bij onderhavige ontgroning is mogelijk sprake is van een vergunningplicht. Door deze vergunningplicht zijn dergelijke milieugevolgen en overlast als gevolg van de ontgroning die betrekking hebben op de winning en afvoer van specie (geluid/trilling/stof e.d.), geen bij de ontgroning betrokken belang en worden als zodanig niet in onze vergunning meegewogen. Indien de bescherming van deze belangen door andere specifieke wettelijke regelingen wordt voorzien treedt de Ontgrondingenwet terug. De gemeente is voor deze wettelijke regeling de bevoegde instantie.

5. Zienswijzen

Op ons ontwerpbesluit hebben wij een zienswijze ontvangen die wij hieronder, min of meer integraal, weergeven.

Zienswijze van mevrouw I. Cornelissen:

Mevrouw Cornelissen (hierna genoemd: indiener) geeft in haar zienwijze aan dat in het ontwerpbesluit de volgende passage is opgenomen:

“Wij maken u attent op een passage in het voorstel van K3Delta tot wijziging van de inrichting van de Bemmelse Waard, d.d. juni 2021. Daarin is opgenomen dat met het wijzigen van de agrarische bestemming voor twee percelen en in verband daarmee het wegvallen van

Datum

30 maart 2023

Zaaknummer

2022-004218

Blad

13 van 14

agrarisch verkeer, stikstofruimte vrijkomt. Die zou kunnen worden benut voor toename van vrachtverkeer van/naar de steenfabriek. Wij hebben begrepen dat wijziging van het bestemmingsplan relevant is voor de Wnb-vergunning (Wet natuurbescherming) voor de werkzaamheden in de ontzandingsplas en het verleggen van de weg Buitenpolder. Voor dit laatste is een vergunning in behandeling bij de Omgevingsdienst. Aan K3Delta hebben wij bericht dat de passage over het benutten van vrijkomende stikstofruimte voor toename van vrachtverkeer niet meer actueel is.”

Indiener geeft aan hieruit te kunnen concluderen dat er plannen zouden zijn om meer vrachtverkeer toe te staan, hetgeen haar zeer verbaast. De natuurlijke inham bij de zandfabriek van K3Delta, waar appellant en bewoners in de Groenlanden / Ooijpolder dagelijks overlast van ervaren, is destijds nadrukkelijk aangelegd om vrachtverkeer in het natuurgebied de Bemmelse Waard te voorkomen. Desondanks zien en horen zij de vrachtwagens dagelijks rijden, met alle gevolgen van dien. Een verdere toename van vrachtverkeer lijkt haar, los van welke stikstofruimte dan ook, nu en in de toekomst niet wenselijk. Indiener geeft aan daar nadrukkelijk bezwaar tegen te maken.

Onze reactie op de zienswijze:

Wij constateren dat de zienswijze betrekking heeft op de zorgen van de indiener om een mogelijke toename van het aantal vrachtbewegingen in verband met de afvoer per vrachtauto van de gewonnen zand, grind en klei en de gevolgen en overlast van deze toename. Onder andere vanwege een hogere stikstofuitstoot.

Wij merken hierover het volgende op:

De aangevraagde wijziging van de ontgrondingsvergunning voorziet niet in extra vrachtbewegingen. Deze wijziging betreft namelijk enkel de aanpassing van het inrichtingsplan waarbij de totale hoeveelheid te winnen specie gelijk blijft aan de huidige vergunde situatie waardoor er geen extra afvoerbewegingen nodig zullen zijn. Ook de einddatum van de vergunning, en daarmee de opleveringstermijn van de ontgroning, wijzigt niet. De geldigheidstermijn van de vergunning blijft onveranderd tot 21 januari 2026. In het kader van de wet Natuurbescherming blijven de ontwikkelingen eveneens binnen de reeds vergunde situatie. In het advies van de gemeente wordt ons inziens gedoeld op de totale hoeveelheid vrachtverkeer van en naar de steenfabriek en niet enkel ten behoeve van de ontgroning zelf.

Daarnaast is het zo dat, zoals in ons besluit onder paragraaf “4 Overige informatie” is aangegeven, ten aanzien van de milieugevolgen en overlast als gevolg van een ontgrondingsactiviteit, in nagenoeg alle gevallen een omgevingsvergunning Milieu is vereist. Voor onderhavige ontgroning is een omgevingsvergunning verleend en op deze inrichtingslocatie van toepassing. Door deze vergunning zijn dergelijke milieugevolgen en overlast als gevolg van de ontgroning die betrekking hebben op de winning en afvoer van specie (geluid/trilling/stof e.d.), geen bij de ontgroning betrokken belang en worden als zodanig niet in onze vergunning meegewogen. Indien de bescherming van deze belangen door andere specifieke wettelijke regelingen wordt voorzien treedt de Ontgrondingswet terug. De gemeente is voor deze wettelijke regeling de bevoegde instantie.

Wij nemen de ingebrachte zienswijze dan ook niet over en geeft voor ons geen aanleiding om ons definitief besluit te wijzigen ten opzichte van het ontwerpbesluit.

Datum

30 maart 2023

Zaaknummer

2022-004218

Blad

14 van 14

Juridische grondslagen

Voor dit besluit gelden:

- Ontgrondingenwet, artikel 3 lid 1, artikel 8, lid 2 en 3, artikel 10, lid 1, lid 6 en lid 4
- Algemene wet bestuursrecht, afdeling 3.4
- Wet milieubeheer, afdeling 13.2
- Wet natuurbescherming