

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	BPD Ontwikkeling B.V.
Aangevraagde activiteiten :	WNB ontheffing soortenbescherming aanvraag
Datum ontvangst aanvraag :	08.07.2022
Locatie :	realiseren nieuwbouwwijk de Bakkerij in IJsselmuiden
Datum beschikking :	10.01.2023
Kenmerk :	D2022-12-007815
Zaaknummer :	2022-009313

Datum verzending

11.01.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	5
B.2	Algemeen	5
B.3	Soortspecifiek: Ruige dwergvleermuis	6
B.4	Soortspecifiek: Egel, hermelijn en wezel	7
B.5	Soortspecifiek: Grote modderkruiper	7
B.6	Overige zaken	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid	10
C.1.2	Procedure	10
C.1.2.1	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.2.2	Relevante overige besluiten	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	12
C.2.1	Omschrijving en doel project	12
C.2.2	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	12
C.2.3	Periode	12
C.2.4	Onderliggende documenten	12
C.2.5	Aanvullende gegevens	12
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	13
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	13
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	13
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	13
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	14
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	14
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	14
D.	SLOTCONCLUSIE	15
E.	KAARTMATERIAAL	16

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

De heer [REDACTED] van het adviesbureau Ecogroen heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze aanvraag hebben wij op 8 juli 2022² ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-009313. Op 17 november en 19 december 2022 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen. De aanvraag is gedaan voor de realisatie van de nieuwbouwwijk 'de Bakkerij' in IJsselmuiden. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor een soort van de Habitatrictlijn en vier nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om het verbod om de ruige dwergvleermuis opzettelijk te verstoren⁴ en voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ruige dwergvleermuis te beschadigen of te vernielen⁵ en om het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de egel, de grote modderkruiper, de hermelijn en de wezel opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁶.

Deze ontheffing heeft betrekking op de realisatie van nieuwbouwwijk 'de Bakkerij' in het plangebied tussen de Koekoeksweg, de Plasweg en de Grafhorsterweg.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit en blijft geldig tot en met 1 december 2030. Dat is drie jaar langer dan aangevraagd vanwege de drie jaar durende monitoring voor de grote modderkruiper.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- De aanvraag⁷
- De aanvullingen van 17 november 2022⁸
- De aanvullingen van 19 december 2022⁹

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

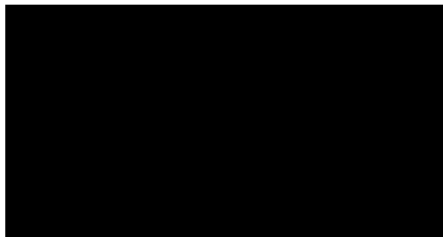
¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb
² Kenmerk provincie D2022-07-1091
³ Op basis van 3.8, eerste lid en art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb
⁴ Art. 3.5, tweede lid Wnb
⁵ Art. 3.5, vierde lid Wnb
⁶ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb
⁷ Kenmerk D2022-07-001091
⁸ Kenmerk D2022-11-004552
⁹ Kenmerk D2022-12-005440

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente IJsselmuiden.
- Adviesbureau Ecogroen, t.a.v. de heer [REDACTED]

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U stuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via https://regelen.overijssel.nl/Producten_en_diensten/Bezwaar_klacht_informatie_schade/Bezwaar_tegen_beslissing_provincie_Overijssel.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-12-007815). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige¹⁰, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

¹⁰ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Soortspecifiek: Ruige dwergvleermuis

5. Uiterlijk 15 februari voorafgaand aan het ongeschikt maken plaatst u 4 vleermuiskasten van het type VK WS 01 en 10 op de locaties zoals weergegeven op de kaart in hoofdstuk E (figuur 6). U doet dit conform de richtlijnen zoals verwoord in het Kennisdocument ruige dwergvleermuis¹¹.
6. U maakt de verblijfplaats van de ruige dwergvleermuis en de overige elementen die potentieel geschikt zijn als verblijfplaats ongeschikt buiten de kwetsbare winterperiode die loopt van november tot en met maart. De weergegeven kwetsbare periode geldt ook voor aantastingen van de bijbehorende ecologisch essentiële vliegroutes en foerageergebied.

<i>Ruige dwergvleermuis</i>	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Periode waarin ongeschikt maken mogelijk is												

7. Afhankelijk van de weersomstandigheden kunnen de kwetsbare periodes uit voorschrift 6 eerder of later beginnen en eindigen dan weergegeven. De ecologisch deskundige beoordeelt wanneer de kwetsbare periodes in het jaar van uitvoering op die specifieke locatie beginnen en eindigen. Als dit oordeel afwijkt van de weergegeven periodes, wordt dit oordeel onderbouwd beschreven in het logboek.
8. De verblijfplaatsen moeten tenminste 5 dagen voor de aanvang van de kwetsbare periode ongeschikt gemaakt zijn (zie voorschrift 6).
9. Het ongeschikt maken van het gebouw als verblijfplaats voor vleermuizen gebeurt door middel van exclusion flaps afgewisseld met rugvulling. Het ongeschikt maken vindt plaats in een periode waarbij de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger en wordt uitgevoerd door een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen.
10. Minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige bij nacht onder geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 graden Celsius, wind max 4 Beaufort en maximaal motregen). Indien alsnog verblijfplaatsen van vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen uitvliegende vleermuizen meer waargenomen worden. De sloopwerkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
11. U realiseert tijdens de nieuwbouw 20 duurzame, permanente vervangende verblijfplaatsen voor de ruige dwergvleermuis. U doet dit door 20 inbouwkasten voor de ruige dwergvleermuis in te bouwen. De verblijfplaatsen bestaan uit inbouwkasten van het type IB VL 05, of vergelijkbaar in materiaal, constructie en afmeting. Bij de plaatsing houdt u rekening met de vereisten uit het Kennisdocument ruige dwergvleermuis.
12. De tijdelijke vleermuiskasten mogen later eventueel verwijderd worden onder de volgende voorwaarden:
 - a. Nadat de permanente maatregelen zijn opgeleverd en minimaal zes maanden beschikbaar zijn geweest voor de ruige dwergvleermuis.
 - b. Ze worden buiten de kwetsbare periode van de ruige dwergvleermuis verwijderd (zie voorschrift 6).
 - c. Onder begeleiding van een deskundige op het gebied van vleermuizen.
 - d. Binnen de looptijd van deze ontheffing. Na de looptijd van de ontheffing moet er gecontroleerd worden door een ecologisch deskundige of de nestkasten in gebruik zijn

¹¹U heeft aangegeven dat u dit heeft uitgevoerd in juni 2021.

door de gewone dwergvleermuis of andere beschermde soorten. Als dat het geval is, is een ontheffing nodig.

B.4 Soortspecifiek: Egel, hermelijn en wezel

13. U realiseert deels voorafgaand aan het ongeschikt maken van het plangebied en deels tijdens de werkzaamheden een alternatief leefgebied voor de egel, de hermelijn en de wezel. Dit doet u op de volgende manieren en op de locaties die zijn weergegeven op kaart in hoofdstuk E (figuur 5):
 - a. De watergangen in het plangebied krijgen brede natuurvriendelijke oevers. De oevers zijn minimaal 5 meter breed per kant en hebben een hellingspercentage van maximaal 10 procent.
 - b. In het plangebied komen bomenrijen die aaneengesloten lijnvormige structuren vormen.
 - c. In totaal realiseert u binnen het plangebied in totaal minimaal 1,7 strekkende kilometer lijnvormige elementen in de vorm van watergangen, greppels en bomenrijen. Minimaal de helft hiervan maakt u gereed alvorens u begint met het ongeschikt maken.
 - d. In het plangebied komen zeven parkjes met een totale oppervlakte van minimaal 0,75 hectare die elk voor minimaal 25% van de oppervlakte bestaan uit dicht struikgewas (inheemse soorten: hazelaar, egelantier, liguster, klimop, beklierde heggenroos), waarmee minimaal 0,18 hectare dicht struikgewas wordt gevormd. De struiken en bomen worden uitsluitend gesnoeid bij dreiging van vallende takken of andere overlast. Er worden geen recreatieve voorzieningen aangebracht in de parkjes. Minimaal de helft hiervan maakt u gereed alvorens u begint met het ongeschikt maken.
 - e. Binnen de groenstructuren worden vier takken- en bladerhopen gerealiseerd van minimaal 1 kubieke meter elk. Steeds als er snoeiwerkzaamheden worden uitgevoerd in het plangebied worden de takkenhopen aangevuld. Minimaal twee van deze takken- en bladerhopen zijn gereed voor u het bestaande leefgebied ongeschikt maakt.
14. U voert het vooraf ongeschikt maken uit in de minst kwetsbare periode voor de egel, de hermelijn en de wezel. De minst kwetsbare periode valt in de maanden september en oktober. Dit voorschrift betreft het deel van het plangebied dat geschikt is voor deze soorten (0,18 hectare ruigte, 2,45 strekkende kilometer perceelsranden en slootkanten) zoals aangegeven op kaart in hoofdstuk E.

Egel, hermelijn en wezel	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Periode waarin ongeschikt maken mogelijk is												

15. U maakt het leefgebied van de egel, de hermelijn en de wezel ongeschikt door de oevers onder begeleiding van een ecologisch deskundige te schonen de het terrein kort (<10 centimeter) te klepelen of te frezen op een langzaam (<5 km/h) tempo. Hierbij werkt u steeds in één en dezelfde richting die door de ecologisch deskundige wordt bepaald, zodat aanwezige dieren kunnen vluchten.

B.5 Soortspecifiek: Grote modderkruiper

16. U legt nieuwe, voor grote modderkruiper geschikte, watergangen aan conform de kaart in Hoofdstuk E (figuur 4).
17. Minimaal de helft van de aan te leggen watergangen maakt u gereed alvorens met het dempen van de bestaande watergangen te beginnen, zodanig dat u hier grote modderkruipers kunt plaatsen. Tijdens het overplaatsen kunt u hier ook een deel van het slib in de bestaande watergangen overbrengen.
18. U voert het dempen van de watergangen uit buiten de kwetsbare voortplantingsperiode (april-augustus). In de winterperiode (november-maart) voert u het dempen van de watergeven

uitsluitend uit als het niet vriest en er geen ijs op het water aanwezig is.

Grote modderkruiper	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Periode waarin ongeschikt maken mogelijk is												

19. Om zo veel mogelijk grote modderkruipers te kunnen verplaatsen, wordt de te dempen sloot voorafgaand geschoond. Het schonen dient op een diervriendelijke wijze (met open bak) te gebeuren, waarbij aanwezige vissen zo min mogelijk worden geschaad. De vegetatie wordt hierbij aan de kant gezet en door een ecologisch deskundige gecontroleerd op aanwezigheid van grote modderkruipers. Eventueel aanwezige grote modderkruipers (en ander waterleven) worden door de ecooloog zo spoedig mogelijk overgezet naar de vervangende sloot, of naar te handhaven sloten of watergangen in de omgeving, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

20. Een week na het schonen worden de grote modderkruipers verplaatst. Dit gebeurt volgens een van de volgende methoden:

Methode A

- de te dempen sloot worden eerst aan beide uiteinden afgedamd. In de afvoerzijde wordt een tijdelijke PVC-buis (doorsnee circa 30 cm) geplaatst;
- aan het andere uiteinde worden graszoden in de watergang geplaatst die door een kraan langzaam vooruit worden geduwd in de richting van het open water (en de dam met de duiker);
- het slib dat zich voor de dam ophoopt wordt uitgeschept en op de kant verspreid, daarbij moet worden opgelet dat de dam geen slib bedekt waarin grote modderkruiper heeft kunnen vluchten;
- een ecologisch deskundige loopt met de kraan mee om vissen die voor de graszoden uitzwemmen met een schepnet te vangen en het uitgeschepte slib te inspecteren op achtergebleven grote modderkruipers en andere vis en deze te verzamelen;
- over de uitstroom van de buis is een schepnet geplaatst, dat alle vis die door de buis komt vangt;

Methode B

- afvangen van grote modderkruiper met electrovisapparatuur;
- er wordt alleen gebruik gemaakt van electrovisapparatuur met gelijkstroom, die wordt bediend door een ecologisch deskundige;
- de te dempen/ droog te zetten watergangen worden eerst aan beide uiteinden afgedamd, bij een slootlengte van 500 m of meer is het noodzakelijk de te dempen sloot in kleinere compartimenten van maximaal 500 meter slootlengte elk op te delen door middel van dammen of schotten;
- als de waterstand doelmatig vangen onmogelijk maakt (vanaf een waterstand van 60 cm of meer), moet deze worden verlaagd tot 30-40 cm, op een dusdanige wijze dat geen dieren worden geschaad.

21. Ongeacht de in voorschrift 20 gekozen methode, geldt het volgende met betrekking tot de gevangen vis:
- verzamelde vis mag tijdelijk worden opgeslagen in een speciekuip met water;
 - na het leegmaken van een sloot vindt een controle plaats door een ecologisch deskundige op achtergebleven vis;
 - aangetroffen exemplaren van de grote modderkruiper (en ander waterleven) worden direct verplaatst naar de vervangende sloot of te handhaven sloten en watergangen in de omgeving, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.
 - alleen eventueel aangetroffen kroeskarper mag ook naar deze leefgebieden worden verplaatst. Overige vissoorten worden verplaatst naar een ander geschikt water.
22. U dient bij te houden hoeveel exemplaren van de grote modderkruiper u heeft overgezet. U dient daarbij ook te vermelden of ook juveniele dieren zijn overgezet. Hiervan dient u een rapportage ter goedkeuring naar ons te verzenden. U moet deze rapportage binnen twee dagen na het wegvangen verzenden. Wij kunnen aanvullende maatregelen voorschrijven, indien tijdens het overzetten hoge dichtheden van de grote modderkruiper aangetroffen worden. Deze aanvullende maatregelen

kunnen inhouden dat de waterberging vergroot moet worden, of dat nieuwe sloten binnen het plangebied gegraven moeten worden.

23. Het vrijkomende materiaal (slib en plantenmateriaal), wat ook vrijkomt of op de kant komt bij het vergraven van de oeverzones, moet door een ecologisch deskundige op het gebied van de grote modderkruiper gecontroleerd worden op eventueel achtergebleven exemplaren van de grote modderkruiper. Deze moeten teruggeplaatst in watergangen als bedoeld in voorschrift 9.
24. Alle watergangen waarin grote modderkruipers worden geplaatst en de nieuw te realiseren watergangen worden voor minimaal een jaar na het verplaatsen van de grote modderkruipers niet geschoond en hooguit aan één zijde gemaaid.
25. Drie jaar na aanleg van de nieuwe watergangen (dus bij uitvoering in 2023 uiterlijk 31 december 2026) dient u een evaluatierapport naar ons op te sturen van de ontwikkeling van de populatie bij de uitgevoerde inrichting en het voorgeschreven beheer. Deze evaluatie dient te worden uitgevoerd door een ecologisch deskundige op het gebied van de Grote modderkruiper. Uit het rapport moet blijken of de nieuw aangelegde watergangen door het huidige beheer en de inrichting voldoende geschikt zijn als leefgebied voor de Grote modderkruiper en dat deze ook door de Grote modderkruiper worden gebruikt als leefgebied (als voortplantings- en overwinteringsgebied). Dit kan worden aangetoond door bemonstering van deze nieuwe watergangen. Uit de resultaten van de bemonstering moet blijken dat in deze nieuwe watergangen een populatie modderkruipers aanwezig die wat betreft omvang overeenkomt of zelfs groter is dan de huidige populatie en die zich bovendien voortplant in deze wateren (dus zowel volwassen als juveniele exemplaren).
26. Indien uit dit evaluatierapport (zie vorige voorschrift) blijkt dat er na drie jaar nog geen sprake is van voldoende leefgebied voor de Grote modderkruiper, dan dient in het evaluatierapport aanvullend een voorstel met aanvullende maatregelen te worden opgenomen om dit leefgebied te verbeteren. Wij hebben hierbij ook de mogelijkheid om naar aanleiding van de rapportage aanvullende voorschriften op te leggen en indien nodig de geldigheidsduur van deze ontheffing te wijzigen.

B.6 Overige zaken

27. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de betreffende soorten
28. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming¹². In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid). De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is daarom niet nodig.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente IJsselmuiden gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.2 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er mogelijk ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend zou het om de volgende besluiten kunnen gaan:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente IJsselmuiden
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle e-mail: postbus@overijssel.nl

Uw project vindt binnen de invloedsfeer van een Natura 2000-gebied plaats. Het is niet uit te sluiten dat dit project effecten heeft op één of meerdere instandhoudingsdoelen van dit gebied en u hiervoor een vergunning nodig heeft (art. 2.7 Wnb). Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming¹³ en (soms) de Regeling natuurbescherming¹⁴ zijn voor de toetsing relevant.

¹² Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

¹³ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

¹⁴ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017¹⁵ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁶ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

¹⁵ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁶ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Omschrijving en doel project

De initiatiefnemer is voornemens om een nieuwbouwwijk te realiseren in IJsselmuiden. Alle elementen in het plangebied tussen de Koekoeksweg, de Plasweg en de Grafhorsterweg worden verwijderd en de sloten gedempt. Vervolgens worden 306 woningen gebouwd en groene recreatieve elementen gerealiseerd. Met het project wordt beoogd om te voorzien in een deel van de woningnood.

C.2.2 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan van het verbod om de ruige dwergvleermuis opzettelijk te verstoren¹⁷ en van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de ruige dwergvleermuis, de egel, de grote modderkruiper, de hermelijn en de wezel (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen^{18, 19}.

C.2.3 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2022 tot en met 1 december 2027.

C.2.4 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Activiteitenplan woningbouw 'de Bakkerij' IJsselmuiden (Ecogroen, 2022)
- Natuurtoets woningbouwlocatie de Bakkerij, IJsselmuiden (Ecogroen, 2022)
- Een ondertekende machtiging
- Een kaart van het plangebied

C.2.5 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 8 juli 2022 ontvangen. Op 10 oktober²⁰ en 17 november²¹ zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 17 november²² en 19 december 2022²³ ontvangen.

¹⁷ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹⁸ Art. 3.5, vierde lid Wnb

¹⁹ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

²⁰ D2022-10-001241

²¹ D2022-11-004646

²² D2022-11-004552

²³ D2022-12-005440

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de betrokken soorten bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In Hoofdstuk 3 van het Activiteitenplan wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Onderzoek naar vleermuizen met 8 veldbezoeken met batdetector
- Onderzoek naar de huismus met 2 veldbezoeken
- Onderzoek naar uilen met 3 veldbezoeken
- Onderzoek naar marters en de egel met wildcamera
- Onderzoek naar de rugstreeppad met 3 veldbezoeken

Wij beoordelen het onderzoek als voldoende en correct uitgevoerd, aangezien vigerende protocollen zijn gevolgd.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan de volgende beschermde ecologische functies verloren:

- 1 paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis
- 0,18 hectare optimaal geschikt leefgebied van de egel, in de vorm van rommelhoekjes en ruigte
- Leefgebied van de grote modderkruiper
- Leefgebied van de hermelijn en de wezel: 2,45 strekkende kilometer suboptimaal geschikte perceelsranden en slootkanten en 0,18 hectare optimaal geschikte ruigte

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in het Activiteitenplan²⁴, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de ruige dwergvleermuis en de grote modderkruiper en de Handreiking Soortenbescherming Overijssel. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de ruige dwergvleermuis, de egel, de grote modderkruiper, de hermelijn en de wezel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen in detail beschreven en vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- De werkzaamheden of het daaraan voorafgaande ongeschikt maken wordt uitgevoerd buiten de kwetsbare perioden.
- Er worden alternatieve verblijfplaatsen en alternatief leefgebied gerealiseerd, grotendeels voor aanvang van het ongeschikt maken.

Dankzij de te nemen maatregelen wordt het doden en verwonden van individuen voorkomen en zijn er tijdens en na de werkzaamheden steeds voldoende alternatieve verblijfplaatsen aanwezig. Daardoor wordt geen afbreuk gedaan aan het streven om de populaties van de ruige dwergvleermuis, de egel, de grote modderkruiper, de hermelijn en de wezel binnen hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de realisatie van 306 woningen leiden tot het verstoren van de ruige dwergvleermuis en het vernielen van voortplantingsplaatsen en/of rustplaatsen van de ruige dwergvleermuis, de egel, de grote modderkruiper, de hermelijn en de wezel. Dit is een overtreding van verbodsbepalingen genoemd in artikel 3.5 en 3.10 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

In het kader van de Structuurvisie, Gebiedsvisie Dorpsranden IJsselmuiden, locatiestudies voor woningbouw en de Ontwerp-Omgevingsvisie is geconcludeerd dat er woningbouw nodig is in IJsselmuiden

²⁴ Hoofdstuk 6

op zowel in- als uitbreidingslocaties om in de woningbehoefte te kunnen voorzien. Het plangebied betreft een uitbreidingslocatie. Er zijn diverse uitbreidingslocaties overwogen, maar het plangebied komt naar voren als de meest geschikte locatie. Dit is de beste locatie om de bestaande voorzieningenstructuur te versterken, aan te sluiten op bestaande infrastructuur, aan te sluiten bij cultuurhistorie en geomorfologie gezien de aangrenzende zandrug en de stedenbouwkundige structuur van IJsselmuiden. Alternatieve uitbreidingslocaties zijn geen bevredigend alternatief omdat deze locaties slechter scoren op bovengenoemde aspecten. Daar komt bij dat potentiële uitbreidingslocaties aan de oostkant van IJsselmuiden grenzen aan of samenvallen met Weidevogelgebied, waar woningbouw vanwege natuurwaarden, bodemdaling en veenverbranding geen bevredigend alternatief is. Tot slot zijn op alle locaties verblijfplaatsen van de betreffende soorten te verwachten, zodat deze locaties geen gunstiger alternatief zouden zijn.

De werkwijze en de planning zijn aangepast aan de ecologie van de betreffende soorten.

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten en in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Door het project wordt een bijdrage geleverd tegen de woningnood in Nederland. Wij zijn van oordeel dat dit een groot openbaar belang is, onder andere van sociale en economische aard.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb²⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb²⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

²⁵ Art. 1.10, derde lid Wnb

²⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om de ruige dwergvleermuis te verstoren en verblijfplaatsen van de ruige dwergvleermuis, de egel, de grote modderkruiper, de hermelijn en de wezel te beschadigen en/of te vernielen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten wordt niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soorten te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

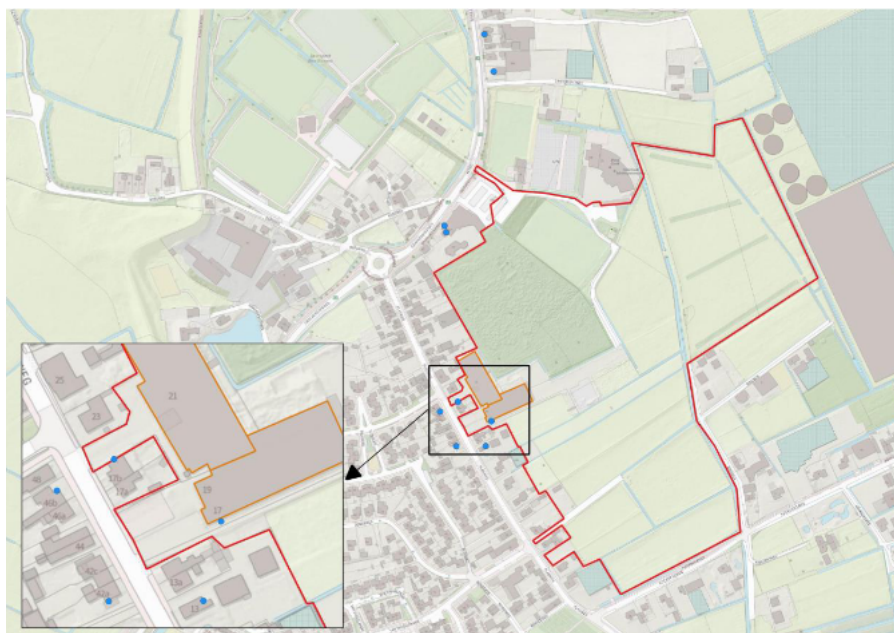
E. Kaartmateriaal



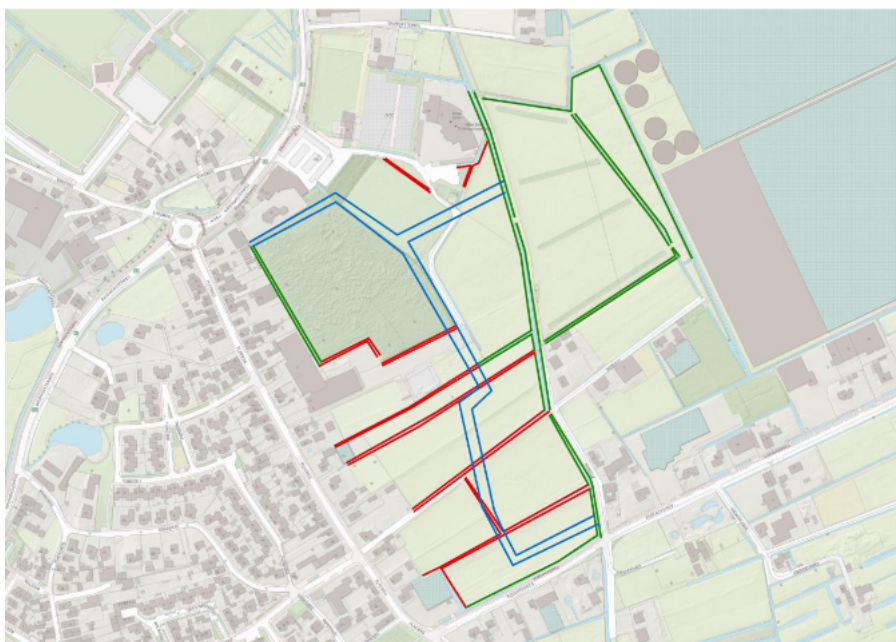
Figuur 1: Plangebied 'de Bakkerij' te IJsselmuiden



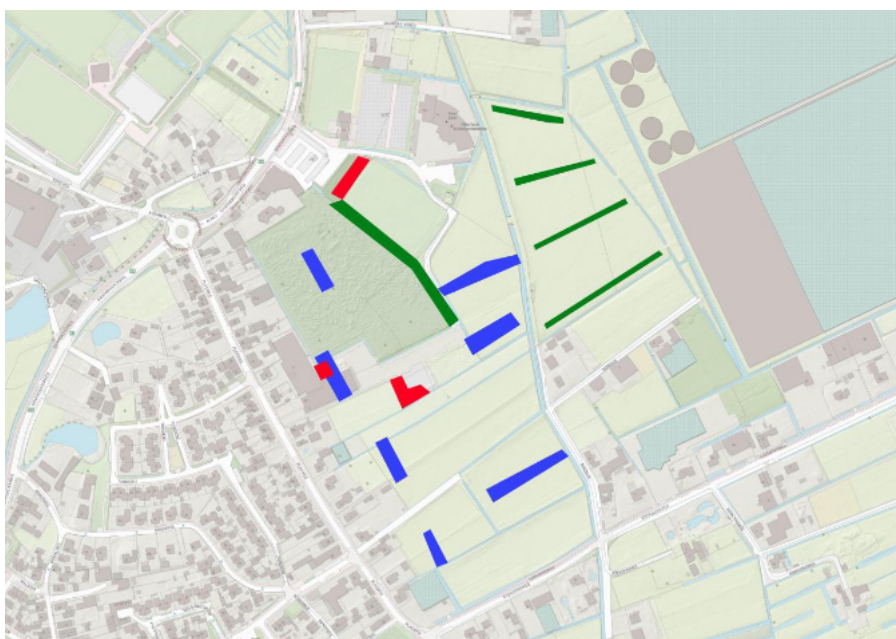
Figuur 2: Beoogde inrichting van het plangebied 'de Bakkerij' te IJsselmuiden



Figuur 3: Plangebied (rood omlijnd) met te slopen gebouwen (oranje omlijnd) en paarverblijfplaatsen ruige dwergvleermuis binnen en buiten plangebied (blauwe stippen)



Figuur 4: Voor grote modderkruiper geschikte watergangen die verdwijnen (rood), blijven (groen) en nieuw worden aangelegd (blauw)



Figuur 5: Voor egel, hermelijn en wezel geschikte groenstructuren die verdwijnen (rood), blijven (groen) en nieuw worden aangelegd (blauw)



Figuur 6: De paarverblijfplaats van ruige dwergvleermuis binnen het plangebied (oranje stip) en de 4 tijdelijke vleermuiskasten (blauwe stippen)



Figuur 7: Takken- en bladhopen in bestaande en aan te leggen houtwallen (blauw)