

Beschikking

LyondellBasell Chemie Nederland B.V.
Australiëweg 7
3199 KB Maasvlakte - Rotterdam

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
1583871

Uw kenmerk
OLO 7182647

Datum
23 maart 2023

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp

Beschikking vergroting productiecapaciteit en toename overslag



BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland

Onderwerp

Op 10 augustus 2022 hebben wij van LyondellBasell Chemie Nederland B.V. (hierna: LCNBV) een aanvraag ontvangen voor een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie LCNBV op het adres Australiëweg 7 te Maasvlakte Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 7182647.

De aanvraag bevat het onderdeel verandering (milieu). De aanvraag betreft het verhogen van de productiecapaciteit met 15 % door middel van de-bottlenecking. Het betreft een inrichting voor het fabriceren van propyleenoxide (PO) en styreenmonomeer (SM).

De aanvraag bevat tevens een verzoek om de geluidvoorschriften te wijzigen.

Verder wijzigen wij de vergunning voor het onderdeel milieu, zoals bedoeld in de Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor een veranderingsvergunning (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo).

Tevens besluiten wij, gelet op artikel 2.31, eerste lid, onder b, en tweede lid, onder b, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

- voorschrift 2.1a uit de ambtshalve wijziging van 4 november 2021 met kenmerk 9999121961_99991105748 te veranderen, voor zover het de emissiegrenswaarden van toluene en NO_x uit de thermische verbrandingsinstallaties betreft en een emissiegrenswaarde voor TVOS aan dit voorschrift te verbinden. Dit leggen wij vast in voorschrift 2.1.1;
- voorschrift 2.1a uit de ambtshalve wijziging van 4 november 2021 met kenmerk 9999121961_99991105748 te veranderen voor zover het de emissiegrenswaarde van toluene uit de katalytische naverbrander betreft. Wij leggen de nieuwe emissiegrenswaarde vast in voorschrift 2.1.1;
- voorschriften 2.1.2, 2.1.3 en 2.1.4 met betrekking tot het uitvoeren van verschillende onderzoeken met het oog op het verlagen van de emissies naar de lucht, aan de vergunning te verbinden;
- voorschriften 5.1 tot en met 5.4 uit de beschikking van 22 januari 2009, met kenmerk 20774597 te vervangen door de voorschriften 5.1.1 en 5.1.2 uit dit besluit.

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning, tenzij de aan de vergunning verbonden voorschriften anders bepalen.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Ons kenmerk
1583871



Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking nadat de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken.

Beroep

De termijn voor het indienen van een beroepschrift vangt aan met ingang van de dag na de dag dat het besluit ter inzage is gelegd en duurt zes weken. Indien belanghebbenden, of indieners van een zienswijze, beroep willen aantekenen, dient hun beroepschrift in tweevoud te worden ingediend bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het beroepschrift heeft geen schorsende werking.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 28 maart 2023

Ons kenmerk
1583871



INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN	5
PROCEDURELE OVERWEGINGEN	11
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	17
BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN	38

1.0 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Algemeen

1.1.1

De inrichting mag alleen in werking zijn overeenkomstig de beschrijving in de aanvraag (inclusief de aanvullende informatie en bijlagen) en de hierna volgende voorschriften. Daar waar de beschrijving in de aanvraag (inclusief de bijlagen) en de voorschriften met elkaar in strijd zijn, zijn de voorschriften bepalend. De aanvraag (inclusief de bijlagen) maakt deel uit van deze beschikking.

1.1.2

De voorschriften van de onderliggende omgevingsvergunningen (inclusief ambtshalve wijzigingen), gelden ook voor deze verandering.

1.2 Goedkeuring onderzoek

1.2.1

Indien op grond van een vergunningvoorschrift een onderzoek ter goedkeuring aan het bevoegd gezag moet worden overgelegd, dan moet dit onderzoek binnen de in het voorschrift gegeven termijn, naar het bevoegd gezag zijn gezonden.

1.2.2

De inrichting moet na afloop van de termijn voor implementatie van maatregelen, als bedoeld in het onderzoek volgens voorschrift 1.2.1, of zoveel eerder als door het bevoegd gezag op basis van het onderzoek als implementatietermijn is vastgesteld, overeenkomstig het goedgekeurde onderzoek in werking zijn.

1.2.3

Binnen de inrichting moet een actuele versie van het onderzoek aanwezig zijn.

1.2.4

Wijzigingen op het goedgekeurde onderzoek moeten vóór invoering aan het bevoegd gezag worden overgelegd. Deze wijzigingen worden geacht deel uit te maken van het goedgekeurde plan, tenzij een andere procedure op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht vereist is.

Ons kenmerk
1583871



1.3 Riolering

1.3.1

Binnen drie maanden na het in werking treden van dit voorschrift moet een actuele rioleringstekening van de inrichting, die voldoet aan PGS 6 "Aanwijzingen voor de implementatie van het Brzo 2015" aan het bevoegd gezag worden overgelegd.

2.0 LUCHT

2.1 Emissies van stoffen uit puntbronnen

2.1.1

De emissies uit de volgende bronnen mogen per puntbron de waarden uit onderstaande tabel niet overschrijden.

Thermische verbrandingsinstallatie SP-11141		
<i>Component</i>	<i>Klasse</i>	<i>Concentratie-eis (mg/Nm³)</i> <i>11 vol% zuurstof</i>
Tolueen	gO.2	1
TVOS	nvt	20
NO _x	gA.5	130

Katalytische verbrandingsinstallaties F-10950A en F-10950B		
<i>Component</i>	<i>Klasse</i>	<i>Concentratie-eis (mg/Nm³)</i> <i>3 vol% zuurstof</i>
Tolueen	gO.2	1

2.1.2

Binnen een jaar na het in werking treden van dit voorschrift moet een onderzoeksplan bij het bevoegd gezag ter goedkeuring worden ingediend naar de verlaging van de emissies van vluchtige organische stoffen uit de katalytische verbrandingsinstallaties. Het onderzoek moet gericht zijn op het voldoen aan de BBT conclusie 11 van de BREF WGC, waarbij zowel ingegaan wordt op de mogelijkheden tot het voldoen aan de bovenkant van de range, als aan de onderkant van de range. Uitgangspunt van het onderzoek moet zijn dat met gebruik making van de in BBT conclusie 11 genoemde technieken, de emissiegrenswaarden voor relevante emissies van vluchtige organische stoffen uit deze BBT conclusie worden bereikt. In dit onderzoeksplan moeten minimaal de volgende aspecten aan de orde komen:

- de procestechnische oorzaak van de emissies van TVOS, waarbij methaan expliciet wordt beschouwd;
- een overzicht van de te onderzoeken procesgeïntegreerde maatregelen om emissies van TVOS en daarbij apart beschouwd methaan, te reduceren;
- een overzicht van de te onderzoeken nageschakelde technieken om emissies van TVOS en daarbij apart beschouwd methaan, te reduceren.

Uiterlijk een jaar na goedkeuring van het onderzoeksplan, moet de rapportage van het onderzoek ter goedkeuring bij het bevoegd gezag worden ingediend, waarbij in het onderzoek eveneens aandacht wordt besteed aan:

- d) een inventarisatie van de afwenteleffecten bij de genoemde maatregelen onder b) en c);
- e) een analyse van de technische haalbaarheid en de kosteneffectiviteit van de maatregelen genoemd onder b) en c);
- f) een keuze voor de geselecteerde maatregel en een onderbouwing van de gemaakte keuze;
- g) een plan van aanpak, inclusief tijdspad, wat betreft de uitvoering van de geselecteerde maatregel.

Het bevoegd gezag kan nadere eisen stellen ten aanzien van het onderzoeksplan, het onderzoek, en de voorgestelde maatregel(en), inclusief het tijdspad van implementatie van de voorgestelde maatregel(en).

2.1.3

Binnen twaalf maanden na het in werking treden van dit voorschrift moet er bij het bevoegd gezag ter beoordeling een onderzoeksplan worden ingediend voor een onderzoek naar de mogelijkheid tot het verder verlagen van de emissies uit de thermische naverbrander SP-11141 en katalytische naverbranders F-10950A en F-10950B met als doel het behalen van de emissiegrenswaarden in onderstaande tabel, danwel het zoveel mogelijk behalen hiervan. De emissiegrenswaarden zijn weergegeven bij droog afgas en 11% O₂ voor de thermische naverbrander en 3% O₂ voor de katalytische naverbranders.

Stof	Emissiegrenswaarde (mg/Nm ³)
Totaal vluchtige organische stoffen (TVOS) ^{(1), (2)}	1
NO _x ⁽³⁾ uit de thermische naverbrander	55
NO _x ⁽¹⁾ uit de katalytische naverbranders	5

(1) onderkant range van BBT conclusie 11 van de BREF WGC voor TVOS en BBT conclusie 16 voor NO_x

(2) alleen van toepassing voor de thermische naverbrander SP-11141 (voor de katalytische naverbrander, zie voorschrift 2.1.2)

(3) waarde uit oplegnotitie BREF WGC

2.1.4

Binnen twaalf maanden na de beoordeling van het onderzoeksplan uit voorschrift 2.1.3 moet een onderzoeksrapportage ter goedkeuring worden ingediend bij het bevoegd gezag.

In de rapportage van het onderzoek worden ten minste de volgende zaken opgenomen:

- a) een onderbouwing in hoeverre emissiegrenswaarden uit de tabel van voorschrift 2.1.3 kunnen worden gehaald met de huidige naverbranders;

- b) welke technische (procesgeïntegreerde/nageschakelde) en/of organisatorische maatregelen getroffen kunnen worden om zoveel mogelijk aan de emissiegrenswaarden uit voorschrift 2.1.3 te kunnen voldoen, dan wel zo laag mogelijke waarden in de range tussen de emissiegrenswaarden uit de vigerende vergunning en de emissiegrenswaarden uit voorschrift 2.1.3;
- c) de kosten en mogelijke crossmedia-effecten van de geïdentificeerde maatregelen, zoals genoemd onder sub b en bijbehorende implementatie termijnen.

2.1.5

In aanvulling op de structurele aanpak van diffuse emissies volgens voorschrift B 2.5 van de ambtshalve wijziging van 18 juni 2010, met kenmerk 21063956/262200 en B.2.5a van de ambtshalve wijziging van 4 november 2021 met kenmerk 9999121961_99991105748 en de daarin voorgeschreven aanpak volgens het 'Meetprotocol voor lekverliezen' (MilieuMonitor nr. 14 en 15):

- moeten lek- en reparatiegrenzen van 500 ppm voor ZZS en 1000 ppm voor VOS worden toegepast;
- moet een procedure ten aanzien van registratie en rapportage van lekken worden toegepast, waarbij meetpunten aanvullend op het meetschema worden meegenomen in de eerstvolgende meetronde, zodra het meetresultaat zich boven de lekgrens bevindt, inclusief gerepareerde onderdelen. Reparaties waarvoor het proces niet hoeft te worden stilgelegd, moeten altijd worden uitgevoerd. Indien reparatie tijdens bedrijf niet mogelijk is, wordt de lekkende bron op een lijst voor de volgende onderhoudsstop gezet en dient deze bij de eerste gelegenheid te worden onderhouden, gerepareerd, verbeterd of vervangen. Het bevoegd gezag wordt gemotiveerd op de hoogte gesteld van de lekkages die niet tijdens bedrijf kunnen worden gestopt.

5.0 GELUID

5.1 Algemeen

5.1.1

Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$), veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten, en door het transport en verkeer binnen de grenzen van de inrichting, waarvoor de vergunning is aangevraagd, mag ter plaatse van de immissiepunten die zijn aangegeven in onderstaande tabel niet meer bedragen dan:

(Vergunning-)Immissiepunt				Waarneem- hoogte [m]	Dag 07.00-19.00 [dB(A)]	Avond 19.00-23.00 [dB(A)]	Nacht 23.00-07.00 [dB(A)]
Nr	Omschrijving / adres	X	Y				
101	HvH Rivierkant	67090	444470	15	20	20	20
504	Oostvoorne Zwartelaan	65495	437480	10	16	16	16
VIP	Antarcticaweg	61255	443455	10	54	54	54

5.1.2.

Het meten en berekenen van de geluidniveaus, en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden in overeenstemming met de Handleiding Meten en Rekenen Industrielawaai (1999) met in achtneming van de akoestische modelleerregels van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd, is het vergroten van de productiecapaciteit door het optimaliseren van de mogelijkheden van de installatie.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort vergunning	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Oprichtingsvergunning*	1-8-1997	DWM/262201/19	Gehele inrichting
Ambtshalve wijziging*	26-03-1998	262205/9	Verwerking caustic
Wijziging op verzoek*	22-01-2009	20774597/262200	Wijziging div voorschriften
Wijziging op verzoek*	18-06-2010	21063956/262200	Wijziging div voorschriften
Wijziging op verzoek*	20-12-2010	21129872/262200	Wijziging div voorschriften
Milieuneutraal veranderen	27-1-2011	98357074/262200	Aanleggen spoelleiding bluswatersysteem
Milieuneutraal veranderen	4-2-2011	98358614/262200	Vervanging hulpstof
Milieuneutraal veranderen	14-2-2014	21720870/262200	Importeren ethylbenzeen
Milieuneutraal veranderen	14-2-2014	21722507/262200	Verruiming laad-lostijden
Ambtshalve wijziging	18-12-2014	21872370/262200	Wijziging voorschriften luchtemissies
Milieuneutraal veranderen	6-8-2015	21973547/262200	Stikstof back-up unit
Ambtshalve wijziging	13-2-2017	BES98403805	Implementatie PGS29
Milieuneutraal veranderen	19-4-2017	999936042_9999288169	Verpompen propyleen naar vestiging Europoort
Verandering	16-5-2018	999947781_9999433979	Zelfstandig verwerken afvalstoffen (CSP fabriek)
Ambtshalve wijziging	15-6-2018	999950846_9999419328	Wijziging emissievoorschrift AH-123
Milieuneutraal veranderen	12-4-2019	9999115588_9999574815	Tijdelijke opslag containers
Wijziging op verzoek	4-11-2021	9999121961_99991021785	Verandering emissievoorschriften en ZZS
Milieuneutraal veranderen	17-1-2022	9999238377_99991058133	Veranderen CSP fabriek met nabehandelingsinstallatie en compressorruimte.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 1.3a, 1.3d, 2.6a, 4.3a onder 10 en 5.3a. van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de (hoge/lage) drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tot de inrichting behoort een IPPC-installatie op grond van categorie 4.1, van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en artikel 3.3, eerste lid, van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo, de uitgebreide voorbereidingsprocedure.

Beslistermijn opschorten

Overeenkomstig artikel 4:15, tweede lid, sub a, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is met schriftelijke toestemming van de aanvrager de beslistermijn voor de aanvraag opgeschort met zes weken.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat geen onlosmakelijke onderdelen van toepassing zijn.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak. Wij hebben de aanvrager per brief van 18 november 2022 in de gelegenheid gesteld om aanvullende gegevens te leveren. Op 9 december 2022 hebben wij de aanvullende gegevens ontvangen. De termijn voor het nemen van het besluit is hiermee opgeschort. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van

de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur.

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam, Rijkswaterstaat en Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (verder: VRR) de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter kennisname doorgestuurd naar Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA), Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) en Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Naar aanleiding hiervan hebben wij op 1 november 2022 advies ontvangen van de VRR. Dit advies hebben wij in de beschikking verwerkt. Op 9 november 2022 hebben wij advies ontvangen van Rijkswaterstaat. Naar aanleiding hiervan hebben wij op 18 november 2022 aanvullende gegevens opgevraagd, die wij op 9 december 2022 ontvingen. Op 13 januari 2023 hebben wij opnieuw advies ontvangen van Rijkswaterstaat. Dit advies hebben wij in de beschikking verwerkt.

Adviezen en zienswijzen naar aanleiding van de aanvraag en de ontwerpbeschikking

Tussen 27 januari tot en met 9 maart 2023 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is op 8 maart 2023 gebruik gemaakt en is van LCNBV een zienswijze ontvangen. Hieronder zijn de zienswijzen per punt genummerd en samengevat, waarna een reactie is gegeven.

Zienswijzen

1. Voorschrift 1.3.1: verzocht wordt om de termijn voor het indienen van een nieuwe, actuele rioleringsstekening volgens PGS 6 te verlengen naar drie maanden.
2. Voorschrift 2.1.2: verzocht wordt om het onderzoek uit dit voorschrift te faseren, analoog aan de onderzoeken uit de voorschriften 2.1.3 en 2.1.4.
3. Voorschrift 2.1.2: verzocht wordt om expliciet in het voorschrift aan te geven dat dit onderzoek de emissie van TVOS en het vergelijken van technologieën betreft.

4. Voorschrift 2.1.3: verzocht wordt om als extra voetnoot in de tabel voor TVOS op te nemen dat de emissiegrenswaarde beneden een TVOS massastroom van 100 g C/uur niet van toepassing is.
5. Voorschrift 2.1.5: verzocht wordt om de lek- en reparatiegrenzen voor groep 1-equipment uit het Meetprotocol voor lekverliezen (pompen, compressoren, roerwerken, veiligheden naar de atmosfeer en monsternamepunten) aan te scherpen naar 500 ppm (lek) en 5000 ppm (reparatie), in plaats van naar 500 ppm voor ZZS en 1000 ppm voor VOS. Om te vermijden dat onnodig veel (complexe) reparaties aan groot equipment moet plaatsvinden is het noodzakelijk voor groep 1 equipment 5000 ppm als reparatiegrens aan te houden.
6. Tekstueel commentaar.

Reactie

1. Wij kunnen instemmen met de zienswijze van LCNBV en verlengen de termijn voor het indienen van een actuele rioleringstekening volgens PGS 6 naar drie maanden.
2. Wij begrijpen dat het onderzoek naar verlaging van de TVOS-emissies uit de katalytische naverbranders omvangrijk is. Wij hebben daartoe het onderzoek in twee delen opgeknipt, waarbij de fasering gelijk is aan de onderzoeken, die gevraagd worden in de voorschriften 2.1.3 en 2.1.4.
3. Wij hebben de tekst ten aanzien van het doel van voorschrift 2.1.2 verduidelijkt.
4. Wij zijn van mening dat zowel de thermische als de katalytische naverbranders emissiepunten zijn, die een grote doorzet hebben. Dit betekent dat lage concentraties al leiden tot hoge vrachten. Uit emissierapportages van de afgelopen jaren blijkt bovendien dat debietmetingen uit de thermische naverbrander technisch niet uitvoerbaar zijn, in verband met de hoge temperatuur. De bepaling van de vracht aan TVOS is dan ook technisch niet goed mogelijk, waardoor de toevoeging van een maximale massastroom niet zinvol is. Ten aanzien van de katalytische naverbranders is het afgasdebiet eveneens hoog. Mochten de studies leiden tot aanzienlijke emissiereducties, waarvoor het aanscherpen van de emissiegrenswaarden tot onder de genoemde massastromen haalbaar zou blijken te zijn, dan zullen de genoemde massavrachten in de beoordeling van de aanscherping van de emissiegrenswaarden worden betrokken. Wij zijn daarom van mening dat de toevoeging van de massavrachten op dit moment niet zinvol is en passen het genoemde voorschrift niet aan.
5. In het aangescherpte meetprotocol voor lekverliezen wordt voor het equipment uit groep 1 een range voor VOS van 1000 – 5000 ppm gegeven. In BBT conclusie 19 van de BREF WGC wordt bij de beschrijving van het LDAR-programma sub b, tweede gedachtestreepje aangegeven dat 5000 ppm als lekdrempel voor VOS-emissies vooral voor eerste metingen van belang is. Voor latere LDAR-programma's wordt de

onderhouds/-hersteldrempelwaarde verlaagd tot maximaal 1000 ppm voor VOS, die geen ZZS zijn. LCNBV voert al vele jaren het LDAR-programma uit en de waarde van 1000 ppm is daarom in dit geval gekozen. Juist voor groot equipment betekent een hogere lekdrempel een veel grotere diffuse emissie. Daarom vinden wij vroege monitoring van lekkages belangrijk. In paragraaf 2.4 van het Meetprotocol Lekverliezen is aangegeven hoe de opvolging van geconstateerde lekken behoort te worden uitgevoerd. "Reparaties waarvoor het proces niet hoeft te worden stilgelegd, moeten altijd worden uitgevoerd. Indien reparatie tijdens bedrijf niet mogelijk is, wordt de lekkende bron op een lijst voor de volgende onderhoudsstop gezet en dient deze bij de eerste gelegenheid te worden onderhouden, gerepareerd, verbeterd of vervangen. Het gevoegd gezag wordt gemotiveerd op de hoogte gesteld van de lekkages die niet tijdens bedrijf kunnen worden gestopt." Deze aanpak leidt naar onze mening niet tot onnodig veel complexe reparaties aan groot equipment, maar tot een beperking van diffuse emissies. Wij vullen het voorschrift 2.1.5 zodanig aan, dat helder wordt hoe met de opvolging van geconstateerde lekken moet worden omgegaan.

6. Tekstueel commentaar is overgenomen. De motivering ten aanzien van de lek- en reparatiegrenzen voor groep 1 equipment hebben wij aangevuld.

Milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteit valt onder categorie D 21.6 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. In alle gevallen waarin de verwerkingscapaciteit van de installatie toeneemt met 100.000 ton per jaar of meer moeten wij beoordelen of een milieueffectrapport (hierna: Mer) moet worden gemaakt.

In de gevallen dat de verwerkingscapaciteit toeneemt met de bovengenoemde capaciteit, moeten wij in ieder geval beoordelen of een Mer moet worden gemaakt. De aanvrager heeft de activiteit op 7 april 2022 bij ons aangemeld met een aanmeldingsnotitie (art. 7.16 Wm). Daarop hebben wij op 20 april 2022 besloten (besluit met kenmerk 9999265750_99991187841) dat er geen sprake is van dusdanig belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu dat een milieueffectrapport moet worden opgesteld. Dit besluit heeft van 26 april 2022 tot en met 6 juni 2022 ter inzage gelegen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

Ons kenmerk
1583871



De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting met een IPPC installatie.

In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit.

De voorschriften die in deze beschikking zijn opgenomen, zijn voorschriften voor aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Toetsingskader

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen en in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, van de Wabo. De Wabo omschrijft in artikel 2.14 het milieuhygiënische toetsingskader van de aanvraag. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Op grond van artikel 2.30, eerste lid, van de Wabo dienen wij regelmatig te bezien of de voorschriften die aan een omgevingsvergunning zijn verbonden nog toereikend zijn, gezien de ontwikkelingen op het gebied van de technische mogelijkheden tot bescherming van het milieu en de ontwikkelingen met betrekking tot de kwaliteit van het milieu. Indien blijkt dat de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt verder kunnen of moeten worden beperkt, wijzigen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning op grond van artikel 2.31, eerste lid, onder b, van de Wabo.

Op grond van artikel 2.31, tweede lid, onder b, van de Wabo kunnen wij de voorschriften van de omgevingsvergunning wijzigen voor zover dit in het belang is van de bescherming van het milieu.

Dit besluit heeft betrekking op:

- de aanvraag voor de veranderingsvergunning;
- het verzoek tot wijzigen van de geluidsvoorschriften;
- de actualisatie van de vergunning in verband met het verschijnen van de BBT conclusies voor gangbare systemen voor gemeenschappelijk(e) behandeling en beheer van afgassen in de chemiesector (hierna BREF WGC).

Toetsing verandering

Bij onze beslissing hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder a, van de Wabo betrokken;
- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder b, van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, eerste lid, onder c, van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe, waarbij wij ons beperken tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Beste beschikbare technieken BBT

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt er van uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de Richtlijn industriële emissies (definitie in artikel 1.1, eerste lid, van het Bor):

- het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE;
- het zevende lid verwijst naar bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de beste beschikbare technieken (BAT hoofdstuk) zijn opgenomen, geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijk zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;

- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water- en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat ten minste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

Concrete bepaling BBT

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uitgevoerd uit bijlage 1 van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies. Het gaat om 4.1a en 4.1b.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag de actualiteit van de BBT-conclusies moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de drafts van herziene BREF's.

Bij het bepalen van de BBT hebben wij rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies en referentiedocumenten.

BBT-conclusies	Revisie datum
Fabricage van grote hoeveelheden organisch-chemische producten (BREF LVOC)	December 2017
Gangbare systemen voor gemeenschappelijke behandeling en beheer van afvalwater en afgas in de chemische sector (BREF CWW)	Juni 2016
Gangbare systemen voor gemeenschappelijk(e) behandeling en beheer van afgassen in de chemiesector (BREF WGC)	December 2022

Met betrekking tot de bepaling van BBT zijn de aspecten betrokken als genoemd in artikel 5.4, derde lid, van het Bor. Hiervoor is ook de "Concept oplegnotitie WGC BREF" (Rijkswaterstaat, 20 okt 2021) geraadpleegd.

Ons kenmerk
1583871



Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem en het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

OVERWEGINGEN EN TOETSINGEN MILIEU

Inleiding

LCNBV heeft vergunning aangevraagd voor het vergroten van de productiecapaciteit door het optimaliseren van de mogelijkheden van de installatie. De inrichting produceert propyleenoxide (PO) en styreenmonomeer (SM). De capaciteitsuitbreiding kan door het beter benutten van de bestaande installatie worden gerealiseerd, zonder dat fysieke uitbreidingen plaatsvinden. Hierbij wordt ook vergunning gevraagd voor het importeren van 100 kiloton SM per schip en het exporteren hiervan vanaf de Maasvlakte. Daarnaast wil LCNBV door gebleken hogere geluidsproductie van de inrichting de vergunde geluidsruimte aanpassen. Tenslotte is in de vergunning voor de Circular Steam Plant de incinerator uiteindelijk op een andere positie gebouwd met een ander volumedebiet dan eerder in de luchtkwaliteitstoets is gemodelleerd. Als bijkomende verandering neemt LCNBV de juiste positie van de incinerator en het juiste volumedebiet op in een geactualiseerde luchtkwaliteitstoets, die onderdeel is van de aanvraag. Hieronder beoordelen wij per milieucompartiment de milieugevolgen van de aangevraagde verandering.

De aanvraag bevat ook een verzoek om de geluidvoorschriften aan te passen. Gebleken is dat de geluidsemissie is toegenomen. Deze toename is niet alleen het gevolg van de aangevraagde activiteiten. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, van het Bor, hebben wij de bevoegdheid om de omgevingsvergunning te wijzigen voor zover dit in het belang is van de bescherming van het milieu. Hieronder, bij het onderdeel geluid, beoordelen wij deze geluidstoename.

Bij de aanvraag heeft LCNBV een toets toegevoegd, waarin de emissies uit de inrichting worden getoetst aan de BBT conclusies van de final draft van de BREF WGC (bijlage 9 van de aanvraag). Omdat wij, op grond van artikel 2.30 van de Wabo verplicht zijn de actualiteit van de BBT-conclusies na te gaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden, hebben wij de "Toets BBT-conclusies WGC", bijlage 9 bij de aanvraag, beoordeeld. Uit dit document blijkt dat op enkele punten niet aan de BBT-conclusies van de final draft van de BREF WGC wordt voldaan. Inmiddels zijn op 6 december 2022 de definitieve BBT-conclusies gepubliceerd. Wij hebben de aanvraag vervolgens getoetst aan deze definitieve BBT-conclusies. Dit leverde geen (inhoudelijke) wijzigingen op ten opzichte van de final draft. Hieronder, bij het onderdeel lucht, beoordelen wij deze afwijking van de BBT conclusies.

BBT, Lucht

Inleiding

Door de aangevraagde verandering wijzigen de vergunde emissies niet. Zoals hierboven vermeld, geeft LCNBV aan dat niet geheel aan de BBT conclusies van de BREF WGC wordt voldaan. Hieronder beoordelen wij deze afwijkingen.

Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen, dan wel zo veel mogelijk beperken, van emissies naar de lucht door toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

In de BBT conclusies van de BREF WGC zijn emissiegrenswaarden en monitoringseisen opgenomen voor IPPC-installaties in de chemische industrie. De BBT conclusies gaan ook in op diffuse emissies. Voor de inrichting zijn de BBT conclusies 12 tot en met 15 en 17 en 18 niet van toepassing, omdat deze emissies van stoffen behandelen, die niet vrij kunnen komen bij deze inrichting. De BBT conclusies 21 en 24 tot en met 36 zijn niet van toepassing, omdat die processen niet worden toegepast.

Daarnaast hebben wij bij de totstandkoming van dit besluit rekening gehouden met het Schone Lucht Akkoord (hierna: SLA). Het SLA is op 13 januari 2020 gesloten tussen Rijk, provincies en gemeenten. Ook de provincie Zuid-Holland, heeft dit akkoord ondertekend. Met het SLA committeren de verschillende overheden zich aan de ambitie om de luchtkwaliteit in Nederland permanent te verbeteren. Het doel van het SLA is de gezondheidsschade door luchtvervuiling in 2030 te verminderen met minimaal 50 procent ten opzichte van 2016. Voor onder meer de energiesector en industrie heeft de rijksoverheid zich als doel gesteld om de emissie-eisen aan te laten sluiten aan de onderkant van de BBT-range.

Dit streven is tevens in overeenstemming met het beleid van de provincie Zuid-Holland, zoals verwoord in de "Nota vergunningverlening, toezicht en handhaving 2018 - 2021", 19 december 2017. In deze nota wordt gesteld dat, daar waar milieuhygiënisch gewenst en haalbaar, bij het verlenen van omgevingsvergunningen BBT+ maatregelen geëist worden. Dit om de milieudruk op de fysieke leefomgeving terug te dringen, waar hier vanuit een oogpunt van gezondheid en/of vitaliteit van een ecosysteem aanleiding toe is. BBT+ maatregelen kunnen in dit geval worden opgevat als maatregelen waarmee een lagere emissie kan worden bewerkstelligd dan wanneer enkel maatregelen zouden worden getroffen op grond van BBT.

Tevens worden de gewijzigde immissies getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

In de inrichting vinden activiteiten plaats, die emissies naar de lucht tot gevolg hebben. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen puntbronemissies afkomstig van procesinstallaties en verbrandingsinstallaties alsmede van diffuse emissies en storingsemisies.

Puntbronemissies van procesinstallaties

BBT-conclusie 8 BREF WGC:

In deze BBT conclusie staat vermeld dat de emissies naar de lucht van onder andere benzeen, stikstofoxiden, propyleenoxide, toluen en TVOS uit puntbronnen eenmaal per zes maanden moeten worden gemeten. De relevante puntbronnen, die binnen de inrichting van LCNBV zijn gelegen, betreffen een thermische verbrandingsinstallatie SP-111411 en twee katalytische verbrandingsinstallaties, F-10950A en F-10950B. In de ambtshalve wijziging van 4 november 2021 met kenmerk 9999121961_99991105748 hebben wij vastgelegd dat de emissies van benzeen, CO, TVOS en stikstofoxiden uit deze puntbronnen eenmaal per maand moeten worden gemeten, tenzij deze emissies bewaakt worden door het toepassen van emissierelevante parameters (ERP's). De toepassing van ERP's moet worden vastgelegd in een controleplan. Na goedkeuring van het controleplan mag de meetfrequentie worden verlaagd tot eenmaal per jaar. Wij zijn van mening dat het toepassen van ERP's in combinatie met het beschikken over een goedgekeurd controleplan en het jaarlijks uitvoeren van emissiemetingen gelijkwaardig is aan het eenmaal per zes maanden meten van de emissies uit deze puntbronnen. Wij veranderen daarom naar aanleiding van BBT conclusie 8 van de BREF WGC de meetfrequenties uit voorschrift 2.1a uit de ambtshalve wijziging van 4 november 2021 met kenmerk 9999121961_99991105748 niet. Ten aanzien van toluen merken wij op dat toegepaste ERP's uit het controleplan identiek zijn aan de ERP's die voor TVOS gelden. Daarom veranderen wij de voorgeschreven meetfrequentie van toluen evenmin.

BBT-conclusie 11 BREF WGC:

In BBT conclusie 11 zijn met BBT geassocieerde emissieniveaus vermeld (BBT-GEN's) met betrekking tot de emissies van TVOS, benzeen, propyleenoxide en toluen. Uit de bij de aanvraag gevoegde toetsing van de Final Draft BREF WGC (Bijlage 9) blijkt dat aan de bovenkant van de range van de met BBT geassocieerde emissieniveaus door LCNBV voldaan wordt, behalve voor de emissies van TVOS uit de katalytische naverbranders. De emissie van methaan bedraagt gemiddeld tussen de 150 en 200 mg C/Nm³. In de BREF WGC is TVOS gedefinieerd als vluchtige organische stoffen inclusief methaan. Dit was voorheen niet het geval. Door deze aanmerkelijke emissie van methaan, wordt niet voldaan aan de BBT-range voor emissie van TVOS, namelijk <1 – 20 mg C/Nm³. Binnen vier jaar na het vaststellen van de definitieve BREF moet LCNBV wel voldoen aan BBT zoals beschreven in de BREF WGC. Om te kunnen voldoen aan BBT zal LCNBV moeten onderzoeken hoe zij de emissie van

TVOS uit de katalytische naverbranders en daarbij specifiek methaan, kan verminderen. Dit schrijven wij voor in voorschrift 2.1.2.

Uit de bij de aanvraag gevoegde toetsing van de final Draft BREF WGC blijkt verder dat de emissie van tolueen voldoet aan de BBT-range voor de emissie van tolueen uit de thermische en katalytische naverbranders. In de ambtshalve wijziging van 4 november 2021 met kenmerk 9999121961_99991105748 is voor tolueen een emissiegrenswaarde opgenomen van 50 mg/Nm³. Wij constateren dat nu al voldaan kan worden aan het met BBT geassocieerde emissieniveau van maximaal 1 mg/Nm³. Wij wijzigen daarom in voorschrift 2.1.1 de emissiegrenswaarde voor tolueen van 50 mg/Nm³ in 1 mg/Nm³.

Ten aanzien van de overige organische verbindingen constateren wij dat in de ambtshalve wijziging emissiegrenswaarden zijn opgenomen, die overeenkomen met de bovenkant van de range van de BBT geassocieerde emissieniveaus uit BBT conclusie 11 van de BREF WGC. Voor de overige componenten is er daarom geen aanleiding de emissiegrenswaarden uit de ambtshalve wijziging van 4 november 2021 met kenmerk 9999121961_99991105748 te wijzigen.

Op langere termijn willen wij echter lagere emissies voorschrijven die passend zijn bij de invulling van de doelstellingen in het Schone Lucht akkoord. Wij zijn van mening dat het redelijk is dat LCNBV een onderzoeksvoorstel indient, waarbij zij een verdergaande emissiereductie uit de katalytische en thermische naverbranders onderzoekt. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 2.1.3. Wij merken hierbij op dat het niet nodig is om deze onderzoeksverplichting apart voor ZZS op te nemen, aangezien de minimalisatieverplichting voor de emissies van ZZS eveneens een verplichting is op grond van bovengenoemde ambtshalve wijziging.

BBT-conclusie 16 BREF WGC:

Uit de bij de aanvraag gevoegde toetsing van de Final Draft BREF WGC blijkt dat de emissie van stikstofoxiden uit de thermische naverbrandingsinstallatie kan voldoen aan de bovenkant van de range van met BBT-gerelateerde emissieniveaus. De bovenkant van de range voor het met BBT geassocieerde emissieniveau bedraagt 130 mg/Nm³. In de ambtshalve wijziging van 4 november 2021 met kenmerk 9999121961_99991105748 is een emissiegrenswaarde van 150 mg/Nm³ opgenomen. Omdat uit de aanvraag blijkt dat al voldaan wordt aan de bovenkant van de range voor het met BBT geassocieerde emissieniveau van 130 mg/Nm³, wijzigen wij de emissiegrenswaarde voor de thermische naverbrander en leggen deze vast op 130 mg/Nm³. Dit nemen wij op in voorschrift 2.1.1.

Ook voor de emissies van stikstofoxiden willen wij op langere termijn lagere emissies voorschrijven die passend zijn bij de invulling van de doelstellingen in het Schone Lucht akkoord. In een voorlopig concept van oktober 2021 van de oplegnotitie Afgasmanagement en -behandeling in de chemische sector (WGC) worden emissies voorgesteld die kunnen worden voorgeschreven. Wij achten de emissiegrenswaarde voor NO_x uit thermische naverbranders uit

de oplegnotitie al een grote inspanning tot emissieverlaging. Net als voor de emissies van organische verbindingen, zijn wij van mening dat het redelijk is dat LCNBV een onderzoeksvoorstel indient, waarbij een verdergaande emissiereductie van stikstofoxiden uit de katalytische en thermische naverbranders nader moeten worden onderzocht. Voor de katalytische naverbranders hebben wij daarvoor de onderkant van de BREF Range opgenomen als richtwaarde, en voor de thermische naverbrander de waarde uit de oplegnotitie. Dit hebben wij eveneens vastgelegd in voorschrift 2.1.3.

Diffuse emissies

Binnen de inrichting is sprake van diffuse emissies afkomstig van de volgende activiteiten:

- stikstofemissies van voertuigen;
- VOS emissies van procesinstallaties;
- VOS emissies van vloeibare bulkopslag.

Diffuse emissie vanuit procesinstallaties

Binnen de inrichting zijn procesinstallaties aanwezig (die geen oplosmiddeleninstallaties zijn in het kader van het Activiteitenbesluit). Deze bestaan uit een groot aantal samengestelde delen (leidingen, pompen, reactievaten, afsluiters, monsternamapunten etc.). Ter plaatse van verbindingen tussen deze delen vindt er ook bij normale bedrijfsvoering een relatief beperkte lekkage van Vluchtige Organische Stoffen (VOS) plaats.

Betreffende de diffuse emissies van VOS vanuit procesinstallaties is de BREF WGC van belang. De BREF WGC is aanvullend ten opzichte van de BREF CWW. Voor de diffuse emissies van vluchtige organische stoffen naar de lucht zijn de BBT-conclusies 19 tot en met 23 van toepassing.

Toetsing

Ten aanzien van het meten van diffuse emissies, moet voldaan worden aan de voorschriften B2.5 van de ambtshalve wijziging van 18 juni 2010, met kenmerk 21063956/262200 en B.2.5a van de ambtshalve wijziging van 4 november 2021 met kenmerk 9999121961_99991105748. Op dit moment is in de vigerende vergunning vastgelegd dat Milieumonitor 15 "Meetprotocol voor lekverliezen" van maart 2004 moet worden toegepast. In dit protocol is de reparatiegrens niet voor alle onderdelen gelijk en bedraagt de reparatiegrens voor processtromen die 5% of meer ZZS bevatten 1000 ppm.

In BBT conclusie 19 van de BREF WGC wordt de reparatiegrens bij het meten van lekverliezen gesteld op 1000 ppm gesteld voor vluchtige organische stoffen (VOS). Bovendien geldt een reparatiegrens van 500 ppm voor stoffen die zijn ingedeeld als CMR 1a of 1b. Naar aanleiding hiervan leggen wij de lek- en reparatiegrenzen voor VOS vast op 1000 ppm vast te leggen, en voor processtromen die 5% of meer ZZS bevatten 500 ppm.

Op 27 december 2022 is het herziene Meetprotocol voor lekverliezen uitgebracht. In dit herziene protocol zijn de lek- en reparatiegrenzen in overeenstemming met de BREF WGC

gebracht. In de BREF WGC is aangegeven dat 5000 ppm als lekdrempel voor het eerste LDAR-programma geldt. Naar aanleiding van het eerste LDAR-programma moeten onderhouds- en reparatiewerkzaamheden worden uitgevoerd, om de lekverliezen te minimaliseren. Voor latere LDAR-programma's is daarom een lagere lekgrens van 1000 ppm voor VOS gegeven, waarbij nog lagere streefdoelen kunnen worden gedefinieerd. Overigens is in het herziene meetprotocol aangegeven wat de opvolging van de vastgestelde lekkages moet zijn. Reparaties waarvoor het proces niet hoeft te worden stilgelegd, moeten altijd worden uitgevoerd. Indien reparatie tijdens bedrijf niet mogelijk is, moet de lekkende bron op een lijst voor de volgende onderhoudsstop gezet worden en moet deze bron bij de eerste gelegenheid worden onderhouden, gerepareerd, verbeterd of vervangen worden. Het bevoegd gezag moet gemotiveerd op de hoogte worden gesteld van de lekkages die niet tijdens bedrijf kunnen worden gestopt. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 2.1.5.

Aanvullend is in de ambtshalve wijziging van 4 november 2021 met kenmerk 9999121961_99991105748 opgenomen dat onbereikbare bronnen moeten worden bemeten op diffuse emissies met behulp van een infraroodcamera. De BBT conclusies uit de BREF WGC geven geen aanleiding om op dit moment verdere voorschriften aan deze vergunning hierover te verbinden.

PRTR-verslag

Aangezien er binnen de inrichting activiteiten worden uitgevoerd als bedoeld in Bijlage I van de EG-Verordening PRTR, geldt dat conform titel 12.3 van de Wm een elektronisch PRTR-verslag moet worden ingediend. Op grond van artikel 12.20, eerste lid van de Wm geldt dat de vergunninghouder de emissies (jaarvrachten) moet rapporteren.

Eindconclusie aspect lucht

Vanwege de conclusies over beste beschikbare technieken met betrekking tot de BREF WGC en ons beleid over de reductie van emissies naar de lucht zien wij aanleiding om voorschriften aan de omgevingsvergunning te verbinden.

Luchtkwaliteit

Toetsingskader

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), koolmonoxide en benzeen. In Nederland toetsen we vooral op zwevende deeltjes en stikstofdioxiden omdat voor deze stoffen een overschrijding van de grenswaarde wel kan voorkomen. Voor de overige stoffen wordt altijd aan de grenswaarde voldaan.

Op grond van artikel 5.16, eerste lid van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Toetsing

In de bestaande vergunningen is getoetst aan deze grenswaarden. In de nu te verlenen vergunning toetsen we alleen de gevolgen voor de luchtkwaliteit die samenhangen met de aangevraagde wijzigingen. In paragraaf 7.3.7 van het hoofddocument (bijlage 1 bij de aanvraag) is beschreven dat de aangevraagde uitbreiding van de capaciteit geen hogere emissies en daardoor ook geen groter effect heeft op de luchtkwaliteit. De volgende aangevraagde activiteiten hebben wel gevolgen voor de luchtkwaliteit:

1. meer vrachtwagens worden gebruikt voor de aan- en afvoer van verschillende stoffen;
2. ten opzichte van de oorspronkelijke aanvraag staat de Circular Steam Plant (CSP) op een andere locatie en heeft een groter rookgasdebiet.

Ad 1 Volgens paragraaf 7.3.7 leveren de extra vrachtwagens een geringe luchtverontreiniging die niet in betekenende mate is (NIBM).

Ad 2 In bijlage 7 zijn de gevolgen voor de luchtkwaliteit berekend voor de CSP op een andere locatie en met een hoger debiet. Hieruit blijkt dat de CSP een NIBM bijdrage heeft aan de luchtverontreiniging.

Ook beide activiteiten samen hebben een NIBM bijdrage aan de luchtkwaliteit. Hiermee wordt voldaan aan criterium c van artikel 5.16, eerste lid van de Wet milieubeheer. Overigens voldoet de luchtkwaliteit in de omgeving van LCNBV aan de grenswaarden. Er wordt voldaan aan de toetsingscriteria en dit is geen belemmering om de aangevraagde activiteiten te vergunnen.

Geur

De aangevraagde activiteiten met uitbreiding van de capaciteit geven geen toename van de geuremissies. LCNBV kan nog steeds voldoen aan de voorschriften van de oprichtingsvergunning dat er geen geur waarneembaar mag zijn bij de terreingrens. Deze voorschriften blijven van toepassing voor de nu aangevraagde activiteiten. Het is daarom niet nodig om nieuwe voorschriften in de nu aangevraagde vergunning vast te leggen.

Geluid

De inrichting is gelegen op industrieterrein Maasvlakte/Europoort. De dichtstbijzijnde woningen bevinden zich in Oostvoorne.

Op grond van de Wet geluidhinder is rond het industrieterrein Maasvlakte/Europoort een zone vastgesteld bij besluit Koninklijk besluit no. 93.004829 van 15 juni 1993. Het voormalig

ministerie van VROM heeft bij besluit MBG 98043370/618/613 van 2 juni 1999 de ten hoogste toelaatbare waarden van de geluidbelasting (MTG's) binnen de zone vastgesteld.

Bij het opstellen van de geluidvoorschriften zijn de geldende grenswaarden zoals bedoeld in de Wet geluidhinder in acht genomen. Dit betekent dat, ten gevolge van de aangevraagde veranderingen, de MTG's niet worden overschreden en dat de geluidbelasting buiten de zonegrens niet hoger is dan 50 dB(A).

De beoordeling van de geluiduitstraling vanaf de inrichting is gebaseerd op het door Peutz opgestelde rapport getiteld "Geluid in de omgeving ten gevolge van de PO/SM-fabriek van Lyondell te Rotterdam Maasvlakte, Onderdeel aanvraag omgevingsvergunning milieu voor uitbreiding productiecapaciteit", met rapportnummer FNL 428-2-RA-002 van 11 mei 2022.

Samen met het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Rotterdam hebben wij op 8 februari 2005 de Beleidsregel zonebeheerplan industrielawaai Rijnmond-West vastgesteld. Deze beleidsregel heeft als doel om duidelijkheid te bieden over de wijze waarop bij het stellen van geluideisen rekening wordt gehouden met het sturen op de (in de beleidsregel gedefinieerde) eindcontour.

Bij opstellen van de geluidvoorschriften is als volgt rekening gehouden met het vastgestelde beleid: De door de aangevraagde activiteiten en installaties veroorzaakte geluidniveaus zijn lager dan de uit de beleidsregel volgende streefwaarden. De geluidvoorschriften hebben wij daarom gebaseerd op de aangevraagde activiteiten en installaties, zoals beschreven in bovengenoemd akoestisch onderzoeksrapport.

Gezien de grote afstand tot de meest nabijgelegen geluidsgevoelige bestemmingen zijn ten behoeve van handhaving ook geluidgrenswaarden gesteld op VergunningImmissiePunten (VIP's) op korte afstand van de inrichting. Aan de hand van de geluidsniveaus ter plaatse van deze VIP's worden de woningen indirect beschermd.

De geldende geluidvoorschriften voor de inrichting zijn opgenomen in de beschikkingen van:

- 16 mei 2018 met kenmerk 999947781_9999433979 ('CSP'/CWW'-project);
- 22 januari 2009 met kenmerk 20774587/262200 (actualisatie 8.23/8.24 Wm).

Omdat het zogenaamde 'CSP'/CWW'-project nog niet volledig is gerealiseerd, laten wij de geluidvoorschriften in de beschikking van 16 mei 2018 onveranderd. De geluidvoorschriften die zijn opgenomen in de beschikking van 22 januari 2009 komen te vervallen en worden vervangen door de geluidvoorschriften in deze beschikking. Voorschrift 5.3 uit de beschikking van 22 januari 2009 (toestaan overschrijdingen vanwege gepland en ongepland gebruik van de noodfakkel) hebben wij hierbij niet overgenomen. In de praktijk is gebleken dat het gebruik van de noodfakkel veel minder dan de in het voorschrift genoemde twaalf keer per jaar voorkomt. Het gebruik van de noodfakkel is alleen toegestaan bij grote procesverstoringen en in noodgevallen en leidt tot nader onderzoek naar de oorzaak ervan. Het voorschrift is daarmee overbodig geworden.

De maximale geluidsniveaus (L_{Amax}) bij de omliggende woningen zijn getoetst aan de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening (1998) en voldoen aan de grenswaarden. Ter plaatse van de woningen zijn de maximale geluidsniveaus lager zijn dan de in de Handreiking genoemde ondergrens van 40 dB(A) en is hiervan geen hinder te verwachten. Wij hebben daarom geen voorschriften opgenomen met betrekking tot de maximale geluidsniveaus. Ter bescherming van het milieu is hiervoor geen noodzaak.

De inrichting is gelegen op een gezonde industrieterrein. Op basis van jurisprudentie is de indirecte hinder vanwege het verkeer van en naar de inrichting niet kwantitatief beschouwd, echter wel kwalitatief. Uit de kwalitatieve beschouwing blijkt dat er geen alternatieve routes mogelijk zijn van en naar de inrichting.

Energie

Inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten, of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit worden als energierelevant bestempeld. Bij de onderhavige inrichting is hier sprake van.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan het bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie. Uitgangspunt is dat de inrichting tenminste de beste beschikbare technieken (BBT) toepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

CO₂-emissiehandel

De Europese Unie heeft een systeem van CO₂-emissiehandel (ETS) ingevoerd dat bepaalde energie-intensieve inrichtingen met een aanzienlijke CO₂-uitstoot verplicht CO₂ rechten te kopen en de mogelijkheid geeft het teveel aan rechten eventueel te verkopen (richtlijn 2003/87/EG, zoals gewijzigd door richtlijn 2018/410). De vergunninghouder is verplicht om aan de CO₂-emissiehandel deel te nemen.

Voor activiteiten die in bijlage I van die richtlijn staan (o.a. verbrandingseenheden of andere eenheden die ter plaatse CO₂ uitstoten), biedt de richtlijn industriële emissies (2010/75/EU) lidstaten de mogelijkheid om voor die activiteiten geen voorschriften op te leggen inzake het zuinig gebruik van energie. Nederland heeft van die mogelijkheid gebruik gemaakt. In artikel 5.12 Boro is onder meer bepaald dat aan de omgevingsvergunning milieu van ETS-bedrijven geen voorschriften ter bevordering van een zuinig gebruik van energie in de inrichting worden verbonden. Bij deze inrichting is hier sprake van.

Bij het beoordelen van de aanvraag is nagegaan of het aangevraagde voldoet aan BBT energie. Dit is het geval.

Ons kenmerk
1583871



Omgevingswet

Op 1 januari 2024 treedt de Omgevingswet met een aantal daarop gebaseerde besluiten en regelingen in werking. Dit heeft vermoedelijk tot gevolg dat uw inrichting op een bepaald moment energiebesparende maatregelen bij of krachtens de Omgevingswet moet treffen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder.

Externe veiligheid

Zoals vermeld in de aanvraag zijn binnen de inrichting gevaarlijke stoffen aanwezig. De processen, de aard en hoeveelheid van deze gevaarlijke stoffen kunnen effecten veroorzaken naar de omgeving.

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister. Daarnaast moeten ook inrichtingen die vallen onder de reikwijdte van de Regeling provinciale risicokaart worden opgenomen in het register. De criteria van het besluit en de regeling zijn samengevoegd in de drempelwaardentabel die is opgenomen in de Leidraad Risico Inventarisatie. De inrichting valt onder de criteria van het Registratiebesluit en/of de Regeling; na afronding van de vergunningprocedure actualiseert het bevoegd gezag de gegevens in het risicoregister. Het id-nummer van de inrichting in het RRG is 4724.

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor de omgeving (mens en milieu). Het gaat hierbij onder meer om de risico's die verbonden zijn aan de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen.

Zoals in het NMP 4 (Vierde Nationaal Milieubeleidsplan) is aangegeven, is de basis van het huidige risicobeleid dat het gevaar van een activiteit acceptabel is wanneer:

- het plaatsgebonden risico niet hoger is dan is genormeerd;
- de kans op een groot ongeluk met veel slachtoffers kan worden verantwoord (het groepsrisico).

Het plaatsgebonden risico (PR) is een maatstaf om te bepalen welke afstand nodig is tussen de risicodragende activiteit en de bebouwde omgeving. Het plaatsgebonden risico is de kans dat zich op een bepaalde plaats over een periode van één jaar een dodelijk ongeval voordoet als direct gevolg van een incident met gevaarlijke stoffen, indien zich op die plaats 24 uur per dag en onbeschermd een persoon zou bevinden. De gehanteerde norm voor het plaatsgevoonden risico in Nederland is in beginsel 10^{-6} per jaar (d.w.z. een kans van 1 op de miljoen per jaar). Deze norm is opgenomen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). In het Bevi is aangegeven in welke gevallen hiervan (tijdelijk) kan worden afgeweken.

Het groepsrisico (GR) voegt daar als maatstaf aan toe de verwachte omvang van een ongeval uitgedrukt in het aantal dodelijke slachtoffers, gegeven de kans op dat ongeval. Het groepsrisico geeft de kans aan dat in een keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicosituatie bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Met de grootte groepsrisico is getracht een maat voor maatschappelijke ontwrichting te creëren. In het Bevi is een niet-normatieve benadering van het groepsrisico neergelegd. Het groepsrisico moet altijd verantwoord worden. Bij de beoordeling van het groepsrisico is de vraag aan de orde welke omvang van een ramp, gegeven de kans daarop, maatschappelijk aanvaardbaar is.

Op grond van artikel 2, eerste lid, sub a, valt de inrichting onder de reikwijdte van het Bevi.

Op grond van artikel 4 betreft het een zogenaamde niet-categoriale inrichting. Dit betekent dat voor de activiteiten een kwantitatieve risicoanalyse (QRA) moet worden uitgevoerd waarmee het PR en GR berekend kunnen worden. In de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) is aangegeven dat de daarin voorgeschreven Rekenmethodiek Bevi moet worden gebruikt voor het berekenen van deze risico's met toepassing van het softwareprogramma Safeti-NL en de Handleiding Risicoberekeningen Bevi. In de Handleiding Risicoberekeningen Bevi is vastgelegd op welke wijze het PR (middels een kaart met contouren) en GR (een FN-curve) dienen te worden gepresenteerd.

De toetsing van de QRA aan het Bevi wordt hierna beschreven.

Toetsing plaatsgebonden risico (PR)

De toegestane grenswaarde voor het plaatsgebonden risico (PR) ter plaatse van een (geprojecteerd) kwetsbaar object is 10^{-6} per jaar. Dit is eveneens de richtwaarde voor een (geprojecteerd) beperkt kwetsbaar object.

Voor de Maasvlakte 1 is een veiligheidscontour op grond van artikel 14 van het Bevi vastgesteld.

De inrichting is gelegen binnen deze veiligheidscontour. Dit betekent dat de toetsing van de PR 10^{-6} contour niet meer plaatsvindt aan (beperkt) kwetsbare objecten, maar aan de ligging van de veiligheidscontour.

De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} ligt geheel binnen de vastgestelde veiligheidscontour.

Conclusie PR

Op basis van bovenstaande vormt het plaatsgebonden risico geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

Uit de QRA blijkt dat de scenario's van reeds vergunde activiteiten bepalend zijn voor het plaatsgebonden risico. Omdat deze scenario's bij de reeds vergunde activiteiten horen zijn de relevante uitgangspunten hiervan reeds opgenomen in de bestaande voorschriften.

Verantwoording Groepsrisico (GR)

Uit de QRA volgt dat het groepsrisico niet toeneemt als gevolg van de productieverhoging.

Op 22 augustus 2022 is aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (hierna: VRR) verzocht om in verband met het groepsrisico advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval en

over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Op 1 november 2022 is een advies van de VRR ontvangen. Het advies van de VRR luidt:

De VRR heeft, in het kader van dit Bevi-advies, geen bezwaar tegen vergunningverlening, mits de brandveiligheidsvoorschriften uit de vigerende vergunning van 1 augustus 1997 aan de veranderingsvergunning worden verbonden.

LCNBV bevindt zich in een industriële omgeving op de Maasvlakte in Rotterdam. De afstand tot de dichtstbijzijnde woonbebouwing bedraagt circa 5.000 meter. Het betreft hier de woonkern Hoek van Holland. Op meer dan 6.000 meter afstand is de woonkern Oostvoorne gelegen. Het dichtstbijzijnde kwetsbare object betreft het informatiecentrum "FutureLand", gelegen aan de Europaweg 902 te Maasvlakte Rotterdam, op een afstand van ca. 500 meter ten zuidwesten van LCNBV.

Bij de aanvraag om omgevingsvergunning is een QRA (rev. 2.0, d.d. 28-02-2022) gevoegd. Hieruit blijkt dat het groepsrisico fors is toegenomen ten opzichte van de QRA van 8 juni 2017 die is opgesteld in het kader van de PO-SM afval(water)verwerkingsproject. Voor dit project heeft LCNBV op 21 juni 2017 een vergunning aangevraagd, om de bestaande inrichting uit te breiden met installaties om het looghoudende afvalwater en twee brandbare afvalstromen, waarvan één afkomstig is van de Botlek locatie, zelfstandig te kunnen verwerken. DCMR heeft onderzocht wat de oorzaak is van de stijging van het groepsrisico in de QRA van 2022 ten opzichte van de QRA uit 2017. Deze stijging wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door wijziging van het aantal personen bij FutureLand. In plaats van een op basis van de Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico onderbouwd aantal personen is gebruik gemaakt van de BAG-populatie. De BAG-populatie is op dit moment echter niet betrouwbaar. DCMR adviseert daarom om het groepsrisico niet binnen deze procedure te verantwoorden. De VRR neemt dit advies over, omdat het groepsrisico van Lyondell niet toeneemt als gevolg van de aangevraagde wijziging voor de verhoging van de productiecapaciteit, maar merkt hierbij wel het volgende op.

Uit de QRA van 2017 blijkt dat het groepsrisico destijds net boven de oriëntatiewaarde lag, en was gestegen ten opzichte van 2008. De stijging van het groepsrisico in 2017 is toegeschreven aan de toegenomen aantal werkzame personen bij buurbedrijven van LCNBV. De VRR is in 2017 niet gevraagd om een Bevi advies uit te brengen. Voor de aanvraag van 2022 is ook een andere versie van Safeti gebruikt ten opzichte van de QRA van 2017. Omdat het laatste Bevi-advies van de VRR relatief lang geleden is geweest, heeft de VRR zowel de nieuwe als de bestaande scenario's getoetst op het aspect externe veiligheid. Hierbij is gekeken naar de scenario's met de grootste effectafstand en een relatief grote kans.

Effecten

De effecten van het beschouwde scenario van een wolkbrand van ethylbenzeen/propyleen kunnen reiken over de naastgelegen buurbedrijven en het nabijgelegen informatiecentrum

“FutureLand”. Het beschouwde scenario kan leiden tot secundaire branden in de omgeving, zowel binnen als buiten de inrichting.

Zelfredzaamheid

In geval van een wolkbrand kan een gebouw, mits deze bestand is tegen de drukgolf als gevolg van de explosie, bescherming bieden voor personen in dit gebouw. Voor personen die zich in het invloedsgebied buiten bevinden, zal de warmtestraling dermate intens zijn, dat vluchten om te schuilen zeer waarschijnlijk geen optie meer is. Als het beschouwde scenario's 'wolkbrand' eenmaal optreedt, zijn er derhalve geen zelfredzame strategieën meer voor de personen binnen het invloedsgebied. Daarom zal LCNBV de omgeving al in een vroeg stadium moeten waarschuwen indien een dergelijk scenario dreigt. Het waarschuwen van burgers is weliswaar een taak van de overheid, echter LCNBV kan hieraan bijdragen door de hulpdiensten vroegtijdig te waarschuwen in geval van het optreden van dit scenario. De zelfredzaamheid van personen in de omgeving kan vergroot worden door deze snel te waarschuwen. Het waarschuwen van burgers is een taak van de overheid. LCNBV dient door het gebruik van het CIN-nummer, de overheid snel te waarschuwen en op de hoogte te brengen van de calamiteit. De overheid kan op deze manier snel actie ondernemen in beheersing en bestrijding van het incident en het waarschuwen van de omgeving.

Voor het beheersen en bestrijden van de vervolgeffecten van een wolkbrand is de beschikbaarheid van voldoende water van belang. Daarnaast dragen de getroffen stationaire maatregelen bij aan de beheersing en bestrijding.

In de vigerende vergunningen zijn zowel voor het gebruik van het CIN nummer als voor de getroffen stationaire maatregelen voorschriften opgenomen.

Dit advies hebben wij bij onze overwegingen meegenomen.

Conclusie GR

Op basis van bovenstaande vormt het groepsrisico geen belemmering voor het verlenen van de vergunning.

De aangevraagde activiteiten en de hierdoor veroorzaakte risico's zijn getoetst aan het bestemmingsplan (vanwege de koppeling met de Wabo en Wro).

Omdat er geen consequenties zijn voor de ruimtelijke ordening is er geen afstemming geweest met de afdeling RO van de gemeente Rotterdam.

Toets bestemmingsplan

De inrichting ligt binnen bestemmingsplan Maasvlakte 1. De aangevraagde activiteiten en risico's zijn hiermee niet strijdig.

Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo 2015)

Met het in werking treden van het Brzo 2015 is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactie, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de ingediende kennisgeving blijken de aangevraagde hoeveelheden gevaarlijke (afval)stoffen de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van de Seveso III-richtlijn te overschrijden. Op basis hiervan is de inrichting een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015.

Als gevolg hiervan moet de inrichting bij de vergunningaanvraag een veiligheidsrapport indienen.

Voor de te realiseren wijziging van de inrichting is bij de aanvraag een beperkt veiligheidsrapport gevoegd. Het beperkt veiligheidsrapport bevat voldoende beschrijvingen en voldoet aan de indieningsvereisten zoals vermeld in artikel 4.13 van de Regeling omgevingswet (Mor). Wij hebben bij onze beoordeling ook rekening gehouden met het oordeel van Rijkswaterstaat over de bij de aanvraag gevoegde Milieu Risico Analyse (MRA). Op 18 januari 2023 heeft Rijkswaterstaat met betrekking tot de MRA advies uitgebracht. In dit advies geeft Rijkswaterstaat aan dat de MRA voldoende beeld geeft van de restrisico's op onvoorziene lozingen bij een zwaar ongeval, maar dat de MRA de bijgevoegde rioleringstekening niet actueel is en niet op alle punten voldoet aan PGS 6.

De verplichting tot het indienen van een herziene, actuele rioleringstekening hebben wij vastgelegd in voorschrift 1.3.1.

Deze MRA maakt onderdeel uit van het veiligheidsrapport.

Opgemerkt wordt dat er binnen de inrichting een actueel en volledig VR aanwezig moet zijn. Het geactualiseerde VR moet vervolgens aan ons toegezonden worden.

Domino aanwijzing.

Op grond van artikel 8, eerste lid van het Brzo 2015 kan het bevoegd gezag groepen BRZO inrichtingen (veroorzakers en blootgestelde) aanwijzen waar een zwaar incident bij één bedrijf mogelijk kan leiden tot een secundair zwaar incident bij een ander bedrijf. Deze inrichtingen (veroorzakers en blootgestelde) worden aangemerkt als een domino-inrichting.

Als gevolg van de grote concentratie van Brzo inrichtingen binnen de veiligheidscontouren (artikel 1 van het Bevi) heeft het bevoegd gezag ervoor gekozen gebruik te maken van deze groepsaanwijzing.

Op 4 januari 2018 met kenmerk 999953694_9999395699 is de inrichting aangewezen als een domino-inrichting.

Bodem

Activiteitenbesluit milieubeheer

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf volledig onder het Activiteitenbesluit. In het kader van deze vergunning hoeft daarom geen nadere beoordeling plaats te vinden.

Verwaarloosbaar bodemrisico

Op grond van het Activiteitenbesluit moeten alle bedrijfsactiviteiten worden verricht met voorzieningen en maatregelen die leiden tot een verwaarloosbaar bodemrisico. Binnen de inrichting vinden bodembedreigende activiteiten plaats, maar deze activiteiten veranderen niet door de aangevraagde verandering.

Nulsituatie-onderzoek

Ook ten aanzien van de bodemkwaliteit geldt dat de capaciteitsuitbreiding niets verandert aan de aard en locatie van de reeds vergunde bodembedreigende activiteiten.

Aangewezen natuurgebieden.

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo jo. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Binnen het invloedsgebied van de inrichting liggen geen aangewezen natuurgebieden.

Tracéwet (spoor)wegen

In artikel 4, achtste lid van het Bevi wordt aangegeven dat het bevoegd gezag bij de vergunningverlening van een Brzo inrichting rekening moet houden met de aanwezige personen die gebruikmaken van een hoofdweg of landelijke spoorweg als bedoeld in [artikel 1, eerste lid, van de Tracéwet](#).

Binnen de gewijzigde PR 10⁻⁶ contour van de inrichting liggen geen (spoor)wegen als bedoeld in artikel 1, eerste lid van de Tracéwet.

Ons kenmerk
1583871



CONCLUSIE

Op grond van vorenstaande zijn wij van mening dat er sprake is van een vergunbare situatie.

BIJLAGE: BEGRIPPENLIJST EN LIJST VAN AFKORTINGEN

Voor zover in een voorschrift verwezen wordt naar een DIN-, DIN-ISO, NEN-, NEN-EN-, NEN-ISO-, NVN-norm, AI-blad, BRL, CPR, PGS of NPR, wordt de uitgave bedoeld die voor de datum waarop de vergunning is verleend het laatst is uitgegeven met tot die datum uitgegeven aanvullingen of correctiebladen. Indien er sprake is van reeds bestaande constructies, toestellen, werktuigen en installaties is de norm, BRL, CPR, PGS, NPR of het AI-blad van toepassing die bij de aanleg of installatie van die constructies, toestellen, werktuigen en installaties is toegepast, tenzij in het voorschrift anders is bepaald.

Alle onderstaande verklaringen en definities zijn van toepassing op de in de voorschriften gebruikte benamingen en termen, aangevuld met, dan wel in afwijking van de in NEN 5880 (Afval en afvalverwijdering, Algemene termen en definities) en de NEN 5884 (Afval en afvalverwerking, termen en definities voor bouw- en sloopafval) gegeven verklaringen en definities.

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen etc.

Besteladressen, Publicaties zijn in ieder geval verkrijgbaar bij de onderstaande instanties:

AI-bladen:

SDU Service, afdeling Verkoop
Postbus 20025
2500 EA DEN HAAG
Telefoon : 070 - 378 98 80
Fax : 070 - 378 97 83
Internet : www.sdu.nl.

PGS-richtlijnen zijn digitaal verkrijgbaar via: www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

DIN, DIN-ISO, NEN, NEN-EN, NEN-ISO, NVN-normen en NPR-richtlijnen:

Nederlands Normalisatie-instituut (NEN), Afdeling verkoop
Postbus 5059
2600 GB DELFT
Telefoon : 015 - 269 04 35
Internet : www.nen.nl.

BRL-richtlijnen:

KIWA Certificatie en Keuringen
Postbus 70

Ons kenmerk
1583871



2280 EA RIJSWIJK
Telefoon : 070 - 414 44 00
Fax : 070 - 414 44 20
Internet : www.kiwa.nl.

Afgas

Gasvormige drager van de emissie.

Afvalstoffen

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

Afvalwater

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BAT

Best Available Techniques/BBT.

BBT

Beste Beschikbare Techniek genoemd in een BBT document.

BBT-conclusies

Document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid, van de EU-richtlijn industriële emissies.

Beste beschikbare technieken

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn. Daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

Bevoegd gezag

Bestuursorgaan dat bevoegd is tot het nemen van een besluit ten aanzien van een aanvraag om een omgevingsvergunning of ten aanzien van een al verleende omgevingsvergunning, p/a DCMR Milieudienst Rijnmond.

Ons kenmerk
1583871



Bevi

Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Bor

Besluit omgevingsrecht.

BREF

BAT Reference document. Een in Europees verband vastgesteld document waarin de BBT worden beschreven die specifiek zijn voor een bepaalde branche of activiteit.

DCMR

DCMR Milieudienst Rijnmond
Parallelweg 1, 3112 NA Schiedam
Postbus 843, 3100 AV Schiedam
Telefoon : 010 - 246 80 00
Fax : 010 – 246 82 83
E-mail : info@dcmr.nl.

Diffuse bron

Emissie in een andere vorm dan vanuit een puntbron. De emissie kan zijn naar de lucht, bodem of water of in enig product.

Diffuse emissies

Emissies door lekverliezen;
Emissies van oppervlaktebronnen.

Emissie

De uitstoot van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht.

Emissiegrenswaarde

De emissiegrenswaarde bestaat uit:

- de concentratie en/of
- de vracht van een emissie,

De emissie mag de emissiegrenswaarde tijdens één of meer vastgestelde perioden niet overschrijden.

E-PRTR

European Pollutant Release and Transfer Register.

ERP's

Emissierelevante parameters.

Meetbare of berekenbare grootheden die in directe of indirecte relatie staan met de te beoordelen emissies. ERP's bestaan uit de categorieën A en B.

Een categorie A ERP geeft, zo nodig na kalibratie, een kwantitatief beeld van de emissie. Een categorie A ERP kan de meting van een stof vereenvoudigen of zelfs geheel vervangen.

Een categorie B ERP geeft een indruk van de werking van techniek/proces. Daarmee geeft de categorie B ERP een kwalitatief beeld van de emissie.

ETS

CO₂ emissiehandelssysteem.

EU-richtlijn industriële emissies

Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (herschikking) (PbEU L 334).

Geluidsgevoelige bestemmingen

Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).

Geluidsniveau in dB(A)

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

Groepsrisico

Cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1.000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

ILT

Inspectie Leefomgeving en Transport.

Invloedsgebied (met betrekking tot externe veiligheid)

Gebied waarin bij ministeriële regeling op grond van artikel 15, eerste lid, van het Besluit externe veiligheid inrichtingen te stellen regels personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico.

IPPC

Integrated Pollution Prevention and Control.

Ons kenmerk
1583871



IPPC-installatie

Installatie voor industriële activiteiten als bedoeld in bijlage I van richtlijn nr. 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies (PbEU L 334).

Maximaal geluidsniveau ($L_{A\text{MAX}}$)

Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm C_m , vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999. De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.

Meldkamer DCMR

De meldkamer van de DCMR Milieudienst Rijnmond.

Telefoonnummers:

Milieuklachten : 0888 - 333 555

Bedrijfsmeldingen : 010 - 246 86 86

CIN : 010 - 411 88 88.

MER

Milieueffectrapport.

Minimalisatieverplichting

De minimalisatieverplichting houdt in dat het bedrijf blijvend naar een nulmissie streeft.

MTR

Maximaal toelaatbaar risico.

Normaal kubieke meter (Nm^3)

Gashoeveelheid in m^3 bij 273,15 Kelvin en 101,3 kilo Pascal en betrokken op droge lucht.

NRB

Door Agentschap NL uitgegeven Nederlandse Richtlijn Bodembescherming.

Plaatsgebonden risico

Risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

PR

Plaatsgebonden risico.

Puntbron

Een gefixeerd punt van gekanaliseerde - en daarmee in principe kwantificeerbare emissies.

QRA

Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.

REACH-verordening

REACH staat voor: Registratie, Evaluatie, Autorisatie en beperking van Chemische stoffen. REACH stelt beperkingen aan het gebruik van stoffen wanneer negatieve effecten ervan op mens en/of milieu bekend zijn, 18 december 2006.

RIE

Richtlijn Industriële Emissies.

Riolering

Bedrijfsriolering of openbare riolering.

Stofcategorie

Clustering van stoffen op basis van vergelijkbare fysische en/of chemische eigenschappen. Onderscheiden worden:

- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen, de minimalisatieverplichte stoffen;
- S: zwevende deeltjes, uitgedrukt als totaal stof;
- sO: stofvormige organische stoffen;
- sA: stofvormige anorganische stoffen;
- gA: gas- of dampvormige anorganische stoffen;
- gO: gas- of dampvormig organisch, met uitzondering van methaan.

Stofklasse

Onderverdeling binnen een stofcategorie op basis van vergelijkbare (toxicologische) eigenschappen.

Vluchtige organische vloeistoffen

Organische vloeistoffen met een dampspanning van ten minste 0,01 kPa bij 293,15 K (20°C).

VOS

Vluchtige organische stoffen.

VR

Verwaarloosbaar risico.

Ons kenmerk
1583871



Wabo

Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Wnb

Wet natuurbescherming

Wm

Wet milieubeheer.

ZZS

Een stof die voldoet aan een of meer van de criteria of voorwaarden, bedoeld in artikel 57 van EG-verordening registratie, evaluatie en autorisatie van chemische stoffen (REACH).