



XVII-VG B.V.
Postbus 20
5800 AA VENRAY

Deurne, 23 maart 2023
Kenmerk: 1309055
Betreft: weigering omgevingsvergunning
Bijlage: weigeringsbesluit

Geachte heer [REDACTED]

Op 20 april 2022 diende u een aanvraag voor een omgevingsvergunning in. De aanvraag gaat over het tijdelijk huisvesten van arbeidsmigranten op het adres Rijntjesdijk 7, 7b en 9 te Vlierden. Ons kenmerk van de aanvraag is HZ-2022-0466. In deze brief informeren wij u over onze beslissing op de aanvraag.

Weigeren omgevingsvergunning

Wij hebben de omgevingsvergunning geweigerd. U vindt het besluit in de bijlage.

Leges betalen

U moet leges betalen omdat u een aanvraag heeft ingediend. Hiervoor krijgt u een afzonderlijke nota met toelichting. In de toelichting staat een uitleg over de hoogte van de legeskosten en over de manier waarop u bezwaar kunt maken tegen de legeskosten.

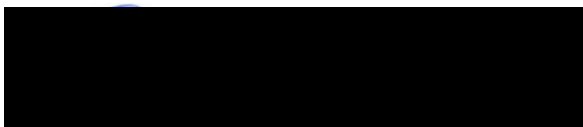
Publicatie

We publiceren het besluit op onze website. Belanghebbenden kunnen bezwaar aantekenen tegen het besluit.

Heeft u nog vragen?

Neemt u dan contact op met R. Verberk van het team Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving op het algemene telefoonnummer van de gemeente Deurne (0493) 38 77 11 of via e-mail: info@deurne.nl. Gebruik het kenmerk van de aanvraag als u contact met ons opneemt.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Deurne,



C.I.E. Hendrickx
Regisseur omgevingsvergunningen

Bijlagen

- Weigeringsbesluit nr. HZ-2022-0466

BESLUIT TOT HET WEIGEREN VAN EEN OMGEVINGSVERGUNNING

Nr. HZ-2022-0466/OMG

(zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht)

Aanhef

Op 20 april 2022 is een verzoek ontvangen om een omgevingsvergunning te verlenen voor het tijdelijk huisvesten van arbeidsmigranten op het perceel kadastraal bekend gemeente Deurne, sectie Q, nr. 1571 en plaatselijk bekend Rijntjesdijk 7, 7a en 9 te Vlierden. De aanvraag is geregistreerd onder nummer HZ-2022-0466.

Reguliere procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Tevens is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriële regeling omgevingsrecht.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten:

Gelet op artikelen 2.1, lid 1, onder a. en c. en 2.10 en 2.12, lid 1, onder a, onder 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te weigeren voor de volgende activiteiten:

- het bouwen van een bouwwerk.
- Handelen in strijd met regels op het gebied van de ruimtelijke ordening.

De omgevingsvergunning wordt geweigerd onder de bepaling dat onderstaande stukken en bijlagen deel uitmaken van het besluit.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten maken onderdeel uit van het besluit en zijn beschikbaar via omgevingsloket online (www.omgevingsloket.nl) onder nr. 6917019:

1. Aanvraagformulier met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
2. onderzoek_Rijntjesdijk_7a_te_Deurne_pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
3. 21085_B7_2022-04-06 met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
4. 21085_B7a_2022-04-06 met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
5. 21085_B8_2022-04-06_PDF met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
6. _beplantingsplan_MHP_Deurne_25-02-22_pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
7. Boekje__B11_2022-04-06_pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
8. oestisch_onderzoek_wegverkeerslawaaai_pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
9. rt_watertoets_Rijntjesdijk_te_Deurne_pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
10. MHP_Deurne_Omgevingsdialoog_pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
11. Deurne_-_Communicatie_en_beheerplan__pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
12. oek_arbeidsmigranten_Deurne_20210830_pdf met datum ontvangst d.d. 20 april 2022.
13. ilig-onderhoud-2022-05-05-MHP_Deurne_pdf met datum ontvangst d.d. 5 mei 2022.
14. iksfasetijdelijkehuisvestingslocatie_gml met datum ontvangst d.d. 5 augustus 2022.
15. _Rijntjesdijk_Deurne_update-20220801_pdf met datum ontvangst d.d. 5 augustus 2022.
16. nicatie-_beheer-_en_calamiteitenplan_pdf met datum ontvangst d.d. 5 augustus 2022.
17. a5_escape_plan_MHP_Deurne_ENG_pdf met datum ontvangst d.d. 5 augustus 2022.
18. a5_escape_plan_MHP_Deurne_PL_pdf met datum ontvangst d.d. 5 augustus 2022.

19. ne-veiligheid-toelichting_2022-08-04_pdf met datum ontvangst d.d. 5 augustus 2022.
20. _16564_006_D3_Rijntjesdijk_te_Deurne_pdf met datum ontvangst d.d. 5 augustus 2022.
21. 04632GebruiksfaseRijntjesdijkDeurne2_gml met datum ontvangst d.d. 5 augustus 2022.
22. a5_escape_plan_MHP_Deurne_BUL_pdf met datum ontvangst d.d. 5 augustus 2022.
23. a5_escape_plan_MHP_Deurne_ROE_pdf met datum ontvangst d.d. 5 augustus 2022.
24. notitie_Rijntjesdijk_Deurne_20221215_pdf met datum ontvangst d.d. 16 december 2022.
25. 21085_B2_2022-12-15_PDF met datum ontvangst d.d. 16 december 2022.
26. 4632_RM_Rijntjesdijk_Deurne_20221216_pdf met datum ontvangst d.d. 16 december 2022.
27. 21085_B3_2022-12-15_PDF met datum ontvangst d.d. 16 december 2022.
28. granten_Rijntjesdijk_Deurne_20221215_pdf met datum ontvangst d.d. 16 december 2022.
29. 21085_B1_2022-12-15_PDF met datum ontvangst d.d. 16 december 2022.
30. ekening_Oude_Rijntjesdijk_aanlegfase_pdf met datum ontvangst d.d. 16 december 2022.
31. 21085_B4_2022-12-15_PDF met datum ontvangst d.d. 16 december 2022.
32. 21085_B6_2022-12-15_PDF met datum ontvangst d.d. 16 december 2022.
33. 21085_B5_2022-12-15_PDF met datum ontvangst d.d. 16 december 2022.

Deurne, 21 maart 2023

burgemeester en wethouders van Deurne,

R.R.M. Haffman
Gemeentesecretaris

drs. G.T. Buter
burgemeester

Contact, bezwaar en voorlopige voorziening

Bent u het niet eens met ons besluit? Dan kunt u hiertegen een bezwaarschrift indienen. Voordat u dat doet adviseren wij u om eerst telefonisch contact op te nemen met R. Verberk via telefoonnummer (0493) 387711. Hij bespreekt dan met u het genomen besluit. Bent u daarmee niet geholpen? Dan kunt u alsnog een bezwaarschrift sturen aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deurne, postbus 3, 5750 AA Deurne. Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer behandelen.

Het indienen van een bezwaarschrift kan op twee manieren:

- direct online via www.deurne.nl/formulierbezwaar. U heeft dan wel een elektronische handtekening (DigiD of eHerkenning) nodig; of
- schriftelijk.

Als u kiest voor de schriftelijke wijze van indienen, vermeld dan in uw brief: uw naam en adres, de datum waarop het bezwaarschrift is geschreven, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden (argumenten) van het bezwaar. U moet het bezwaarschrift ook ondertekenen. Kijk voor meer informatie op www.deurne.nl.

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Daarom kunt u - als u een spoedeisend belang meent te hebben - de voorzieningenrechter van de Rechtbank Oost-Brabant verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen. Het postadres is: Rechtbank Oost-Brabant, sector Bestuursrecht, postbus 90125, 5200 MA 's-Hertogenbosch. U kunt dit verzoek desgewenst ook digitaal indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Hiervoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Aan een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van het besluit tot het weigeren van de omgevingsvergunning d.d. 21 maart 2023 t.n.v. XVII-VG B.V., Postbus 20, 5800 AA te VENRAY voor het tijdelijk huisvesten arbeidsmigranten op het adres Rijntjesdijk 7, 7a en 9 te Vlierden, geregistreerd onder nummer HZ-2022-0466.

Inhoudsopgave

Procedureel

Overwegingen

PROCEDUREEL

Gegevens project

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:
het tijdelijk huisvesten arbeidsmigranten op het adres Rijntjesdijk 7, 7a en 9 te Vlierden.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven omgevingsaspecten:

- Het bouwen van een bouwwerk.
- Handelen in strijd met regels op het gebied van de ruimtelijke ordening.
- een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen.

Bij de beoordeling van de aanvraag is geconstateerd dat voor het onderdeel 'een uitweg te maken, te hebben of te veranderen of het gebruik daarvan te veranderen' geen vergunningstelsel op grond van de Wabo geldt. Hiervoor geldt een meldingsplicht op grond van de verordening Fysieke leefomgeving Deurne 2021. Daarom is dit onderdeel niet verder betrokken bij de behandeling van de aanvraag.

Er is beoordeeld of een toestemmingsstelsel moet worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Wij hebben vastgesteld dat er geen toestemmingsstelsels aangehaakt behoeven te worden.

Bevoegd gezag

Gelet op bovenstaande projectbeschrijving, alsmede op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen. Daarbij zijn wij er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle relevante aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving, zoals ruimte, milieu, natuur en aspecten met betrekking tot bouwen, monumenten en brandveiligheid. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

Ontvankelijkheid

Artikel 2.8 van de Wabo biedt de grondslag voor de indieningsvereisten. Dit betreft de gegevens en bescheiden die bij een aanvraag om een omgevingsvergunning beschikbaar moeten worden gesteld om tot een ontvankelijke aanvraag te komen. De regeling is uitgewerkt in paragraaf 4.2 van het Bor, met een nadere uitwerking in de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Wij hebben de aanvraag na ontvangst aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Verdagen en opschorten beslistermijn

Op 16 juni 2022 hebben wij besloten de beslistermijn voor deze aanvraag te verdagen tot 30 juli 2022. Op 27 juli 2022 hebben wij (met instemming van de aanvrager) besloten de beslistermijn voor deze aanvraag op te schorten tot 22 oktober 2022. Op 20 oktober 2022 hebben wij (met instemming van de aanvrager) besloten de beslistermijn voor deze aanvraag op te schorten tot 31 december 2022. Op 15 december 2022 hebben wij (met instemming van de aanvrager) besloten de beslistermijn voor deze aanvraag op te schorten tot 31 maart 2023.

Ingebrachte adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij geconstateerd dat er voor de behandeling van de aanvraag geen advies behoeft te worden ingewonnen bij een ander bestuursorgaan.

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 Wabo wijst het Bor of een bijzondere wet categorieën van gevallen aan waarvoor geldt dat een omgevingsvergunning niet wordt verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft. Wij hebben vastgesteld dat er geen Verklaring van geen bedenkingen bij een ander bestuursorgaan behoeft te worden opgevraagd.

OVERWEGINGEN

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

Wet natuurbescherming (onderdeel verstoringsfactor stikstof)

Voor de aangevraagde activiteit is geen vergunning op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb) nodig. Uit de ingediende Aeriusberekeningen blijkt dat de ontwikkeling in de realisatiefase en de gebruiksfase niet leidt tot significante effecten op een Natura 2000 gebied. Voor deze activiteit, voor wat betreft het onderdeel gebiedsbescherming (verstoringsfactor stikstof), hoeft op grond van de Wnb geen melding worden gedaan en geen vergunning worden aangevraagd. De Wnb haakt in dit geval niet aan bij de Wabo. Het vragen van een verklaring van geen bedenkingen voor Natura 2000-activiteiten is niet van toepassing.

Het bouwen van een bouwwerk

Bestemmingsplan

De aanvraag voldoet niet aan de regels van het bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" waarbinnen de bestemming "Agrarisch" met functieaanduidingen 'bedrijfswoning' (maatvoeringaanduiding: 'maximum aantal wooneenheden: 2'), 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch – pelsdierhouderij' en de dubbelbestemmingen "'Waarde - Archeologie 3" en "Waarde - Archeologie 4" van toepassing zijn. Ook gelden er de gebiedsaanduidingen 'overige zone - beperkingen veehouderij', 'vrijwaringszone - funnel 177,1m +nap', 'wetgevingzone - omgevingsvergunning bosovergangsgebied' en 'wetgevingzone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)'.

Initiatief

Het beoogde initiatief voorziet in de realisatie van een huisvestingsvoorziening voor 240 arbeidsmigranten. Dit gebeurt in 60 woonunits van 3 kamers voor 4 personen.

Strijdigheden

Gebruik en bouwen

De gronden zijn o.a. bestemd voor agrarisch gebruik, niet voor een huisvestingsvoorziening voor 240 arbeidsmigranten. Ook wordt afgeweken van de bouwregels omdat niet gebouwd wordt t.b.v. een agrarisch bedrijf.

Redelijke eisen van welstand

De aanvraag gaat over tijdelijke bouwwerken met een instandhoudingstermijn van maximaal 10 jaar. Op grond van artikel 2.10, lid 1, onder d. van de Wabo geldt voor deze bouwwerken geen welstandstoezicht.

Bouwbesluit 2012

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften en bepalingen uit het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

Aannemelijk is gemaakt dat het bouwwerk voldoet aan de van toepassing zijnde voorschriften en bepalingen uit de Verordening fysieke leefomgeving Deurne 2021.

Handelen in strijd met regels op het gebied van de ruimtelijke ordening

Bestemmingsplan

De aanvraag voldoet niet aan de regels van het bestemmingsplan "Derde herziening bestemmingsplan Buitengebied" waarbinnen de bestemming "Agrarisch" met functieaanduidingen 'bedrijfswoning' (maatvoeringaanduiding: 'maximum aantal wooneenheden: 2'), 'intensieve veehouderij' en 'specifieke vorm van agrarisch - pelsdierhouderij' en de dubbelbestemmingen "'Waarde - Archeologie 3" en "Waarde - Archeologie 4" van toepassing zijn. Ook gelden er de gebiedsaanduidingen 'overige zone - beperkingen veehouderij', 'vrijwaringszone - funnel 177,1m +nap', 'wetgevingzone - omgevingsvergunning bosovergangsgebied' en 'wetgevingzone - omgevingsvergunning bufferzone bestaande bebouwing (peildatum 1 juli 2008)'.

Initiatief

Het beoogde initiatief voorziet in de realisatie van een huisvestingsvoorziening voor 240 arbeidsmigranten. Dit gebeurt in 60 woonunits van 3 kamers voor 4 personen.

Strijdigheden

Gebruik en bouwen

De gronden zijn o.a. bestemd voor agrarisch gebruik, niet voor een huisvestingsvoorziening voor 240 arbeidsmigranten. Ook wordt afgeweken van de bouwregels omdat niet gebouwd wordt t.b.v. een agrarisch bedrijf.

Afwijkingsbevoegdheid

Op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 2 van de Wabo en artikel 4, lid 11 van Bijlage II van het besluit omgevingsrecht kunnen burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning verlenen om af te wijken van het bestemmingsplan. Voorwaarde daarvoor is dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

Beoordeling van het initiatief

De initiatiefnemer stelt in de aanvraag dat het perceel zal worden ontsloten door een nieuwe aantakking op de rotonde aan de Rochadeweg (gemeente Helmond) te maken. Omdat deze aantakking er op korte termijn nog niet is, wil de initiatiefnemer het perceel tijdelijk (maximaal 1 jaar) via de Rijntjesdijk via Vlierden ontsluiten. Ook is het de bedoeling van de aanvrager om de oversteek over de N279 af te sluiten voor autoverkeer (uitgezonderd hulpdiensten), zodat autoverkeer van de locatie voor arbeidsmigranten niet via de Helmondse wijk Brouwhuis kan rijden.

De Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft het Provinciaal Inpassingsplan 'N279 Veghel-Asten' op 15 december 2021 vernietigd. Dit betekent dat het proces van de voorbereiding van de aanpak van de N279 opnieuw moet worden doorlopen. De Stuurgroep N279 (waarin o.a. de provincie, de betrokken gemeenten, de waterschappen, enz. vertegenwoordigd zijn) heeft bepaald dat er vooruitlopend op dit proces in beginsel geen ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt. Dit betekent dat een eventuele permanente ontsluiting voor de Rijntjesdijk ook moet wachten op de verdere planontwikkeling van het tracé Veghel-Asten. Er is gepoogd om dit toch vooruitlopend op te pakken, maar deze poging is niet geslaagd. De nieuwe aantakking op de rotonde staat niet op de lijst van goedgekeurde 'no regrets maatregelen' die vooruitlopend op de reconstructie van de N279 uitgevoerd kunnen worden.

De gemeente Helmond (eigenaar van de gronden rondom de rotonde en de gronden tussen de locatie Rijntjesdijk 7 en de rotonde) heeft ambtelijk aangegeven geen voorstander te zijn van een extra aantakking op de rotonde. Toestemming van de gemeente Helmond is noodzakelijk om de extra aantakking te kunnen realiseren.

Er zijn geen overeenkomsten gesloten tussen de verschillende partijen. Om dit project mogelijk te maken moeten in ieder geval overeenkomsten gesloten zijn op de volgende gebieden:

- Een overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente Deurne over het de (kosten van) aanleg en het onderhoud van de weg en de besteding van subsidiegelden.
- Een overeenkomst tussen de initiatiefnemer en de gemeente Helmond over het gebruik van de gronden in eigendom van de gemeente Helmond.

Om de koude oversteek over de N279 af te sluiten voor autoverkeer (exclusief de hulpdiensten) zijn verkeersbesluiten nodig van de Provincie, van de gemeente Helmond en van de gemeente Deurne. Deze verkeersbesluiten zijn nog niet genomen.

In het beleid voor het huisvesten van arbeidsmigranten is opgenomen dat er ruimte is om te experimenteren. De huisvesting van arbeidsmigranten op deze locatie is zo'n experiment. Meewerken aan deze ontwikkeling kan alleen als de gemeenteraad instemt met de ontwikkeling. Deze instemming is er niet.

Het is niet de verwachting dat voor afloop van de beslistermijn van de aanvraag concreet zicht is op de realisatie van de aantakking van de huisvestingsvoorziening op de rotonde, en dat daarmee een goede ontsluiting van het perceel voor de duur van de omgevingsvergunning (10 jaar) geborgd is. Hetzelfde geldt voor de aanpassing van de koude oversteek over de N279. Dit geeft rechtsonzekerheid. Hierdoor is op dit onderdeel is geen sprake van een goede ruimtelijke ordening en moet de omgevingsvergunning worden geweigerd.

Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur

Het onderzoek op grond van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur heeft geen weigeringsgronden voor de omgevingsvergunning opgeleverd.