

**Besluit van Gedeputeerde Staten van Utrecht**

Onderwerp	Afwijzing ontheffing IOV 2.34	Datum	23 maart 2023
Zaaknummer	Z2022-00001155	Team	Vergunningverlening Natuur en Landschap
Briefnummer	D2023-00000691	Van	Servicebureau
Uw referentie	-	Telefoonnr.	030 258 91 11
Ontvangstdatum	19 december 2022	E-mail	servicebureau@provincie-utrecht.nl
Bijlage	-		

_____ heeft een aanvraag ingediend voor een ontheffing van het verbod om watergangen geheel of gedeeltelijk te dempen of gedempt te houden (artikel 2.34 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht) in combinatie met een ontheffing op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer voor het storten of op een andere manier op of in de bodem brengen van afvalstoffen zoals houtachtige materialen. De aanvraag heeft betrekking op activiteiten op de locatie 's Gravensloot 23 in Kamerik en heeft zaaknummer Z2022-00001155.

1. Besluit

We hebben op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht en de Wet milieubeheer besloten voor de locatie van de aanvraag:

- Geen ontheffing te verlenen.

Hieronder kunt u lezen waarom we dit besluit genomen hebben.

2. Motivering van het besluit**2.1 Omschrijving van de aanvraag**

De betrokken watergangen liggen bij 's Gravensloot 23 in Kamerik in de gemeente Woerden, kadastraal bekend onder gemeente Woerden sectie M, nummer 679 (hierna: de planlocatie). De planlocatie staat aangegeven op de kaart in bijlage 2 van deze beschikking. De aanvraag heeft betrekking op het dempen van drie watergangen van ieder 25 m lang en een bovenbreedte van 3 m op de planlocatie.

De planlocatie ligt in het toepassingsgebied “Gebied dempen oppervlaktewaterlichamen” van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht. Dit toepassingsgebied is aangegeven op ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl (Plan: Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht - Artikel 2.34 - Ontheffing dempen).

2.2 Gevolgde procedure

We hebben de aanvraag behandeld volgens afdeling 4.1.1 van de Algemene wet bestuursrecht. Op 30 januari 2023 hebben wij u een voornemen tot afwijzen gestuurd. Op 8 februari 2023 hebben wij uw zienswijze ontvangen.

2.3 Toetsingskader

We hebben de aanvraag getoetst aan de voorwaarden genoemd in de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht en de Wet milieubeheer.

2.4 Toetsing ontheffingsvoorwaarden

2.4.1 Toetsing Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht

We hebben de aanvraag getoetst aan de landschappelijke, natuurwetenschappelijke, cultuurhistorische en archeologische waarden die we vanuit de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen.

2.4.1.1 Invloed van de werkzaamheden op landschappelijke waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

De planlocatie bevindt zich binnen het Groene Hart van de provincie Utrecht. Gebaseerd op de Omgevingsvisie provincie Utrecht zijn de kernkwaliteiten van het Groene Hart:

- openheid;
- (veen)weidekarakter, inclusief strokenverkaveling, lintbebouwing, etc.;
- landschappelijke diversiteit;
- rust en stilte.

Deze kernkwaliteiten hebben in de verschillende deelgebieden van het Groene Hart verschillende accenten. Een uitgebreide beschrijving van de verschillende landschapstypen vindt u in de Kwaliteitsgids Utrechts landschappen en in de Omgevingsvisie provincie Utrecht op www.provincie-utrecht.nl.

De provincie Utrecht heeft het Groene Hart onderverdeeld in acht deelgebieden. De planlocatie van de aanvraag ligt in het deelgebied Blokontginning. Dit is een uitgestrekt open weidelandschap met strokenverkaveling en hoge waterstanden in de sloten. Overwegend haaks op elkaar staande ontginningsrichtingen van rechte bebouwingslinten en beplante achterkaden begrenzen het zicht naar de horizon en geven maat en diepte aan het landschap. De schaal van de ruimte heeft zijn basis in de cope-ontginning.

Landschappelijk gezien passen de activiteiten van de ontheffingsaanvraag in het landschap het Groene Hart. In dit deelgebied is de strokenverkaveling belangrijk. Vanuit de landschappelijke waarden worden met name de breedtematen van de strokenverkaveling beschermd, om zo de lange lijnen in het landschap te behouden. Om de strokenverkaveling te behouden, beschermt de provincie Utrecht met name de lengtesloten. Bij de aangevraagde demping gaat het niet om het dempen van een lengtesloot, maar om het dempen van drie dwarssloten. Vanuit landschap wordt het verkavelingspatroon van het veenweidegebied als kernkwaliteit gezien. Daarin zijn deze drie dwarssloten ondergeschikt aan de lengtesloten. Daarom is de demping van deze drie dwarssloten landschappelijk gezien geen onaanvaardbare aantasting.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op landschappelijke waarden

De aangevraagde werkzaamheden zullen de landschappelijke waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

2.4.1.2 Invloed van de werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

De planlocatie ligt niet in een weidevogelkerngebied, ganzenrustgebied, Natura 2000-gebied, de Groene Contour of het Natuurnetwerk Nederland en is geen natuurplek of waterplek zoals beschreven in de Omgevingsvisie provincie Utrecht en te vinden op atlas.provincie-utrecht.nl.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op natuurwetenschappelijke waarden

De aangevraagde werkzaamheden zullen de natuurwetenschappelijke waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

2.4.1.3 Invloed van de werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

Het cultuurhistorisch erfgoed in de provincie Utrecht is vastgelegd in de Cultuurhistorische hoofdstructuur van de provincie. Deze is beschreven in de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) en in de Omgevingsvisie provincie Utrecht en te vinden op atlas.provincie-utrecht.nl.

Agrarisch cultuurlandschap

De planlocatie is onderdeel van het agrarisch cultuurlandschap Kockengen - Kamerik - Zegveld.

Het gebied Kockengen - Kamerik - Zegveld is een typisch twaalfde-eeuws cope-ontginningslandschap dat nog behoorlijk intact is. Het is een schoolvoorbeeld van onder centrale regie uitgevoerde, zeer regelmatige cope-ontginning en vormt (met het in Zuid-Holland doorlopende deel) het grootste aaneengesloten complex daarvan in Nederland. Het betreft een binnen Europa unieke veenontginning, met vaste dieptematen, een regelmatig patroon van (veelal verbrede) sloten en een ritme van (dwars)kaden en boerderijlinten met oriëntatie op de ontginningsbasis.

Vanuit cultuurhistorie worden de historische lengte- en breedtematen van de twaalfde-eeuwse cope-ontginning beschermd. Voor het behoud van de historische breedtematen zijn de lengtesloten van belang. Voor het behoud van de historische lengtematen zijn de dwarssloten van belang. De aangevraagde dempingen betreffen drie historische dwarssloten die al terugkomen op de kadastrale verdeling van de polder in 1832 en historische kaarten uit onder andere 1875 en 1950. De drie dwarssloten zijn onderdeel van de waardevolle structuur van de twaalfde-eeuwse cope-ontginningen. Door de geplande dempingen zou een gedeelte van de waardevolle historische verkavelingsstructuur verloren gaan.

Uw zienswijze

In uw zienswijze van 8 februari 2023 gaf u het volgende aan:

“Op de kaart van 1850 zijn andere sloten afgebeeld dan waar ze nu in werkelijkheid zijn. De sloten zijn op de kaart verplaatst dit is destijds gedaan met verdeling van de percelen in de buurt. De waarde van de sloten heeft dus meer te maken met afscheiding tussen perceeleigenaren dan de genoemde cultuurhistorische waarde. Dwars sloten waar we nu naar kijken zijn recentelijk gegraven dwarssloten +- 15 jaar terug. Inmiddels zijn we eigenaar geworden van alle percelen dus willen we de scheiding opheffen.

Dit staat nog eens extra uitgelegd in de figuren hier onder. De huidige dwarsloten vormen een risico bij weidegang (weinig doorstroming geeft blauwalg) dat we als biologisch bedrijf zorgvuldig uitvoeren een belemmering deze risico's willen wij graag uitsluiten.”

Reactie op zienswijze

In reactie op uw zienswijze zijn de historische kaarten nogmaals uitgebreid bestudeerd. Wij baseren ons op de Cultuurhistorische Atlas van de Provincie Utrecht. Als we de kadastrale percelen van 1832 projecteren op de huidige topografische kaart, is te zien dat de huidige sloten samenvallen met de percelering in 1832. Het kadaster geeft de eigendomssituatie weer, waarbij we zien dat de drie dwarssloten samenvallen met de perceelsgrenzen van 1832 (bijlage 1). Dit toont aan dat de locatie van de dwarssloten gelegen is op de historische locatie van de kadastrale grenzen.

Wanneer via de Cultuurhistorische Atlas de verschillende historische kaarten bekeken worden, is deze lijn van drie dwarssloten steeds terug te zien. Op de kaart van 1850 lijken de dwarssloten op een andere plek te liggen, maar dat geldt voor alle sloten in de polder. Deze kaart is niet goed in het systeem over de andere kaartlagen heen gevoegd en wijkt daardoor af van de andere historische kaarten. Ook is op luchtfoto's die terug gaan tot 2006 en kaarten van 2000 geen wijziging van de locatie van de sloten terug te zien in de periode waarna verwezen wordt in de zienswijze. Ook op de topografische kaarten van 1950 en 1875 zijn de drie dwarssloten op deze locatie te zien.

Uw zienswijze heeft ons niet overtuigd dat de desbetreffende dwarssloten niet op de historische kadastrale grens liggen en ongeveer 15 jaar geleden op deze locatie gegraven zijn.

Het dempen van deze drie dwarssloten is een onaanvaardbare aantasting van de cultuurhistorische waarden, omdat daarmee een gedeelte van de waardevolle historische verkavelingsstructuur verloren zou gaan.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op cultuurhistorische waarden

De aangevraagde werkzaamheden zullen de cultuurhistorische waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen onaanvaardbaar aantasten. Ontheffing is daarom niet mogelijk.

2.4.1.4 Invloed van de werkzaamheden op archeologische waarden

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

De planlocatie ligt niet in een gebied met een archeologisch provinciaal belang.

Vanuit het perspectief van de ruimtelijke ordening kunnen er op de planlocatie wel archeologische waarden aanwezig zijn die beschermd moeten worden. Als archeologische waarden beschermd worden in het bestemmingsplan van de gemeente van de planlocatie dan gaat de provincie Utrecht ervan uit dat de gemeente toetst op deze archeologische waarden. Voor de planlocatie worden de archeologische waarden beschermd door Landelijk gebied Woerden, Kamerik, Zegveld, 2008 van gemeente Woerden. De archeologische waarden worden daarmee voldoende geborgd.

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op archeologische waarden

De aangevraagde werkzaamheden zullen de archeologische waarden die we op basis van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht beschermen niet onaanvaardbaar aantasten.

2.4.1.5 Invloed van de werkzaamheden op afvoercapaciteit provinciale weg

Omschrijving planlocatie en invloed werkzaamheden

Bermsloten zijn belangrijk voor de staat en werking van wegen. De gevolgen van de klimaatverandering zorgen ervoor dat het steeds belangrijker wordt dat het water op de weg voldoende snel afgevoerd kan worden. Voor het afdammen, dempen of het wijzigen van de afvoercapaciteit van bermsloten in het “Beperkingengebied beheer provinciale wegen” is daarom toestemming nodig. Het “Beperkingengebied beheer provinciale wegen” is weergegeven op ruimtelijkeplannen.provincie-utrecht.nl (Plan “Interim Omgevingsverordening” - Kaart 9 - Bereikbaarheid en mobiliteit kaart 2).

Conclusie toetsing invloed werkzaamheden op afvoercapaciteit provinciale weg

De planlocatie ligt niet in het “Beperkingengebied beheer provinciale wegen” en de aanvraag betreft niet het dempen van de afvoercapaciteit van een bermsloot.

De aangevraagde werkzaamheden zullen de afvoercapaciteit van de provinciale weg niet onaanvaardbaar wijzigen.

2.4.2 Toetsing Wet milieubeheer

Artikel 10.63 van de Wet milieubeheer kan van toepassing zijn als afvalstoffen zoals houtachtige materialen gestort of op een andere manier op of in de bodem gebracht worden. In dit geval wordt uitsluitend grond gebruikt die conform het Besluit bodemkwaliteit toepasbaar is. Een ontheffing op basis van artikel 10.63 van de Wet milieubeheer is daarom niet nodig.

2.5 Conclusie toetsing aan de ontheffingsvoorwaarden

Op basis van deze overwegingen verlenen we voor de aangevraagde werkzaamheden op de locatie genoemd in de aanvraag, **geen** ontheffing van de verbodsbepalingen uit artikel 2.34 van de Interim Omgevingsverordening provincie Utrecht.

3. Aanvullende informatie

3.1 Inwerkingtreding van dit besluit en verzending van deze beschikking

Dit besluit treedt in werking vanaf het moment dat het aan u verzonden is.

De mededeling van dit besluit verschijnt binnen twee werkdagen na verzending ook op

www.officiëlebekendmakingen.nl.

De provincie hecht veel waarde aan een goede samenwerking en bevordert dat de verschillende overheidsinstanties zo veel mogelijk gecoördineerd optreden. Informatie-uitwisseling is daarom belangrijk.

We verzenden deze beschikking aan [REDACTED] en een afschrift van de beschikking aan:

- Waterschap De Stichtse Rijnlanden;
- Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht;
- Gemeente Woerden.

3.2 Bezwaar indienen

Belanghebbenden kunnen bij Gedeputeerde Staten van Utrecht bezwaar indienen tegen dit besluit binnen zes weken na de verzenddatum van deze beschikking.

De datum van ontvangst van het ondertekende bezwaarschrift bepaalt of het binnen deze termijn van zes weken valt. We raden u daarom aan zo snel mogelijk het bezwaarschrift in te dienen.

U kunt op de volgende manieren een bezwaarschrift indienen:

- Via het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening of via de printversie van dit formulier. U vindt dit formulier op www.provincie-utrecht.nl (zoekterm "Bezwaar tegen beslissing provincie").
- Via een zelfgeschreven bezwaarschrift

Maakt u geen gebruik van het digitale formulier met DigiD- of eHerkenning-ondertekening, maar van de printversie van het formulier of van een zelfgeschreven bezwaarschrift? Onderteken deze dan met een "natte handtekening" en stuur het inclusief eventuele bijlagen per post naar:

Provincie Utrecht
t.a.v. de secretaris van de Awb-adviescommissie
Postbus 80300
3508 TH Utrecht

Aan de behandeling van een bezwaarschrift zijn geen kosten verbonden.

Let op: het indienen van een bezwaarschrift stelt de inwerkingtreding van het besluit niet uit. Vindt u het belangrijk dat een rechter met spoed kijkt naar de werking van het besluit, voordat Gedeputeerde Staten van Utrecht een beslissing nemen op uw bezwaarschrift? Dan heeft u de mogelijkheid om een voorlopige voorziening aan te vragen bij de rechtbank.

Een voorlopige voorziening is een apart proces, naast de bezwaarprocedure. Het is een speciale maatregel zolang het bezwaar nog in behandeling is. De voorzieningenrechter kijkt in dat geval of er een spoedeisend belang is en komt met een uitspraak of de werkzaamheden op basis van het besluit wel of niet mogen starten of doorgaan.

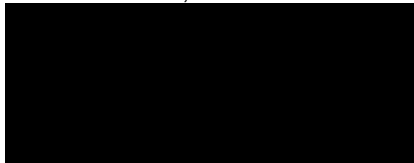
U moet op het moment dat u een voorlopige voorziening aanvraagt al wel een bezwaarschrift ingediend hebben.

Het verzoek om een voorlopige voorziening stuurt u naar:
Voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland
Sector bestuursrecht
Postbus 16005
3500 DA Utrecht

Heeft u een vraag over de inhoud van dit besluit? Neem dan contact op met het Servicebureau Domein Landelijke Leefomgeving via servicebureau@provincie-utrecht.nl en 030 258 91 11.

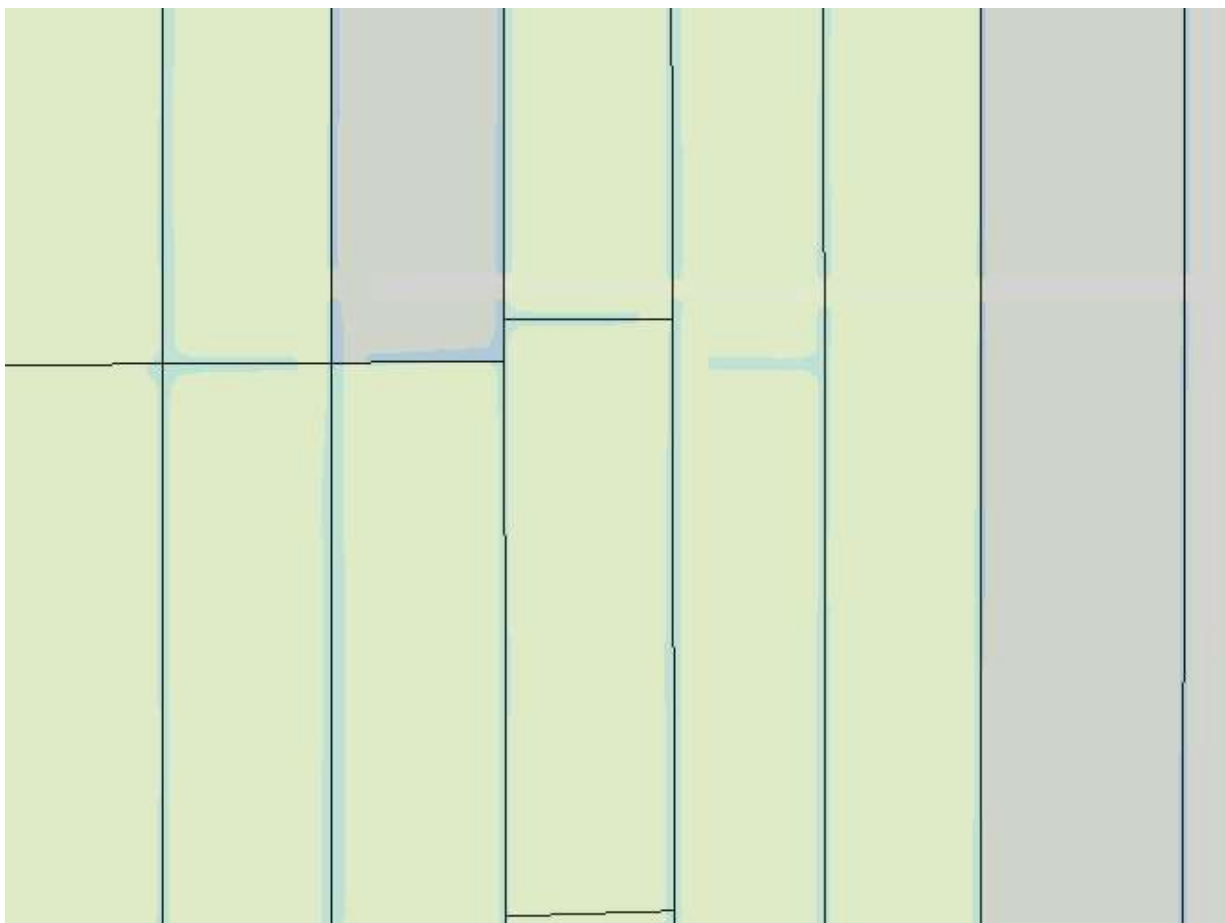
Wanneer u contact opneemt, geef dan het zaaknummer van de aanvraag door (dit zaaknummer vindt u bovenaan deze beschikking). Dan kunnen we u zo snel mogelijk helpen.

Hoogachtend,
Gedeputeerde Staten van Utrecht,
namens hen,



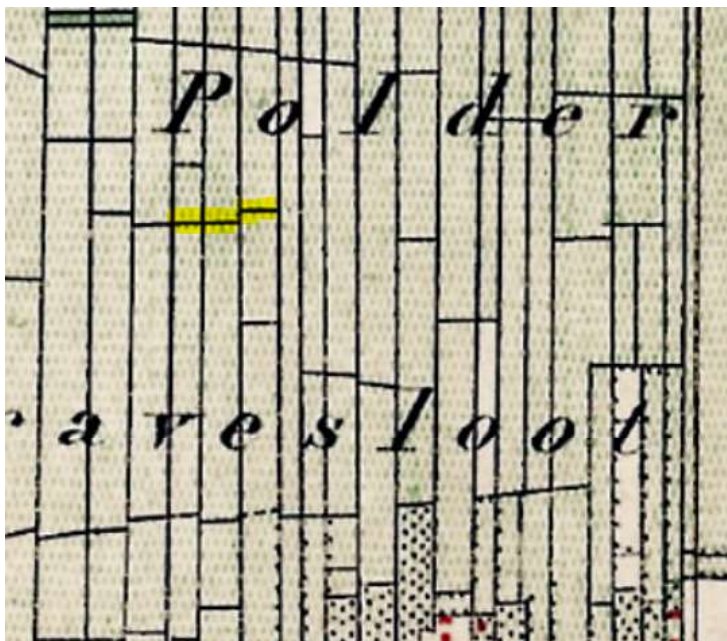
Teamleider Vergunningverlening Natuur en Landschap
Domein Landelijke Leefomgeving

Bijlage 1: Historische kaarten planlocatie



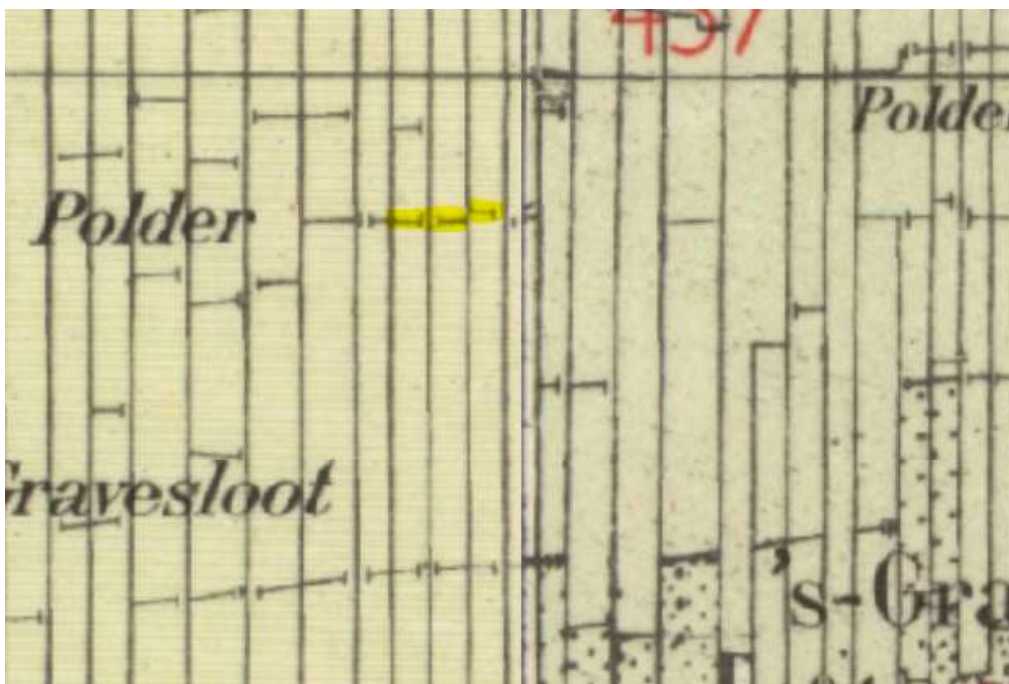
Kadastrale kaartlaag 1832 (zwarte lijnen) over huidige kaart met slotenpatroon via de Cultuurhistorische Atlas provincie Utrecht.

Te raadplegen via de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) via geo-point.provincie-utrecht.nl/pages/cultuurhistorie en dan de Cultuurhistorische Atlas applicatie.



Kaart polder 's Gravensloot 1875 via de Cultuurhistorische Atlas provincie Utrecht. Dwarssloten zijn geel gemarkeerd.

Te raadplegen via de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) via geo-point.provincie-utrecht.nl/pages/cultuurhistorie en dan de Cultuurhistorische Atlas applicatie.



Kaart polder 's Gravensloot 1950 via de Cultuurhistorische Atlas provincie Utrecht. Dwarssloten zijn geel gemarkeerd.

Te raadplegen via de Cultuurhistorische Atlas van de provincie Utrecht (CHAT) via geo-point.provincie-utrecht.nl/pages/cultuurhistorie en dan de Cultuurhistorische Atlas applicatie.

Bijlage 2: Locatie plangebied



Kaart met de aangevraagde dempingen.

Er wordt geen ontheffing verleend voor het dempen van deze drie dwarssloten.