



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Koole Tankstorage Nijmegen B.V.
Datum besluit : 10 januari 2023
Onderwerp : Veranderingsvergunning voor op- en overslag van stoffen die vallen onder brandbaarheidsklasse "Klasse 3"
Gemeente / locatie : Nijmegen / Nijverheidsweg 96 te Nijmegen
OLO-nummer : 6875835
Zaaknummer : W.Z21.109179.02
Activiteit : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 4 april 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Koole Tankstorage Nijmegen B.V. Het betreft de op- en overslag van stoffen die vallen onder brandbaarheidsklasse "Klasse 3" (Vloeistoffen met een vlampunt hoger dan 55 °C en ten hoogste 100 °C).

De overige producteigenschappen zijn vergelijkbaar aan de reeds opgeslagen stoffen. De totale hoeveelheid stoffen neemt niet toe.

- Er zal maximaal 50.000 m³ product met deze eigenschap worden opgeslagen;
- Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande inrichting, waarbij de producten enkel worden opgeslagen in tanks gelegen in tankputten 4, 5 en/of 6.

De aanvraag heeft betrekking op Nijverheidsweg 96 in Nijmegen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z21.109179.02.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Koole Tankstorage Nijmegen B.V. een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor:

- de op- en overslag van stoffen die vallen onder brandbaarheidsklasse "Klasse 3" (Vloeistoffen met een vlampunt hoger dan 55 °C en ten hoogste 100 °C).
- De opslag is maximaal 50.000m³ product met deze eigenschap in tanks gelegen in de tankputten 4, 5 en/of 6.

Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in de afdeling Voorschriften van dit besluit.

III. Ondertekening

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn geen adviezen en/of zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit niet gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via www.gelderland.nl/bekendmakingen, via de link Zoeken in bekendmakingen

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 13 januari 2023.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden en degene die een zienswijze hebben ingediend kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

INHOUDSOPGAVE

VOORSCHRIFTEN

1 BOVENGRONDSE OPSLAG VAN BRANDBARE VLOEISTOFFEN IN VERTICALE CILINDRISCHE TANKS (PGS 29)	5
1.1 TERREININRICHTING. ALGEMENE EISEN	5

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	6
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	6
1.3. OMSCHRIJVING VAN DE AANVRAAG	6
1.4. HUIDIGE VERGUNNINGSIITUATIE.	6
1.5. VERGUNNINGPLICHT	6
1.6. BEVOEGD GEZAG	7
1.7. BESTEMMINGSPLAN	7
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	8
1.9. PROCEDURE	8
1.10. ADVIES	8
1.11. WET NATUURBESCHERMING	8
2. TOETSINGSKADER MILIEU	8
2.1. TOETSING VERANDEREN	8
2.2. ACTIVITEITENBESLUIT	9
3. EXTERNE VEILIGHEID	9
3.1. BESLUIT RISICO'S ZWARE ONGEVALLen 2015	9
3.2. VEILIGHEIDSRAPPORT	10
3.3. BEOORDELING AFSTAND TOT BESCHERMDE NATUURGEBIEDEN	10
3.4. VERDRAG VAN HELSINKI	10
3.5. PGS 29: BRANDBARE VLOEISTOFFEN: BOVENGRONDSE OPSLAG IN CILINDRISCHE INSTALLATIES	11
4. CONCLUSIE	11

VOORSCHRIFTEN

1 BOVENGRONDSE OPSLAG VAN BRANDBARE VLOEISTOFFEN IN VERTICALE CILINDRISCHE TANKS (PGS 29)

1.1 Algemene eisen

1.1.1 Een verticale cilindrische tank, zoals genoemd in de richtlijn PGS 29, waarin brandbare vloeistoffen zijn opgeslagen, moet voldoen aan de volgende voorschriften van de PGS 29, versie 1.1, december 2016:

- a. 2.1.1 tot en met 2.1.4,
- b. 2.2.1 tot en met 2.2.3, 2.3.1 t/m 2.3.3, 2.3.7 t/m 2.3.14,
- c. 3.2.1 t/m 3.2.7,
- d. 3.3.1, 3.3.12 en 3.3.13,
- e. 3.4.1 t/m 3.4.4, 3.4.7, 3.4.8, 3.4.11 en 3.4.13,
- f. 3.5.1 t/m 3.5.7, 3.5.10 t/m 3.5.12,
- g. 3.6.1 t/m 3.6.3,
- h. 3.7.1 t/m 3.7.9, 3.7.13 t/m 3.7.17, 3.7.19,
- i. 3.8.1 t/m 3.8.3,
- j. 4.2.10, 4.2.17, 4.2.43, 4.2.46, 4.2.47 en 4.2.52,
- k. 4.3.3, 4.3.5, 4.3.8 t/m 4.3.10,
- l. 5.5.1 t/m 5.5.10, 5.5.13 en 5.5.14,
- m. 5.7.1 en 5.7.2.

1.2 Voor ingebruikname

1.2.1 De opslag van K3 vloeistoffen mag pas plaatsvinden wanneer de maatregelen zijn getroffen genoemd in voorschrift 3.4.1 t/m 3.4.4., 3.4.13, 4.2.24, 4.2.27 en 4.2.28 van de PGS 29.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 4 april 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Koole Tankstorage Nijmegen B. V. (verder: Koole) aan de Nijverheidsweg 96 in Nijmegen.

Koole is een inrichting bestemd voor de op- en overslag van vloeibare bulkproducten, voornamelijk dierlijke en plantaardige oliën en vetten en daarvan afgeleide oleochemicals, minerale oliën (smeermiddelen), paraffine en biodiesel.

De aan- en afvoer van producten vindt in hoofdzaak plaats per binnenschip, tankauto en tankcontainer. Voor de uitvoering van deze activiteiten heeft Koole de beschikking over kaden en verschillende laad- en losstations voor vrachtwagens.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: op- en overslag van stoffen, zoals duurzame brandstoffen (renewable diesel), die vallen onder brandbaarheidsklasse "Klasse 3" (Vloeistoffen met een vlampunt hoger dan 55 °C en ten hoogste 100 °C). De overige producteigenschappen zijn vergelijkbaar met de reeds opgeslagen stoffen. Er zal maximaal 50.000m³ product met deze eigenschap worden opgeslagen. Er wordt gebruik gemaakt van de bestaande inrichting, waarbij de producten enkel worden opgeslagen in tanks gelegen in de tankputten 4, 5 en/of 6.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de in de Wabo omschreven activiteit milieu.

1.3. Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- Aanvraagformulier met OLO-nummer 6875835;
- BRZO - Kennisgeving d.d. 17 maart 2022
- Veiligheidsrapport d.d. maart 2022
- MRA-berekening 03-10-2021
- Veiligheidsbladen stoffen die opgeslagen zullen worden
- Plattegrondtekening 280-01f - K3 20220228
- PGS 29 2016 - quickscan 20220331

1.4. Huidige vergunnings situatie.

Voor de inrichting is eerder de onderstaande vergunning verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning	27 februari 2020	W.Z17.108367.03	Gehele inrichting, inclusief opslag van nieuwe producten

1.5. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1 onder a, b en c	Inrichtingen waar: a. een of meer elektromotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het

	gezaamenlijk vermogen een elektromotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft; b. een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezaamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW, met dien verstande, dat bij de berekening van het gezaamenlijk vermogen een verbrandingsmotor met een vermogen van 0,25 kW of minder buiten beschouwing blijft; c. een of meer voorzieningen of installaties aanwezig zijn voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen of een gezaamenlijk vermogen groter dan 130 kW.
5.1	Inrichtingen voor het verwerken, bewerken, opslaan of overslaan van zeer licht ontvlambare, licht ontvlambare, ontvlambare of brandbare vloeistoffen. Koole slaat uitsluitend brandbare vloeistoffen op (bijv. biodiesel).
6.3	Inrichtingen aangewezen voor het vervaardigen of bewerken van harsen of dierlijke of plantaardige oliën en vetten en voor het opslaan van harsen of dierlijke of plantaardige oliën en vetten in opslagtanks met een gezamenlijke inhoud groter dan 150 m3.
27.1	Inrichtingen voor het opslaan, behandelen of reinigen van afvalwater
28.4 onder a, 6o	Inrichtingen voor: a. het opslaan van de volgende afvalstoffen: 1°. van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m3 of meer; 2°. van buiten de inrichting afkomstige zuiveringsslib, kolenreststoffen of afvalgips met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer; 3°. van buiten de inrichting afkomstige verontreinigde grond, waaronder begrepen verontreinigde baggerspecie, met een capaciteit ten aanzien daarvan van 10.000 m3 of meer; 4°. 5 of meer autowrakken en overige voertuigwrakken; 5°. van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen; 6°. andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m3 of meer;

Op grond van categorie 6.3 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft ook een inrichting, waarop het Besluit risico's zware ongevallen 2015 van toepassing is. Ook om die reden is sprake van een vergunningplichtige inrichting, volgens het bepaalde in Bijlage I, onderdeel B, artikel 1.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I, onderdeel C categorie 28.4 van het Bor.

1.7. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan Nijmegen Kanaalhavens geldt.

Het project ligt op gronden met de bestemming bedrijventerrein. Deze gronden zijn bestemd voor bedrijven voor zover deze voorkomen in categorie 2 t/m 5.2 van de Staat van bedrijfsactiviteiten, zoals opgenomen in bijlage 1 van de planregels.

Het project voldoet aan de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officiëlebekendmakingen.nl op 16 november 2022.

Tussen 17 november 2022 en 28 december 2022 heeft het ontwerp ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is geen gebruik gemaakt.

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn geen wijzigingen aangebracht.

1.10. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de Veiligheidsregio Gelderland-Zuid gezonden.

Zij hebben vervolgens het volgende advies uitgebracht:

De aanvraag kan onder voorwaarde worden geaccepteerd. De voorwaarde luidt: de opslagtanks in de tankputten 4, 5 en 6 worden pas in gebruik genomen, wanneer de maatregelen in het document 'quickscan PGS 29' zijn gerealiseerd. Wanneer de planning voor de uitvoering wijzigt, zal een nieuwe planning/plan van aanpak moeten worden overlegd. Wij nemen dit advies mee in het hoofdstuk externe veiligheid.

1.11. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

De gevraagde veranderingen zijn geen project waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Toetsing veranderen

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrekken;
- met het milieubeleidsplan rekening houden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afvalstoffen, energie- en waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, lucht en geur, bodem en bedrijfsafvalwater. De vergunde activiteiten zullen plaatsvinden, maar met een ander product, dat voor deze aspecten van vergelijkbare aard is aan de reeds vergunde producten. Deze aspecten zijn daarom voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 27 februari 2020.

Wij gaan daarom hieronder alleen in op Externe Veiligheid.

2.2. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Binnen Koole vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit: het lozen van een aantal stromen afvalwater, de stookinstallatie en de bovengrondse dieseltank.

Er moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde deelactiviteiten:

- Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- Paragraaf 3.1.4 Behandelen van huishoudelijk afvalwater op locatie
- Paragraaf 3.2.1 In werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof
- Paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank.

Voor het overige is per hoofdstuk dan wel afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

De gevraagde verandering heeft geen betrekking op de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen.

3. EXTERNE VEILIGHEID

3.1. Besluit risico's zware ongevallen 2015

Met het in werking treden van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo 2015) is de Europese Seveso III-richtlijn uit 2012 geïmplementeerd in de Nederlandse wetgeving. Het Brzo 2015 richt zich op het beheersen van zware ongevallen en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Dat gebeurt enerzijds door

de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (proactief, preventie en preparatie) en anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval voor mens en milieu te beperken (repressie).

Op grond van de eerder aangevraagde hoeveelheid gevaarlijke (afval)stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Seveso III-richtlijn overschrijdt is de inrichting een hogedrempelinrichting onder het Brzo 2015. Als gevolg hiervan moet de inrichting een preventiebeleid (PBZO-document) opstellen en een veiligheidsbeheerssysteem (VBS) hebben geïmplementeerd.

Een hogedrempelinrichting moet daarnaast ook een veiligheidsrapport (VR) maken.

De thans aangevraagde wijziging is een significante wijziging. Daarom dient voordat de wijziging wordt doorgevoerd, een nieuwe kennisgeving te worden ingediend. De kennisgeving, die bij de aanvraag is ingediend, voldoet nog niet aan de eisen.

De kennisgeving gaat vooral in op categorie E1 en E2, terwijl qua hoeveelheid meer stoffen van categorie P5c en 34 opgeslagen (kunnen) worden. In de separaat in te dienen kennisgeving moet explicieter worden ingaan op de biobrandstoffen, categorie 34 en P5c.

3.2. Veiligheidsrapport

Voor de te realiseren wijziging van de inrichting is bij de aanvraag een beperkt veiligheidsrapport (*VR) gevoegd. Het beperkt veiligheidsrapport bevat voldoende beschrijvingen en voldoet aan de indieningsvereisten zoals vermeld in artikel 4.13 van de Regeling omgevingswet (Mor).

Opgemerkt wordt dat op het moment dat de veranderingen in de inrichting in werking gaan er een actueel volledig en aangepast VR aanwezig moet zijn. Het geactualiseerde VR moet vervolgens aan ons toegezonden worden.

3.3. Beoordeling afstand tot beschermde natuurgebieden

In artikel 2.14, tweede lid van de Wabo jo. artikel 5.11 van het Bor is aangegeven dat het bevoegde gezag bij het verlenen van een omgevingsvergunning die van toepassing is op een inrichting die onder het Brzo 2015 valt, moet zorgen dat er voldoende afstand wordt gehouden ten opzichte van een beschermd natuurgebied. Bij de beoordeling van de afstand moet rekening worden gehouden met ongewone voorvallen binnen de inrichting.

Gebaseerd op de resultaten van eerdere ingediende MRA concluderen wij dat voor de aangevraagde activiteit de afstand tot waardevol natuurgebied voldoende is.

3.4. Verdrag van Helsinki

Het Verdrag van Helsinki heeft tot doel het beschermen van de mens en het milieu tegen industriële ongevallen die grensoverschrijdende gevolgen kunnen hebben en het bevorderen van een actieve internationale samenwerking tussen de verdragspartijen bij het voorkómen en de bestrijding van dergelijke ongevallen.

Om zo adequaat mogelijk aan de verdragsverplichtingen -ter voorkoming, voorbereiding en bestrijding van ongevallen- voldoen, is het noodzakelijk dat er wordt samengewerkt op de verschillende overheden- en overheidsdiensten- niveaus. Er zijn dan ook verplichtingen voor het Rijk, voor de grensprovincies, voor de regionale overheden, hulpdiensten en voor gemeenten en hun diensten.

Vanwege het feit dat de afstand van de inrichtingsgrens tot aan de landsgrens met Duitsland minder bedraagt dan 15 kilometer valt de inrichting onder de werkingssfeer van het Verdrag van Helsinki. Wij hebben daarom de gegevens over de procedure van de revisievergunning overlegd aan de Kreis Kleve in Duitsland. Wij zullen onderhavige vergunning aan hen sturen.

3.5. PGS 29: Brandbare vloeistoffen: bovengrondse opslag in cilindrische installaties

Het doel van de PGS 29:2016, versie 1.1, december 2016 (hierna PGS 29) is het verkleinen van veiligheidsrisico's en geeft een referentiekader voor het oprichten, gebruiken, in standhouden en inspecteren van installaties met bovengrondse verticale cilindrische opslagtanks met brandbare vloeistoffen. Dit is vooral van belang, omdat ongewenste gebeurtenissen waarbij dergelijke installaties betrokken zijn, kunnen leiden tot zware ongevallen binnen en buiten de inrichting. Volgens hoofdstuk 4, paragraaf 4.1 van de PGS 29 is het benodigde niveau van brandveiligheid afhankelijk van:

- de eigenschappen van de opgeslagen stof;
- de risico's van de inrichting;
- de kwetsbaarheid van haar omgeving;
- de (operationele) mogelijkheden van de brandweer.

Indien het nodig is, kan het bestuur van de veiligheidsregio aanvullende voorschriften adviseren, die verder gaan dan deze richtlijn. De veiligheidsregio acht dit in dit geval niet nodig.

3.5.1. Toetsing algemeen

De vergunninghouder heeft als onderdeel van de aanvraag een informatiedocument opgenomen voor alle activiteiten met opslagtanks die binnen de werkingssfeer van de PGS 29 vallen. Tevens is als onderdeel van de aanvraag een informatiedocument opgenomen waarin deze activiteiten worden getoetst aan de voorschriften van de PGS 29.

Hierin is aangegeven of een voorschrift van toepassing of niet, waar nodig is dit ook toegelicht. Daarnaast zijn er voorschriften waarbij is aangegeven dat er nog niet wordt voldaan, bij deze voorschriften wordt tevens aangegeven hoe Koole beoogd hieraan te voldoen en op welke termijn. In een plan van aanpak bij de aanvraag is de selectie van voorschriften opgenomen waaraan nog niet wordt voldaan, met daarbij een toelichting hoe hieraan voldaan zal worden en een deadline om aan te geven wanneer dit zal zijn gerealiseerd.

Wij kunnen ons hierin vinden, mits de opslagtanks in de tankputten 4, 5 en 6 pas in gebruik worden genomen voor de opslag van K3-stoffen, wanneer de maatregelen in het plan van aanpak zijn gerealiseerd. Dit hebben wij vastgelegd in voorschrift 1.2.1.

3.5.2. Eindconclusie PGS 29 opslag

De vergunninghouder heeft in de aanvraag aangegeven dat de opslagtanks en het bedrijven hiervan voldoen aan BBT, als de maatregelen in het plan van aanpak zijn uitgevoerd. De van toepassing zijnde voorschriften uit de PGS 29 hebben we vastgelegd in voorschrift 1.1.1. De voorschriften uit de PGS 29, waar nog niet aan wordt voldaan, hebben we eveneens benoemd in voorschrift 1.2.1.

4. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare techniek genoemd in een BBT document.
MER	Milieueffectrapport
Externe Veiligheid	
Brandbare (vloeistof)	Een vloeistof die zelf brandbaar is of waaruit onder voorzienbare bedrijfsomstandigheden een brandbaar gas, brandbare damp of brandbare nevel kan ontstaan (EN-IEC 60079-10). Een vaste stof vallend onder klasse 4.1. van het ADR. Een vloeistof die, in verpakte vorm, conform het ADR het etiket model nr. 3 draagt.
Installaties	Die onderdelen van de inrichting, die als een zelfstandige eenheid kunnen worden beschouwd. Installaties kunnen met elkaar verbonden zijn, bijvoorbeeld via pijpleidingen.
KIWA	Dienstverlenend centrum voor kwaliteitsbeheersing en onderzoek in de sectoren Drinkwater, Bouw en Milieu, www.kiwa.nl
Ongewoon voorval	Elke gebeurtenis in een inrichting, ongeacht de oorzaak van die gebeurtenis, die afwijkt van de normale bedrijfsactiviteiten - met inbegrip van storingen in het productieproces en storingen in de voorzieningen (mits daaruit nadelige gevolgen voor het milieu voortkomen) van de inrichtingen alsook ongelukken en calamiteiten - en waardoor nadelige gevolgen voor het milieu ontstaan of dreigen te ontstaan.
OSI	Out-of service inspection. Inspectie van opslagtanks die buiten gebruik zijn gesteld waarbij de tank wordt geopend en in- en uitwendig visueel geïnspecteerd en gemeten conform het herbeoordelingsplan.
Overvulbeveiliging	Een systeem dat de toevoer automatisch doet stoppen zonder tussenkomst van een operator. Onder fysiek onafhankelijk wordt verstaan: los van niveaumeting en met een apart stuursignaal.
PGS 29	Richtlijn voor bovengrondse opslag van brandbare vloeistoffen in verticale cilindrische tanks, versie 1.1, december 2016.
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.
Risk Based Inspection	Inspecties waarbij inspectietermijnen bepaald worden met behulp van risicoanalyses
Stoffen die bij een brand betrokken kunnen worden	Dit zijn de stoffen als bedoeld in de Handleiding Risicoberekeningen Bevi (HBR), versie 3.3, juli 2015, module C, bijlage 14 "Verantwoording", paragraaf 14.4, blz. 178 en 179 zijnde ADR-klasse 3-stoffen, brandbare stoffen en stoffen die bij een brand kunnen ontleden of verdampen, respectievelijk de categorieën 1, 2 en 3 uit de tabel 114.
Uitgangspuntendocument (met betrekking tot brandrisico)	Een document waarin voor een specifiek bouwwerk beschreven is welk integrale bouwkundige, installatietechnische en organisatorische maatregelen genomen worden ter afdekking van de brandrisico's.

UPD	Uitgangspuntendocument. Het UPD is de grondslag voor ontwerp, uitvoering, beheer en inspectie van het Vastopgestelde Brandbeheersings- en Brandblussysteem (VBB-systeem) en omvat de uitgangspunten daarvoor.
VBS	Veiligheidsbeheerssysteem. In het VBS moet dat gedeelte van het algemene managementsysteem zijn opgenomen waartoe behoren de organisatorische structuur, de verantwoordelijkheden, de werkwijzen, de procedures, de processen en de hulpmiddelen welke het mogelijk maken het preventiebeleid voor (zware) ongevallen te bepalen en uit te voeren.
Veiligheidsstudie	Een systematische risicoanalyse om de relevante risico's van ongewenste situaties te kunnen identificeren en te beheersen
Vlampunt	De laagste temperatuur waarbij de stof nog genoeg damp afgeeft om tot ontbranding te kunnen komen wanneer deze in contact komt met een ontstekingsbron