



BESLUIT MAATWERKVOORSCHRIFTEN

I. ONDERWERP

Wij hebben op 5 oktober 2021 een melding Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) ontvangen van Sjors en Sjimmie Nijmegen B.V. gevestigd aan Koningstraat 21 te Nijmegen. De melding ziet op het in pandig upgraden van het bedrijf, het verplaatsen van de keuken naar de eerste verdieping en het bouwen van een nieuwe bar met bijbehorende aansluitingen.

Bij de melding hoort het rapport van het akoestisch onderzoek 'Café Sjors & Sjimmie te Nijmegen – concept 2', rapportnummer R0500542aaA2.jk, d.d. 23 februari 2022. Dit rapport wordt aangemerkt als een verzoek om vaststelling van maatwerkvoorschriften.

De inrichting valt onder het Activiteitenbesluit en Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: Activiteitenregeling). Op basis van artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit kunnen wij maatwerkvoorschriften stellen met betrekking tot geluid.

Het project is geregistreerd onder zaaknummer W.Z21.107611.04.

II. BESLUIT

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze beschikking en gelet op artikel 8.42, eerste lid, van de Wet milieubeheer in samenhang met artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit om de bijgevoegde maatwerkvoorschriften op te leggen aan Sjors en Sjimmie Nijmegen B.V., gevestigd Koningstraat 21 in Nijmegen. Dit besluit vervangt het besluit van 20 januari 2023 (kenmerk W.Z21.107611.03/D220482462).

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

INWERKINGTREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een bezwaarschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de gemeente Nijmegen op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u het beste benaderen via <https://www.nijmegen.nl/diensten/vergunningen/bekendmakingen>.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

BEZWAAR EN VERZOEK VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van burgemeester en wethouders van gemeente Nijmegen, Bureau JZ 20, Postbus 9105, 6500 HG Nijmegen. Op envelop en brief duidelijk "Bezwaarschrift" vermelden.

Het is ook mogelijk om uw bezwaarschrift digitaal in te dienen via een webformulier op de website van Gemeente Nijmegen, onder Diensten > Klacht, bezwaar en beroep > bezwaar maken, beroep instellen. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a) de naam en het adres van de indiener;
- b) de dagtekening;
- c) een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d) de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1 GELUID

1.1 Maatregelen en onderzoek

Geluidbegrenzer

- 1.1.1 De geluidsapparatuur moet voorzien zijn van een geluidbegrenzer, waarbij het geluidniveau op 95 dB(A) is begrensd. Een en ander zoals omschreven in paragraaf 3.11 van het akoestisch onderzoek Kupers & Niggebrugge, rapportnummer R0500542aaA2.jk d.d. 23 februari 2022.

Uitvoeren akoestisch onderzoek

- 1.1.2 Binnen drie maanden nadat de inrichting in overeenstemming met de melding en bijbehorende tekeningen van 5 oktober 2021 in werking is gebracht, moet de inrichtinghouder door middel van een akoestisch onderzoek de naleving van de voorschriften van het Activiteitenbesluit aantonen.

Hierbij moeten in ieder geval de woningen Koningstraat 9-11 en 23-25 worden betrokken, alsmede in- en aanpandige gevoelige gebouwen. De resultaten van dit akoestisch onderzoek moeten binnen drie maanden schriftelijk aan het bevoegd gezag worden gerapporteerd. Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

Goedkeuring opzet en uitvoering akoestisch onderzoek

- 1.1.3 Het bevoegd gezag moet vooraf worden geïnformeerd over de opzet van het akoestisch onderzoek uit voorschrift 1.1.2 en over de datum en het tijdstip waarop de geluidmetingen gaan plaatsvinden. Uitsluitend na toestemming van het bevoegd gezag kan worden overgegaan tot het uitvoeren van het onderzoek. Aan de opzet van het onderzoek kan het bevoegd gezag nadere eisen stellen in verband met mogelijke specifieke omstandigheden.

1.2 Specifieke voorschriften

Geluidsluis

- 1.2.1 Ten aanzien van de geluidsluis dient de inrichtinghouder/exploitant ervoor zorg te dragen dat de deuren alleen openstaan tijdens het passeren van komende en/of vertrekkende bezoekers.

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Aanleiding

Op 5 oktober 2021 hebben wij een melding Activiteitenbesluit van Sjors en Sjimmie Nijmegen B.V. op locatie Koningstraat 21 in Nijmegen ontvangen. Op 4 april 2022 is de melding geaccepteerd.

De melding gaat over het veranderen van de indeling van Sjors en Sjimmie. De begane grond wordt als café gebruikt met de daar bijbehorende geluidsbelasting. De eerste verdieping bestaat uit verschillende ondersteunende ruimtes, zoals een keuken, een trainingsruimte met rustige muziek en opslag.

Bij de melding is een rapport van een akoestisch onderzoek 'Café Sjors & Sjimmie te Nijmegen – concept 2', rapportnummer R0500542aaA2.jk, d.d. 23 februari 2022 gevoegd. Dit onderzoek is door ons beoordeeld en akkoord bevonden op 4 mei 2022.

1.2. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande meldingen geaccepteerd:

Type vergunning / melding	Datum / nummer	Onderwerp
Melding Horeca-, Sport- of Recreatieinrichting*	6 december 1996 / 305/96	Veranderen van de inrichting
Melding Horeca-, Sport- of Recreatieinrichting*	1 september 1999 / 327/99	Veranderen van de inrichting
Melding Activiteitenbesluit	1 mei 2015 / Z13.018932	Veranderen van de inrichting
Melding Activiteitenbesluit	4 mei 2022 / W.Z21.107611.01	Veranderen van de inrichting

*Wordt als Melding Activiteitenbesluit gezien.

1.3. Bevoegd gezag

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Nijmegen is bevoegd gezag voor het opstellen van maatwerkvoorschriften. Dit volgt uit artikel 2.4, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en artikel 8.42 van de Wet milieubeheer.

1.4. Procedure, zienswijze en bezwaar

Deze beschikking is voorbereid op basis van afdeling 4.1.2 van de Algemene wet bestuursrecht.

Wij hebben de inrichtinghouder op grond van artikel 4:7 van de Algemene wet bestuursrecht bij brief van 30 juni 2022 de gelegenheid geboden om binnen 2 weken zienswijzen naar voren te brengen ten aanzien van het ontwerpbesluit van 30 juni 2022.

Er is geen zienswijze door het bedrijf ingediend. Alleen is op 13 juli 2022 verzocht om het opleggen van de maatwerkvoorschriften uit te stellen. Wij zijn akkoord gegaan met het uitstellen van het in behandeling nemen van het maatwerk tot en met 30 november 2022.

Bij besluit van 20 januari 2023 zijn de maatwerkvoorschriften opgelegd. Hiertegen is op 1 maart 2023 bezwaar ingesteld namens de inrichtinghouder. Naar aanleiding van de ingediende bezwaren hebben wij de maatwerkvoorschriften opnieuw bekeken. Daarin hebben wij aanleiding gezien tot wijziging van het primaire besluit en het besluit van 20 januari 2023 geheel vervangen.

2. TOETSINGSKADER

2.1. Wettelijk kader

De inrichting valt onder werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Ingevolge artikel 2.20, vijfde lid, van het Activiteitenbesluit kan het bevoegd gezag bij maatwerkvoorschrift bepalen welke technische voorzieningen in de inrichting worden aangebracht en welke gedragsregels in acht worden genomen teneinde aan geldende geluidsnormen te voldoen.

Daarnaast worden ingevolge artikel 2.17a van het Activiteitenbesluit de waarden op de gevel van gevoelige gebouwen en op de grens van gevoelige terreinen in tabel 2.17a onderscheidenlijk 2.17g met 5 dB(A) verhoogd indien onmiddellijk voorafgaand aan de inwerkingtreding van artikel 2.17 op grond van voorschrift 1.1.7 van de bijlage bij het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer hogere waarden golden.

Op grond van voorschrift 1.1.7 van het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer worden de waarden voor het equivalente geluidniveau van 50, 45 en 40 dB(A) met 5 dB(A) verhoogd in gevallen waarin voorschrift 2.2 van bijlage 1 van het Besluit horecabedrijven milieubeheer op de inrichting van toepassing was, tenzij lagere waarden waren vastgelegd in de milieuvergunning die gold op 1 december 1992. In dat geval gelden die lagere waarden.

Op 1 december 1992 is het Besluit horecabedrijven Hinderwet en het Besluit aanwijzing horecabedrijven Hinderbesluit in werking getreden. Met de inwerkingtreding van het Besluit aanwijzing horecabedrijven Hinderbesluit is het horecabedrijf als inrichting onder de werking van de Hinderwet komen te vallen. Het Besluit horecabedrijven Hinderwet is op 25 maart 1993 vervangen door het Besluit horecabedrijven milieubeheer.

Ingevolge voorschrift 2.2 van bijlage 1 bij het Besluit horecabedrijven milieubeheer, voor zover hier van belang, mag in afwijking van voorschrift 2.1 voor inrichtingen die reeds zijn opgericht vóór de datum waarop dit besluit op die inrichting van toepassing wordt, het equivalente geluidniveau 55, 50 en 45 dB(A) bedragen, met dien verstande dat indien ten behoeve van die inrichting een vergunning krachtens artikel 8.1 van de Wet milieubeheer, de Hinderwet of artikel 12 van de Wet geluidhinder is verleend, het equivalente geluidniveau niet hoger mag zijn dan de waarde die is vastgelegd in die vergunning. Het bevoegd gezag kan ingevolge dit voorschrift nadere eisen stellen ten aanzien van de toelaatbare equivalente geluidniveaus voor de inrichting.

Op de locatie Koningstraat 21 te Nijmegen was vóór 1 december 1992 een horecabedrijf gevestigd. Dit is sindsdien in werking geweest. Voor de inrichting gold geen milieuvergunning krachtens de Hinderwet of de Wet milieubeheer of een vergunning op grond van artikel 12 van de Wet geluidhinder ten tijde van het van toepassing worden van het Besluit horecabedrijven Hinderwet. Ook waren er toentertijd geen nadere eisen gesteld waarbij de geluidgrenswaarden voor de inrichting zijn aangepast.

Gelet hierop was voorschrift 2.2 van bijlage 1 van het Besluit horecabedrijven milieubeheer op het horecabedrijf van toepassing. Hieraan kan niet afdoen dat het horecabedrijf voorafgaand aan het van toepassing worden van het Besluit horecabedrijven Hinderwet niet vergunningplichtig onder de Hinderwet was, aangezien de feitelijke oprichting van de inrichting in dit verband relevant is.

Gelet op het voorgaande golden destijds grenswaarden voor het equivalente geluidniveau van 55, 50 en 45 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode. Dit brengt mee dat, gelet op voorschrift 1.1.7 van de bijlage bij het Besluit horeca-, sport- en recreatie-inrichtingen milieubeheer voor de inrichting dezelfde grenswaarden golden. Gelet daarop gelden ingevolge artikel 2.17a van het Activiteitenbesluit voor de inrichting geluidgrenswaarden voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau van 55, 50 en 45 dB(A).

2.2. Algemeen

Het Café Sjors & Sjimmie Nijmegen B.V. aan de Koningstraat 13-21 heeft een akoestisch onderzoek laten uitvoeren vanwege de uitbreiding/wijziging van het café. Het doel van het onderzoek is om de voorzieningen te bepalen om aan de geluidnormering uit het Activiteitenbesluit te voldoen. De veroorzaakte geluidbelasting in de in- en aanpandige woningen en de omgeving (gevels van woningen van derden) en de perioden waarin deze optreedt, is in kaart gebracht in een akoestisch rapport van adviesbureau Kupers & Niggebrugge, rapportnummer R0500542aaA2.jk, d.d. 23 februari 2022.

2.3. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{A,T}$)

De inrichting is in bedrijf van maandag tot met zondag in de dag-, avond- en nachtperiode. Met de voorgestelde voorzieningen in hoofdstuk 3 van het akoestisch onderzoek wordt voldaan aan de normering die op basis van het overgangsrecht geldt op de gevels van de dichtstbijzijnde woningen, voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{A,T}$) van 55, 50 en 45 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

De berekende geluidniveaus binnen de in- en aanpandige woningen voldoen aan het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau van 35, 30 en 25 dB(A) in respectievelijk de dag-, avond- en nachtperiode.

Om aan de bovengenoemde geluidnormering te kunnen voldoen dient de geluidsapparatuur te worden voorzien van een geluidbegrenzer. Het volume dient begrensd te worden op 95 dB(A). Indien de bouwkundige voorzieningen die beschreven zijn in hoofdstuk 3 van het akoestisch onderzoek zijn uitgevoerd, moet hiermee worden voldaan aan de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit. Nu de normering rechtstreeks uit het Activiteitenbesluit met bijbehorend overgangsrecht volgt, hebben wij deze niet vastgelegd in dit besluit.

2.4. Maximaal geluidsniveau (L_{Amax})

Op grond van de geluidnormering in het Activiteitenbesluit zijn op de gevel van gevoelige gebouwen voor de maximale geluidniveaus (L_{Amax}) 20 dB(A) hogere waarden van toepassing ten opzichte van de waarden die gelden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau. Aangezien ook deze verhoogde waarden voortvloeien uit het toepasselijke overgangsrecht van het rechtstreeks werkende Activiteitenbesluit zijn deze, in tegenstelling tot het besluit van 20 januari 2023, niet meer opgenomen in dit besluit.

2.5. Overwegingen maatwerk

Geluidbegrenzer

Zoals in het akoestisch rapport is aangegeven, dient de geluidsapparatuur ter borging van de geluidemissie te worden voorzien van een geluidbegrenzer. Uitgangspunt is dat het muziekgeluidniveau (dancemuziek) binnen de inrichting op de begane grond maximaal 95 dB(A) bedraagt. Het volume dient dan ook te worden begrensd op 95 dB(A). Dit hebben wij in het maatwerkbesluit vastgelegd.

Akoestisch onderzoek

Aan de hand van een akoestisch onderzoek dient aangetoond te worden dat bij een representatieve bedrijfssituatie de geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit niet worden overschreden. Dit om de effectiviteit van de voorzieningen vast te stellen. Hierbij worden de geluidbelasting en de maximale geluidniveaus beoordeeld. De dichtstbijzijnde woningen van derden (aanpandig) zijn gelegen aan de Koningstraat 9-11 en 23-25 (op de eerste verdieping en hoger).

Geluidsluis

Bij het binnenkomen en uitgaan van bezoekers zal een tijdelijke kortdurende verhoging van het geluid optreden dat via de sluis naar buiten gaat. Om aan de toegestane maximale

geluidsniveaus te kunnen voldoen, kan een portier worden ingezet, eventueel in combinatie met mechanische deurdrangers.

2.6. Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidniveaus is de situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar na het uitvoeren van de technische voorzieningen en het voldoen aan gedragsvoorschriften.

Binnen de inrichting worden maatregelen getroffen ter beperking van de geluidsoverlast. Bij het stellen van de voorschriften hebben wij rekening gehouden met die maatregelen en voorzieningen. Om de effectiviteit van de voorzieningen vast te stellen hebben wij een eenmalige controlemeting voorgeschreven op de gevels van de woningen van derden en in de in- en aanpandige woningen.

2.7. Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillinggevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom momenteel niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

3. CONCLUSIE

Wij besluiten gelet op artikel 8.42 van de Wet milieubeheer in samenhang met artikel 2.20 van het Activiteitenbesluit Sjors en Sjimie Nijmegen B.V. maatwerkvoorschriften op te leggen ten behoeve van geluid.