

Beschikking



LBC Rotterdam B.V.
Oude Maasweg 4
3197KJ Botlek Rotterdam

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
2007922_4432728

Uw kenmerk
OLO 7600837

Datum
16 maart 2023

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-

Onderwerp

Beschikking
Toevoegen "Pyrolysis light oil from waste plastics" aan lijst vergunde stoffen

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid Holland.

Onderwerp

Op 17 februari 2023 hebben wij van Bilfinger Tebodin Netherlands B.V., namens LBC Rotterdam B.V., een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Oude Maasweg 4 te Botlek Rotterdam en is geregistreerd onder OLO-nummer 7600837.

De aanvraag bevat het onderdeel milieuneutrale verandering. De aanvraag betreft het op- en overslaan van de stof "Pyrolysis light oil from waste plastics", EC-nummer 940-514-0. De stof valt in PGS-klasse 2 (Vloeistoffen met een vlampunt hoger dan 23 °C en ten hoogste 55 °C) en is een Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS) vanwege het gehalte aan benzeen. De stof wordt met dit besluit toegevoegd aan de eerder vergunde stoffenlijst, zoals opgenomen in de aanvraag deel B23_Stoffenlijst_V2_pdf behorende bij de revisievergunning van 5 juli 2022, kenmerk 1266750.

De inrichting betreft een tankterminal. Binnen de inrichting van LBC vindt op- en overslag van vloeibare gevaarlijke stoffen plaats. Naast de op- en overslag vinden er tevens activiteiten plaats met betrekking tot het mengen van vloeistoffen.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen zoals aangevraagd (op- en overslaan van de stof "Pyrolysis light oil from waste plastics", EC-nummer 940-514-0). De stof wordt met dit besluit toegevoegd

Ons kenmerk

2007922_4432728



aan de eerder vergunde stoffenlijst, zoals opgenomen in de aanvraag deel B23_Stoffenlijst_V2_pdf behorende bij de revisievergunning van 5 juli 2022, kenmerk 1266750 (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening.

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan *Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland*.

Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sectie bestuursrechtspraak van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 16 maart 2023

Ons kenmerk
2007922_4432728



INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	5
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	6
Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering	6

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorieën 1.3a en 5.3 a van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage 1 van het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Daarom zijn wij op grond van artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van gemeente Rotterdam, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond en Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT) de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Daarnaast hebben wij de aanvraag ter kennisname doorgestuurd naar Nederlandse Arbeidsinspectie (NLA) en Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat.

Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting.

In de aanvraag zijn activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit.

- Installatie voor de op- en overslag van vloeistoffen (met vluchtige organische stoffen (§5.1.7)).

In de revisievergunning van 5 juli 2022, kenmerk 1266750, zijn hiertoe maatwerkvoorschriften gesteld.

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Algemeen

De aanvraag bevat het onderdeel milieuneutrale verandering en betreft het op- en overslaan van de stof "Pyrolysis light oil from waste plastics", EC-nummer 940-514-0. In de aanvraag ook wel "WPU Pyrolysis Oil" genoemd. De stof valt in PGS-klasse 2 (Vloeistoffen met een vlampunt hoger dan 23 °C en ten hoogste 55 °C) en is een Zeer Zorgwekkende Stof (ZZS) vanwege het gehalte aan benzeen. In de aanvraag is vermeld (document nIT57207_3361001_B_Milieuneutrale wijziging Pyrolysis olie, paragraaf 3.1) dat hiervoor de opslagtanks in tankput 9 worden gebruikt. Tankput 9 was onderdeel van het bouwproject Rainbow fase 1 en is in 2018 in

gebruik genomen. Het product wordt aangeleverd door een bestaande klant en betreft geen afvalstof. Verder zullen de bij opslag en verlading vrijkomende dampen worden verwerkt door de vergunde dampverwerkingsinstallatie en blijven de opslagvoorzieningen van de tankput toereikend aangezien er geen wijzigingen in capaciteit plaatsvinden.

De stof WPU Pyrolysis Oil wordt met dit besluit toegevoegd aan de eerder vergunde stoffenlijst, zoals opgenomen in de aanvraag deel B23_Stoffenlijst_V2_pdf behorende bij de revisievergunning van 5 juli 2022, kenmerk 1266750.

Toetsing

Wij hebben beoordeeld of de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hiervan blijkt geen sprake te zijn. Voor de milieurelevante thema's zullen wij dat hierna nader motiveren.

ZZS

De aangevraagde stof WPU Pyrolysis Oil staat niet op de (p-)ZZS RIVM lijst en moet daarom op basis van een zelfclassificatie worden beoordeeld (artikel 2.3 b Activiteitenbesluit en artikel 57 van de REACH-verordening/CLP verordening). Het juridische kader wordt verder ingevuld voor ZZS in mengsels in artikel 1.3c, lid 1 a van de Activiteitenregeling, die verwijst naar Bijlage VI van de CLP. In deze CLP-bijlage wordt in de voetnoot bij mengsels aangegeven wanneer het hele mengsel als ZZS moet worden gezien. In paragraaf 3.6.3 van de CLP worden indelingscriteria gegeven voor mengsels wanneer gegevens over alle of sommige bestanddelen beschikbaar zijn.

De stof WPU Pyrolysis Oil staat vermeld bij het European Chemicals Agency (ECHA) onder EC-nummer 940-514-0. De zelfclassificatie is in de aanvraag beschreven en op een juiste wijze uitgevoerd. Ter verduidelijking hebben wij dit proces kort samengevat hierna beschreven.

Binnen de EU is regelgeving voor de "Classification, Labelling and Packaging of substances and mixtures (CLP)" ofwel de indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels. Dit is opgenomen in de CLP verordening met het kenmerk 1272/20083. Deze verordening schrijft specifiek voor dat wanneer het mengsel van stoffen één of meer kankerverwekkende stoffen (categorie 1A, 1B of 2) boven een algemene concentratiegrens, zoals vermeld in tabel 3.6.2 van de CLP verordening en Bijlage VI, het gehele mengsel als kankerverwekkend dient te worden beschouwd. Een vergelijkbare werkwijze wordt ook toegepaste voor de categorie reprotoxisch

in paragraaf 3.7.3 van deze verordening. Wanneer een mengsel volgens de CLP 1272/2008 als mutageen, carcinogeen en/of reprotoxisch is geclassificeerd, dan volgt automatisch dat het mengsel als ZZS geclassificeerd wordt. Een stof wordt als Carcinogeen, Mutageen of Reprotoxisch (CMR) gecategoriseerd wanneer voldaan wordt aan één van de onderstaande criteria;

1. Carcinogeen (kankerverwekkend categorie 1a/1b)
2. Mutageen (schadelijk voor het erfelijk materiaal van de cellen, categorie 1a/1b)
3. Reprotoxisch schadelijke effecten op de vruchtbaarheid, categorie 1a/1b).

De bovenstaande gevaren zijn op de Material Safety Data Sheet (MSDS) en in de ECHA-database geclassificeerd met behulp van H-zinnen. Wanneer er bij een stof één of een combinatie van de H-zinnen; H340, H350 of H360 is genoemd dan valt die specifieke stof onder de 1a/b categorie van CMR. Stoffen die door zelfclassificatie in de CMR-categorie 1a/1b worden ingedeeld zijn niet opgenomen in de ZZS- of p-ZZS-lijst. Bij een dergelijke zelfclassificatie dient de stof wel als (p-)ZZS beschouwd te worden. De lijst (p-)ZZS als gepubliceerd op de website van het RIVM is immers niet limitatief.

In de aanvraag is vermeld dat de stof op basis van de H-zin H-340 is ingedeeld in categorie mutageen 1B. Dit is nader onderbouwd met een Safety Data Sheet (MSDS), een ABM beoordelingsblad en een analyseresultaat van de stof. Hieruit blijkt dat er sprake is van een benzeen gehalte van 0,01 - 0.216 Wt%. Hieruit volgt dat het gehele mengsel als ZZS wordt gecategoriseerd.

Luchtemissies

Alle tanks bij LBC kunnen worden aangesloten op één van drie centrale dampleidingen. Elke tank waarin K1, K2, giftige, stank veroorzakende en/of ZZS stoffen worden opgeslagen zijn voorzien van een eigen lekvrije pomp (geschikt voor giftige of ZZS-producten), een laadlijn voor vrachtwagens en een recirculatieleiding. Dit is beschreven in de aanvraag behorende bij de eerder verleende revisievergunning.

De bij opslag en verlading vrijkomende dampen van de stof WPU Pyrolysis Oil worden verwerkt door de aangesloten dampverwerkingsinstallatie en hierdoor blijven de opslag voorzieningen van de tankput toereikend aangezien er verder geen wijzigingen in capaciteit plaatsvinden. In de voorgenomen situatie wordt voldaan aan de opgelegde voorschriften uit de vigerende revisievergunning. In de aanvraag behorende bij de revisievergunning is in document 99991010003 - B09_Luchtkwaliteitsonderzoek_pdf, paragraaf 3.2.5.1, vermeld welke behandelingstechniek moet worden gebruikt per stof(groep). Emissies van benzeen houdende producten moeten op grond hiervan worden behandeld in een dampverwerkingsinstallatie met een thermische oxidatie. Uit de aanvraag behorende bij dit besluit blijkt dat hieraan wordt voldaan.

Bodem

De nulsituatie van de bodem is eerder al vastgesteld in het kader van de verleende revisievergunning. In de aanvraag is vermeld dat tussentijd geen nieuwe activiteiten hebben plaatsgevonden op het terrein en dat de nul situatie bodem nog steeds als actueel beschouwd kan worden. Voor de nulsituatie is gebruik gemaakt van een indicatorstof en deze indicatorstof is ook toepasbaar om aan te tonen of er een verontreiniging met de nu aangevraagde stof heeft plaatsgevonden.

Bij (potentieel) bodembedreigende activiteiten voldoet de bescherming van de bodem aan de NRB en wordt er een verwaarloosbaar bodemrisico gerealiseerd.

Tankput 9 is voorzien van een betonnen tankputbodem.

Afvalwater

In de aanvraag wordt ook ingegaan op het aspect afvalwater. Doordat er bij LBC sprake is van een directe lozing vanuit de waterzuivering naar het oppervlaktewater zijn wij voor wat hierover staat vermeld in de aanvraag niet het bevoegd gezag. Wel zijn wij het bevoegd gezag voor het deel dat ziet op het afvalwater met de stof WPU Pyrolysis Oil dat vrijkomt bij de voorwas en de hoofdwas van een opslagtank. Dit afvalwater wordt als afval afgevoerd naar een erkend verwerker. Wij merken hierover op dat dit in overeenstemming is met de afvalvoorschriften uit de revisievergunning.

Brandveiligheid

De aangevraagde stof valt in PGS-klasse 2 (Vloeistoffen met een vlampunt hoger dan 23 °C en ten hoogste 55 ° C). Tankput 9a/b is voor stoffen in de PGS29 klasse 1 en 2, voor wat betreft de brand beheers- en bestrijdingsvoorzieningen, hiervoor vergund en uitgerust.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 21 februari 2023 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn geen nieuwe milieuvoorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.