

Beschikking



Shell Express Waalhaven
Waalhaven Z.z. 76
3088 HJ Rotterdam

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 – 246 80 00
F 010 – 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
1708892_4101780

Uw kenmerk
OLO 7286529

Datum
4 januari 2023

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen
-



Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van burgemeester en wethouders van Rotterdam.

Onderwerp

Op 10 oktober 2022 hebben wij van Aecom, namens Shell Express Waalhaven, een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Waalhaven Z.z. 76 te Rotterdam en is geregistreerd onder OLO-nummer 7286529.

De aanvraag bevat het onderdeel milieuneutrale verandering. De aanvraag betreft met name de vervanging van twee ondergrondse tanks door een nieuwe gecompartmenteerde tank.

De inrichting betreft een verkooppunt met opslag en aflevering van motorbrandstoffen voor het wegverkeer.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal veranderen van een deel van de ondergrondse tankinstallatie (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo). De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

Ons kenmerk
1708892_4101780



college van burgemeester en wethouders van Rotterdam,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond

DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam.

Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u, indieners van een zienswijze of derde belanghebbenden er tevens veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de Sector Bestuursrecht van de Rechtbank Rotterdam, Postbus 50951, 3007 BM Rotterdam. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst niet de werking van dit besluit.

U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening en/of beroepschrift indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden.

Verzonden op: 5 januari 2023

Ons kenmerk
1708892_4101780



INHOUDSOPGAVE

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	4
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	5
Vergunnings situatie en Activiteitenbesluit milieubeheer	5
Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering	6

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Beslistermijn opschorten

De aanvraag was aanvankelijk gekoppeld aan een ander locatie-object dan de onderhavige. Na constatering is hierover contact geweest tussen het bevoegd gezag en de aanvrager. De aanvragende partij heeft in de eerste week van december ingestemd met een opschorting overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht, artikel 4.15 lid 2, onder a, voor zover en zolang nodig om op de aanvraag te kunnen beschikken. Omdat in de aanvraag de voorgenomen vervanging ingepland staat in de week vanaf 9 januari 2023, komt dit neer op een maximale opschortingstermijn van 5 weken.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat alle onlosmakelijke onderdelen zijn aangevraagd.

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij de gemeente Rotterdam de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag. Naar aanleiding hiervan hebben wij geen adviezen ontvangen.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Vergunningsituatie en Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. In de omgevingsvergunning kan van het Activiteitenbesluit worden afgeweken voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type-C inrichting. Op 20 augustus 2013 is hiertoe een oprichtingsvergunning verleend (kenmerk 21627689_98419541).

In de aanvraag zijn activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn. Op basis van artikel 1.9b en 1.10 van het Activiteitenbesluit geldt een meldingsplicht bij vergunningplichtige (type C) inrichtingen voor het verandering van activiteiten waarop hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit van toepassing is. De aanvraag wordt door ons tevens als melding gezien. Voor de aangevraagde activiteiten houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de betreffende artikelen uit de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling:

- 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecompriemd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen, en
- 3.4.2 Opslaan in ondergrondse opslagtanks van vloeibare brandstof, afgewerkte olie, bepaalde organische oplosmiddelen of vloeibare bodembedreigende stoffen die geen gevaarlijke stoffen of CMR stoffen zijn.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk, dan wel per afdeling, aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden opgenomen ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten. De voorschriften uit het Activiteitenbesluit voldoen voor deze situatie.

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Er wordt een vergunning aangevraagd voor het vervangen van twee tanks, één met een inhoud van 100 m³ (voorheen diesel) en de ander met een inhoud van 12 m³ (voorheen GTL). In de plaats hiervan op dezelfde locatie wordt een gecompartmenteerde enkelwandige stalen tank geplaatst (inhoud 50 m³ diesel en 10 m³ HVO).

Gelet op het bestemmingsplan “Waalhaven en Eemhaven d.d 22-02-2018” en de “Notitie reikwijdte en detailniveau facetbestemmingsplan geluid havengebied Rotterdam, concept d.d. 07-02-2020” wordt het volgende opgemerkt. Het terrein van de inrichting ligt in een archeologisch gebied betiteld “Archeologie 3 artikel 63. Een hiermee eventueel samenhangende beperking is gelegen in het niet dieper reiken dan nul meter NAP van bouwwerken en/of werkzaamheden. In onderhavig geval is weliswaar sprake van dit laatste, maar de plaatsing van de nieuwe tank en bijbehorende werkzaamheden vinden uitsluitend plaats ter plaatse van de twee te verwijderen tanks. Bij deze werkzaamheden wordt niet dieper gegraven dan in het huidige en reeds in het verleden geroerde/verstoorde bodemcompartiment ter plaatse.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Bodem: de verwijdering van de twee ondergrondse tanks en de plaatsing van de nieuwe compartimenttank vinden plaats overeenkomstig het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling (startmeldingen, begeleiding, etc.). Voor het bij de werkzaamheden te lozen afvalwater zal, voor zover het niet op de riolering geloosd wordt, toestemming moeten worden gevraagd bij de desbetreffende waterkwaliteitsbeheerder. Met betrekking tot de vaststelling eindsituatie bodem (de twee te verwijderen tanks en de nulsituatie bodem (nieuwe compartimenttank) is in oktober 2022 bodemonderzoek uitgevoerd.

De uitkomsten van het bodemonderzoek zijn opgenomen in de rapportage “Nul- en eindsituatie bodemonderzoek, NL8413 – Shell station “STD Rotterdam Waalhaven II, Waalhaven Zuidzijde 76 te Rotterdam”, kenmerk 518921.001 (00) d.d. 24 oktober 2022, RSK Netherlands B.V.” Deze rapportage zal separaat van de aangevraagde milieuneutrale verandering in het kader van het Activiteitenbesluit beoordeeld worden.

Met betrekking tot de overige milieuaspecten (geluid, lucht, afval, energie en veiligheid) treden na uitvoering van de vervanging geen veranderingen op.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 20 december 2022 is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn geen milieuvoorschriften voor het onderdeel milieu aan deze beschikking verbonden.