

Bijlage C: Omgevingsanalyse

De Omgevingsanalyse is een instrument dat we hebben toegepast om onze (toekomstige) 'Omgeving' zo goed en volledig mogelijk in beeld te brengen. Met de (toekomstige) 'Omgeving' bedoelen we de omgeving binnen onze gemeente in de meest brede zin, het gehele grondgebied (fysieke leefomgeving/openbare ruimte) met al haar kenmerken (gebouwen, bewoners/bedrijven/instellingen, natuur etc.) waarvan we (niet) weten of, en in hoeverre hier sprake is van risico's en/of risicovolle activiteiten en/of ontwikkelingen.

De Omgevingsanalyse bestaat uit een (1) Gebieds-, (2) Probleem- en een (3) Risicoanalyse. Op basis van de Omgevingsanalyse kunnen we bepalen waar gedurende deze beleidscyclus onze prioriteiten leggen voor de uitvoering van onze Uitvoerings- en handhavingstaken (hierna: U&H-taken). De Omgevingsanalyse hebben we uitgevoerd door workshops te houden met een vertegenwoordiging van de ambtelijke uitvoeringsorganisatie (de inhoudelijke vakspecialisten).

Hieronder volgen de uitkomsten van de **gebieds- en probleemanalyse**. Tijdens de workshops zijn 5 gebiedskenmerken besproken, te weten: (dorps)kernen, bedrijventerreinen, (winkel)centra, buitengebied en glastuinbouwgebied. Deze gebiedskenmerken hebben we vervolgens gegroepeerd zodat deze aansluiten bij de gebiedsindeling zoals gehanteerd in de Omgevingsvisie Gemeente Uithoorn 2040.

Per gebied hebben we de huidige problemen/aandachtspunten benoemd waarmee bij de uitvoering van onze U&H-taken rekening wordt gehouden.



I. DORP AAN DE AMSTEL

- * kernen Uithoorn en De Kwakel
- * ontwikkelgebied horecaconcentratiegebied: (geluid)overlast, terrassen, Alcoholwet
- * Uithoornlijn (toekomstig)
- * busstation: parkeeroverlast
- * jeugdoverlast (Zijdelwaardplein)
- * fietsenoverlast (lang gestald en wrakken)
- * (strijdig) gebruik (illegale bewoning)
- * (illegale) (permanente) bewoning

II. HET HOGE LAND

- * veenweidegebied en ruilverkavelingsgebied
- * lintbebouwing en dorps karakteristiek
- * sportvelden: horeca
- * evenemententerreinen: Kwakel
- * volkstuincomplex(en)
- * (illegale) (permanente) bewoning recreatieterreinen
- * Biezenwaard, De stelling van Amsterdam, het Groene Hart, Uithoornse Polder
- * Amsteldijk zuid: vaaroverlast

III. DE DROOGMAKERIJEN

- * woonwijken van De Kwakel
- * historisch landschappelijke structuren: dijken, het Zijdelmeer
- * Kernglastuinbouwgebied: ondermijning, (strijdig) gebruik (illegale bewoning), vrijkomende agrarische bebouwing
- * water overlast
- * evenementen: Legmeer, (geluid)overlast, jeugd, horeca
- * (illegale) (bouw)activiteiten: in en bij het water (woonboten)
- * bedrijventerreinen: ondermijning, (strijdig) gebruik (illegale bewoning), vaaroverlast, parkeeroverlast door (grote) voertuigen en caravans.

Risicoanalyse

Voor de risicoanalyse zijn in de ambtelijke workshops met de inhoudelijke vakspecialisten de (risicovolle) activiteiten in kaart gebracht. Niet iedere activiteit die wordt ontplooid kent immers dezelfde risico's als er iets mis gaat en/of als wij onze U&H-taken op deze activiteiten niet zouden uitvoeren. Om inzicht te krijgen in het risico als wij onze U&H-taken op deze activiteiten niet uitvoeren, is er aan de hand van zes landelijke criteria gekeken naar (de impact van) de mogelijke negatieve effecten. Wij hebben hierbij de volgende negatieve effecten onderscheiden:

- Veiligheid & Gezondheid: *Fysiek letsel (doden/gewonden) dat direct ontstaat & eventuele schade aan de gezondheid van de mens.*
- Leefbaarheid: *De beleving van bewoners als het gaat om het gevoel van onveiligheid en eventuele verloedering.*
- Ruimtelijke Kwaliteit & Cultuurhistorie: *De kwaliteit van de fysieke leefomgeving en (cultureel) erfgoed.*
- Bestuurlijk(imago): *Imagoschade van een eventuele calamiteit of het in stand houden van een illegale situatie. Ontstaan van een afbreuk aan de geloofwaardigheid, betrouwbaarheid en de integriteit van het gemeentebestuur.*
- Financieel/economisch: *Schade voor (door) de gemeente (te vergoeden) als gevolg van de calamiteit.*
- Duurzaamheid: *Afbreuk en schade aan de kwaliteit van het leefmilieu (milieuvervuiling) als gevolg van een verstoring/calamiteit).*

Daarnaast is ook meegewogen de te verwachten aantallen aanvragen en meldingen, de aard en de te verwachten complexiteit van de aanvragen.

Scorebepaling

Aan de hand van de weging is per activiteit een 'Risicoscore' bepaald. Deze risicoscore geeft per activiteit aan of het negatieve effect 'Groot', 'Gemiddeld' of 'Klein' is. Vervolgens is afgewogen wat de kans is op een overtreding op het moment dat wij onze U&H-taken niet zouden uitvoeren. Ook hiervoor is per activiteit een afweging gemaakt of deze 'Groot', 'Gemiddeld' of 'Klein' is. De afweging van het negatieve effect maal de kans heeft uiteindelijk geleid tot een 'prioriteit' van 'Zeer Hoog', 'Hoog', 'Gemiddeld', 'Laag' of 'Zeer Laag' (zie figuur hiernaast).

Risicoscore	Kans	PRIORITEIT
Groot	Groot	Zeer Hoog
Groot	Gemiddeld	Hoog
Groot	Klein	Gemiddeld
Gemiddeld	Groot	Gemiddeld
Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld
Gemiddeld	Klein	Gemiddeld
Klein	Groot	Gemiddeld
Klein	Gemiddeld	Laag
Klein	Klein	Zeer Laag

Hieronder worden de prioriteiten weergegeven van 'Zeet Hoog' tot en met 'Zeet Laag'. Daarop volgend wordt de volledige activiteitenlijst met bijbehorende prioritering weergegeven.

In verband met de inwerkingtreding van de Wet kwaliteitsborging voor het bouwen (hierna: Wkb) is in de prioriteiten en de volledige activiteitenlijst al geanticipeerd op de nieuwe gevolgklasse 1, 2 en 3. Voor de volledigheid is hieronder een korte toelichting opgenomen op de verschillende gevolgklassen.

Gevoigklasse 1: de persoonlijke gevolgen als niet aan de bouwtechnische voorschriften wordt voldaan zijn beperkt. In deze gevolgklasse vallen o.a. woningen, eenvoudige bedrijfsgebouwen, vakantiehuysjes.

Gevoigklasse 2: reële kans op persoonlijke gevolgen als niet aan de bouwtechnische voorschriften wordt voldaan. Hierbij valt te denken aan bibliotheken, gemeentehuizen, onderwijsgebouwen en woongebouwen tot 70 meter hoogte.

Gevoigklasse 3: kans op aanzienlijke persoonlijke gevolgen als niet aan de bouwtechnische voorschriften wordt voldaan. Hieronder kunnen vallen bouwwerken zoals metrostations, voetbalstadions, ziekenhuizen en gebouwen hoger dan 70 meter.

Prioriteiten 'Zeet Hoog' en 'Hoog'

Landelijke prioriteiten (Wabo/Ow)

- Asbest*
 - Bodem (besluit Bodemkwaliteit)*
 - Brandveiligheid opslag gevaarlijke stoffen*
 - Risicovolle inrichtingen*
 - Constructieve veiligheid
 - Brandveiligheid BWT
 - Handhaving bestemmingplannen
- * VTH-taken (deels) ondergebracht bij OD NZKG en de VRAA

APV en Bijzondere wetten

- Vuurwerk (illegale verkoop)
- Ondernijning
- Afval en afvaldumping
- Jeugdoverlast
- Exploitatie kamerverhuur (seizoenswerknemers, studenten)
- Damocles (Opiumwet)

Zeet Hoog

Bouwen

- Inspectiesignalen

RO + Erfgoed + Aanleggen

- Monumentenbescherming

Hoog

APV en Bijzondere wetten

- Demonstraties, betogingen, openbare manifestaties
- Vuurwerk (afsteken)
- Alcoholgebruik jongeren: leeftijdsgrens/wederverstrekking

Gebruik

- Strijdig gebruik bestemmingsplan/Omgevingsplan: gronden, gebouwen, bouwwerken geen gebouw zijnde

Prioriteiten 'Gemiddeld', 'Laag' en 'Zeer Laag'

Gebruik

- Illegale bewoning op bedrijfsterreinen
- Kamerverhuur (studenten)
- Huisvesting seizoenswerknemers

APV en Bijzondere wetten

- Alcoholwetvergunning
- Ontheffing tijdelijk schenken alcoholische dranken
- Horeca-exploitatievergunning (incl. terras)
- Paracommercie
- Melding incidentele festiviteit
- Evenementen (A, B en C)
- Gevaarlijke dieren
- Hinderlijk gedrag
- Autowrakken en defecte voertuigen

Gemiddeld

Bouwen

- Gevolgklassen 2 en 3: bestaande en nieuw-/verbouw

Milieu

- Periodieke controles

APV en Bijzondere wetten

- Parkeren - hinderlijk parkeren
- Ontheffing sluitingstijden
- Vaaroverlast

Bouwen

- Gevolgklassen 1: bestaande en nieuw-/verbouw

Laag

APV en Bijzondere wetten

- Wet op de kansspelen (WOK)
- Parkeren - blauwe zone
- Wijkveiligheid/Kleine ergernissen
- Samenscholing
- Dierenoverlast huisdieren
- Standplaatsen (tijdelijk of vast)
- Kleding- en textielinzameling
- Ontheffing gebruik openbare ruimte
- Illegaal kappen
- Covid-19*

* Ten tijde van opstellen geen inzet. Dit kan gedurende het jaar/de jaren veranderen.

RO + Erfgoed + Aanleggen

- Archeologie
- (Illegaal) uitvoeren van een werk
- In-/uitrit

Zeer Laag

Risicoanalyse Uithoorn

1. Activiteiten/Onderwerpen	2. Risicoscore	3. Kans	4. Prioriteit	5. Negatief effect
BOUWEN				
<i>Bestaande Bouw - Toezicht en Handhaving op bouwwerken en gebouwen in</i>				
Gevolgklasse 1 CC-1	Klein	Gemiddeld	Laag	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Ruimtelijke kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago, Duurzaamheid
Gevolgklasse 2 CC-2	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Ruimtelijke kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago, Duurzaamheid
Gevolgklasse 3 CC-3	Groot	Klein	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Ruimtelijke kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago, Duurzaamheid
Inspectiesignalen	Groot	Gemiddeld	Hoog	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Ruimtelijke kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago, Duurzaamheid
<i>Nieuwbouw - VTH op (ver-)bouwen bouwwerken en gebouwen in</i>				
Gevolgklasse 1 CC-1	Klein	Gemiddeld	Laag	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Ruimtelijke kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago, Duurzaamheid
Gevolgklasse 2 CC-2	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Ruimtelijke kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago, Duurzaamheid
Gevolgklasse 3 CC-3	Groot	Klein	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Ruimtelijke kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago, Duurzaamheid
GEBRUIK (Bestemmingsplan/Omgevingsplan)				
<i>VTH op</i>				
Strijdig gebruik bestemmingsplan/Omgevingsplan (gronden)	Groot	Gemiddeld	Hoog	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Bestuurlijk imago (<u>bestuurlijke wens</u>)
Strijdig gebruik bestemmingsplan/Omgevingsplan (gebouwen)	Groot	Gemiddeld	Hoog	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Bestuurlijk imago (<u>bestuurlijke wens</u>)
Strijdig gebruik bestemmingsplan/Omgevingsplan (bouwwerken geen gebouw zijnde)	Groot	Gemiddeld	Hoog	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Bestuurlijk imago (<u>bestuurlijke wens</u>)
(Illegale) bewoning op bedrijfsterreinen	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Bestuurlijk imago
Huisvesting seizoenswerknemers	Gemiddeld	Klein	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Bestuurlijk imago
Kamerverhuur	Gemiddeld	Klein	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Bestuurlijk imago
ERFgoed				
<i>VTH op</i>				
Monumentenbescherming	Groot	Gemiddeld	Hoog	Ruimtelijke Kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago
Archeologie	Klein	Klein	Zeer Laag	Ruimtelijke Kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago
AANLEGGEN				
<i>VTH op</i>				
(Illegaal) uitvoeren van een werk ophogen,afgraven (o.a. aanlegvergunning)	Klein	Klein	Zeer Laag	Ruimtelijke Kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago
IN-/UITRIT				
<i>VTH op</i>				
In-/uitrit	Klein	Klein	Zeer Laag	Ruimtelijke Kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago
MILIEU				
<i>VTH op</i>				
Periodieke controles	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid

Risicoanalyse				
1. Activiteiten/Onderwerpen	2. Risicoscore	3. Kans	4. Prioriteit	Gewogen effecten/Toelichting
APV & BIJZONDERE WETTEN				
VTH op				
APV				
Parkeren - blauwe zone	Klein	Klein	Zeet Laag	Leefbaarheid
Parkeren - hinderlijk parkeren (auto's, aanhangers)	Klein	Gemiddeld	Laag	Leefbaarheid
Wijkveiligheid/Kleine ergernissen (wildplassen, plaatsing caravans/campers, winkelwagens, fietsen, etc.)	Klein	Klein	Zeet Laag	Leefbaarheid
autowrakken en defecte voertuigen	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid
Hinderlijk gedrag (baldadigheid, openbare dronkenschap, verstoring rust zon- en feestdagen, geluid)	Gemiddeld	Klein	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid
Jongerenoverlast (vernielingen, geluidsoverlast, intimidatie etc.)	Groot	Groot	Zeet Hoog	Leefbaarheid, Bestuurlijk imago
Dierenoverlast huisdieren (o.a. hinderlijke en overlastgevende dieren, loslopende dieren, hondenpoep, etc.)	Klein	Klein	Zeet Laag	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid
Gevaarlijke dieren	Groot	Klein	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Bestuurlijk imago
Standplaatsen (tijdelijk en vast)	Klein	Klein	Zeet Laag	Leefbaarheid
Ontheffing sluitingstijden	Klein	Gemiddeld	Laag	Leefbaarheid
Samenschooling	Klein	Klein	Zeet Laag	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid
Ontheffing gebruik openbare ruimte (uitstallingen, bouwketen, containers)	Klein	Klein	Zeet Laag	Leefbaarheid
Vaaroverlast ((illegaal) aanleggen, geluidshinder e.d.)	Klein	Gemiddeld	Laag	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Ruimtelijke Kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago
(Zwerf-)Afval & Afvaldumping	Groot	Groot	Zeet Hoog	Veiligheid & Gezondheid, Bestuurlijk imago
C Evenementen	Groot	Klein	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Bestuurlijk imago
B Evenementen	Groot	Klein	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Bestuurlijk imago
A Evenementen	Klein	Klein	Zeet Laag	Veiligheid & Gezondheid, Bestuurlijk imago
Melding incidentele festiviteit	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Leefbaarheid
Onderminning (mensenhandel, aanpak drugspanden, witwassen, illegale prostitutie)	Groot	Groot	Zeet Hoog	Veiligheid & Gezondheid, Bestuurlijk imago
Kleding- en textielinzameling	Klein	Klein	Zeet Laag	Leefbaarheid
Demonstraties, betogingen, openbare manifestaties	Groot	Gemiddeld	Hoog	Veiligheid & Gezondheid, leefbaarheid, Bestuurlijk imago
Vuurwerk (illegale verkoop)*	Groot	Groot	Zeet Hoog	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid
Vuurwerk (afsteken)	Groot	Gemiddeld	Hoog	Veiligheid & Gezondheid, Bestuurlijk imago
Exploitatie kamerverhuur (arbeidsmigranten)	Groot	Groot	Zeet Hoog	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Bestuurlijk imago
ALCOHOLWET				
Alcoholwetvergunning	Gemiddeld	Klein	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid
Ontheffing tijdelijk schenken alcoholische dranken	Gemiddeld	Klein	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid
Horeca-exploitatievergunning (incl. terras)	Gemiddeld	Klein	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid
Paracommercie	Gemiddeld	Gemiddeld	Gemiddeld	Veiligheid & Gezondheid, Bestuurlijk imago
Alcoholgebruik jongeren (leeftijdsgrens)/wederverstreking	Groot	Gemiddeld	Hoog	Veiligheid & Gezondheid, Bestuurlijk imago
OVERIGE BIJZONDERE WETTEN				
Opiumwet (o.a. lachgas)**	Groot	Groot	Zeet Hoog	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Bestuurlijk imago
Wet op de kansspelen (WOK)	Klein	Klein	Zeet Laag	Veiligheid & Gezondheid
Illegaal kappen	Klein	Klein	Zeet Laag	Ruimtelijke Kwaliteit & Cultuurhistorie, Bestuurlijk imago
Covid-19***	Klein	Klein	Zeet Laag	Veiligheid & Gezondheid, Leefbaarheid, Bestuurlijk imago

* Deels uitgevoerd door de OD NZKG

** In afwachting van beleidsvorming.

*** Ten tijde van opstellen geen inzet. Dit kan gedurende het jaar/de jaren veranderen.