

VTH-strategie milieu 2019-2022

Omgevingsdienst IJmond

19 december 2018, Algemeen Bestuur





IN OPDRACHT VAN:



Contactpersoon: L.A. Pannekeet

Postbus 325
1940 AH Beverwijk
0251 – 263 863
info@odijmond.nl
www.odijmond.nl
info@odijmond.nl

Samenvatting

Een uniforme VTH-strategie milieu 2019-2022 is het resultaat van een zorgvuldig proces waarin veel aandacht was voor de betrokkenheid van onze partners. Hiermee voldoet Omgevingsdienst IJmond aan de wettelijke plicht, maar nog belangrijker, het geeft invulling aan onze wens om de uitvoering van vergunningen, het houden van toezicht en het handhaven van de regelgeving meer gezamenlijk vorm te geven en eenduidiger te maken voor inwoners en bedrijven.

In deze strategie staat kwaliteit centraal. Vanwege de reikwijdte van deze strategie is het uitgangspunt om de kwaliteitscriteria 2.1 van toepassing te laten zijn op het milieu-brede takenpakket. Met de komst van de Omgevingswet moeten we zaken anders regelen, maar belangrijker nog, dingen met elkaar op een andere manier gaan doen. Daarnaast beoogt Omgevingsdienst IJmond het 'level playing field' te vergroten en bestendigen binnen het werkgebied van Omgevingsdienst IJmond. Dit pakt Omgevingsdienst IJmond, waar mogelijk, bovenregionaal op in samenwerking met de handhavings- en ketenpartners.

In de praktijk blijkt dat niet iedereen zich aan de regels houdt en dat het toetsen van plannen, toezicht en handhaving noodzakelijk zijn. Bewust en onbewust worden de regels en voorschriften om verschillende redenen niet nageleefd. Hierdoor wordt afbreuk gedaan aan de veiligheid en de kwaliteit van onze fysieke leefomgeving. De komende jaren gaan we de VTH taken nog meer integraal benaderen. Dit in aanloop naar de Omgevingswet. Daar zijn alle partijen mee gebaat. Door een gecoördineerd en gezamenlijk optreden worden bedrijven en burgers minder belast. De integrale benadering heeft voor ons als voordeel dat informatie beter ontsloten wordt, waardoor er effectiever gewerkt kan worden. Hierdoor leren we van elkaar, ontstaan er nieuwe inzichten en kunnen we de zaken nog beter nuanceren.

Met de vaststelling van de VTH-strategie milieu 2019-2022 leggen de partners van Omgevingsdienst IJmond hiervoor de basis. De strategie vormt de gereedschapskist voor de uitvoering van Omgevingsdienst IJmond. In de strategie is de werkwijze opgenomen over vergunningverlening, toezicht en samenwerking met externe partners. De focus ligt op het basistakenpakket met een doorkijk naar de Omgevingswet, maar richt zich eveneens op het gehele milieutakenpakket voor gemeenten die die taken bij de Omgevingsdienst IJmond hebben ondergebracht.

Inhoudsopgave

Samenvatting	2
Inhoudsopgave	3
Inleiding.....	5
Reikwijdte	5
Terugblik	5
Uitvoeringsprogramma	5
Leeswijzer	6
1. Vergunningverlening	7
1.1 Inleiding	7
1.2 Taken vergunningverlening	7
1.3 Uitgangspunten bij vergunningverlening	8
1.4 Vergunningverlening	8
1.5 Meldingen	11
1.6 Werkwijze.....	11
1.7 Doorkijk Omgevingswet.....	12
2. Toezicht	14
2.1 Toezicht	14
2.2 Juridische context toezicht	14
2.3 Definities van toezicht	15
2.4 Categorieën van toezicht	15
2.5 Controlefrequentie van de toezichtactiviteiten	17
2.6 Toezicht op het bereiken van kwaliteitsnormen.....	18
2.7 Scheiding vergunningverlening en toezicht.....	18
2.8 Roulatiesysteem	18
3. Handhaving	20
3.1 Inleiding	20
3.2 Landelijke Handhavingsstrategie.....	20
3.3 Bestuursrechtelijke handhaving	23
3.4 Strafrechtelijke handhaving	26
4. Gedogen.....	28
4.1 Situaties.....	28
4.2 Voorwaarden.....	29
4.3 Gedogen met beschikking	29
4.4 Niet gedogen.....	29
4.5 Controle en handhaving.....	29
4.6 Relatie met het strafrecht	29
5. Strategie asbest	31
5.1 Inleiding	31