

Eindverslag inspraakprocedure

Besluit tot aanwijzing van ondergrondse
inzamelvoorzieningen voor huishoudelijk afval in de
Valkenburgerstraat

7 maart 2023

Voorwoord

Voor u ligt het eindverslag inspraakprocedure met betrekking tot het aanwijzen van afval inzamelvoorzieningen in de Valkenburgerstraat. In dit verslag zijn alle binnengekomen zienswijzen verwerkt en voorzien van een reactie. Dit verslag is vastgesteld door het dagelijks bestuur van het stadsdeel Centrum bij het besluit tot het aanwijzen van vier afval inzamellocaties.

Als eerste volgt een inleiding met een beschrijving van de gevolgde procedure. Daarna is een overzicht opgenomen van de locaties waar zienswijzen bij zijn ingediend. Vervolgens zijn per locatie de zienswijzen gebundeld en van inhoudelijke reacties voorzien, waarbij is aangegeven of in de zienswijzen aanleiding is gevonden van de in het ontwerp-aanwijzingsbesluit voorgestelde locatie af te wijken.

1. Inleiding

Procedure

Artikel 8 lid 4 van de Afvalstoffenverordening 2020 vormt de basis voor het wijzigen, opheffen en aanwijzen van afval inzamellocaties. Het wijzigen, opheffen en aanwijzen van de locaties geschiedt doormiddel van een besluit van het dagelijks bestuur. Dit is een besluit waar tegen beroep mogelijk is bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Het voorliggende besluit is voorbereid met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Aan dit besluit is een ontwerpbesluit voorafgegaan. De kennisgeving is uitgegaan en het besluit is gedurende zes weken ter inzage gelegd met de mogelijkheid voor belanghebbenden om binnen die termijn schriftelijk of mondelinge zienswijzen in te dienen. Deze is geplaatst op de website van de gemeente Amsterdam en in het huis-aan-huisblad het Parool. Direct-belanghebbenden zijn hierover per brief geïnformeerd.

Aangezien het besluit op basis van afdeling 3.4 Awb is voorbereid, geldt voor degene, die zich niet kan vinden in het besluit, een afwijkende beroepsprocedure dan de reguliere bezwaar- en beroepsprocedure. Belanghebbenden dienen binnen zes weken na bekendmaking van het aanwijzingsbesluit rechtstreeks beroep in te stellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Uitvoeringsplan Afval & Stedelijk kader

Op basis van het Uitvoeringsplan Afval 2016-2020 (juni 2016) wordt in stadsdeel Centrum de afval inzamelingsstructuur geoptimaliseerd. In dit plan zijn de uitgangspunten opgenomen met betrekking tot standaardisatie van de afvalvoorzieningen, het faciliteren van gescheiden inzamelen van waardestromen en het vergroten van de dienstverlening. In april 2021 is het 'Stedelijk kader bepalen locaties inzamelvoorzieningen' vastgesteld. Hierin staan de eisen en richtlijnen waaraan een locatie moet voldoen.

De achterliggende documenten zijn de volgende:

- Uitvoeringsplan Afval 2016-2020, grondstoffen uit Amsterdam, d.d. 14 juni 2016,
- Uitvoeringsprogramma Afval en Grondstoffen, 2020-2025, d.d. 17 december 2020,
- Stedelijk kader bepalen locaties inzamelvoorzieningen, (Gemeentebld nr. 113641, d.d. 13 april 2021).

Beantwoording zienswijzen

De beantwoording van de ingediende zienswijzen op het ontwerpbesluit zijn opgenomen in dit eindverslag. Het dagelijks bestuur van stadsdeel Centrum stelt het eindverslag vast samen met het besluit tot het aanwijzen van afval inzamellocaties. De zienswijzen zijn per locatie gerubriceerd. Per locatie is beoordeeld of met inachtneming van de geldende beleidsregels de zienswijzen aanleiding geven om de locatie wel, niet of gewijzigd vast te stellen.

Communicatie

Bewoners en direct-belanghebbenden van de Valkenburgerstraat zijn op 18 november 2021 met een geadresseerde bewonersbrief met een overzichtskaartje (plattegrond met de locaties) geïnformeerd over het ontwerpbesluit. Publicatie van de kennisgeving heeft digitaal plaatsgevonden op de website van www.overheid.nl onder "berichten over uw buurt", alsmede op de website van de gemeente Amsterdam, onder bekendmakingen en bereikbaar via de link op de projectenpagina

www.amsterdam.nl/containerscentrum. Daarnaast is de kennisgeving gepubliceerd in huis-aan-huis blad het Parool. In de bewonersbrief is vermeld dat inzage van het ontwerpbesluit en het locatieplan mogelijk is via de website van de gemeente en - na het maken van een afspraak via telefoonnummer 14 020 in verband met Corona - bij de informatiebalie van het Stadsloket Centrum, Amstel 1.

De inspraakperiode was van 19 november 2021 tot en met 8 januari 2022. In die periode zijn er twee zienswijzen binnengekomen.

Belanghebbenden die tijdig een zienswijze hebben ingediend krijgen het eindverslag inclusief het aanwijzingsbesluit toegestuurd. Alle betrokken bewoners krijgen een bewonersbrief opgestuurd met een overzichtskaartje (plattegrond met de containerplekken in hun buurt) met betrekking tot de vastgestelde locaties. De officiële publicatie van de bekendmakingen zal digitaal plaatsvinden op de website van www.overheid.nl onder officiële bekendmakingen van het Gemeentebled en is oproepbaar via een link op de projectenpagina.

2. Overzicht zienswijzen

De namen van de personen die zienswijzen hebben ingediend worden uit privacyoverwegingen niet in het eindverslag opgenomen. Naar de belanghebbenden waarvan een zienswijze is ontvangen is een ontvangstbevestiging per mail gestuurd. In deze mail staat het registratienummer waaronder de zienswijze is geregistreerd. Op basis van dit nummer kan in het eindverslag de specifieke behandeling en reactie worden gevonden. De zienswijzen zijn op deze wijze in geanonimiseerde en verkorte vorm in het eindverslag opgenomen.

Locatiecode	Adres locatie	Registratienr. zienswijze	Aantal	Besluit
Ao4g-Alg	Gehele plan			
11LZ72	Valkenburgerstraat 72			
11LZ76	Valkenburgerstraat 76			
11NB184	Valkenburgerstraat 184			
11ND200	Valkenburgerstraat 200	SDC-ZW01/Ao4g-11ND200 SDC-ZW02/Ao4g-11ND200	2	
Totaal			2	Ongewijzigd

3. Zienswijzen algemeen

In de zienswijzen is een veel voorkomend argument dat bewoners vrezen voor zwerfafval, ongedierte, stank- en/of geluidsoverlast. Deze bezwaren zijn veelal gebaseerd op de ervaringen, elders in of buiten de stad Amsterdam, van bewoners met andere- of verouderde containers.

Geluidsoverlast:

Deze vorm van vermeende overlast kan worden ervaren uit de situatie met de oudere typen afvalcontainers. De nieuwe ondergrondse afvalcontainers zijn voorzien van geluidsarme inwerpopeningen met rubbers. Bovendien valt het meeste geluid van het containergebruik weg in relatie tot andere vormen van omgevingsgeluid. Bijvoorbeeld het geluid van bus, tram, metro en vrachtverkeer.

Het legen van de ondergrondse afvalcontainers gebeurt met behulp van een inzamelwagen welke is voorzien van een kraan. Het legen van de ondergrondse containers zal ten minste één keer per week plaatsvinden tenzij er door omwonenden melding wordt gemaakt van een volle container dan zal de container eerder worden geleegd. Het legen van een container neemt ca. 5 minuten in beslag.

Stankoverlast:

De ervaren overlast is voornamelijk te wijten aan het bijplaatsen van afval. Afval in de container wordt door de dubbelschalige inwerptrommel voldoende afgesloten waardoor eventuele geuren worden tegengehouden. Bovendien worden de ondergrondse containers minimaal twee keer per jaar aan de binnen- en buitenkant gereinigd. Deze schoonmaak vindt plaats naast de reguliere schoonmaak. De reguliere schoonmaak betreft het schoonmaken van de openbare ruimte rondom de inwerpzuil, inclusief de zuil zelf.

Zwerfaval en bij-plaatsingen:

In het ontwerp van het locatieplan is het aantal locaties en het aantal ondergrondse containers per locatie afgestemd op het aantal huishoudens. Rekening houdend met de meest efficiënte loopafstand. De verzamelde weeggegevens zijn meegenomen voor de bepaling van de noodzakelijke inzamelfrequentie. Het naast de containers zetten van afval is met de inachtneming van bovenstaande criteria niet nodig.

4. Zienswijzen

De zienswijzen zijn hieronder samengevat en per locatie weergegeven.

SDC-ZW01/A04g-11ND200, SDC-ZW02/A04g-1011alg, Gehele plan

Tegen de voorgenenomen aanwijzing van het gehele plan zijn twee zienswijzen ingediend.

De bezwaren houden samengevat het volgende in:

1. Automobilisten stoppen om afval te droppen t.h.v. Valkenburgerstraat 200, dit is niet alleen van de bewoners uit de straat;
2. De hoeveelheid containers is overbodig. Er zijn al genoeg containers in de buurt (containers in de Jodenbreestraat). Zelf heb ik genoeg aan twee vuilnisophaal momenten in de week;
3. Door te veel containers komen mensen uit andere buurten hier hun afval weggooien;
4. Met name de glascontainers en papiercontainers zorgen voor stank en geluidsoverlast;
5. Ook zijn de containers geen verbetering voor het straatbeeld;
6. Overall in de stad zetten mensen extra vuil en grofvuil naast de containers;
7. De gemeente laat containers adopteren. Maar dit helpt naar mijn mening niet goed;
8. Bij de glascontainers bij de Jodenbreestraat ligt met regelmaat glas op het fietspad.

De alternatieven door de bewoners aangeboden houden samengevat het volgende in:

1. Als bewoner lijkt me De locatie 11LZ76 en 11LZ2 beter tussen Valkenburgerstraat 72 en 32. Het lijkt me uit logistieke overwegingen beter als het dicht bij het oversteek punt komt te liggen;
2. Ook lijkt me als bewoner de locatie 11ND200 en de locatie 11NB184 beter ter hoogte van valkenburgerstraat 152 of 176;
3. De locatie van 11ND200 kan ook iets meer naar de tunnel verplaatst worden. Zeker omdat die bakken al bij de Alberthein zijn;
4. Het lijkt mij een beter plan om de bestaande situatie te behouden. Indien de Gemeente toch besluit om toch containers te plaatsen, dan hoop ik dat het slechts 2 restafval containers zullen zijn;
5. Verdeeld over de straat, bij voorkeur niet voor de deur van woningen. Maar bijvoorbeeld bij een blinde muur. Dit zal de overlast in elk geval in enige mate beperken.

Reactie dagelijks bestuur

Met betrekking tot automobilisten die stoppen om hun afval te droppen ten hoogte van Valkenburgerstraat 200. Het aanbieden van afvalzakken anders dan in de daarvoor bedoelde containers kan leiden tot zwerfafval en is niet toegestaan. Hiertegen zal de gemeente handhavend optreden en wordt een boete van ten minste € 100,00 euro geriskeerd. Tegelijkertijd wordt extra gecontroleerd op het bijplaatsen van afval. Omwonenden kunnen melding maken van een volle container en bijgeplaatst afval doorgeven bij het Contact Center Amsterdam via telefoonnummer 14 020 of op de website via www.amsterdam.nl/meldingen.

Met betrekking tot uw zorgen dat mensen uit andere buurten hier hun afval weg komen gooien omdat er te veel containers zijn. Voor het bepalen van het aantal containers dat nodig is, inventariseert de gemeente Amsterdam het aanbod afval uit uw buurt en andere buurten. Die gegevens en daarbij het toepassen van de eisen en richtlijnen uit het stedelijk kader zorgen ervoor dat de buurten evenwichtig worden ingericht met afvalcontainers. Voor het bepalen van het aantal restafval-, glas- en papiercontainers, wordt gekeken naar het aantal huishoudens en de hoeveelheden aangeboden restafval, glas en papier uit uw buurt en vergelijkbare buurten in Amsterdam. De gemiddelde hoeveelheid restafval, glas en papier bepaalt de hoeveelheid ondergrondse containers en locaties die voor uw buurt nodig zijn. Tegelijkertijd wordt extra op het bijplaatsen van afval gecontroleerd en gehandhaafd. Omwonenden kunnen melding maken van een volle container en bijgeplaatst afval bij het Contact Center Amsterdam via telefoonnummer 14 020 of op de website via amsterdam.nl/meldingen.

Met betrekking tot uw zorgen over stankoverlast van met name de glas- en papiercontainers. De overlast van stank is voornamelijk te wijten aan het bijplaatsen van afval naast de containers. Afval in de container wordt door de dubbelschalige inwerptrommel voldoende afgesloten waardoor eventuele geuren worden tegengehouden. Bovendien worden de ondergrondse containers minimaal twee keer per jaar aan de binnen- en buitenkant gereinigd. Deze schoonmaak vindt plaats naast de reguliere schoonmaak. De reguliere schoonmaak betreft het schoonmaken van de openbare ruimte rondom de inwerpzuil, inclusief de zuil zelf.

Met betrekking tot uw zorgen over geluidsoverlast van met name de papier- en glascontainers. Deze vorm van overlast kan worden ervaren uit de situatie met de oudere typen afvalcontainers. De nieuwe typen containers zijn voorzien van geluidsarme inwerpopeningen met rubbers. Bovendien valt het meeste geluid van het containergebruik weg in relatie tot andere vormen van omgevingsgeluid. Bijvoorbeeld het geluid van bus, tram, metro en vrachtverkeer. Het legen van de ondergrondse afvalcontainers gebeurt met behulp van een inzamelwagen die is voorzien van een kraan. Het legen van de ondergrondse containers zal ten minste één tot twee keer per week plaatsvinden. Het legen van een container neemt ca. 5 minuten in beslag. Bovendien mag tussen 22.00 uur en 07.00 uur geen gebruik worden gemaakt van de glascontainer. Dit staat ook op de container vermeld. Tegen het onjuist gebruiken van deze container zal de gemeente handhavend optreden.

Met betrekking tot uw mening over het uiterlijk van de containers in het straatbeeld. De containers worden ondergronds geplaatst. Daar overheen komt een traanplaat. Met een hoogte van slechts 1 meter is alleen de inwerpzuil, het bovengrondse gedeelte van de container, zichtbaar. Omdat afval nu onder de grond wordt opgeslagen en niet meer zichtbaar is op straat wordt dit ervaren als een verbetering van het straatbeeld. Bovendien zijn de containers helemaal afgesloten waardoor er geen ongedierte bij kan komen en het afval niet meer als verwaait zwerfvuil op straat terecht komt.

Met betrekking tot uw zorgen over het plaatsen van vuil naast de container. Afval naast ondergrondse containers in plaats van erin is voor zowel bewoners als voor de gemeente Amsterdam een grote ergernis. Het is echter geen reden om af te zien van een beoogde containerlocatie. De Gemeente Amsterdam controleert streng op het bijplaatsen van afval.

Omwonenden kunnen melding maken van een volle container en bijgeplaatst afval bij het Contact Center Amsterdam via telefoonnummer 14 020 of op de website via www.amsterdam.nl/meldingen.

Voor het ophalen van grofvuil moeten bewoners een afspraak maken via 14 020 of op de website via www.amsterdam.nl/afval. Het Centrum heeft hiervoor geen vaste ophaaldag. Daarnaast hebben bewoners de mogelijkheid het grofvuil zelf weg te brengen naar het dichtstbijzijnde afvalpunt.

Met betrekking tot containeradoptie dat volgens u niet goed werkt. De gemeente leegt containers, ruimt het afval op straat op en bekeurd mensen als zij afval verkeerd aanbieden. Daarnaast wordt de gemeente in de gehele stad geholpen door bijna 2700 containeradoptanten waarvoor heel veel bewondering is. Adoptanten, waarvan de jongste **18 jaar** en de oudste maar liefst **91 jaar** is, zetten zich dagelijks in om afval van anderen in de containers te gooien. Dit doen zij met behulp van een schoonmaakpakket wat zij van de gemeente hebben ontvangen. Daarnaast heeft een adoptant een sleutel van de container waarmee de zijkant van de container kan worden geopend. Een doos of vuilniszak die vast zit kan dan worden doorgeduwd waardoor een verstopping snel is opgelost. Verantwoordelijkheid van de stad ligt bij de gemeente maar ook bij bewoners. Informatie over het adopteren van een container leest u terug op www.amsterdam.nl/afval. U kunt ook een mail sturen naar de contactpersoon voor adoptanten via sis@amsterdam.nl.

Met betrekking tot glas op het fietspad bij de glascontainers bij de Jodenbreestraat. Bewoners kunnen elke vorm van overlast melden bij het Contact Center Amsterdam via telefoonnummer 14 020 of online op www.amsterdam.nl/meldingen. Een van de medewerkers neemt hiervoor contact op met de juiste afdeling zodat de overlast snel verholpen kan worden.

Met betrekking tot de alternatieve locatie voor de locatie 11LZ76 en 11LZ72 beter tussen Valkenburgerstraat 72 en 32 omdat dit logistiek beter ligt. De gemeente Amsterdam heeft regels en richtlijnen opgesteld voor het bepalen, vaststellen en inrichten van afvallocaties. Die zijn opgenomen in het Stedelijk Kader. Binnen de uitgangspunten van het Stedelijk kader wordt gezocht naar plekken waar de containers geplaatst kunnen worden. Dat hangt samen met de inrichting ondergronds, zoals kabels en leidingen en bovengronds, zoals bomen en boven-spanningskabels voor de tram. In verband met de grote hoeveelheid ondergrondse infrastructuur, zoals internet- en stroomkabels, gas- en waterleidingen het plaatsen van ondergrondse containers op deze plek niet mogelijk.

Met betrekking tot uw mening dat de locatie 11ND200 en de lokatie 11NB184 beter uitkomen ter hoogte van valkenburgerstraat 152 of 176. De gemeente Amsterdam heeft regels en richtlijnen opgesteld voor het bepalen, vaststellen en inrichten van afvallocaties. Die zijn opgenomen in het Stedelijk Kader. Binnen de uitgangspunten van het Stedelijk kader wordt gezocht naar plekken waar de containers geplaatst kunnen worden. Dat hangt samen met de inrichting ondergronds, zoals kabels en leidingen en bovengronds, zoals bomen en boven-spanningskabels voor de tram. In verband met de grote hoeveelheid ondergrondse infrastructuur, zoals internet- en stroomkabels, gas- en waterleidingen het plaatsen van ondergrondse containers op deze plek niet mogelijk.

Met betrekking tot uw mening dat de locatie 11ND200 ook iets meer naar de tunnel verplaatst kan worden omdat er ook al containers bij de Albert Hein zijn. De gemeente Amsterdam heeft regels en richtlijnen opgesteld voor het bepalen, vaststellen en inrichten van afvallocaties. Die zijn opgenomen in het Stedelijk Kader. Binnen de uitgangspunten van het Stedelijk kader wordt gezocht naar plekken waar de containers geplaatst kunnen worden. Dat hangt samen met de inrichting ondergronds, zoals kabels en leidingen en bovengronds, zoals bomen en boven-spanningskabels voor de tram. In verband met de grote hoeveelheid ondergrondse infrastructuur, zoals internet- en stroomkabels, gas- en waterleidingen het plaatsen van ondergrondse containers op deze plek niet mogelijk.

Met betrekking tot uw mening dat het een beter plan is om de bestaande situatie te behouden waarbij het huishoudelijk afval door middel van zakkeninzameling plaatsvindt. Om het centrum schoner te maken, willen we geen vuilniszakken meer op straat. De vuilniszakken gaan snel kapot, worden door vogels opgepeikt op zoek naar voedsel of door mensen opengemaakt op zoek naar bruikbare spullen.

Dit leidt tot het aantrekken van ongedierte en zwerfafval. Door gebruik te maken van ondergrondse containers zijn deze ongemakken verholpen en is het afval uit het zicht. Bovendien kunt u uw vuilniszak wegbrengen wanneer u wilt en is het niet meer nodig de vuilniszak thuis te bewaren tot een volgende inzamel dag.

Besluit

Het voorgenomen aanwijzingsbesluit met betrekking tot de locaties Ao4g-11ND200, Valkenburgerstraat 200, Ao4g-11LZ72, Valkenburgerstraat 72 en Ao4g-11LZ76, Valkenburgerstraat 76, zal worden gehandhaafd.

5. Resultaat

Het resultaat is dat er over vier locaties twee zienswijzen zijn binnengekomen. Beide zienswijzen gingen over Ao4g-11ND200, Valkenburgerstraat 200. Een zienswijze ging ook over Ao4g-11LZ72, Valkenburgerstraat 72 en Ao4g-11LZ76, Valkenburgerstraat 76. De ingekomen zienswijzen geven geen aanleiding tot wijziging van de voorgenomen locaties in het ontwerpbesluit. De vier aangewezen afval inzamellocaties worden ongewijzigd vastgesteld.