

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Vattenfall Duurzame Energie N.V.
Postbus 41920
1009 DC Amsterdam

voor: productie waterstofgas met elektrolyse

activiteiten:

- oprichten en in werking hebben van een inrichting
- opheffen gebruik in strijd met de beheersverordening

locatie: Eemshaven, Middenweg, sectie A,
nummer 3875

bevoegd gezag: provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2021-000820

zaaknummer ODG: Z2021-010853

verzenddatum: 22 december 2022

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 2 november 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen van Vattenfall Duurzame Energie N.V. te Amsterdam (verder Vattenfall). Het betreft aanvragen voor:

- een omgevingsvergunning eerste fase, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), artikel 2.1 lid 1 onder e (milieu) en artikel 2.5 (fasering).
- een omgevingsvergunning eerste fase voor het opheffen strijdig ruimtelijk gebruik (artikel. 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- een watervergunning, zoals bedoeld in artikel 6.2 en artikel 6.5 onder b van de Waterwet (Wtw); Voor het besluit op de aanvraag voor een watervergunning is Rijkswaterstaat Noord-Nederland het bevoegd gezag en voor het Wabo-deel de Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen. Beide aanvragen worden gecoördineerd behandeld.

De aanvraag voor fase 2 zal in ieder geval bestaan uit het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo). Deze aanvraag wordt in een later stadium aangevraagd.

De aanvragen Wabo fase 1 en Wtw omvatten de activiteiten voor het oprichten van installaties voor de productie van waterstofgas door middel van elektrolyse van water. Het waterstofgas wordt opgeslagen en afgevoerd in buistrailers, cilinderpakketten en eventueel later via een buisleiding.

Vattenfall wil met de productiefaciliteit een bijdrage leveren in de transitie naar een duurzame economie. De productiefaciliteit maakt gebruik van elektriciteit afkomstig van elders duurzaam opgewekte elektriciteit (zoals zonneparken en windmolens).

De aanvraag heeft betrekking op een locatie op het terrein van de Eemshaven, kadastraal bekend gemeente Uithuizermeeden, sectie A, nummers 3846, 3857 en 3875 (alleen gedeeltelijk en plaatselijk bekend Middenweg, Eemshaven). De aanvraag is in het omgevingsloket geregistreerd onder nummer OLO-6484719.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze omgevingsvergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de informatie in de aanvraag en de daarbij behorende bescheiden;
2. dat de omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit:
 - het oprichten en het in werking hebben van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - het opheffen van het gebruiken van gronden of bouwwerken strijdig met de beheersverordening (artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de omgevingsvergunning:
 - aanvraagformulier OLO-6484719, d.d. 2 november 2021;
 - beschrijving aanvraag d.d. 01-11-2021, rapport 21-1682, rev. 0;
 - overzichtstekening, d.d. 2-2-2021, referentie 15798-20;
4. dat er voorschriften aan de omgevingsvergunning worden verbonden;
5. dat gelet op artikel 7.17 van de Wet milieubeheer voor de beoogde wijzigingen geen milieueffectbeoordelingsrapport nodig is;
6. dat de omgevingsvergunning wordt verleend voor onbepaalde tijd;
7. dat deze omgevingsvergunning in werking treedt nadat is beslist op de aanvraag tweede fase (bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo in samenhang met artikel 2.5 Wabo).

Kennisgeving, coördinatie en terinzagelegging

Gezien de gecoördineerde behandeling van de aanvragen Wabo en Wtw wordt van beide ontwerpbesluiten kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl en in de Staatscourant. De ontwerpbesluiten met de daarbij behorende stukken liggen gedurende zes weken ter inzage in het gemeentehuis van de gemeente Het Hogeland en in het provinciehuis te Groningen.

De aanvraag en het ontwerpbesluit met betrekking tot het lozen van water ligt ter inzage bij Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat beide ontwerpbesluiten met de daarbij behorende stukken ter inzage liggen, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over de ontwerpbesluiten naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten. Voor het mondeling indienen van een zienswijze dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met de betreffende afdeling van de provincie Groningen (via VTH LoketVTH@provinciegroningen.nl).

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Ondertekening

De beide ontwerpbesluiten zijn (digitaal) verzonden aan:

- aanvrager;
- gemeente Het Hogeland;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland
- IL&T;
- Nederlandse Arbeidsinspectie.

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. Voorschriften milieu	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Registratie	6
1.3 Capaciteit van de inrichting	7
1.4 Rest- en afvalstoffen	7
1.5 Geluid	8
1.6 Veiligheid	8
1.7 Elektrolyse-installatie	10
1.8 Opslag en aflevering waterstofgas (PGS35 NS)	11
1.9 Opslag en gebruik verpakte gevaarlijke stoffen (PGS15)	11
1.10 Opslag en gebruik opslagtanks elektrolyt (PGS31 NS)	11
1.11 Bedrijfsbeëindiging	12

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.
- 1.1.2 De gehele inrichting moet schoon en ordelijk worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Ter plaatse van de grenzen van de inrichting dient een zodanige afscheiding aanwezig te zijn dat de toegang tot de inrichting voor onbevoegden redelijkerwijs niet mogelijk is.
- 1.1.4 De verlichting in de inrichting moet zodanig zijn dat voortdurend een behoorlijke oriëntatie binnen de inrichting mogelijk is en bij duisternis werkzaamheden, waaronder begrepen controlewerkzaamheden, kunnen worden verricht. De in de inrichting aangebrachte of gebruikte verlichting moet zodanig zijn afgeschermd dat geen onnodig hinderlijke lichtstraling buiten de inrichting waarneembaar is.
- 1.1.5 Degene die de inrichting drijft is verplicht aan alle in de inrichting werkzame verantwoordelijke en leidinggevende personen een instructie te verstrekken met het doel gedragingen van alle personeelsleden te voorkomen die tot gevolg zouden kunnen hebben dat de inrichting niet overeenkomstig de vergunning in werking is. Dit geldt tevens voor personeel van derden dat binnen de inrichting werkzaamheden verricht. Het bewijs van het hebben gegeven van een zodanige instructie moet aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens verzoek kunnen worden getoond.
- 1.1.6 De vergunninghouder is verplicht een of meerdere personen aan te wijzen die in het bijzonder belast is (zijn) met het toezicht op de naleving van hetgeen in deze vergunning is bepaald en met wie in spoedgevallen overleg kan worden gevoerd. De vergunninghouder stelt het bevoegd gezag, tenminste één maand voor het inbedrijf nemen daarvan schriftelijk op de hoogte onder vermelding van de naam, het adres en het telefoonnummer van degene(n) die daarvoor is (zijn) aangewezen. Wanneer wijzigingen optreden in de gegevens van de bedoelde personen, moet dit vooraf onder vermelding van de wijzigingsdatum schriftelijk worden gemeld aan het bevoegd gezag.
- 1.1.7 Bijzondere werkzaamheden, waarvan redelijkerwijs moet worden aangenomen, dat deze buiten de inrichting nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken, dan wel dat hiervan in de omgeving meer nadelige gevolgen voor het milieu worden ondervonden dan uit de normale bedrijfsvoering voortvloeien, moeten ten minste drie werkdagen voor de aanvang van de uitvoering aan het bevoegd gezag worden gemeld.
- 1.1.8 Indien zich binnen de inrichting een ongewoon voorval voordoet als bedoeld in artikel 17.1 Wet milieubeheer dient hiervan conform artikel 17.2 Wet milieubeheer zo spoedig mogelijk mededeling te worden gedaan aan het bevoegd gezag. In aanvulling op het bepaalde in artikel 17.2 Wet milieubeheer dient de vergunninghouder deze mededeling onverwijld schriftelijk te bevestigen.
- 1.1.9 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd (zie ook voorschrift 1.2.1).

1.2 Registratie

- 1.2.1 In de inrichting moet een goed toegankelijke registratiesysteem aanwezig zijn waarin de informatie omtrent onderhoud, metingen, keuringen, controles en gegevens van relevante milieuonderzoeken wordt bijgehouden. In dit registratiesysteem moet ten minste de volgende informatie zijn opgenomen:
- a. een afschrift van de vigerende milieuvergunning(en) met bijbehorende voorschriften en eventuele toekomstige wijzigingen;
 - b. de schriftelijke instructies voor het personeel;
 - c. datums van realisatie en ingebruikname van lekbakken, vloeistofdichte vloeren;
 - d. productie waterstofgas;
 - e. registratie van het verbruik van energie (zie ook voorschrift 1.2.3), hulpstoffen en (drink)water;
 - f. afgiftebewijzen van (gevaarlijke) afvalstoffen;
 - g. de resultaten van de in de inrichting uitgevoerde (periodieke) milieucontroles, keuringen, onderhoud, metingen, registraties van uitgevoerde onderzoeken/proeven, visuele inspecties van bodembeschermende voorzieningen, etc.;
 - h. het bedrijfsnoodplan inclusief de milieuparagraaf;
 - i. meldingen van ongewone voorvallen, die van invloed zijn (geweest) op het milieu, met vermelding van de oorzaak, datum, tijdstip en de genomen maatregelen;
 - j. registratie van klachten van derden omtrent milieuaspecten en daarop ondernomen acties.
- 1.2.2 1. Vergunninghouder is verplicht aan een daartoe door het bevoegd gezag aangewezen ambtenaar op diens eerste verzoek gegevens uit het in voorgaande voorschrift bedoelde registratiesysteem ter inzage te geven.
2. De gegevens in dit registratiesysteem moeten ten minste gedurende 5 jaar in de inrichting worden bewaard en dienen te allen tijde toegankelijk zijn voor inzage en controle door het bevoegd gezag.
- Toelichting: het bewaren van (een deel van) het originele (digitale) registratiesysteem in het hoofdkantoor is toegestaan, mits de essentiële gegevens op werkkaarten of vergelijkbaar (b.v. een noodplan) binnen de inrichting steeds aanwezig zijn.*
- 1.2.3 Indien uit de inhoud van keurings-, meet- en/of inspectierapporten blijkt dat gevaar voor milieuverontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld (zie ook voorschrift 1.1.8).
- 1.2.4 Vergunninghouder moet jaarlijks uiterlijk 31 maart na ingebruikneming van de inrichting, aan het bevoegd gezag rapporteren over ontwikkelingen op energiegebied binnen de inrichting (energieonderzoek). Deze rapportage moet ten minste de volgende onderwerpen omvatten:
- a. energiebalans van het voorgaande jaar (verdeling ingekocht naar verbruik);
 - b. genomen energie(besparende)maatregelen die het afgelopen jaar zijn genomen;
 - c. planning van de in het lopende jaar en daarna te nemen energie(besparende)maatregelen;
 - d. (indien van toepassing) wijzigingen in de tijdsplanning van de voornoemde activiteiten;
 - e. (indien van toepassing) de energierelevante investeringsbeslissingen.
- Toelichting*
- Naar aanleiding van de rapportage kan het bevoegd gezag besluiten de vergunning ambtshalve te actualiseren.*

- 1.2.5 Indien in het afgelopen jaar geen energie relevante veranderingen, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, zijn geweest dan wel de energie relevante plannen niet zijn gewijzigd, kan de in het voorgaande voorschrift bedoelde rapportage voor dat jaar achterwege blijven.
- 1.3 **Capaciteit van de inrichting**
- 1.3.1 De productie van waterstofgas door middel van elektrolyse van water zal niet meer bedragen dan 50 ton/dag en maximaal 16.000 ton/jaar.
- 1.3.2 Binnen de inrichting zijn nooit meer dan 17 buisopleggers/cilinderpakketten aanwezig met elk maximaal 730 kg waterstofgas onder druk.
- 1.4 **Rest- en afvalstoffen**
- 1.4.1 Het bewaren van rest- en afvalstoffen moet op ordelijke en nette wijze plaatsvinden. De binnen de inrichting ontstane en ingezamelde afvalstoffen moeten met het oog op hergebruik naar soort gescheiden worden verzameld, bewaard en afgevoerd.
- 1.4.2 De op- en overslag en het transport van rest- en afvalstoffen moeten zodanig plaatsvinden dat zich geen afval in of buiten de inrichting kan verspreiden. Mocht onverhoopt toch verontreiniging buiten de inrichting plaatsvinden, dan moeten direct maatregelen worden getroffen om deze verontreiniging te verwijderen.
- 1.4.3 De verpakking van rest- en afvalstoffen moet zodanig zijn, dat:
- niets van de inhoud uit de verpakking/container kan ontsnappen;
 - het materiaal van de verpakking/container niet door de (gevaarlijke) stoffen kan worden aangetast, dan wel met die (gevaarlijke) stoffen een reactie kan aangaan dan wel een verbinding kan vormen;
 - deze tegen normale behandeling bestand is;
 - deze is voorzien van een etiket, waarop de eventuele gevaaraspecten van de (gevaarlijke) stof(fen) duidelijk tot uiting komen.
- 1.4.4 Rest- en afvalstoffen moeten zodanig gescheiden van elkaar worden opgeslagen dat de verschillende soorten stoffen ten opzichte van elkaar geen reactiviteit kunnen veroorzaken.
- 1.4.5 De termijn van opslag van rest- en afvalstoffen mag maximaal één jaar bedragen. In afwijking hiervan mag de termijn van opslag van deze stoffen maximaal drie jaar bedragen indien de vergunninghouder aan het bevoegd gezag heeft aangetoond dat de opslag van deze stoffen gevolgd wordt door nuttige toepassing daarvan.
- 1.4.6 Gebruikte poetsdoeken, absorptiematerialen en overige gevaarlijke afvalstoffen, die vrijkomen bij onderhoudswerkzaamheden of bij het verwijderen van gemorste gevaarlijke stoffen, zoals smeerolie en elektrolyt, dienen te worden bewaard in vloeistofdichte en afgesloten emballage, bij voorkeur van metaal, die bestand is tegen inwerking van de betreffende afvalstoffen.
- 1.4.7 In de inrichting moet nabij de opslag van vloeibare (gevaarlijke) stoffen een voor de aard van de opgeslagen stoffen geschikt materiaal aanwezig zijn om gemorste of gelekte stoffen te neutraliseren, indien nodig te absorberen en op te nemen.

1.5 Geluid

- 1.5.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau $L_{A,LT}$ veroorzaakt door de activiteiten binnen de inrichting mag op de aangegeven beoordelingspunten voor de 10 MW- respectievelijke 100 MW-variant niet meer bedragen dan in onderstaande tabellen is aangegeven.

langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus 10 MW-variant				
Nr.	Omschrijving	$L_{A,LT}$ in dB(A)		
		Dagperiode 07:00–19:00 u	Avondperiode 19:00–23:00 u	Nachtperiode 23:00–07:00 u
W102	woning Polderdwarsweg 6	10	10	10
W103	woning K. Wiersumweg 10	13	13	13
W104	woning Dijkweg 101	13	13	13
W105	woning Dijkweg 99	13	10	10

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 4.2

langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus 100 MW-variant				
Nr.	Omschrijving	$L_{A,LT}$ in dB(A)		
		Dagperiode 07:00–19:00 u	Avondperiode 19:00–23:00 u	Nachtperiode 23:00–07:00 u
W102	woning Polderdwarsweg 6	19	19	19
W103	woning K. Wiersumweg 10	22	22	22
W104	woning Dijkweg 101	22	22	22
W105	woning Dijkweg 99	19	19	19

De ligging van de beoordelingspunten is aangegeven op tekening in bijlage 5.2

- 1.5.2 Het maximale geluidsniveau (L_{Amax}) mag ter plaatse van referentiepunt W103 respectievelijk W104 uit bovenstaande tabel niet meer bedragen dan 45 dB(A).
- 1.5.3 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten inclusief de BBT-toets moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999. Het geluidsniveau moet op de beoordelingspunten worden beoordeeld op een hoogte van 5 meter boven het maaiveld.
- 1.5.4 Onverminderd het gestelde in voorschrift 1.5.1 mag muziekgeluid afkomstig van auto's van bezoekers, transporteurs of bevoorradingsauto's, buiten de inrichting niet herkenbaar zijn.
- 1.5.5 Gedurende het laden en lossen mogen de motoren van de voertuigen die worden geladen of gelost niet in werking zijn, tenzij dit noodzakelijk is ten behoeve van de laad- en losapparatuur.

1.6 Veiligheid

- 1.6.1 Tijdens de bedrijfsvoering moet ten minste één persoon (zie voorschrift 1.1.6) op afroep beschikbaar zijn die bij het optreden van brand en/of andere calamiteiten, adequaat kan handelen en informatie kan geven aan de relevante overheidsdiensten.
- 1.6.2 Binnen de inrichting dient een tekening met renvooi aanwezig te zijn waarop alle geïnstalleerde natte en droge brandbestrijdingsvoorzieningen, zoals draagbare blusmiddelen, slanghaspels, zijn aangegeven. Deze tekening maakt deel uit van het bedrijfsnoodplan.
- 1.6.3 Alle brandblusmiddelen, brandbestrijdings- en brandbeveiligingssystemen moeten altijd:
- voor onmiddellijk gebruik gereed zijn;
 - goed bereikbaar zijn;

c. als zodanig herkenbaar zijn.

- 1.6.4 Het bedrijfsnoodplan moet een actuele beschrijving bevatten van maatregelen en voorzieningen die zijn getroffen om effecten van milieu-incidenten (calamiteiten, ongewenste gebeurtenissen) met gevaarlijke en bodembedreigende stoffen te minimaliseren en te bestrijden (zoals een milieuparagraaf met organisatorische en uitvoeringstechnische maatregelen).
- 1.6.5 1. De installaties, die tezamen de inrichting vormen, moeten zijn beveiligd tegen blikseminslag en elektrostatische oplading en daartoe zijn voorzien van een doelmatige aarding.
2. De uitvoering, de inspectie en het onderhoud van de bliksemafleider- en de aardingsinstallaties moet geschieden overeenkomstig NEN-EN-IEC 62305.
- 1.6.6 1. Elke omsloten (technische) ruimte waarin zich waterstofgas bevindt dan wel kan ophopen moet zijn voorzien van een doelmatige ventilatie en een continu werkend gasdetectiesysteem voor waterstofgas.
2. Het gasdetectiesysteem moet operationeel zijn en blijven bij en na het opstarten van de installaties. Bij overschrijding van 20% van de onderste explosiegrens (4,1%) voor waterstofgas, moet de gehele installatie worden stopgezet, bijvoorbeeld door een koppeling met de noodstop zoals bedoeld in maatregel M41 van PGS35 NS (uitgave 2020).
- 1.6.7 1. Veiligheidstoestellen en de afblaas daarvan moeten zo zijn geplaatst en beschermd dat hun werking op generlei wijze kan worden belemmerd en moeten uitmonden in de buitenlucht op een te allen tijde veilige locatie/afstand ten opzichte van ontstekingsbronnen en mogelijke verblijfplaatsen voor personen.
2. De uitlaten van de veiligheidstoestellen moeten indien mogelijk via een gesloten leidingsysteem zijn aangesloten op bijvoorbeeld een (centrale) afblaaspijp/schoorsteen.
- 1.6.8 Bij veiligheden die rechtstreeks naar de atmosfeer afblazen moeten voorzieningen zijn aangebracht om de goede en veilige werking bij het afblazen te garanderen.
- Toelichting*
Bijvoorbeeld een vlamterugslagbeveiliging, aarding en verwarming om bevriezing te voorkomen.
- 1.6.9 Ter voorkoming van ongewenste uitstroming moeten leidingen die naar de buitenlucht afvoeren en die incidenteel gebruikt worden op de juiste wijze zijn voorzien van blindflenzen of afsluitdoppen.
- 1.6.10 Tekeningen, procesbeschrijvingen en equipmentlijsten moeten op regelmatige basis worden geactualiseerd volgens de hiervoor geldende procedure.
- 1.6.11 1. In de inrichting mag geen open vuur aanwezig zijn en mag niet worden gerookt.
2. Deze bepaling voor wat betreft open vuur is niet van toepassing indien werkzaamheden moeten worden verricht waarbij open vuur noodzakelijk is. Vergunninghouder moet zich er van hebben overtuigd dat deze werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd zonder gevaar.
3. Op een centrale plaats voor de uitgave van (werk)vergunningen en ter plaatse moet een schriftelijk bewijs aanwezig zijn dat bedoelde werkzaamheden zijn toegestaan en onder welke voorwaarden.
- 1.6.12 1. Het rook- en vuurverbod moet op duidelijke wijze kenbaar zijn gemaakt door middel van opschriften in de Nederlandse en Engelse taal of door middel van symbolen overeenkomstig de NEN 3011.

2. Deze opschriften of symbolen moeten nabij de toegang(en) van het terrein van de inrichting zijn aangebracht.
3. Zij moeten goed leesbaar respectievelijk zichtbaar zijn.

1.7 Elektrolyse-installatie

- 1.7.1
 1. Meet-, regel- of beveiligingsapparatuur die direct verband heeft met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies, die niet of slecht functioneert, moet direct worden gerepareerd of worden vervangen.
 2. Als de desbetreffende apparatuur niet direct kan worden gerepareerd of vervangen, moeten die activiteiten onverwijld worden stilgelegd, tenzij de vergunninghouder kan aantonen dat met behulp van tijdelijke (nood)maatregelen, bijvoorbeeld visueel toezicht, het proces tijdelijk afdoende kan worden beheerst.
- 1.7.2
 1. De zogenaamde kritische alarmeringen (alarmeringen die direct verband houden met het optreden van bijzondere situaties voor wat betreft veiligheid en emissies en zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift) moeten ten minste visueel en bij voorkeur ook akoestisch worden weergegeven en moeten gehandhaafd blijven totdat deze door ter zake kundig personeel worden geaccepteerd.
 2. Indien de installatie onbemand is, moet een dergelijk alarm automatisch worden doorgeven aan een ter zake kundige geconsigneerde. De geconsigneerde gaat zo nodig ter plaatse voor het afhandelen van het alarm.
- 1.7.3
 1. Veiligheid kritische beveiligingen, zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, zijn zo aangebracht, dat deze bij activering automatisch ingrijpen, waarbij de situatie automatisch naar een veilige modus wordt gestuurd.
 2. Het ingrijpen door het bedienend personeel is alleen toegestaan voor de niet reguliere activiteiten.
- 1.7.4
 1. De procesgrenzen van de installaties zijn zodanig vastgesteld en ingesteld, dat deze passend zijn ten opzichte van het ontwerp van de installatie.
 2. Het bedienend personeel moet bekend zijn met deze procesgrenzen en zijn geïnstrueerd in de te ondernemen acties indien deze worden onder- of overschreden.
- 1.7.5
 1. Binnen de inrichting moet een duidelijke instructie voor het bedienend personeel aanwezig zijn met de te volgen werk- en/of handelswijze bij:
 - a. het opstarten van de installatie;
 - b. het stoppen van de installatie;
 - c. storingen en noodsituaties in de desbetreffende installatie of in een andere installatie, die een effect kunnen hebben op de desbetreffende installatie;
 - d. het gebruik van de geautomatiseerde procesbesturing.
 2. Het bedienend personeel moet volgens deze instructies werken.
- 1.7.6 Bij storingen in het besturingssysteem moeten de voor het veilig stellen noodzakelijke beveiligingen te allen tijde operationeel blijven.
- 1.7.7
 1. Een stroomstoring mag geen nadelige gevolgen hebben voor de beveiliging van de installaties.
 2. Zo nodig moeten bij een stroomstoring de voor de beveiliging van belang zijnde afsluiters in de veilige stand komen en moet(en) de installatie(s) automatisch uitschakelen.

1.8 Opslag en aflevering waterstofgas (PGS35 NS)

- 1.8.1 De opslag en aflevering van waterstofgas moet voldoen aan het gestelde in PGS35 2021 versie 1.0 (uitgave 2020). In het bijzonder moet worden aangetoond dat ten minste wordt voldaan aan:

Paragraaf	Titel en omschrijving maatregel
7.4	basisveiligheid (M2)
7.5	ontwerp en constructie (M6 t/m M10, M14, M15, M17, M25, M27 t/m M30)
7.6	gebruik (M31 t/m M36, M38, M40 t/m M47)
7.7	onderhoud en keuring, registraties (M49, M52, M55 en M56)
7.8	veiligheid (M58 t/m M67, M69 t/m M77, M80 t/m M83)

Toelichting: in bovenstaande tabel zijn niet de eisen meegenomen die volgen uit andere wetgeving. Bijvoorbeeld het Warenwetbesluit drukapparatuur is van toepassing en daar moet tevens aan worden voldaan (in PGS 35 NS: maatregelen met grondslag A). Zie verder bijlage B1 van PGS35 NS.

- 1.8.2 Het afleveren van waterstofgas aan een buisoplegger (tubetrailer) dan wel cilinderpakketten vindt plaats overeenkomstig het gestelde in het voorgaande voorschrift, waarbij in enkele gevallen voor "opslagtank" wordt gelezen "buisoplegger" dan wel "cilinderpakketten" en voor "aanleveren" wordt gelezen "afleveren".
- 1.8.3 Bij strijdigheden tussen de maatregelen zoals gegeven in voorschrift 1.8.1 en de overige voorschriften van dit besluit, zijn de maatregelen van voorschrift 1.8.1 bepalend.

1.9 Opslag en gebruik verpakte gevaarlijke stoffen (PGS15)

- 1.9.1 De opslag van verpakte gevaarlijke (hulp)stoffen en afvalstoffen zoals bedoeld in PGS15 NS (uitgave 2021 versie 1.0) en boven de grenzen zoals genoemd in § 1.2, tabel 2 van PGS15 NS, moet in de speciaal daarvoor bestemde ruimten plaatsvinden en is uitgevoerd en wordt gebruikt overeenkomstig de volgende onderdelen van PGS15 NS:

- de paragrafen 3.1 en 3.4 (gebruik);
- de voorschriften 3.2.1 tot en met 3.2.3 (uitvoering);
- de paragrafen 3.6, 3.7, 3.11 en 3.12 (gebruik);
- voorschrift 3.13.2 (toegang);
- voorschrift 3.14.1 en 3.14.2 (deskundige);
- de paragrafen 3.15, 3.16 en 3.18 (registratie en uitvoering);
- de paragrafen 6.1 en 6.2 (gasflessen).

- 1.9.2 De opgeslagen hoeveelheid verpakte gevaarlijke (afval)stoffen mag per in pandige opslagruimte niet meer bedragen dan 2,5 ton.
- 1.9.3 Een IBC is met een vaste leiding aangesloten op de betreffende installatie(s) met aan beide zijden van de (flexibele) verbinding een altijd bereikbare afsluiter.

1.10 Opslag en gebruik opslagtanks elektrolyt (PGS31 NS)

- 1.10.1 Deze paragraaf is van toepassing voor opslagtank(s) voor de (tijdelijke) opslag van elektrolyt (zoals kaliumhydroxide).

Toelichting

Deze paragraaf is niet van toepassing op andere tanks, zoals bijvoorbeeld buffer- en dagtanks, die ingebouwd zijn in de (proces)installaties.

- 1.10.2 1. Aangetoond moet worden dat de opslagtank(s), zoals bedoeld in het voorgaande voorschrift, ten minste voldoen aan de volgende voorschriften van de richtlijn PGS31:2021 versie 1.0 augustus 2021:
- a. 2.2.1, 2.2.4, 2.2.6 t/m 2.2.8, 2.2.11, 2.2.15, 2.2.16, 2.2.19* t/m 2.2.25, 2.2.28 en 2.2.29;
 - b. 2.3.14 en 2.3.15;
 - c. 3.1.1, 3.1.2, 3.2.1, 3.2.3 t/m 3.2.8, 3.2.14 t/m 3.2.32;
 - d. 5.2.1 t/m 5.2.3;
 - e. 5.3.1 (met uitzondering van de verwijzing naar 2.3.2), 5.3.3 t/m 5.3.7;
 - f. 5.6.1 t/m 5.6.3.
2. Afwijkingen van bovenstaande moeten worden gemotiveerd en gedocumenteerd.
3. bij toepassing van dubbelwandige tanks gelden eveneens de voorschriften 5.4.2 t/m 5.4.4.
- 1.10.3 Transportleidingen voor vloeibare chemicaliën zijn bovengronds aangelegd.
- 1.10.4 Reguliere laad- en overslagactiviteiten van gevaarlijke stoffen mogen alleen
- plaatsvinden op daartoe speciaal ingerichte laad- en losplaatsen;
 - volgens de daarvoor vastgestelde procedures.
- 1.11 **Bedrijfsbeëindiging**
- 1.11.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege deze -te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze en, bij bedrijfsbeëindiging, in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.11.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld.
- 1.11.3 Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd, tenzij de (delen van de) installaties in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige milieugevolgen niet kunnen optreden.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. Procedurele aspecten	14
1.1 Gegevens aanvrager	14
1.2 Projectbeschrijving	14
1.3 Vergunde situatie	14
1.4 Uitgebreide procedure	14
1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht	14
1.6 Coördinatie met de Waterwet	15
1.7 Verklaring van geen bedenkingen Wnb	15
1.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	15
1.9 Adviezen en zienswijzen	15
1.10 Verklaring van geen bedenkingen Chw	15
1.11 Besluit milieueffectrapportage 1994	16
2. Inhoudelijke overwegingen milieu	17
2.1 Toetsingskaders	17
2.2 IPPC-installaties	18
2.3 Activiteitenbesluit milieubeheer	18
2.4 Best beschikbare technieken (BBT)	18
2.5 Capaciteit inrichting	20
2.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden	20
2.7 Milieuzorg	20
2.8 Afvalstoffen	20
2.9 Afvalwater	21
2.10 Bodem	21
2.11 Energie	22
2.12 Geluid	22
2.13 Lichtuitstraling	22
2.14 Lucht	23
2.15 Veiligheid	24
2.16 Registratiebesluit (RRGS)	26
2.17 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)	26
2.18 PRTR-verslag	26
2.19 Verruimde reikwijdte, natuurlijke hulpbronnen	26
2.20 Toekomstige ontwikkelingen	27
2.21 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	27
2.22 Conclusie milieu	27
3. Handelen in strijd met regels ruimtelijke regels	28
3.1 Strijdigheid	28
3.2 Afwijkingsmogelijkheid	28
3.3 Motivering	28
3.4 Conclusie	28
4. Bijlagen	29
4.1 Besluit vormvrije m.e.r.-beoordeling	29
4.2 Bijlage Controlepunten geluid	35
4.3 Bijlage VVGB gemeente	36

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Aanvrager: Vattenfall Duurzame Energie N.V.
Adres aanvrager: Postbus 41920
1009 DC Amsterdam
Adres inrichting: kadastraal Uithuizermeeden, sectie A, nummers 3846, 3857 en 3875 (alleen gedeeltelijk en plaatselijk bekend Middenweg, Eemshaven).

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft de eerste fase (milieu, conform artikel 2.5 Wabo) en bestaat uit de productie van groene waterstofgas door middel van elektriciteit en gedemineraliseerd (drink)water. In eerste aanleg wordt een installatie van 10 MW_e gerealiseerd die op een later moment wordt uitgebreid tot 100 MW_e (de aangevraagde situatie). De benodigde elektriciteit is afkomstig van duurzame bronnen, zoals windmolens en zonnepanelen. Het geproduceerde waterstofgas (aanvraag 30 t/d) wordt na een nabehandeling gecomprimeerd en opgeslagen in één van de buisopleggers dan wel gebufferd in één van de cilinderpakketten en vergelijkbaar. In een later stadium wordt het waterstofgas in hoofdzaak afgevoerd via een buisleiding. De nu aangevraagde installaties zijn gesloten uitgevoerd en voor een groot deel geplaatst in gesloten kasten en/of containers, zodat er een minimale emissie en geluidbelasting is naar de omgeving. Een uitgebreide projectomschrijving en toelichting is opgenomen in de aanvraag. De installaties zijn bemenst en gedurende 24 uur per dag en 7 dagen per week in bedrijf. De aanvraag voor fase 2 betreft in ieder geval het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo). Deze worden in een later stadium aangevraagd.

1.3 Vergunde situatie

Voor de inrichting zijn niet eerder vergunningen verleend of meldingen gedaan.

1.4 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop is het niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op een andere geschikte wijze. Dat zou anders zijn als er voor de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moest worden gemaakt.

1.5 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage in samenhang met artikel 2.4 van de Wabo, zijn Gedeputeerde Staten bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning.

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Het betreft de categorieën:

- 1.1.a (motoren);
- 2.1.a (gassen);
- 4.4.I (waterstof).

Hierbij is een categorie waarvoor de vergunningplicht geldt (type C-inrichting). Er is bij voorgaande opsomming geen categorie van toepassing waarvoor Gedeputeerde Staten bevoegd gezag zijn. Tot de inrichting behoort ook een IPPC-installatie, zoals bedoeld in bijlage I, categorie 4.2.a van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Gedeputeerde Staten zijn daarom op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag.

Op de inrichting is het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo2015) van toepassing. Gelet op het bepaalde in artikel 3.3 en bijlage 1, onderdeel B van het Bor zijn Gedeputeerde Staten van de provincie waarbinnen de inrichting is gelegen het bevoegd gezag om op de aanvraag te beslissen. Procedureel en inhoudelijk moeten in de omgevingsvergunning alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving en zijn de voorschriften op elkaar afgestemd.

1.6 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op handelingen waarvoor eveneens een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. De publicatie van beide vergunningen wordt op elkaar afgestemd.

1.7 Verklaring van geen bedenkingen Wnb

De aangevraagde activiteit is geen project waarvoor op grond van de Wet natuurbescherming (Wnb) een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur en daarmee de noodzaak voor een verklaring van geen bedenkingen voor Natura2000-activiteiten is daarom niet aan de orde.

1.8 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag is deze getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat onvoldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteiten op de fysieke leefomgeving. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens inzake geluidhinder, externe veiligheid en afvalwater hebben wij (mede namens RWS) de aanvrager op 30 maart 2022 in de gelegenheid gesteld om tot 12 weken na de hiervoor genoemde datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens nadien ontvangen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook volledig en in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 12 weken opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.9 Adviezen en zienswijzen

1.9.1 Aanvraag

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, is de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland;
- Veiligheidsregio Groningen;
- Waterschap Hunze en Aa's;
- Rijkswaterstaat Noord-Nederland.

Van de adviseurs is geen advies op de aanvraag ontvangen.

1.10 Verklaring van geen bedenkingen Chw

Het industrieterrein Eemshaven is aangewezen als een ontwikkelingsgebied als bedoeld in de Crisis- en herstelwet (Chw). Volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 6.5 lid 1 Bor en artikel 2.3 Chw kan een vergunning van Gedeputeerde Staten alleen worden verleend nadat burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland verklaard hebben dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat de verklaring slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het desbetreffende ontwikkelingsgebied. Op 11 augustus 2022 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van nu aangevraagde omgevingsvergunning. Een exemplaar van de (concept) verklaring van geen bedenkingen (VVGB) is bijgevoegd als bijlage 4.3 en maakt integraal onderdeel uit van deze omgevingsvergunning.

Als er geen zienswijzen zijn ingebracht mag het ontwerp van de VVGB, zoals opgenomen in bijlage 4.3 worden beschouwd als een definitieve verklaring van geen bedenking. Er is geen nieuw (definitief) besluit nodig.

1.11 Besluit milieueffectrapportage 1994

Op 16 mei 2017 is de "Implementatiewet herziening m.e.r.-richtlijn" (Richtlijn 2014/52/EU) in werking getreden. De herziening geeft aan dat een nieuwe procedure voor de vormvrije m.e.r.-beoordeling van toepassing kan zijn voor alle activiteiten genoemd in onderdeel D (de D-lijst). Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de D-lijst ligt, dan geldt een m.e.r.-beoordeling. Betreft het een activiteit die boven de drempelwaarde van de C-lijst ligt, dan geldt de m.e.r.-plicht.

De aangevraagde activiteit valt in categorie D34.4 van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage 1994. Categorie D34.4 geeft aan:

"De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie, behorend tot de chemische industrie, bestemd voor de behandeling van tussenproducten en vervaardiging van chemicaliën."

Omdat de drempelwaarde van 100.000 ton/jaar niet wordt overschreden, geldt de vormvrije m.e.r.-beoordelingsplicht. Voor deze beoordeling zijn de artikelen 7.16 tot en met 7.20a van de Wet milieubeheer van toepassing.

Op 14 november 2022 heeft Gedeputeerde Staten besloten dat voor de voorgenomen activiteiten geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden. Dit besluit is als bijlage 4.1 toegevoegd aan deze omgevingsvergunning.

2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEU

2.1 Toetsingskaders

2.1.1 Algemeen

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo zijn onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende best beschikbare technieken.

Bij de onderstaande toetsing zijn die onderdelen van dit toetsingskader die ook daadwerkelijk op de beslissing van invloed (kunnen) zijn betrokken.

2.1.2 Nationale milieubeleidskader

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidskader. Doel van het milieubeleidskader is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten. Het beleidskader kent vier pijlers (bouwstenen): voorkomen, beheersen, verbeteren en verbinden. In dit beleidskader zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO₂, SO₂, fijnstof en VOS. Er is geen aanleiding om te veronderstellen dat de aangevraagde activiteiten in strijd zijn met dit beleidskader.

2.1.3 Provinciaal omgevingsbeleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving is opgenomen in de Omgevingsvisie, die Provinciale Staten hebben vastgesteld en in werking is. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving van de provincie. Daarbij wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie, dat wordt geconcretiseerd in de Omgevingsverordening. De provincie stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving. Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu wordt daarom gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico's en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving.

De werkwijze van het bedrijf is niet in strijd met het provinciaal beleid.

2.1.4 Conclusie

Vanuit genoemde toetsingskaders dat betrekking heeft op het oprichten van onderhavige inrichting is er geen bezwaar om de omgevingsvergunning te verlenen. In deze omgevingsvergunning zijn voor de te vergunnen activiteiten de relevante voorschriften en motivaties opgenomen.

2.2 IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, is dit een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevindt zich een IPPC-installatie die valt onder de volgende categorie uit bijlage I van de RIE.

- 4.2.a: de fabricage van anorganisch-chemische producten, zoals: gassen, zoals ammoniak, chloor of chloorwaterstof, fluor of fluorwaterstof, kooloxiden, zwavelverbindingen, stikstofoxiden, waterstof, zwaveldioxide, carbonylchloride.

Door middel van de chemische reactie in het elektrolyt wordt water gescheiden in waterstof en zuurstof. Het waterstofgas wordt na een nabewerking (bestaande uit het verwijderen zuurstoffresten en waterdamp) gecompriëerd tot de gewenste druk(ken) en opgeslagen in één van de maximaal 17 buisopleggers binnen de inrichting. Door de week heen worden gevulde buisopleggers afgevoerd en lege aangevoerd.

2.3 Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor de vergunningplicht geldt (inrichting type C). Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen en de daarbij behorende Activiteitenregeling milieubeheer (hierna: de Regeling):

- 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- 3.2.6 In werking hebben van een koelinstallatie (airco kantoren?);
- 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een inrichting type C van toepassing is. Dit betekent bijvoorbeeld dat ook Hoofdstuk 1 en de Afdelingen 2.1 tot en met 2.4 als ook de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de oprichting van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding.

2.4 Best beschikbare technieken (BBT)

2.4.1 Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriele regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

De Europese Commissie stelt BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie (als een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht. Een actueel overzicht van BBT-conclusies staat op de website van Kenniscentrum InfoMil (www.infomil.nl/bbt-conclusies). Voor een activiteit of een type productieproces waarvoor geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde documenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen, moet het bevoegd gezag zelf BBT vaststellen. Hierbij wordt in ieder geval rekening gehouden, voor zover van toepassing, met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;
- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting geëmitteerde en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes (eerder) in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de datums waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water, en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op basis van deze criteria vastgestelde BBT moet een algemeen milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in BBT-conclusies.

2.4.2 Concrete bepaling BBT

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT, zoals opgenomen in bijlage bij deze Regeling. Bij het bepalen van BBT is rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BREF's en BBT-conclusies:

- BBT-conclusies voor de afgas- en afvalwaterbehandeling (2016);
- BREF koelsystemen (2001);
- BREF energie-efficiency (2009).

Ook is rekening gehouden met de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht:

- PGS15 NS (uitgave 2020);
- PGS31 NS (uitgave 2020);
- PGS35 NS (uitgave 2020);
- Nederlandse richtlijn bodem, NRB2012.

De aanvrager heeft in de aanvraag zelf mogelijk van toepassing zijnde BREF's beoordeeld. Het betreft:

- BREF Large Combustion Plants (demineralisatie-eenheid);
- BREF Industrial Cooling Systems (gesloten luchtkoelers);
- BREF Emissions From Storage (waterstofopslag).

Bij de beoordeling van de aanvraag zijn voornoemde BREF's, met uitzondering van de BREF ICS, niet specifiek gebruikt als toetskader, maar de generale aspecten, die eveneens vermeld worden in een ander toetsdocument) zijn toegepast. Bij de aanvraag een de BBT-toets opgenomen (bijlage I). Deze geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen. Relevante aspecten zijn opgenomen als voorschrift.

2.4.3 Toepassen PGS-en nieuwe stijl (PGS NS)

Vooruitlopend op de inwerkingtreding van de Omgevingswet (naar verwachting op 1 januari 2023) zijn de bovenbedoelde PGS-richtlijnen herzien, gemoderniseerd en eventueel geactualiseerd om alvast aan te sluiten bij de systematiek van de Omgevingswet. Inhoudelijk zijn er op technisch vlak weinig veranderingen aangebracht ten opzichte van eerdere PGS-versies die wel zijn aangewezen als BBT. Er zijn daarom geen redenen om in het kader van omgevingsveiligheid de maatregelen uit de PGS-en Nieuwe Stijl (PGS NS) als geheel te gebruiken voor de beoordeling van de aanvraag. Daarbij is rekening gehouden met de huidige wetgeving (Wabo).

De PGS-en oude stijl zijn in het Mor aangewezen als BBT. Dit betekent, gezien de minimale technische veranderingen in de PGS NS ten opzichte van de PGS-en oude stijl, deze PGS NS op basis van gelijkwaardigheid zonder meer kunnen worden toegepast. De relevante maatregelen uit de PGS NS zijn als voorschriften in deze omgevingsvergunning opgenomen en zijn daarmee BBT en toekomst bestendig.

2.4.4 Conclusies BBT

De inrichting voldoet, met inachtneming van de in deze omgevingsvergunning opgenomen voorschriften, aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de paragrafen hierna.

2.5 Capaciteit inrichting

De productie- en verwerkingscapaciteit kan in hoge mate bepalend zijn voor de gevolgen voor het milieu. Voor de nu te plaatsen installatie is een grens in de aanvraag aangegeven van maximaal 100 MW_e en de daarbij horende productie van waterstofgas van 50 ton/dag (circa 16.000 ton/jaar). Deze capaciteiten kunnen niet worden overschreden aangezien dan een andere installatie nodig is. Wel is in de voorschriften de maximale productiecapaciteit vastgelegd alsmede de aanwezigheid van maximaal 17 buisopleggers, waarin het geproduceerde waterstofgas onder druk wordt opgeslagen (circa 12,5 ton).

2.6 Bijzondere bedrijfsomstandigheden

Indien ten gevolge van ongewone voorvallen (calamiteiten en afwijkingen van de normale gang van zaken binnen de inrichting) nadelige effecten voor het milieu zijn ontstaan dan wel dreigen te ontstaan dienen de nodige acties te worden ondernomen door degene die de inrichting drijft. Op deze ongewone voorvallen is hoofdstuk 17 van de Wet milieubeheer (Wm) van toepassing. Artikel 17.2 van de Wm verplicht de drijver om van een ongewoon voorval zo spoedig mogelijk melding te doen aan het bevoegd gezag. Verder moeten onmiddellijk maatregelen worden genomen om de gevolgen van het voorval voor de fysieke leefomgeving te voorkomen, te beperken dan wel ongedaan te maken.

2.7 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven voorop gesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. In de aanvraag is aangegeven dat er een specifiek zorgsysteem voor de inrichting wordt opgesteld.

2.8 Afvalstoffen

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna: LAP3, is het beleid uitgewerkt voor afvalpreventie. Binnen de installaties ontstaan geen afvalstoffen. Door de procesvoering komt met regelmaat een (beperkte) hoeveelheid afval vrij bij (klein) onderhoud, zoals smeerolie en vergelijkbaar. Deze worden afgevoerd naar erkende verwerkers.

Bij de elektrolyse wordt een basisch elektrolyt gebruikt. Daarvan is een kleine buffervoorraad aanwezig. Het elektrolyt moet na een bepaalde periode worden vervangen door nieuwe. Bij vervanging worden de gebruikte stoffen afgevoerd naar erkende verwerkers.

Gelet op het bovenstaande zijn de aangevraagde activiteiten in overeenstemming met het geldende afvalbeheersplan en dragen daarmee bij aan een doelmatig beheer, waaronder het voorkomen, van afvalstoffen. Naast de algemene direct werkende regels zijn geen specifieke voorschriften nodig, gezien de aard en omvang van de geproduceerde afvalstoffen.

2.9 Afvalwater

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen op het riool (bestaande persleiding) van het huishoudelijk afvalwater. Hemelwater van verharde, niet vervuilde terreinen en daken vloeit af naar omliggende sloten. Hiervoor gelden de algemene regels uit het Activiteitenbesluit.

Bij de procesvoering komt afvalwater vrij. Dit is een spui van de watervoorbewerking ten behoeve van de elektrolysecellen, bestaande uit de nazuivering van (drink)water. Dit "ingedikte" water kan worden geloosd op de Eemshaven. Voor deze lozingen is een watervergunning aangevraagd in het kader van de Waterwet bij Rijkswaterstaat.

2.10 Bodem

2.10.1 Algemeen

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Op basis van de NRB zijn de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten.

2.10.2 Aanvraag

Voor wat betreft het aspect bodembescherming zijn door de aanwezigheid van een IPPC-installatie de directe werkende regels van het Activiteitenbesluit van toepassing (artikel 2.8b lid 1 onder a). In het kader van deze omgevingsvergunning blijken deze algemene regels voldoende en zijn geen nadere (maatwerk)voorschriften noodzakelijk.

Om bodem- en grondwaterverontreiniging te voorkomen worden de installaties geplaatst op een aaneengesloten verharding dan wel in (gesloten) containers. Er worden geen stoffen gebruikt die een groot risico vormen voor een bodem- dan wel grondwaterverontreiniging. Kleine risico's zijn de opslag van in de gebouwen aanwezige stoffen (elektrolyt, zepen, olie/vetten voor het onderhoud). Daar zijn onder meer vloeistofkerende en -dichte voorzieningen aangebracht (lekbakken, dubbelwandige opslag), zoals bedoeld in de direct werkende regels uit het Activiteitenbesluit en de Regeling. Eén en ander is uitgewerkt in de bij de aanvraag gevoegde bodemrisico-analyse (bijlage H). Deze bijlage geeft een juiste weergave van de bedreigingen en de daartegen genomen maatregelen om te komen tot een verwaarloosbaar bodemrisico.

2.10.3 Bodemonderzoek

In het kader van de Wabo is de kwaliteit van de bodem vastgelegd door middel van een nulsituatie bodemonderzoek (bijlage O, aanvraag). Daarbij zijn geen onduidelijke verontreinigingen aangetroffen. Het risico dat door de aangevraagde activiteiten in combinatie met de getroffen en te treffen voorzieningen een bodemverontreiniging ontstaat is (in combinatie met de voorschriften) verwaarloosbaar conform het gestelde in de NRB. Het is dan ook niet noodzakelijk dat de bodemkwaliteit tussentijds wordt gecontroleerd.

Na beëindiging van de activiteiten of van een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden conform het gestelde in het Activiteitenbesluit.

2.10.4 Conclusie bodem

Het bij de aanvraag gevoegde bodemonderzoek geven geen aanleiding tot opmerkingen. Uit de documenten blijkt, dat een verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald. In het Activiteitenbesluit en de Regeling zijn (voldoende) voorschriften opgenomen die voorzien in de inspectie en het onderhoud van de bodembeschermende voorzieningen (artikel 2.9). Maatwerkvoorschriften zijn niet nodig.

2.11 Energie

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van minimaal 25.000 m³ aan aardgasequivalenten of een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit als energierelevant bestempeld. Energierellevante bedrijven zijn verplicht vierjaarlijks een energie onderzoek op te stellen. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting voor de bedrijven die rechtstreeks onder het Activiteitenbesluit vallen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen. Nadere voorschriften anders dan voornoemde rapportages zijn niet nodig.

Voor de productie van waterstofgas door middel van elektrolyse is veel elektriciteit nodig (circa 900 GWh). Hierbij is elektriciteit een grondstof die voor de aangevraagde situatie direct afkomstig is van (nabij gelegen) windmolenparken of velden met zonnepanelen. Het mede verantwoorden van het verbruik in voornoemde energierapportage is noodzakelijk en vastgelegd in de voorschriften bij deze omgevingsvergunning.

2.12 Geluid

De locatie is gesitueerd op een geluidgezoneerd bedrijventerrein. De installaties zijn 24 uur per dag en 7 dagen per week in werking. Op basis van (standaard) machine gegevens van de beoogde apparatenleveranciers is een geluidprognose gemaakt (aanvraag, bijlage M). Daarin is aangegeven, dat de belangrijkste geluidbronnen bestaan uit enkele onderdelen van de installaties zelf (compressoren, pompen, koeling). De in het akoestisch onderzoek weergegeven representatieve situatie is aannemelijk.

Het grootste gedeelte van de installaties zal geluid geïsoleerd worden uitgevoerd dan wel worden opgesteld in geluid dempende voorzieningen (gebouwen, containers, schermen). In de representatieve bedrijfssituatie kan ter plaatse van de meest nabij gelegen geluidgevoelige bestemmingen in de dag-, avond- en nachtperiode (ruim) worden voldaan aan de toetswaarden van 50 dB(A), 45 dB(A) en 40 dB(A).

Voor de optredende maximale geluidniveaus (L_{Amax}) kan eveneens ruim worden voldaan aan de algemene grenswaarden van ten hoogste 70 dB(A), 65 dB(A) en 60 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

In het voornoemd akoestisch rapport is de geluidimmissie, zowel voor de dag-, avond- als nachtperiode, aangegeven ter plaatse van de door de zonebeheerder vastgestelde zonebewakingspunten (op de vastgestelde 50 dB(A)-contour) en bij relevante woningen binnen de zone. De zonebeheerder heeft verklaard dat de berekende geluidimmissie, gecumuleerd met de geluidimmissie van de overige op het industrieterrein gevestigde inrichtingen, past binnen de beschikbare geluidruimte voor het betreffende industrieterrein.

Gezien de aard van de aangevraagde activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trilling gevoelige bestemmingen is trillinghinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen is daarom niet nodig en evenmin het opnemen van voorschriften daarover.

2.13 Lichtuitstraling

De installaties zijn 24 uur per dag en 7 dagen per week in werking. Daarbij is er in het algemeen alleen gedurende onvoorziene omstandigheden en tijdens periodiek onderhoud personeel aanwezig.

Het zal verder kunnen voorkomen dat verlichting nodig is voor een goede oriëntatie en beveiliging in de donkere perioden en bij controles van de installaties. Bij de plaatsing van de verlichting en de keuze van het type verlichting kan lichthinder zo veel mogelijk worden voorkomen. Dit is in de voorschriften vastgelegd

2.14 Lucht

2.14.1 Algemeen emissies

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden en monitoring.

Indien en voor zover voor luchtemissies voor IPPC-installaties BBT-conclusies (toetsingsconclusies aan BBT) zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 Activiteitenbesluit niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen in artikel 2.4 en de algemene geurregels in artikel 2.7a). Dit betekent dat dan getoetst moet worden aan de beste beschikbare technieken en eventueel aan het Activiteitenbesluit (vangnetbepaling, artikel 2.3a). Daarnaast wordt beoordeeld of er relevante BREF's zijn voor de emissienormering en of, als dit niet het geval is, het Activiteitenbesluit toereikend is. Zo nodig kunnen er maatwerkvoorschriften worden opgenomen. Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit bijlage 2 van de Wm.

Tijdens de procesvoering ontstaan er geen emissies die een nadere toetsing behoeven. Alleen tijdens starten, stoppen of onvoorzien kan er waterstofgas ontwijken via de daarvoor aanwezige (nood)voorzieningen. Verder zal bij normaal bedrijf de gevormde zuurstof worden afgelaten op een veilige plaats naar de atmosfeer via een daarvoor aanwezige afvoerpijp (zuurstof is in dit kader geen milieurelevante stof).

2.14.2 Geur

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur en bepalen het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen).

De elektrolyseprocessen, de daarbij gebruikte stoffen en de verdere gasverwerking zijn geheel gesloten uitgevoerd en zijn bovendien geplaatst in gebouwen dan wel in containers. De binnen de inrichting aanwezige stoffen zijn (vrijwel) geurloos. Om die reden is er geen geuremissie van de installaties te verwachten en is verdere beoordeling niet aan de orde.

2.14.3 Stof

De installaties zijn geheel gesloten uitgevoerd en er zijn geen (potentiële) stofbronnen.

2.14.4 Stikstof

Binnen de installaties, die gesloten zijn uitgevoerd, ontstaan tijdens de bedrijfsvoering geen stikstofverbindingen die terecht kunnen komen in de atmosfeer. Een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) in het kader van de Wet natuurbescherming is niet aan de orde.

De vervoersbewegingen tijdens normaal bedrijf veroorzaken geen stikstofbelasting op Natura2000-gebieden boven de toetswaarde van 0,00 mol/ha/jaar en zijn daarmee vergunningsvrij in het kader van de Wet natuurbescherming. Het dichtbijgelegen Natura2000-gebied is de Waddenzee. Bij de aanvraag is een berekening (bijlagen D en E) toegevoegd van de stikstofemissies.

Tijdens het afblazen van waterstofgas (alleen bij starten en stoppen en bij onvoorziene omstandigheden) kan dit worden ontstoken, waardoor er NO_x-vorming plaatsvindt. De kans op afblazen is klein en daarenboven is dan de kans op ontsteking klein, zodat de NO_x-emissie op jaarbasis verwaarloosbaar is.

2.14.5 Luchtkwaliteit

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn als toetsingscriteria de grens- en richtwaarden opgenomen van de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau.

Er worden geen stoffen geëmitteerd in hoeveelheden die daardoor de grenswaarden die gelden voor SO₂, NO₂, PM_{2,5} en PM₁₀ overschrijden. Voldaan wordt aan de toetscriteria van de Wet milieubeheer, Titel 5.2 (niet significant). Bij de aanvraag is een berekening (bijlage D) toegevoegd van de toetsing aan de luchtkwaliteitseisen.

2.14.6 Conclusie lucht

De bij de aanvraag gevoegde informatie geeft geen aanleiding tot verdere opmerkingen en uit de documenten blijkt, dat er geen belemmering is de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Er is geen aanleiding om voorschriften op te nemen met betrekking tot de (incidentele) emissies.

2.15 Veiligheid

Het externe veiligheidsbeleid in Nederland is gericht op het verminderen en beheersen van risico's van activiteiten voor het milieu en de omgeving. Hierbij staat het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving voor de mens voorop. Het betreft onder meer maatregelen en voorzieningen om de risico's, die verbonden zijn aan de uitgevoerde activiteiten, processen en de opslag en het gebruik van gevaarlijke stoffen, te minimaliseren.

Bij de aanvraag (bijlage F) is een kwalitatieve veiligheidsanalyse (QRA) gevoegd. Het plaatsgebonden risico PR 10⁻⁶ komt juist buiten de terreingrens van de inrichting. Binnen deze contour zijn geen (beperkt) kwetsbare objecten gelegen. Binnen het berekende invloedsgebied is op basis van de populatiegegevens berekend dat er minder dan 1 persoon slachtoffer kan worden als gevolg van een onvoorziene gebeurtenis. Het groepsrisico hoeft om die reden geen nadere beoordeling.

Uit bovenstaande blijkt dat het uitvoeren van de activiteiten behorende bij de waterstoffabriek aanvaardbaar zijn en kunnen worden toegestaan.

2.15.1 Besluit Risico's Zware Ongevallen 2015 (Brzo2015)

De bedrijfsactiviteiten en de aanwezige gevaarlijke stoffen in de hoeveelheden zoals in de aanvraag aangegeven vallen onder de werkingssfeer van het Brzo2015. De aangevraagde en opgeslagen hoeveelheid waterstofgas is maximaal 12 ton en overschrijdt hiermee de lage drempel (5 ton) en blijft onder de hoge drempel (50 ton).

2.15.2 Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Op grond van artikel 2 eerste lid onder d van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en artikel 1b lid b van de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi) valt de inrichting onder dit besluit. Om die reden is er een QRA gemaakt die bij de aanvraag is gevoegd.

2.15.3 Installaties

De conversie van elektrische energie door middel van elektrolyse van water geeft waterstofgas. Als bijproduct komt zuurstofgas vrij. Door de strikte scheiding van beide gassen (waterstof en zuurstof, de gassen worden elk in hun eigen deel van de installatie gevormd) is de kans op (extra) risico's verwaarloosbaar. Met name waterstofgas is zeer veel lichter dan lucht en zal bij het ontwijken direct opstijgen. De vorming van een explosieve atmosfeer (in geventileerde ruimten) is daardoor onwaarschijnlijk. Wel heeft het de voorkeur de installaties voor de elektrolyse te plaatsen in doelmatig geventileerde gebouwen/containers dan wel in de openlucht. In de voorschriften is dit vastgelegd.

De geproduceerde waterstofgas wordt gecomprimeerd en bij een druk van circa 350 bar opgeslagen in één van de 17 buisopleggers/cilinderpakketten. Vandaaruit wordt één van de twee buisopleggers geladen met waterstofgas om te worden afgevoerd naar een gebruiker.

In de nabijheid van de inrichting zijn windturbines aanwezig. Eén van de mogelijke effecten is, dat een turbineblad afbreekt en een gevolgschade geeft op (een deel van) de installatie binnen de inrichting.

In bijlage 4 van de QRA (bijlage F bij de aanvraag) is aangetoond dat dit effect niet verder beschouwd hoeft te worden (het heeft geen effect op de in de QRA weergegeven faalkansen).

Tijdens het afblazen via een afblaaspijp van waterstofgas (alleen bij onvoorziene omstandigheden en tijdens de start/stop situaties) kan waterstofgas ontsteken. Ontsteking kan optreden wanneer er elektrostatische lading ontstaat in de afblaasstroom en er de juiste verhouding waterstof-zuurstof aanwezig is. Dit geeft geen risico's naar de omgeving mits de afblaas op een veilige locatie plaatsvindt. Dit is de voorschriften van deze omgevingsvergunning opgenomen.

Bij de ontsnapping van grotere hoeveelheden waterstofgas, alleen bij een calamiteit, is er geen direct risico voor de omgeving. Waterstofgas is een zeer licht gas dat bij ontsnapping direct zal opstijgen, zodat vrijwel nooit een explosiegrens op leefniveau wordt bereikt.

Tijdens het elektrolyseproces wordt ook zuurstof gevormd. Zuurstof is in de omgevingslucht aanwezig en kan zonder bezwaar en gevaar voor mens en milieu op een veilige plaats naar de atmosfeer worden afgelaten.

De installatie is zodanig ontworpen dat deze bij stroomuitval automatisch naar een veilige toestand gaat, ook zonder noodstroomvoorziening. Voor de kritische systemen zoals besturing en gas- en branddetectie is een UPS voorzien met ingebouwde accu's. Bepaalde apparatuur kan bij een stroomuitval dan circa 4 uur in bedrijf kan blijven, zodat na een stroomuitval de installatie veilig bediend kan worden en later weer sneller kan worden opgestart.

2.15.4 Waterstofgas (PGS35 NS)

Met betrekking tot de elektrolyse-installaties en de daaruit vrijkomende gassen waterstof en zuurstof zijn in Nederland nog geen directe regels en voorschriften bekend voor de bescherming van mens en milieu. Dit, omdat deze ontwikkelingen van recente datum zijn. Voor de opslag van waterstof zijn bekende systemen gebruikt (cilinderpakketten) en nieuwere systemen (buisopleggers).

PGS35 NS (Waterstofinstallaties: aflevering en gebruik) biedt goede aanknopingspunten voor het veilig en milieuverantwoord gebruiken van dergelijke installaties. Om die reden zijn de relevante delen van PGS35 NS als voorschrift in deze omgevingsvergunning opgenomen. De voorschriften uit een PGS zijn bovendien conform de stand der techniek (BBT).

Daarnaast zijn er in Nederland (internationaal geldende) normen die kunnen worden gerelateerd aan elektrolyse-installaties. Te denken is aan NEN-ISO 22734:2019 (deel 1: waterstofgeneratoren gebruikt voor het waterelektrolyseproces, industriële en commerciële toepassingen). De te plaatsen installatie voldoet aan deze norm.

Voor de ene soort elektrolyse wordt een circulerende kaliumloogoplossing gebruikt voor koeling en de toevoer van (vers) water. Bij andere elektrolysesystemen wordt een vast elektrolyt gebruikt en zorgt het water dan wel de installaties zelf voor koeling. Deze technieken zijn bewezen, zijn robuust en kennen geen bijzondere risico's anders dan het incidenteel vrijkomen van waterstofgas, zuurstof of, indien toegepast, kaliumloogoplossing. Door daarnaast toepassing van technieken als bodembescherming, het strikt scheiden van de gassen en ventilatie zijn de risico's te minimaliseren en derhalve verwaarloosbaar.

2.15.5 Op- en overslag van gevaarlijke stoffen (PGS15 NS)

Ten behoeve van de op- en overslag van gevaarlijke stoffen in verpakking zijn richtlijnen opgesteld in de Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen (PGS) waarmee een aanvaardbaar beschermingsniveau voor mens en milieu wordt gerealiseerd. Deze PGS-richtlijnen zijn vermeld als Nederlandse informatiedocumenten over BBT in de bijlage van de Ministeriele regeling omgevingsrecht (zie ook § 2.4.3).

Voor de beoordeling van de aangevraagde activiteiten is PGS15 NS (opslag gevaarlijke stoffen in verpakking, zie bijlagen G en P, aanvraag) van toepassing. In de aanvraag is aangegeven dat kleine hoeveelheden (ordegrootte 100 kg) van enkele gevaarlijke stoffen zijn opgeslagen (reinigingsmiddelen omgekeerde osmose, loog/zuur pH-correctie, oliën/vetten onderhoud). Bij het overschrijden van de minimum hoeveelheden uit PGS15 NS (§ 1.2, tabel 2) moet aan de relevante voorschriften uit PGS15 NS worden voldaan. Deze zijn in deze omgevingsvergunning opgenomen.

2.15.6 Opslag gevaarlijke stoffen in tanks (PGS31 NS)

Voor de opslag van gevaarlijke vloeistoffen (chemicaliën) in bovengrondse tankinstallaties (<150 m³) is PGS31 NS beschikbaar. Deze richtlijn vertegenwoordigt de huidige stand der techniek voor dergelijke opslagen. Uit deze richtlijn zijn de relevante aspecten (bij gebruik van de kaliumloog-elektrolyse) overgenomen en als voorschrift in deze omgevingsvergunning opgenomen voor wat met name betreft de paragrafen terreininrichting, tankinspectie, operationele beheersing en laden en lossen. Door gebruik te maken van deze richtlijnen wordt een veilige opslag verkregen van deze gevaarlijke stoffen die voldoet aan BBT.

2.15.7 Conclusie veiligheid

Ten aanzien van de risico's als gevolg van de aangevraagde activiteiten binnen de inrichting en conform de directe werkende regels dan wel de aan deze omgevingsvergunning verbonden voorschriften en andere wettelijke regels, is er geen sprake is van onaanvaardbare risico's voor de omgeving (mens en milieu) ten gevolge van de normale bedrijfsvoering en bij onvoorziene omstandigheden dan wel een ongeval met gevaarlijke stoffen. Alle risico's worden in voldoende mate beheerst. De omgevingsvergunning kan worden verleend.

2.16 Registratiebesluit (RRGS)

Het Registratiebesluit externe veiligheid geeft aan welke inrichtingen en welke informatie opgenomen moet worden in het Risicoregister gevaarlijke stoffen (RRGS). Deze inrichting valt onder het Registratiebesluit en de gegevens zullen na afronding van deze procedure worden opgenomen in het RRGS.

2.17 Zeer zorgwekkende stoffen (ZZS)

In Nederland is momenteel specifieke aandacht voor het ontstaan, de vorming en het vrijkomen van ZZS. Op basis van bij de aanvraag gevoegde informatie is het niet aannemelijk dat ZZS aanwezig zijn dan wel ontstaan in hoeveelheden die relevant zijn en vormt geen belemmering de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen. Voorschriften zijn niet nodig.

2.18 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn (specifiek) genoemd in een categorie van bijlage 1 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing en is de inrichting een PRTR-plichtig bedrijf en moet deze jaarlijks een verslag maken.

2.19 Verruimde reikwijdte, natuurlijke hulpbronnen

Een belangrijk onderdeel van de Wabo is de "verruimde reikwijdte". Dit betekent onder meer dat de aspecten watergebruik en vervoer in de omgevingsvergunning moeten worden meegenomen. Daarvoor zijn in de Handreiking "Wegen naar preventie voor bedrijven" en de beleidsnotitie "Vervoermanagement/Mobiliteitsmanagement van en naar een inrichting" van het ministerie van I&W handvatten gegeven. Op basis daarvan zijn in deze omgevingsvergunning voornoemde aspecten beoordeeld, met inachtneming van de per aspect vastgestelde relevantiecriteria. Gebleken is dat de relevantiecriteria niet worden overschreden. Daarom wordt in deze omgevingsvergunning verder geen aandacht besteed aan deze aspecten.

Natuurlijke hulpbronnen zijn de "grondstoffen" elektriciteit (afkomstig van windparken dan wel velden met zonnepanelen) en (drink)water (afkomstig van het openbare netwerk of het industriewaternet). Er is geen aanleiding tot nader onderzoek. Ook het uitwerken van alternatieve grondstofbronnen zal niet leiden tot het afzien van het realiseren van de installaties. Het groene initiatief zal geen belemmering vormen voor de omgeving dan wel bij heroverweging leiden tot andere keuzes.

2.20 Toekomstige ontwikkelingen

De aanvraag omvat een installatie voor de productie van waterstofgas en de opslag en afvoer ervan met buisopleggers naar derden. Op dit moment zijn er geen concrete plannen om mee te nemen bij deze vergunningverlening.

2.21 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Nagegaan is welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het hoofdstuk "Besluit" is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van deze omgevingsvergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.22 Conclusie milieu

Vanuit de toetsingskaders die betrekking hebben op de activiteiten ten behoeve van de oprichting van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze omgevingsvergunning zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3. HANDELEN IN STRIJD MET REGELS RUIMTELIJKE REGELS

3.1 Strijdigheid

Voor de locatie van de inrichting geldt de beheersverordening Eemshaven. Op grond van artikel 4.1 en 4.5 van deze beheersverordening zijn op de betreffende locatie risicovolle inrichtingen niet toegestaan, met uitzondering van de bestaande risicovolle inrichtingen. Vattenfall voldoet hier niet aan, aangezien het een nieuwe risicovolle inrichting is, die in beginsel niet is toegestaan. Er is daardoor strijdigheid met lid 4.5 van het beheersverordening.

3.2 Afwijkingsmogelijkheid

Het beheersverordening biedt een ontheffingsmogelijkheid als bedoeld in art. 2.12 lid 1 sub a onder 1 Wabo. In afwijking van lid 4.5 van de beheersverordening kan op grond van lid 4.6 middels een omgevingsvergunning ontheffing worden verleend van dit verbod mits er geen significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden optreden en er geen onevenredige belemmeringen optreden voor omliggende bestaande bedrijven.

3.3 Motivering

Aangezien de plaatsgebonden risicocontour van 10^{-6} contour van Vattenfall slechts een klein deel buiten de inrichtingsgrens ligt en het niet toegestaan is dat hierbinnen (beperkt) kwetsbare objecten gerealiseerd gaan worden is er geen sprake van onevenredige belemmeringen voor omliggende bestaande bedrijven. Daarnaast is gezien de beperkte aard en omgang van de activiteiten en is er gezien de grote afstand tot Natura 2000-gebieden, zal zeker er geen significante effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van die gebieden optreden. Er kan in dit geval worden afgeweken van de gebruiksregels.

3.4 Conclusie

Na afweging van de betrokken belangen en omdat de aangevraagde activiteit niet in strijd is met de ontheffingsvoorwaarden van de beheersverordening, kan worden afgeweken. Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden in strijd met het beheersverordening zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4. BIJLAGEN

4.1 Besluit vormvrije m.e.r.-beoordeling



GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Groningen, 14 november 2022

Nr. 2022-087664/K31731, BELMIL

Verzonden: 14 november 2022

Op 9 september 2021 hebben wij van DNV, namens Vattenfall Duurzame Energie N.V. (verder Vattenfall), een aanmeldingsnotitie voor een m.e.r.-beoordeling ontvangen, overeenkomstig artikel 7.16 eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm). De aanmeldingsnotitie betreft de oprichting van een waterstoffabriek in de Eemshaven, waarbij door middel van elektrolyse groene waterstof geproduceerd wordt uit gedemineraliseerd water (demiwater).

Voor de waterstoffabriek geldt op grond van de categorie D 34.4 van het Besluit m.e.r. de m.e.r.-beoordelingsplicht. De procedure zoals bedoeld in artikel 7.16 tot en met 7.20 van de Wm is hierop van toepassing.

Projectgegevens

Naam initiatiefnemer	: Vattenfall Duurzame Energie N.V.
Plaats van de voorgenomen activiteit	: Middenweg, Eemshaven
Bevoegde gezagen	: Rijkswaterstaat Noord Nederland en Gedeputeerde Staten van de provincie Groningen
m.e.r.-beoordelingsplichtig besluiten	: Vergunning op basis van de Waterwet en de vergunning ingevolge de Wabo

M.e.r.-beoordelingsplicht

In het Besluit milieueffectrapportage zijn in de bijlage, onderdeel D, activiteiten opgenomen, waarbij op grond van artikel 7.2, vierde lid van de Wet milieubeheer een beslissing moet worden genomen of bij de voorbereiding van het betrokken besluit voor die activiteit(en), vanwege de belangrijke nadelige gevolgen die zij voor het milieu kan hebben, een milieueffectrapport (MER) moet worden opgesteld. Bij de beslissing omtrent het vorenstaande houdt het bevoegd gezag op grond van artikel 7.17, 3^e lid van de Wet milieubeheer rekening met de in Bijlage III bij de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven criteria. Die criteria hebben betrekking op:

- I. de kenmerken van de activiteit
- II. de plaats waar de activiteit wordt verricht
- III. de kenmerken van de gevolgen van de activiteit
- IV. de samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie).

In de categorie 34.4 van bijlage D van het Besluit m.e.r. is bepaald dat voor de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie, behorende tot de chemische industrie, bestemd voor de behandeling van tussenproducten en vervaardiging van chemicaliën de procedure voor m.e.r.-beoordelingsplicht, als bedoeld in de artikelen 7.16 en 7.17 van de Wet milieubeheer, van toepassing is. Omdat de drempelwaarde van 100.000 ton per jaar niet wordt overschreden geldt de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Gecoördineerde besluitvorming

Voor het voornemen zijn vergunningen nodig van twee bevoegde gezagen, een Waterwetvergunning van Rijkswaterstaat en een vergunning ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) van ons college. Op grond van art. 7.17, tweede lid, van de Wm dienen de bevoegde gezagen in een dergelijk geval gezamenlijk een besluit te nemen over de m.e.r.-beoordelingsplicht. Het besluit van Rijkswaterstaat treft u als bijlage aan met kenmerk RWS-2022/20688.

Op basis van de ingediende aanmeldingsnotitie, inclusief bijlagen, is naar onze mening voldoende informatie verstrekt om aan de hand van de bovengenoemde criteria tot een oordeel te kunnen komen.

I. De kenmerken van de activiteit

Vattenfall heeft het voornemen om een waterstoffabriek te realiseren waarbij door toepassing van elektrolyse groene waterstof wordt geproduceerd, waarbij demiwater als grondstof wordt gebruikt. De hiervoor benodigde elektriciteit is afkomstig van nog te realiseren hernieuwbare energiebronnen (renewables) van primair een nabij gelegen windpark of eventueel zonne-energie. Voor het aanvragen van de vergunning wordt uitgegaan van 100 MWe. In de eerste fase wordt een electrolyzer gerealiseerd van circa 10 MWe. Afhankelijk van de ontwikkelingen van de markt kan vervolgens in een stap worden opgeschaald naar 100 MWe. Met dit voornemen wil Vattenfall invulling geven aan de CO2-emissiereductie. Naast vermindering van CO2-uitstoot in industriële processen kan groene waterstof een duurzame brandstof worden voor de transportsector of voor de verwarming van huizen.

II. De plaats waar de activiteiten worden verricht

De inrichting wordt gebouwd in de Eemshaven, aan de Middenweg. Kadastraal valt dit onder: Uithuizermeeden A 3875, A3846 en A 3857 (allen gedeeltelijk). Deze locatie ligt ten zuiden van de Vopak Terminal Eemshaven. Tussen Vopak en de locatie van Vattenfall wordt een nieuw zonnepark gerealiseerd. Aan de oostzijde bevindt zich de Emmahaven. De westzijde van de locatie wordt nog nader ingevuld door Groningen Seaports. Aan de zuidzijde bevinden zich enkele leidingen in een ondergrondse leidingstrook en de Middenweg begrenst de polder. Hier is de toekomstige uitbreiding van de Eemshaven voorzien. Aan de west- en zuidzijde van de locatie zijn windturbines geplaatst. De locatie is onderdeel van het zeehaven- en industriegebied Eemshaven. Tot de meest dichtbij zijnde (verspreid gelegen) woonbebouwing is de afstand circa één kilometer. De afstand tot de dichtstbijzijnde aaneengesloten woonbebouwing (Roodeschool) bedraagt de afstand circa 3,3 kilometer aan de zuidwestzijde.

III. De kenmerken van de gevolgen van de activiteit

In het onderstaande zijn de effecten van het voornemen op de afzonderlijke milieuaspecten aangegeven.

a. Archeologie, landschap en cultuurhistorie

De locatie en de omgeving heeft de bestemming industrie en heeft overeenstemmend met het bestemmingsplan en de beheersverordening geen dubbelbestemming archeologie. Daardoor is de archeologische verwachtingswaarde laag. Gelet op de ligging van de inrichting op het industrieterrein Eemshaven zijn er geen ingrijpende gevolgen voor landschap en cultuurhistorie voorzien. Er worden geen negatieve effecten verwacht op cultuurhistorie, landschap en de archeologische waarden.

b. Natuur

De locatie maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Vogelrichtlijnsoorten

Als onderdeel van het natuuronderzoek is op 19 augustus 2021 een veldonderzoek uitgevoerd. Bij dit onderzoek is geconstateerd dat er geen jaarrond beschermde nesten en/of broedvogels van jaarrond beschermde nesten aanwezig zijn. Door het ontbreken van bomen met holten of geschikte gebouwen wordt de aanwezigheid van jaarrond beschermde nesten niet verwacht. Om te voorkomen dat niet jaarrond beschermde nesten of soorten die in een slechte staat van instandhouding verkeren verstoord worden, dienen de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaats te vinden. Het broedseizoen loopt van halverwege maart tot halverwege juli.

Planten

De omstandigheden in het plangebied zijn dermate dat deze ongeschikt is voor planten van de habitatrichtlijn. Er zijn dan ook geen waarnemingen van beschermde soorten bekend binnen het plangebied en de omgeving.

Vleermuizen

Uit bronnenonderzoek (raadpleging van de Nationale Databank Flora en Fauna (NDFF)) blijkt dat vleermuissoorten als de gewone dwergvleermuis, ruige dwergvleermuis en laatvlieger in de Eemshaven zijn waargenomen. Verder kunnen soorten als watervleermuis, meervleermuis, rosse vleermuis en de tweekleurige vleermuis voorkomen.

Vleermuizen verblijven in bomen of gebouwen. Deze verblijfplaatsen zijn het gehele jaar rond beschermd. In het plangebied zijn geen bomen met geschikte holtes aanwezig en ontbreken gebouwen. Daardoor zijn er geen verblijfplaatsen voor vleermuizen te verwachten in het plangebied. Ook valt het plangebied niet onder essentiële vliegroutes of foerageergebied voor vleermuizen. Bij het plaatsen van verlichting op het terrein dient wel rekening gehouden met vleermuizen en andere nacht actieve fauna door naar beneden gerichte verlichting te plaatsen die niet uitstraalt naar de omgeving.

Grondgebonden zoogdieren

Er zijn geen beschermde zoogdieren in het plangebied aangetroffen. Het plangebied is ongeschikt voor beschermde zoogdieren van de Habitatrichtlijn omdat grote wateren, moerasgebied hier ontbreekt.

Reptielen en amfibieën

Door het ontbreken van voortplantingswateren zoals vennen en geschikte sloten is het plangebied ongeschikt voor beschermde reptielen en amfibieën.

Vissen, insecten en ongewervelden

Omstandigheden zoals de aanwezigheid van geschikt water of geschikte vegetatie ontbreken in het plangebied. De aanwezigheid van vissen, insecten en ongewervelden is daarom uitgesloten.

Andere beschermde dier- en plantsoorten

Uit brononderzoek zijn waarnemingen bekend van egel, bosspitsmuis, hermelijn, konijn, ree, steenmarter, vos, wezel en waterspitsmuis in de omgeving. Deze soorten kunnen het plangebied gebruiken als foerageergebied.

De sloten in het plangebied zijn geschikt voor waterspitsmuis als leefgebied. Voor de waterspitsmuis geldt geen vrijstelling, verstoring van de soort is toegestaan, vernietiging van de verblijfplaats niet.

Op basis van de resultaten uit het natuuronderzoek kunnen verblijfplaatsen van de waterspitsmuis in de sloten niet uitgesloten worden. Het dempen van sloten zal mogelijk leiden tot vernietiging van vast leefgebied. Dit geldt ook voor het maaien en schonen van de sloten.

Groningen Seaports draagt het terrein bouwrijp over aan Vattenfall. Groningen Seaports dient voordat zij de werkzaamheden starten de daarbij horende onderzoeken naar de waterspitsmuis uit te laten voeren.

Er wordt in hoofdzaak overdag gebouwd, alleen bij spoedeisende werkzaamheden kan het voorkomen dat er werkzaamheden in de nacht plaatsvinden. Tijdens de aanlegfase zal er tijdelijk hinder zijn van geluid vanwege de bouwactiviteiten.

Zowel bij de bouwfase als bij de bedrijfsfase is er sprake van een geringe stikstofdepositie. Hiervoor is een Aerius-berekening uitgevoerd. Uit deze berekening blijkt dat tijdens de aanlegfase een depositie van 0.01 mol per hectare per jaar wordt verwacht. Tijdens de bedrijfsfase wordt een depositie van 0.005 mol per hectare per jaar verwacht. Uit de depositieberekeningen blijkt dat de depositie als gevolg van de bouw- en operationele fase op het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied, de Waddenzee, onder de 1,0 mol/ha/jr blijft. Hiermee wordt de grenswaarde van 1,0 mol/ha niet overschreden.

c. Bodem

De voorziene locatie betreft een braakliggend terrein, dit terrein is in het verleden door Groningen Seaports opgehoogd waarbij de grond vooraf is bemonsterd en er is schone grond opgebracht. Aangezien er nadien geen activiteiten hebben plaatsgevonden wordt er geen verontreiniging verwacht.

Voor de aanleg van de fundering wordt grond verzet, de vrijgekomen grond zal op een milieu hygiënisch verantwoorde wijze worden verwerkt. Indien bronbemaling noodzakelijk is dient een melding worden gedaan of een vergunning worden aangevraagd in het kader van de Waterwet. Tijdens de bedrijfsfase vinden geen potentieel bodembedreigende activiteiten plaats.

d. Lucht

Tijdens de procesvoering treedt een emissie op van zuurstof (bijproduct elektrolyse) en waterstof (incidenteel, bij onvoorziene omstandigheden). Deze hebben geen significant effect op de luchtkwaliteit.

Zuurstof is een regulier onderdeel van de ons omringende lucht en is in de hoeveelheden die bij het elektrolyseproces vrijkomen niet gevaarlijk en zal niet leiden tot gevaarlijke situaties.

Het afblazen van waterstof kan aan de orde zijn bij onvoorziene omstandigheden en treedt feitelijk alleen op bij start/stop situaties. Bij dit (incidenteel) afblazen kan waterstof ontsteken (verbranding tot waterdamp), waardoor er dan sprake kan zijn van de vorming van stikstofdioxiden (NO_x). Ontsteking kan optreden wanneer er elektrostatische lading ontstaat in de afblaas-stroom en er de juiste verhouding waterstof-zuurstof aanwezig is. Pas dan is er kans op ontsteking. Deze kans is beperkt. De hoeveelheid NO_x is op jaarbasis om die reden een verwaarloosbare hoeveelheid. Het proces kent geen verbranding van fossiele brandstoffen. De enige bron binnen de inrichting van NO_x en fijnstof is het verkeer (10 personenauto's en 10 vrachtwagens per weekdag) dat de inrichting aandoet in de gebruiksfase. Mogelijk zal deze NO_x emissie er ook zijn bij onvoorziene omstandigheden (fakkel). In de gebruiksfase is er geen overschrijding van de luchtkwaliteit als gevolg van de minimale emissies van NO_x en fijnstof in samenhang met de huidige lage achtergrondwaarden. Andere componenten ten aanzien van de luchtkwaliteit komen niet vrij. Er ontstaat geen geur.

Het is aannemelijk dat het voornemen niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxiden in de omgeving.

e. Geur

Er ontstaan geen geurstoffen tijdens de bedrijfsprocessen, effecten op geur zijn daardoor niet aan de orde.

f. Geluid en trillingen

Het haven- en industrieterrein Eemshaven betreft een gezonde industriezone. Aan elke kavel in de Eemshaven is een bepaald geluidsbudget toegekend. Dit budget is vastgelegd in het geluidverdeelplan welke onderdeel is van het Geluidverdeelplan (GVP).

Om te kunnen voldoen aan het van toepassing zijnde geluidsbudget is er ten aanzien van het ontwerp van de waterstoffabriek aandacht besteed aan de geluidbepalende componenten, zoals transformatoren, compressoren en de koelinstallaties. Uit de berekeningen die zijn uitgevoerd (gebaseerd op het voorlopig ontwerp) blijkt dat er voldaan wordt aan de norm zoals gesteld in het GVP (zonegrenswaarde van 50 dB(A) en aan de grenswaarden geldend op woningen in de zone). Bij de realisatie worden eisen gesteld aan de leveranciers zodat voldaan kan worden aan norm per vierkante meter. Tijdens de bouwfase wordt tijdens het heien gebruik gemaakt van geluidsarme schroefpalen. Het gebruik van schroefpalen zorgt voor de aanleg van een trillingsarme en geluidsarme fundering.

g. Lichthinder

De installatie wordt gebouwd in industrieel gebied. Bij het plaatsen van verlichting op het terrein dient rekening gehouden te worden met nacht actieve fauna door naar beneden gerichte verlichting te plaatsen die niet uitstraalt naar de omgeving.

h. Externe veiligheid

Het Besluit risico's zware ongevallen (Brzo 2015) stelt eisen aan bedrijven die op grote schaal met gevaarlijke stoffen werken. Ingevolge het Brzo 2015 moeten inrichtingen waar gevaarlijke stoffen boven vastgelegde hoeveelheden (drempelwaarden) zijn opgeslagen aan bepaalde verplichtingen voldoen. Er kan in totaal 12 ton waterstof aanwezig zijn binnen de inrichting tijdens de bedrijfsfase. De totale hoeveelheid waterstof ligt daarmee hoger dan de drempelwaarde waardoor Brzo 2015 (lage drempel) van toepassing is.

De externe risico's bij de waterstoffabriek treden op als gevolg van het onder druk opslaan en afleveren van waterstof. Op basis van het voorlopig ontwerp zijn berekeningen uitgevoerd om de risico-contour te bepalen. Op basis van de uitgevoerde berekeningen blijkt dat de 10⁻⁶ contour (de contour waarbij de kans 1 op een miljoen is dat iemand overlijdt ten gevolge van een zwaar ongeval met het transport van

de gevaarlijke stoffen) grotendeels binnen de inrichting blijft. De beperkte overschrijding aan de noord- en zuidzijde overlapt geen kwetsbare objecten.

De maximale effectafstand is berekend op circa 55 meter. Conform de Beheersverordening Eemshaven en het voorontwerp bestemmingsplan Eemshaven is voor de waterstoffabriek categorie 5.1 van het SBI-2008 van toepassing. De geldende richtafstand voor "gevaar" bedraagt 300 meter. Met een maximale effectafstand van 55 meter vormt het aspect externe veiligheid geen belemmering voor de bouw en het bedrijven van de waterstoffabriek.

Plaatsgebonden risico

De 10^{-6} per jaar plaatsgebonden risicocontour als gevolg van de activiteiten reikt over de inrichtingsgrens. De 10^{-6} per jaar contour is echter niet gelegen over beperkt kwetsbare objecten, hiermee wordt voldaan aan de normstelling uit het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

Groepsrisico

Het groepsrisico (GR) geeft de kans aan dat in één keer een groep personen die zich in de omgeving van de risicobron bevindt, overlijdt vanwege een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het in de kwantitatieve risicoanalyse (QRA) berekende GR ligt onder de oriëntatiewaarde. Het GR is afhankelijk van de bevolkingsdichtheid in de omgeving van de risicobron. De bevolkingsdichtheid in de omgeving van de risicobron is zeer laag.

Water

De effecten van de voorgenomen activiteit op (afval)water zijn meegewogen in het besluit van Rijkswaterstaat Noord Nederland, namens de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, met kenmerk: RWS-2022/26440.

IV. De samenhang met andere activiteiten ter plaatse (cumulatie)

Ten zuiden van de Kwelderweg en de Binnenbermsloot zijn plannen voor het nieuwe industrieterrein Oostpolder. Echter zijn deze plannen onvoldoende concreet om nu rekening mee te houden. Er zijn in de omgeving, naast een op korte termijn te realiseren veld met zonnepanelen, verder geen concrete op uitvoering gerichte projecten bekend.

V. Conclusie

Op basis van de informatie die is verstrekt in de aanmeldingsnotitie van 9 september 2021 blijkt dat de voorgenomen activiteit geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zal hebben en dat het nader afwegen van de milieueffecten door het opstellen van een MER niet noodzakelijk is. Aan de aan te vragen omgevings- en watervergunning zullen voorschriften worden verbonden ter bescherming van het milieu.

BESLISSING:

Gelet op het voorgaande en de op 9 september 2021 ontvangen aanmeldingsnotitie inclusief bijlagen, besluiten wij, op grond van artikel 7.2 , eerste lid onder b, in samenhang met artikel 7.17, eerste lid van de Wet milieubeheer (Wm) dat Vattenfall Duurzame Energie N.V. geen milieueffectrapport (MER) op hoeft te stellen voor de oprichting en het in bedrijf hebben van een waterstoffabriek aan de Kweldenweg in de Eemshaven. Ook het bevoegd gezag ingevolge de Waterwet is tot dit oordeel gekomen en heeft besloten dat geen MER behoeft te worden opgesteld. Het besluit van Rijkswaterstaat Noord-Nederland met kenmerk: RWS-2022/26440 is als bijlage bij dit besluit gevoegd. Dit besluit is daarmee de gezamenlijke beslissing zoals omschreven in artikel 7.17 tweede lid van de Wm.

Groningen, 14 november 2022

Gedeputeerde Staten:

Namens dezen,

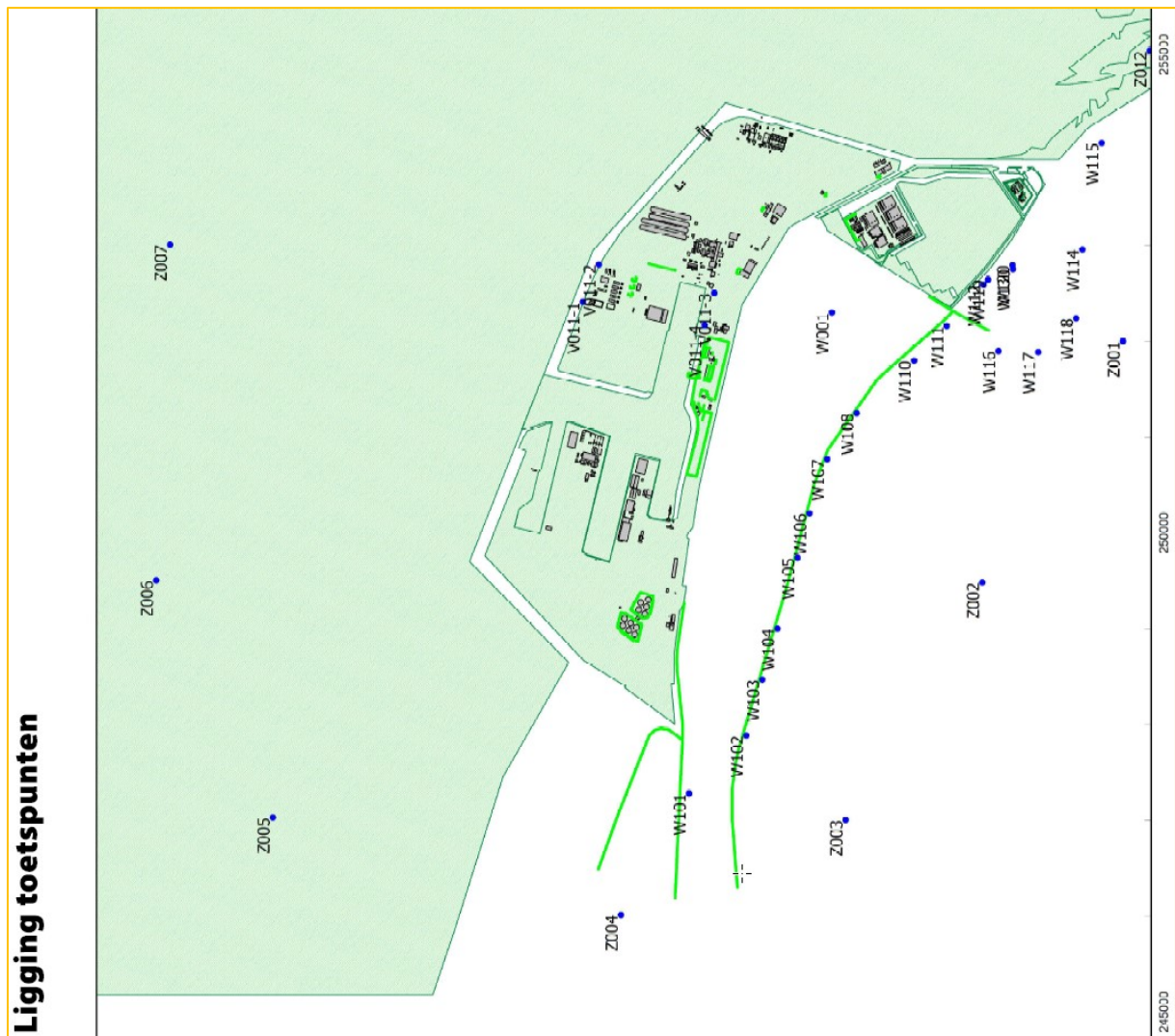


M. Apperlo MSc

Teamleider Milieu

Domein Beleid

4.2 Bijlage Controlepunten geluid



4.3 Bijlage VVGB gemeente



gemeente
Het Hogeland

Het college van gedeputeerde staten
Van de Provincie Groningen
p.a. LoketVTH@provinciegroningen.nl

Datum: 11 augustus 2022
Kenmerk: Z.HHL.064056
Onderwerp: Vvgb Crisis- en Herstelwet Vattenfall
Waterstoffabriek

Geachte college,

Wij hebben via het Omgevingsloket online uw verzoek ontvangen voor een verklaring van geen bedenkingen op grond van artikel 2.3 van de Crisis- en Herstelwet voor een aanvraag omgevingsvergunning.

Aanvraag

De aanvraag heeft o.a. betrekking op een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en vindt plaats binnen het ontwikkelingsgebied Eemshaven. De activiteit waarvoor de vergunning door Vattenfall Duurzame Energie N.V. wordt aangevraagd is het oprichten en inwerking hebben van een inrichting op het industrieterrein Eemshaven. De aangevraagde activiteit bestaat concreet uit het realiseren van een fabriek voor het produceren van waterstof d.m.v. elektrolyse.

Bij deze brief ontvangt u de gevraagde ontwerp verklaring van geen bedenkingen.

Wij gaan er vanuit u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland
namens dezen

H.A.M. Vlessert
Teamcoach, Team RO/ Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Deze brief is voorzien van een elektronische ondertekening.

gemeente
Het Hogeland**Verklaring van geen bedenkingen gemeente Het Hogeland****Verzoek en aanvraag**

Op 2 november 2021 heeft de Provincie Groningen een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen en via het Omgevingsloket online (OLO) doorgezet met een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen, op grond van artikel 2.3, derde lid van de Crisis- en herstelwet (Chw). De aanvraag is in het OLO geregistreerd onder nummer 6484719.

1. Gegevens aanvraag omgevingsvergunning*Gegevens aanvrager*

Naam en adres : Vattenfall Duurzame Energie N.V.
Hoekenrode 8 Amsterdam

Omschrijving

De aanvraag betreft : Realiseren van een fabriek voor het produceren van
waterstof d.m.v. elektrolyse
Wettelijke activiteit : Het oprichten van een inrichting (milieu)

Locatie : Middenweg ong. te Eemshaven
: Kadastrale sectie A, perceelnr. 3875 te
Uithuizermeeden

2. Waar heeft het adviesverzoek betrekking op

Op basis van artikel 2.2 van de Chw is het project Industriegebied Eemshaven aangewezen als ontwikkelingsgebied. Door deze aanwijzing kan worden voldaan aan regelgeving op het gebied van natuur en milieu en kan een betere balans worden gecreëerd tussen ecologie, economie en leefbaarheid. Met het instrumentarium voor het ontwikkelingsgebied kan de milieugebruiksruimte op het juiste schaalniveau en proactief worden beheerd.

- Ten aanzien van een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo die plaatsvindt binnen het ontwikkelingsgebied geldt derhalve het volgende: In het belang van de milieugebruiksruimte binnen dat ontwikkelingsgebied kan een omgevingsvergunning voor die activiteit niet worden verleend dan nadat burgemeester en wethouders hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben (artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1 van de Chw).

De aangevraagde verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 2.3 van de Chw slechts worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied.

3. Overwegingen voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland heeft bij het nemen van het hierna genoemde besluit, overwogen dat de locatie waarop bovengenoemde aanvraag betrekking ligt binnen het ontwikkelingsgebied Eemshaven. Dat uit de aanvraag blijkt dat de aangevraagde activiteit geen invloed heeft op de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Eemshaven, omdat er geen strijdigheid is met de voorgestane ontwikkelingen zoals opgenomen in de Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl van 19 april 2017. Daarnaast is getoetst aan o.a. aan het Geluidverdeelplan Industrierrein Eemshaven zoals verbonden in aan het voorontwerp bestemmingsplan Eemshaven. Daarnaast zijn de overige milieuaspecten zoals lucht, geur, natuur, energie en externe veiligheid beoordeeld in relatie tot de beoogde ontwikkelingen.

De aangevraagde activiteit kan worden gerealiseerd zonder dat dit leidt tot ongewenste significante (cumulatieve) milieueffecten op de leefbaarheid in de omgeving van het ontwikkelingsgebied.

4. Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland is voornemens een verklaring van geen bedenkingen af te geven gelet op de belangen genoemd in artikel 2.3, derde lid onder b sub 1, onder aa van de Chw en in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Eemshaven.

Wanneer geen zienswijzen zijn ingediend, moet in beginsel de ontwerp-v.v.g.b. ongewijzigd worden vastgesteld door ons college. Indien er geen zienswijzen zijn ingediend of het besluit veranderd inhoudelijk niet door zienswijzen, heeft het geen toegevoegde waarde om de v.g.g.b. nogmaals ter besluitvorming aan ons voor te leggen. In dat geval mag de ontwerp-v.v.g.b. worden beschouwd als een definitieve v.v.g.b.

5. Voorwaarden en verplichtingen

Wij verbinden geen voorschriften op grond van artikel 2.27 lid 4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan de omgevingsvergunning.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van de gemeente Het Hogeland
namens dezen,



H.A.M. Vlessert
Teamcoach, Team RO/ Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving

Dit besluit is voorzien van een elektronische ondertekening.