

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Gemeente Staphorst
Aangevraagde activiteiten :	Sloop bebouwing en realisatie nieuwbouw
Datum ontvangst aanvraag :	13.12.2022
Locatie :	Berkenlaan 1-3 Staphorst
Datum beschikking :	09.03.2023
Kenmerk :	D2022-12-005275
Zaaknummer :	2022-017148

Datum verzending

09.03.2023

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	6
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	6
B.2	Algemeen	6
B.3	Kwetsbare perioden	7
B.4	Compenserende maatregelen	7
B.5	Overige zaken	8
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	9
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	9
C.1.1	Bevoegdheid	9
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	9
C.1.2	Procedure	9
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	9
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	9
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	9
C.1.3	Toetsingskader soorten	9
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	10
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	10
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	10
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	10
C.2.2	Doel van het project	10
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	10
C.2.4	Periode	11
C.2.5	Onderliggende documenten	11
C.2.6	Aanvullende gegevens	11
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	11
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	11
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	11
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	11
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	12
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	13
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	13
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	13
C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	13

D. SLOTCONCLUSIE	14
BIJLAGE I; SITUATIE NA AFLOOP VAN DE WERKZAAMHEDEN	15
BIJLAGE II; MITIGERENDE MAATREGELEN	16

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

█ van het adviesbureau Ecogroen B.V. heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 13 december 2022 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2022-017148. Op 18 januari 2023 hebben wij aanvullende gegevens ontvangen.

De aanvraag is gedaan vanwege de sloop van het dienstencentrum en de realisatie van 23 appartementen en een nieuw dienstencentrum. In deze brief geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing² te verlenen van verbodsbepalingen voor soorten van de Habitatrichtlijn. In het bijzonder gaat het om de verboden om de gewone en ruige dwergvleermuis opzettelijk te verstoren³ en om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van te beschadigen of te vernielen⁴. Deze ontheffing heeft betrekking op sloop en nieuwbouw op de locatie Berkenlaan 1-3 Staphorst. Deze ontheffing treedt in werking één dag na de verzenddatum van dit besluit en is geldig tot en met 1 februari 2027.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- Ecogroen B.V. (2022), activiteitenplan;
- Ecogroen B.V. (2023), aanvullende informatie.

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Staphorst;
- █, Ecogroen B.V.;

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
Teamleider vergunningverlening

¹ In het kader van art. 3.8, eerste lid Wnb
² Op basis van 3.8, eerste lid Wnb
³ Art. 3.5, tweede lid Wnb
⁴ Art. 3.5, vierde lid Wnb

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 3 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.
3. Via de e-mail naar klachtenbezwaar@overijssel.nl.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-12-005275). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd.

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Lokaal, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Kwetsbare perioden

5. Verstoring van verblijfplaatsen vindt plaats buiten de kwetsbare perioden van de betreffende soorten. Het ongeschikt maken kan niet plaatsvinden tijdens:
- **gewone dwergvleermuis:** voortplantingsperiode 15 mei tot en met 31 augustus. Winterperiode 1 november tot en met 31 maart.
 - **ruige dwergvleermuis:** winterperiode 1 november tot en met 15 april. paarperiode 15 augustus tot en met 30 september. Als een locatie jaarrond wordt gebruikt is de periode 15 april tot en met 15 augustus de minst kwetsbare periode om te werken.

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Ruige dwergvleermuis												
Gew. dwergvleermuis												

Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze kwetsbare perioden langer dan wel korter zijn. Een ecologisch deskundige op het gebied van de betreffende soorten beoordeelt wanneer de hierboven beschreven kwetsbare perioden beginnen en eindigen. Ongeschikt maken kan eventueel in de oranje periode plaatsvinden als de ecologisch deskundige oordeelt dat de locatie niet gebruikt wordt als zomerverblijfplaats.

B.4 Compenserende maatregelen

6. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet u tijdelijke vleermuiskasten ophangen. Het ophangen van deze kasten moet op de volgende wijze gebeuren:
- kasten van het type 'Vleermuizenkast Beaumaris Midi' van Vivara of vergelijkbaar worden aangeboden met een factor 4 per aanwezige verblijfplaats (dus 8 kasten);
 - de kasten worden in de directe omgeving van de verblijfplaatsen opgehangen, binnen 100 à 200 meter van de oorspronkelijk verblijfplaats;
 - bij de balts- en paarverblijfplaatsen en vermoedelijke winterverblijfplaatsen van gewone dwergvleermuizen wordt een gewenningsperiode gehanteerd van 6 maanden voorafgaand aan de start van de balts- en paarperiode;
 - bij verblijfplaatsen van ruige dwergvleermuizen wordt een gewenningsperiode gehanteerd van 1 maand in de actieve periode;
 - de kasten hebben minimaal 3 meter vrije vliegruimte voor en onder de kast;
 - de locatie is vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten het bereik van roofdieren;
 - de kasten worden zoveel mogelijk opgehangen in verschillende windrichtingen, zodat verschillende microklimaten worden aangeboden.
7. De tijdelijke alternatieve verblijfplaatsen (voorschrift 6) mogen later worden verwijderd onder de volgende voorwaarden:
- minimaal drie maanden na het gereedkomen van de permanente mitigatie, waarbij alleen april tot en met oktober meetellen;
 - buiten de kwetsbare perioden zoals beschreven in voorschrift 5;
 - binnen de looptijd van deze ontheffing. Na de looptijd van deze ontheffing dient voor het verwijderen gecontroleerd te worden door een deskundige op het gebied van vleermuizen of de alternatieve verblijfplaatsen in gebruik zijn. Als dat het geval is, is een ontheffing noodzakelijk om de verblijfplaatsen te mogen verwijderen.
8. Voorafgaand aan de werkzaamheden moet u de huidige verblijfplaatsen ongeschikt maken. Het ongeschikt maken moet op de volgende wijze gebeuren:
- de verblijfplaatsen worden minimaal 5 dagen voor de aanvang van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt, buiten de kwetsbare perioden van de vleermuizen. Zie voorschrift 5;
 - het ongeschikt maken wordt gedaan door dichten van openingen met rugvulling waarbij voldoende openingen worden open gelaten met exclusion flaps zodat de ruimte kan worden verlaten;

- het ongeschikt maken vindt plaats in een periode waarbij de nachttemperatuur 10 graden Celsius is of hoger onder begeleiding van door een ecologische deskundige op het gebied van vleermuizen;
 - minimaal 5 dagen na het ongeschikt maken voert u een controle uit met behulp van een batdetector. Deze controle moet uitgevoerd worden door de ecologisch deskundige onder bij nacht geschikte vliegomstandigheden voor vleermuizen (>10 °C, wind max 4 Bft en maximaal motregen). Indien alsnog vleermuizen worden aangetroffen, dan zijn extra maatregelen nodig om de verblijfplaatsen verder ongeschikt te maken. Deze procedure wordt herhaald totdat geen verblijfplaatsen meer waargenomen worden. De werkzaamheden mogen pas starten als uit de controle blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn in de bebouwing.
9. Voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis moeten tenminste acht (aantal oorspronkelijk aanwezige verblijfplaatsen keer vier) permanente voorzieningen zijn gerealiseerd bij de afronding van dit project, dit zal gedaan worden door:
- de spouwmuur in alle gevels van de nieuwbouw (zie bijlage I) in het plangebied toegankelijk en geschikt te maken als verblijfplaats door het gebruik van plaatvormig isolatiemateriaal waardoor ruimte ontstaat;
 - de vrije ruimte tussen isolatiemateriaal (inclusief platen) en de buitenmuur is minimaal 2cm;
 - isolatieplaten in de spouw moeten worden opgeruwd of stevig duurzaam kunststof gaas met een maaswijdte van 3 tot 10 millimeter moet er aan worden bevestigd;
 - per gevel komen 2 invliegopeningen door het aanbrengen van open stootvoegen, deze zijn minimaal 1,5 tot 2 centimeter breed en hebben minimaal 3 meter vrije vliegruimte voor en onder de opening;
 - de locatie is vrij van kunstlicht, vrij van verstoring en buiten het bereik van roofdieren;
 - de verblijfplaatsen worden zoveel mogelijk gerealiseerd in verschillende windrichtingen, zodat verschillende microklimaten worden aangeboden.

B.5 Overige zaken

10. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.
11. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Staphorst gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren. Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Staphorst
Wet natuurbescherming, onderdeel Natura 2000-gebieden	Provincie Overijssel contactadres: Postbus 10078, 8000 GB Zwolle E-Mail: postbus@overijssel.nl

Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied ligt op ruime afstand van het projectgebied. Op deze afstand kunnen directe effecten op Natura 2000-gebieden op voorhand worden uitgesloten. Eventueel kan er echter sprake zijn van indirecte effecten door stikstofdepositie. Op basis van de voorliggende aanvraag om ontheffing kunnen wij hierover geen besluit nemen. Als u zekerheid wilt over het wel of niet vergunningplichtig zijn, kunt u hiervoor een separate aanvraag bij ons indienen. Voor vragen over deze vergunning Wnb kunt u contact met ons opnemen (Overijssel Loket 038 499 88 99).

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wnb. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb. Ook het Besluit natuurbescherming⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁸ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁰ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

De gemeente Staphorst is voornemens het dienstencentrum te slopen om plaats te maken voor 23 appartementen en een nieuw dienstencentrum. Op het terrein worden daarnaast 48 parkeerplaatsen en omliggend groen gerealiseerd. De huidige bebouwing wordt volledig gesloopt. Het groen en de bomen aan de Ebbinge Wubbenlaan blijven behouden. De sloop van het oude dienstencentrum staat gepland in oktober 2023. In november en december 2023 vindt de bouwvoorbereiding plaats en in 2024 worden de nieuwe woningen en het nieuwe dienstencentrum gebouwd (zie bijlage I voor de toekomstige situatie).



Figuur 1; Het plangebied (rood omlijnd) aan de Berkenlaan in Staphorst.

C.2.2 Doel van het project

De realisatie van woningen is noodzakelijk om in de behoefte aan woningen te voorzien.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

U vraagt ontheffing aan voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis van de verboden om deze soorten opzettelijk te verstoren¹¹ en om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen¹².

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 februari 2023 tot en met 1 februari 2027.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Ecogroen B.V. (2022), activiteitenplan;
- Bunschoek Natuurlijk (2022), Quicksan;
- Machtigingsformulier;
- Ecogroen B.V. (2023), aanvullende informatie.

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 13 december 2022 ontvangen. Op 21 december 2022 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 18 januari 2023 ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In het activiteitenplan en de quickscan wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd.

In 2022 is door Bunschoek Natuurlijk een quickscan uitgevoerd, inclusief een veldonderzoek op 27 april 2022. Op basis van deze quickscan is nader onderzoek noodzakelijk gebleken naar huismussen en vleermuizen.

Naast 27 april is op 11 mei 2022 een tweede bezoek gebracht aan de locatie omdat broedende huismussen niet op voorhand konden worden uitgesloten. Hierbij zijn geen nestplaatsen of broedverdachte exemplaren waargenomen. Wel zijn er foeragerende exemplaren waargenomen in het plangebied, maar deze broeden in de woningen in de directe omgeving.

In 2022 is binnen het plangebied, conform het vleermuizenprotocol 2021, aanvullend onderzoek uitgevoerd naar zomer-, kraam- en paarverblijfplaatsen van vleermuizen. Bij het onderzoek is gebruik gemaakt van batdetectoren en een warmtebeeldcamera. Tijdens alle bezoeken is ook gekeken naar eventuele vliegroutes en foerageergebieden. Uit dit onderzoek zijn verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis gebleken. Er zijn enkele foeragerende en langs vliegende dwergvleermuizen en laatvliegers waargenomen in de omgeving van het plangebied. Vliegroutes zijn niet aangetroffen.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan verloren:

- 1 paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis, de locatie van de verblijfplaats is niet exact vastgesteld, maar bevindt zich tussen het metselwerk en de dakpannen rondom de schoorsteen aan de zuidwestzijde van het gebouw.
- 1 paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis, de locatie van de verblijfplaats bevindt zich tussen de dakpannen en de schoorsteen aan de noordoostzijde van het gebouw.

¹¹ Art. 3.5, tweede lid Wnb

¹² Art. 3.5, vierde lid Wnb



Figuur 2; Het plangebied (rood omlijnd) met de paarverblijfplaatsen van ruige (blauwe ster) en gewone dwergvleermuis (oranje ster).

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlage bij de aanvraag¹³, zijn voldoende. Ze komen overeen met bestaande methoden zoals beschreven in het kennisdocument van de gewone dwergvleermuis en het kennisdocument van de ruige dwergvleermuis. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de gewone en de ruige dwergvleermuis zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

- voor de start van de werkzaamheden worden tijdelijke kasten geplaatst in de directe omgeving van het plangebied;
- Voor de start van de werkzaamheden worden de huidige verblijfplaatsen ongeschikt gemaakt;
- tijdens de werkzaamheden worden alle mogelijk maatregelen genomen om verstoring op soorten tot een minimum te beperken;
- bij de afronding van de werkzaamheden zijn alle spouwmuuren binnen het plangebied toegankelijk en geschikte duurzame verblijfplaatsen voor vleermuizen.

De landelijke staat van instandhouding¹⁴ van gewone dwergvleermuis is in de meest recente Vogel- en Habitatrichtlijnrapportage beoordeeld als 'onbekend', vanwege de beperkte beschikbaarheid van gegevens en het grote aantal verduurzamings- en onderhoudsprojecten dat tegenwoordig uitgevoerd wordt.

De landelijke staat van instandhouding van ruige dwergvleermuis is 'matige ongunstig'. Dit heeft te maken met de grote hoeveelheid aan verduurzamings- en onderhoudsprojecten die tegenwoordig uitgevoerd worden. De verwachting is dat hierbij veel verblijfplaatsen verloren gaan.

Afbreuk aan de gunstige staat van instandhouding is niet aan de orde, omdat diverse maatregelen worden genomen om exemplaren te ontzien en te allen tijde ruim voldoende verblijfplaatsen aanwezig zijn. Door het realiseren van vier extra permanente verblijfplaatsen voor vleermuizen zijn in de toekomst altijd voldoende verblijfplaatsen beschikbaar om naar uit te wijken. Bovendien blijven door te nemen voorzorgsmaatregelen (werken in minst kwetsbare perioden) negatieve effecten op exemplaren tot een minimum beperkt.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

¹³ Hoofdstuk 6

¹⁴ als bedoeld in art. 3.8 vijfde lid onder c Wnb

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de realisatie van nieuwbouw leiden tot het opzettelijk verstoren en beschadigen en/of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.5 van de Wnb. Voor de overtreding van deze verboden heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Alternatieve inrichtingsplannen zijn geen optie, aangezien met alternatieve inrichtingsmaatregelen geen nieuwe woningen gerealiseerd kunnen worden. Om ruimte te creëren voor nieuwe woningen moet het oude dienstencentrum gesloopt worden. Een alternatieve werkwijze of planning is niet aan de orde. Voor ruige en gewone dwergvleermuis worden alle nodige en mogelijke voorzorgsmaatregelen genomen om schade tijdens de uitvoering van de werkzaamheden tot een minimum te beperken.

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen¹⁵ ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

De realisatie van woningen op de voorgenomen locatie is noodzakelijk om in de behoefte naar woningen te voorzien. Er is sprake van een landelijk woningtekort, zo ook in de provincie Overijssel en gemeente Staphorst. De voorgenomen ontwikkeling helpt het woningtekort in de gemeente Staphorst te verminderen en is daarmee van groot openbaar belang.¹⁶

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang¹⁷, zoals weergegeven in de aanvraag, voldoende is aangetoond.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁸ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁹. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

¹⁵ Art. 3.8, vijfde lid onder a Wnb

¹⁶ Stadszaken (2022). Zoveel woningen komt uw gemeente in 2030 tekort (<https://stadszaken.nl/artikel/2151/zoveelwoningen-komt-uw-gemeente-in-2030-tekort>).

¹⁷ Art. 3.8, vijfde lid onder b Wnb

¹⁸ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁹ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen om de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis van opzettelijk te verstoren²⁰ en om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen (opzettelijk) te beschadigen of te vernielen²¹ kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soorten optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

²⁰ Art. 3.5, tweede lid Wnb

²¹ Art. 3.5, vierde lid Wnb

Bijlage I; Situatie na afloop van de werkzaamheden



Figuur 3; De nieuwe situatie in het plangebied na de werkzaamheden. Alle gevels van de drie blokken worden geschikt voor de vleermuis en in elke gevel komen twee invliegopeningen.

Bijlage II; mitigerende maatregelen



Figuur 4; Voorbeeld open stootvoegen