



Waterschap Scheldestromen

# Ontwerpbesluit gedeeltelijk intrekken watervergunning DOW

Datum : 13 maart 2023

Documentnummer : 2023005466

Het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen heeft het volgende overwogen:

## I. OVERWEGINGEN

### 1. Aanleiding

Bij de meest recente beoordeling op dijkveiligheid is de primaire waterkering bij Hansweert-Willem Annapolder (tussen dijkpaal 244,5: het sluizencomplex Hansweert, en dijkpaal 290: de Kapellebank) afgekeurd. Om de waterkering weer aan de veiligheidsnormen te laten voldoen zijn over een lengte van 5150 meter maatregelen nodig. Het doel is om uiterlijk in 2028 een veilige waterkering te realiseren die voldoet aan de nieuwe normering, passend in de omgeving.

De algemene vergadering van het waterschap Scheldestromen heeft het projectplan Dijkversterking Hansweert op 27 januari 2022 vastgesteld. Gedeputeerde Staten van Zeeland hebben het projectplan goedgekeurd op 15 maart 2022. Tegen het projectplan noch tegen het goedkeuringsbesluit is beroep ingesteld. Voor de uitvoering van het projectplan hebben de gemeenteraden van Kapelle en Reimerswaal, beide op 22 februari 2022, het bestemmingsplan voor ieders eigen grondgebied gewijzigd vastgesteld. Op 21 december 2021 hebben Gedeputeerde Staten van Zeeland de vergunning op grond de Wet natuurbescherming (de natuurvergunning) voor de dijkversterking verleend.

In de dijksectie Landelijk Gebied van het dijkversterkingsproject ligt een producttransportleiding (hierna: de leiding) van Dow Benelux B.V. (hierna: DOW). In deze dijksectie moet onder meer de kruin van de waterkering worden verhoogd tot N.A.P. + 10,50 m. Tevens moet hier een binnenwaartse steunberm (binnenberm) worden aangebracht met een breedte van tenminste 10 meter ter verbetering van de stabiliteit van de primaire waterkering. Bij het toepassen van de benodigde kruinhoogte en met name door het aanbrengen van de benodigde binnenberm komt de leiding onder de beschermingszone van de dijk te liggen. De binnenberm is een wezenlijk onderdeel van de waterkering.

## **2. Beleid van het waterschap**

Het beleid van het waterschap is er op gericht om zo weinig mogelijk leidingen in de waterkering en de beschermingszones te hebben (zie o.m. het Vergunningenkader waterkeringen 2018). Voor dit uitgangspunt is gekozen omdat het leggen van leidingen negatieve consequenties kan hebben voor de primaire waterkering. Leidingen kunnen het waterkerend vermogen en de stabiliteit van de waterkering namelijk op verschillende manieren aantasten:

- door breuk van een leiding kan een verwekingzone ontstaan met nadelige gevolgen voor de stabiliteit en de erosiebestendigheid van de waterkering;
- langs leidingen die slecht doorlatende lagen doorsnijden kan piping ontstaan. Dit kan ook ontstaan door zettingsverschillen bij de aansluiting van leidingen op gebouwen. Ook kan achterloopsheid ontstaan;
- langs leidingen kan lokaal instabiliteit ontstaan bij openstaande sleuven of slecht verdichte sleuven. Elke ontgraving is, in potentie, een ‘zwakke’ plek.

Daarnaast is bij het handhaven van de leiding op de bestaande locatie een eventuele toekomstige uitbreiding van de dijk onmogelijk. Uit oogpunt van waterveiligheid is het van belang om zo weinig mogelijk leidingen in de waterkering en de beschermingszones te hebben en, als de gelegenheid zich voordoet (zoals bij een dijkversterking), leidingen te verleggen naar een plaats buiten de waterkering en de beschermingszone. Gelet op het vorenstaande is het onwenselijk dat de onderhavige leiding onder de dijk of in de beschermingszone blijft liggen.

## **3. Verzoek tot aanpassing**

Daarom heeft het waterschap bij brief van 25 mei 2020 een verzoek tot aanpassing (VTA) van de in het projectgebied gelegen leiding aan DOW gezonden. Vervolgens heeft het waterschap diverse gesprekken met DOW gevoerd, om er voor te zorgen dat de verlegging van de leiding tijdig en beheersbaar kan worden uitgevoerd. Bij brief van 27 juli 2021 is het verzoek tot aanpassing nog eens herhaald en bevestigd.

## **4. Projectovereenstemming**

Het waterschap heeft inmiddels met DOW overeenstemming bereikt over de projectovereenstemming (POS) waarin de technische, financiële en juridische gevolgen en de planning van het verleggen van de leiding voor de dijkverzwaring Hansweert zijn vastgelegd. De geactualiseerde POS is op 14 februari 2023 namens DOW ondertekend. Blijkens de planning bij de POS moet de verlegging van de leiding per 1 januari 2024 zijn voltooid. De nieuwe leiding moet dan operationeel zijn.

## **5. Intrekken bestaande vergunning**

Het waterschap De Brede Watering van Zuid-Beveland, rechtsvoorganger van het waterschap Scheldestromen, heeft op 21 juni 1966 aan Dow Chemical Nederland N.V., de rechtsvoorganger van DOW, vergunning op grond van het Wegenreglement en het Reglement van politie voor de polders of waterschappen in Zeeland verleend voor het leggen, hebben en onderhouden van bovenvermelde leiding in diverse wegen en afvoerkanalen in de gemeenten Kapelle en Reimerswaal. De leiding waarvoor deze vergunning is verleend ligt gedeeltelijk in de beschermingszones van de primaire waterkering in Hansweert.

In artikel 26 van deze vergunning is bepaald:

*“ dat, overigens zonder dat aanspraak kan worden gemaakt op schadevergoeding, de krachtens deze vergunning gemaakte werken onverwijld worden opgeruimd en alles in zijn tegenwoordige toestand wordt hersteld, zodra het waterschapsbestuur voornoemd het*

*beveelt, bij gebreke waarvan de opruiming en herstelling zullen geschieden op kosten van de adressant(e) of zijn/haar rechtverkrijgenden.”*

Voor het leggen, hebben en onderhouden van een leiding binnen een waterstaatswerk en/of een beschermingszone A is op grond van de artikel 4.1, lid 5 en 6 van de Keur watersysteem Waterschap Scheldestromen 2012 (hierna: de Keur) een vergunning vereist. Voor werken die vóór inwerkingtreding van deze Keur reeds rechtmatig aanwezig waren, wordt geacht een vergunning op grond van de Keur te zijn verleend (art. 6.1, lid 2 Keur). De vergunning die in 1966 voor genoemde leiding is verleend moet op basis van dit overgangsrecht worden aangemerkt als een vergunning op grond van de vigerende keur. Uit oogpunt van waterveiligheid en met het oog op het hiervoor genoemde beleid is het onwenselijk dat de leiding in het waterstaatswerk en de beschermingszone A van de te versterken primaire waterkering blijft liggen. De leiding dient verplaatst te worden, zodat deze buiten de invloed zone van de te versterken waterkering komt te liggen.

Op basis van artikel 6.22, derde lid aanhef en onder b, van de Waterwet moet het waterschap een vergunning geheel of gedeeltelijk intrekken indien zich omstandigheden of feiten voordoen waardoor de handeling of handelingen waarvoor de vergunning is verleend, niet langer toelaatbaar worden geacht met het oog op de in de artikelen 2.1 en 6.11 Waterwet bedoelde doelstellingen en belangen. Uit hetgeen hierboven onder 2 is vermeld over het beleid van het waterschap ten aanzien van kabels en leidingen kan worden geconcludeerd dat de aanwezigheid van de genoemde leiding - voor zover het gedeelte in het waterstaatswerk en de beschermingszone A van de primaire waterkering betreft - niet langer toelaatbaar wordt geacht met het belang van voorkoming van overstromingen. Aan deze omstandigheid kan niet voldoende tegemoet worden gekomen door aanpassing van de voorschriften van de bestaande vergunning. De vergunning moet dus worden ingetrokken voor zover deze betrekking heeft op het hebben enz. van deze leiding in het waterstaatswerk en de beschermingszone A. Met DOW is diversen keren overlegd over het intrekken van de betreffende vergunning, onder meer op 14 april 2020, 28 april 2021 en 21 juli 2021. In het eerdergenoemde verzoek tot aanpassing van 25 mei 2020 hebben wij reeds aangekondigd dat de in 1966 aan u voor deze leiding verleende vergunning zal worden ingetrokken. Het verleggen van de leiding moet blijkens planning bij de POS vóór 1 januari 2024 zijn voltooid. De nieuwe leiding is vanaf deze datum operationeel. De vergunning uit 1966 wordt daarom per 1 januari 2024 ingetrokken.

## **6. Nadeelcompensatie**

Indien DOW van mening is dat men door dit besluit schade lijdt of zal lijden die redelijkerwijs niet of niet geheel te zijnen laste behoort te blijven en deze vergoeding niet of niet voldoende anderszins is verzekerd kan men op grond van artikel 7.14 van de Waterwet een verzoek om nadeelcompensatie bij het waterschap indienen. Op een verzoek om nadeelcompensatie is de procedure in de Verordening nadeelcompensatie waterschap Scheldestromen van toepassing.

## **II. BESLUIT**

Op grond van bovenstaande overwegingen en gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur watersysteem waterschap Scheldestromen 2012, de Algemene wet bestuursrecht besluit het dagelijks bestuur:

- a. de in 1964 aan de rechtsvoorganger van DOW verleende vergunning en eventuele vergunningen die geacht worden te zijn verleend op grond van artikel 6, lid 2 van de Keur Watersystemen waterschap Scheldestromen 2012, voor zover dit betreft

het hebben en onderhouden van het gedeelte van de leiding in het waterstaatswerk en de beschermingszone A van de primaire waterkering in Hansweert in te trekken;

- b. DOW op te dragen het gedeelte van de leiding dat zich bevindt in het waterstaatswerk en de beschermingszone A van de primaire waterkering in Hansweert te verwijderen vóór 1 januari 2024 en de situatie in de oorspronkelijke toestand te herstellen.

Hoogachtend,

namens het dagelijks bestuur  
van het waterschap Scheldestromen

## **Kennisgeving voornemen ambtshalve intrekken watervergunning producttransportleiding Dow Benelux B.V. te Hansweert**

Het dagelijks bestuur van het waterschap is voornemens de watervergunning voor de producttransportleiding van Dow Benelux B.V. in Hansweert in te trekken voor zover deze betrekking heeft op het gedeelte van de leiding dat zich bevindt in het waterstaatswerk en de beschermingszone A van de primaire waterkering in Hansweert. Met het oog op de versterking van de primaire waterkering te Hansweert wordt de vergunning niet langer toelaatbaar geacht als bedoeld in artikel 6.22, aanhef en derde lid sub b van de Waterwet.

Het ontwerp besluit ligt vanaf 20 maart tot en met 30 april 2023 ter inzage op de waterschap kantoren in Middelburg en Terneuzen, elke werkdag van 8.00 uur tot 17.00 uur.

Gedurende de bovengenoemde termijn kunnen belanghebbenden hun zienswijze over deze ontwerp besluiten schriftelijk kenbaar maken. De zienswijzen moeten worden gericht aan het dagelijks bestuur van het waterschap Scheldestromen, postbus 1000, 4330 ZW Middelburg.

De zienswijzen dienen te zijn ondertekend en moeten tenminste het volgende bevatten:

- a. de naam van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. vermelding van de datum en het nummer of kenmerk van het ontwerp besluit waarop de zienswijze betrekking heeft;
- d. een opgave van reden waarom men zich met het voorgenomen besluit niet kan verenigen.

Degenen die daarom in hun schriftelijke reactie hebben verzocht, worden door het dagelijks bestuur in de gelegenheid gesteld hun reactie mondeling toe te lichten. Het dagelijks bestuur brengt degenen die een schriftelijke reactie hebben ingediend op de hoogte van de wijze waarop de resultaten van de inspraak zijn verwerkt.