

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Ontwerpbeschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2023-00001515
Aanvrager	ENGIE Energie Nederland N.V.
Activiteiten	Intrekkingsverzoek omgevingsvergunning milieu van de Energiecentrale Harculo

Locatie	IJsselcentraleweg 6 in Zwolle
Datum ontvangst aanvraag	25 januari 2023
Datum Ontwerpbeschikking	9 maart 2023

(ONTWERP) BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 25 januari 2023 hebben wij een verzoek ontvangen tot intrekking van de omgevingsvergunning Wabo voor de milieuactiviteiten voor de energiecentrale Harculo aan de IJsselcentraleweg 6 in Zwolle van Engie Energie Nederland. Het intrekkingverzoek is geregistreerd onder nummer Z2023-00001515.

De energiecentrale was een combi-eenheid met een netto elektrisch vermogen van 355 MWe en een voorgeschakelde gasturbine van 85 MWe. De ketel is een gasgestookte (bijgestookt) waar middels stoom de stoomturbine wordt aangedreven met een stoomgenerator van 270 MWe.

Dit intrekkingverzoek heeft betrekking op de vergunningplichtige milieubelastende activiteiten in relatie tot de Wet milieubeheer. Enkele functies die vallen onder de directe regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer blijven behouden.

De voorzieningen voor de hoofdactiviteiten zijn in 2019 gesloopt (centrale).

Er worden geen voorschriften van de vergunning overgenomen in maatwerk en gelden de direct werkende regels uit het Activiteitenbesluit voor de nog bestaande onderdelen. Er bestaan met deze intrekking geen rechten van de milieuvergunningplichtige onderdelen.

Bevoegdheid na intrekking

Met deze intrekking is dit geen IPPC inrichting meer en verschuift de bevoegdheid in het kader van de Wabo voor de resterende onderdelen van de inrichting naar Burgemeester en wethouders van Zwolle.

II. Besluit

Gedeputeerde Staten van Overijssel besluiten, gezien de overwegingen, de volgende omgevingsvergunningen Wabo in te trekken;

- Revisievergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend met kenmerk 2008/0151996. Projectnummer 464/R2/V;
- veranderingsvergunning ingevolge de Wet milieubeheer verleend voor het solo in bedrijf houden van de gasturbine kenmerk 201/009295 projectnummer 464/V3/V;
- ambtshalve vergunning van 21 juni 2011 kenmerk 2001/0058049 verleend voor de aanpassing van NOx-emissiegrenswaarde.

Dit op verzoek van de vergunninghouder.

En tevens:

dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:

- Intrekkingverzoek ENGIE Energie Nederland N.V d.d. 25 januari 2023 ;

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
namens het college van Gedeputeerde staten van Overijssel

Martin Roelink
Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Deze ontwerpbeschikking wordt bekendgemaakt door toezending aan de houder van de vergunning. Daarnaast worden de ontwerpbeschikking en een kennisgeving gepubliceerd op 15 maart 2023 op internet: <http://www.officielebekendmakingen.nl>. De aanvraag en de ontwerpbeschikking met de daarbij horende stukken worden op grond van de Algemene wet bestuursrecht met ingang van 16 maart 2023 ter inzage gelegd. Om stukken in te zien kunt u telefonisch een afspraak maken bij de provincie Overijssel bij het team vergunningverlening via telefoonnummer 038 - 499 76 00.

Ook kunt u de stukken inzien op het gemeentehuis van de gemeente Zwolle. Inzage bij de afdeling Fysieke Leefomgeving, sectie Vergunningen, Lübeckplein 2 in Zwolle is mogelijk na een telefonische afspraak met een medewerker van de sectie Vergunningen, bereikbaar op telefoonnummer 14038.

U kunt gedurende zes weken na de start van de ter inzage termijn eventuele, gemotiveerde zienswijzen tegen of adviezen over de ontwerpbeschikking indienen. Ook andere belanghebbenden kunnen dat. In de zienswijzen moet worden aangegeven op welke onderdelen van het ontwerpbesluit de zienswijzen betrekking hebben.

Schriftelijke zienswijzen stuurt u aan het college van Gedeputeerde Staten van Overijssel, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.

Voor het naar voren brengen van een mondelinge zienswijze kunt u een afspraak maken bij de Omgevingsdienst IJsselland, telefoonnummer 088 525 10 50.

INHOUDSOPGAVE

(ONTWERP) BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	4
INHOUDSOPGAVE	5
OVERWEGINGEN	6
1. PROCEDURELE ASPECTEN	7
1.1. VERZOEK	7
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	7
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE.....	8
1.4. VERGUNNINGPLICHT	8
1.5. BEVOEGD GEZAG	8
1.6. COÖRDINATIE MET DE WATERWET	8
1.7. BESTEMMINGSPLAN	9
1.8. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	9
1.9. PROCEDURE.....	9
1.10. ADVIES EN VERKLARING VAN GEEN BEDENKINGEN.....	9
1.11. WET NATUURBESCHERMING	9
2. TOETSINGSKADER MILIEU	9
2.1. INLEIDING	9
2.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE.....	10
2.3. ACTIVITEITENBESLUIT.....	10
3. BODEM	10
4. CONCLUSIE	10

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Verzoek

Op 25 januari 2023 hebben wij een verzoek tot intrekking van de omgevingsvergunning Wabo m.b.t. tot de milieuactiviteiten ontvangen voor de energiecentrale Harculo aan de IJsselcentraleweg 6 in Zwolle van Engie Energie Nederland. Het intrekkingverzoek is geregistreerd onder nummer Z2023-00001515.

Dit betreft het Intrekkingverzoek ENGIE Energie Nederland N.V d.d. 25 januari 2023

1.2. Projectbeschrijving

Voor de centrale van GDF Suez Energie Nederland N.V aan de IJsselcentraleweg 6 te Zwolle is op 15 oktober 2008 een revisievergunning ingevolgde de Wet milieubeheer (Wm) verleend met kenmerk 2008/0151996 Projectnummer 464/R2/V. Dit is een centrale met combi-eenheid met een netto elektrisch vermogen van 355 MWe en een voorgeschakelde gasturbine van 85 MWe die de verbrandingslucht verzorgt voor de ketel. De ketel is een gasgestookte (bijgestookt) waar middels stoom de stoomturbine wordt aangedreven met een stoomgenerator van 270 MWe. Op 1 juni 2010 is er een veranderingsvergunning ingevolge de Wm verleend voor het solo in bedrijf houden van de gasturbine kenmerk 201/009295 projectnummer 464/V3/V. Op 21 juni 2011 kenmerk 2001/0058049 is er ambtshalve een vergunning verleend voor de aanpassing van NOx-emissiegrenswaarde. Op 26 november 2013 is er een aanvraag omgevingsvergunning (bouwen- gebruik bestemmingplan) als bedoeld in de Wabo ontvangen voor het plaatsen van zonnepanelen.

Het betreft een inrichting van type C en IPPC inrichting waarvoor Gedeputeerde Staten van Overijssel het bevoegd gezag is.

Dit intrekkingverzoek heeft betrekking op de vergunningplichtige milieubelastende activiteiten in relatie tot de Wm. Enkele functies die vallen onder de directe regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer blijven behouden. Het portiergebouw met noodstroom aggregaat (NSA) en dienstengebouw/kantoor blijven bestaan evenals het niet meer voor energie-opwekking functionele koelwaterinlaatgebouw. Hier wordt naar alternatieve vormen van gebruik gezocht (exporuimte). Dit zijn de milieuactiviteiten die vallen onder de direct werkende regels van het Activiteitenbesluit. Ook het zonnepanelenveld wordt behouden.

De voorzieningen en installaties voor de hoofdactiviteiten zijn in 2019 gesloopt (centrale).

Omdat de aanwezige situatie inmiddels dermate ingrijpend veranderd is ten opzichte van de vergunde, worden er geen voorschriften van de vergunning opgenomen in maatwerkvoorschriften en gelden de direct werkende regels uit het Activiteitenbesluit voor de nog bestaande onderdelen. Er bestaan met deze intrekking geen rechten van de milieuvergunningplichtige onderdelen van de bestaande vergunning. Wel blijft de geluidzone gehandhaafd zolang de huidige bestemming Bedrijf-Nutsvoorzieningen volgens bestemmingsplan Buitengebied-IJsselzone, Windesheim hierop ligt.

1.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd voor de activiteit Milieu:

Voor de centrale van GDF Suez Energie Nederland N.V aan de IJsselcentraleweg 16 te Zwolle is op 15 oktober 2008 een revisievergunning ingevolgde de Wm verleend met kenmerk 2008/0151996. Projectnummer 464/R2/V.

Op 1 juni 2010 is er een veranderingsvergunning ingevolge de Wm verleend voor het solo in bedrijf houden van de gasturbine kenmerk 201/009295 projectnummer 464/V3/V.

Op 26 november 2013 is er een aanvraag omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen voor het plaatsen van zonnepanelen.

Op 21 juni 2011 kenmerk 2001/0058049 is er ambtshalve een vergunning verleend voor de aanpassing van NOx-emissiegrenswaarde.

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.3 b	voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW of meer
20.1.a onder 4°	Inrichting voor het omzetten van thermische energie in elektrische energie

Daarmee is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Het betreft tevens een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 1.1 van de Richtlijn industriële emissies (Rie) en is ook op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor een vergunningplichtige inrichting.

Ook wordt de inrichting genoemd onder categorie 1.a van Bijlage I, onderdeel D van het Bor en is daarmee een *grote lawaaimaker* volgens de Wgh. Met de intrekking van deze vergunning vervalt de geluidzone niet.

1.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Overijssel zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 1.3 en 20 van het Bor in combinatie met de aanwijzing als IPPC inrichting.

1.6. Coördinatie met de Waterwet

De activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning volgens de Waterwet vereist is (onttrekking en lozing). Daarom wordt tevens het bevoegd gezag met betrekking tot de Watervergunning op grond van artikel 3.19 Wabo in kennis gesteld (tijdens de ter inzage legging) over het voornemen van de intrekking.

Gelet op artikel 3.21 van de Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning.

1.7. Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan Buitengebied-IJsselzone, Windesheim geldt. Hierop ligt de bestemming Bedrijf-Nutsvoorzieningen.

1.8. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van het intrekkingverzoek is deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat het verzoek voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.9. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven op internet, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

1.10. Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij het verzoek tot intrekking ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden:

- Waterschap Overijsselse Delta Rijkswaterstaat
- Rijkswaterstaat
- gemeente Zwolle

Zij hebben vervolgens wel/geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

1.11. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

In casu betreft het een intrekking van de milieubelastende hoofdactiviteiten, onderdeel van niet meer bestaande voorzieningen, en is dat een administratieve handeling die niet relevant is voor de afweging van dit onderwerp. Dit onderdeel is bij de sloop een afweging.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

Het verzoek betreft een intrekking van de vergunning van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op het verzoek hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

2.3. Activiteitenbesluit

Na intrekking vallen de resterende activiteiten onder de direct werkende regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit). Hiervoor is burgemeester en wethouders het bevoegde gezag. Hiervoor hoeft niet alsnog een melding ingediend zolang dit niet wijzigt ten opzichte van de vergunde situatie (gebruik- omvang).

Voor de resterende onderdelen worden geen maatwerkvoorschriften opgenomen ondanks dat er een geluidzone in het kader van de Wgh ligt.

3. BODEM

Voor wat betreft het aspect bodembescherming valt het bedrijf onder het Activiteitenbesluit en in de vigerende vergunning staan nazorgartikelen (onder voorschriften bij *beëindiging van activiteiten*) die van toepassing zijn bij verandering/ beëindigen van de inrichting.

In 2019 is de inrichting Wm grotendeels gesloopt en heeft er een sanering van de bodem plaatsgevonden. Bij beschikking van 14 september 2015 (met kenmerk D150708_0039/hp0809) heeft de gemeente Zwolle vastgesteld dat op de locatie sprake is van vier gevallen van ernstige bodemverontreiniging (artikel 29 Wbb) en vastgesteld dat voor geval 2 het huidige dan wel voorgenomen gebruik van de bodem of de mogelijke verspreiding van de verontreiniging leiden tot zodanige risico's voor mens, plant of dier dat spoedeisende sanering noodzakelijk is (artikel 37 Wbb). Tevens is ingestemd met het saneringsplan (art 39 Wbb).

De sanering is in de periode van december 2016 tot en met mei 2019 uitgevoerd. De conclusie is: *De saneringen ter plaatse van de gevallen van bodemverontreiniging zijn uitgevoerd zoals omschreven in het saneringsplan. De saneringsdoelstellingen zijn behaald. Binnen de gesaneerde locatie aan de IJsselcentraleweg 6 te Zwolle is geen restverontreiniging achtergebleven waarvoor nazorg nodig is. De gebruiksbeperkingen zijn niet meer van toepassing.*

Daarmee is invulling gegeven aan de nazorgvoorschriften van de vergunning en het direct werkend artikel 2.11 van het Activiteitenbesluit voor de in te trekken onderdelen.

4. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de intrekking van de hoofdactiviteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat hiermee ingestemd wordt. Dit betekent dat er geen milieu-vergunningplichtige situatie meer bestaat voor de resterende (voormalige) activiteiten.