

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

Beschikking Omgevingsvergunning

Zaaknummer	Z2021-00001147
OLO-nummer	5780641
Aanvrager	Kroes Melkvee
Aangevraagde activiteiten	Een melkrundveebedrijf met 2 mestilo met een inhoud van 3.736 m ³ .

Locatie	Nieuwe Wetering 18 Mastenbroek
Datum ontvangst aanvraag	28 januari 2021
Datum beschikking	6 maart 2023

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 28 januari 2021 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kroes Melkvee. Het betreft het vergunningplichtig worden door het in gebruik hebben van een totale mestopslag van 3.736 m³ (oprichten van een vergunning). De aanvraag heeft betrekking op Nieuwe Wetering 18 Mastenbroek. De aanvraag is geregistreerd onder nummer Z2021-00001147.

II. Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen, de Wet milieubeheer (Wm), de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Wet Natuurbescherming aan Kroes Melkvee een (omgevings)vergunning:

- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (1° oprichten van een inrichting en/of 3° het in werking hebben van een inrichting) te verlenen voor het hebben van vloeibare mestopslag met een inhoud van 3.736 m³. Daarnaast worden er melkrundvee, vrouwelijk jongvee, fokstier en paarden gehouden. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk voorschriften van dit besluit.
- Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder i Wabo, en artikel 2.2aa, sub a en/of sub b van het Bor, te verlenen voor de handelingen die invloed hebben op aangewezen natuurgebieden zoals opgenomen in de verklaring van geen bedenkingen van Gedeputeerde Staten (zaaknummer 2021-002832). De verklaring van GS is opgenomen als bijlage bij dit besluit. Conform artikel 2.22, tweede lid van de Wabo zijn de hierin opgenomen voorschriften verbonden aan dit besluit.

En tevens:

- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning:
- omgevingsvergunningaanvraag d.d. 28 januari 2021 olo nr 5780641;
- Besluit Vormvrije mer d.d. 18 januari 2021 kenmerk Z2020-00014086;
- Plattegrondtekening d.d. 22 oktober 2020 laatst herzien op 9 november 2020 kenmerk B200777-61 Blad M10;
- Bijlagen vergunningen van DLV Advies d.d. 28 januari 2021 opgesteld door [REDACTED] medewerker ROM;
- Aeries calculator verschilberekening d.d. 28 januari 2021 kenmerk RaaPxNKgACEJ;
- Aeries calculator berekeningen van 1 februari 2022 omdat de calculator aangepast is;
- Document Aeries berekeningen van DLV Advies;
- Verklaring van geen bedenking van de Provincie Overijssel d.d. 24 december 2021 en email van 15 februari 2022;
- Email met aanvullende gegevens van 14 februari 2022 en 11 maart 2022.

III. Ondertekening en verzending

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders van Zwartewaterland

[Redacted signature]

Teammanager Vergunningen Omgevingsdienst IJsselland

Dit document is digitaal aangemaakt en daarom niet voorzien van een handtekening

Deze beschikking is verzonden aan de aanvrager.

Een afschrift van deze ontwerpvergunning is verzonden aan:

- [Redacted]
- Provincie Overijssel, postbus@overijssel.nl.

RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN

Bekendmaking en publicatie

Gelet op het feit dat de aanvraag is voorbereid met toepassing van afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd teneinde belanghebbenden de gelegenheid te geven het besluit in te zien. De beschikking wordt gepubliceerd en bekend gemaakt op 15 maart 2023 via in De Stadscoerier en op de website: <http://www.officielebekendmakingen.nl>. De ter inzage start op 16 maart 2023.

Beroep

Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden tegen de omgevingsvergunning digitaal (met het "Beroepschriftformulier" op www.rechtspraak.nl) of schriftelijk beroep instellen bij de Rechtbank Overijssel, Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

De termijn voor het indienen van een beroepschrift is zes weken. Deze termijn begint op de dag na bekendmaking van het besluit. Het beroepschrift moet ondertekend zijn en dient in ieder geval te bevatten:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een aanduiding/omschrijving van het besluit waartegen beroep wordt ingesteld;
- de redenen/gronden van het beroep.

Verzoek om een voorlopige voorziening

Verder kan op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht aan de voorzieningen-rechter van de Rechtbank Overijssel verzocht worden een voorlopige voorziening te treffen, indien onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, dat vereist. Het vragen van een voorlopige voorziening aan de voorzieningenrechter van de rechtbank is mogelijk, indien u binnen de genoemde termijn van zes weken ook een beroepschrift indient. Bij het verzoek om voorlopige voorziening dient een afschrift van het beroepschrift te worden overlegd en in het verzoek dient te zijn aangegeven wat het spoedeisend belang is. Het verzoek om voorlopige voorziening kan digitaal (met het "Verzoekschriftformulier" op www.rechtspraak.nl) of schriftelijk worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Overijssel Afdeling Bestuursrecht, Postbus 10067, 8000 GB Zwolle.

Voor het indienen van beroep en verzoek om voorlopige voorzieningen is griffierecht verschuldigd.

Wanneer kunt u gebruik maken van uw vergunning?

U kunt gebruik maken van de omgevingsvergunning als de termijn voor het indienen van een beroepschrift is verstreken. Eerder treedt de vergunning niet in werking. Indien er een verzoek om voorlopige voorziening bij de rechtbank is ingediend treedt de vergunning niet eerder in werking voordat op dat verzoek is beslist.

INHOUDSOPGAVE

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING	2
RECHTSBESCHERMINGSMIDDELEN	3
INHOUDSOPGAVE	5
VOORSCHRIFTEN MILIEU	7
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	8
1.1 TERREIN VAN DE INRICHTING EN TOEGANKELIJKHEID	8
1.2 REGISTRATIE	8
1.3 BEDRIJFSBEEINDIGING	8
2 ENERGIE EN VERVOERMANAGEMENT	9
2.1 ENERGIERELEVANTE INRICHTING	9
3 GELUID	9
3.1 GELUIDNIVEAUS	9
3.2 ALGEMEEN	10
OVERWEGINGEN ALGEMEEN	11
1. PROCEDURELE ASPECTEN	12
1.1. GEGEVENS AANVRAGER	12
1.2. PROJECTBESCHRIJVING	12
1.3. HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	12
1.4. VERGUNNINGPLICHT	12
1.5. BEVOEGD GEZAG	13
1.6. BEOORDELING VAN DE AANVRAAG	13
1.7. PROCEDURE	13
1.8. WET NATUURBESCHERMING	13
OVERWEGINGEN MILIEU	14
2. TEKST VOOR ANDER ONDERDEEL	15
2.1. ACTIVITEITENBESLUIT	15
3. TOETSINGSKADER MILIEU	15
3.1. INLEIDING	15
3.2. TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE	15
4. DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE	16
4.1. DIERAANTALLEN EN (HUISVESTINGS)SYSTEMEN VERGUND	16
4.2. DIERAANTALLEN EN (HUISVESTINGS)SYSTEMEN AANVRAAG	17
4.3. TOEPASSING (HUISVESTINGS)SYSTEMEN	17
5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN	18
5.1. IPPC-INSTALLATIE	18
5.2. BBT-DOCUMENTEN	18
6. AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN	18
6.1. BBT DIERENVERBLIJVEN AMMONIAK	18
6.2. AMMONIAKEMISSION DIERENVERBLIJVEN	19
7. GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN	20
7.1. TOETSINGSKADER	20

7.2.	TOETSING GEURHINDER	20
7.3.	BEOORDELING DIEREN ZONDER GEUREMISSIEFACTOREN ('VASTE AFSTANDEN').....	20
7.4.	CONCLUSIE GEURHINDER DIERENVERBLIJVEN	21
8.	EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN.....	21
8.1.	BBT DIERENVERBLIJVEN VOOR ZWEVENDE DEELTJES	21
8.2.	LUCHTKWALITEITSEISEN	22
9.	(VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ	23
9.1.	HET TOETSINGSKADER	23
9.2.	DE GEVOLGEN VAN DE AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN	25
9.3.	MAATREGELLEN EN VOORZIENINGEN	25
9.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE.....	25
10.	AGRARISCH AFVALWATER	25
10.1.	HET TOETSINGSKADER	25
10.2.	DE GEVOLGEN VAN DE AANGEVRAAGDE ACTIVITEITEN	26
10.3.	MAATREGELLEN EN VOORZIENINGEN	26
10.4.	BEOORDELING EN CONCLUSIE	26
11.	ENERGIE EN VERVOERMANAGEMENT	26
11.1.	ENERGIE RELEVANTE INRICHTINGEN, NIET EED	26
12.	GELUID	27
12.1.	LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU	27
12.2.	ANDERE REGELS EN WETTEN	27
13.	CONCLUSIE	27
BIJLAGEN		28

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1 Terrein van de inrichting en toegankelijkheid

- 1.1.1 Binnen de inrichting moet een overzichtelijke en actuele plattegrond aanwezig zijn. Op deze plattegrond moeten ten minste de volgende aspecten zijn aangegeven:
- alle gebouwen en de installaties met hun functies;
 - alle opslagen van stoffen welke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen veroorzaken met vermelding van aard en maximale hoeveelheid.
- 1.1.2 De inrichting moet schoon worden gehouden en in goede staat van onderhoud verkeren.
- 1.1.3 Het aantrekken van insecten, knaagdieren en ander ongedierte moet worden voorkomen. Zo vaak de omstandigheden daartoe aanleiding geven moet een doelmatige bestrijding van insecten, knaagdieren en ander ongedierte plaatsvinden.

1.2 Registratie

- 1.2.1 Binnen de inrichting is een exemplaar van deze vergunning (inclusief aanvraag) met bijbehorende voorschriften aanwezig. Verder zijn binnen de inrichting de volgende documenten aanwezig:
- alle overige voor de inrichting geldende omgevingsvergunningen en meldingen;
 - de veiligheidsinformatiebladen die behoren bij de in de inrichting aanwezige gevaarlijke stoffen;
 - de bewijzen, resultaten en/of bevindingen van de in deze vergunning voorgeschreven inspecties, onderzoeken, keuringen, onderhoud en/of metingen;
 - de registratie van het jaarlijks elektriciteit-, water- gas en dieselverbruik.
 - het logboek waarin van de ongediertebestrijding per bestrijding de gebruikte middelen en de hoeveelheden zijn bijgehouden. Hierbij moet worden aangegeven of men de ongediertebestrijding zelf heeft uitgevoerd, of dat dit is gedaan door een extern bedrijf.
- De documenten genoemd onder c en onder d en e moeten ten minste vijf jaar worden bewaard.
- 1.2.2 Klachten van derden en de actie die door de vergunninghouder is ondernomen om de bron van de klachten te onderzoeken en eventueel weg te nemen, moeten worden geregistreerd.
- 1.2.3 Indien uit de inhoud van keurings- en inspectierapporten blijkt dat gevaar voor verontreiniging dreigt, moet direct het bevoegd gezag daarvan in kennis worden gesteld.
- ## **1.3 Bedrijfsbeëindiging**
- 1.3.1 Bij het geheel of gedeeltelijk beëindigen van de activiteiten binnen de inrichting moeten alle aanwezige stoffen en materialen, die uitsluitend aanwezig zijn vanwege de – te beëindigen- activiteiten, door of namens vergunninghouder op milieu hygiënisch verantwoorde wijze in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd.
- 1.3.2 Van het structureel buiten werking stellen van (delen van) installaties en/of beëindigen van (een van de) activiteiten moet het bevoegd gezag zo spoedig mogelijk op de hoogte worden gesteld. Installaties of delen van installaties die structureel buiten werking zijn gesteld en nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben, moeten in overleg met het bevoegd gezag worden verwijderd tenzij de (delen van de) installaties

in een zodanige staat van onderhoud worden gehouden dat de nadelige gevolgen niet kunnen optreden.

2 ENERGIE EN VERVOERMANAGEMENT

2.1 Energierelevante inrichting

- 2.1.1 De inrichtinghouder neemt alle energiebesparende maatregelen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. Voor de wijze van het bepalen van de terugverdientijd dient gebruik gemaakt te worden van de methode in bijlage 10a van de Activiteitenregeling.
- 2.1.2 In bijlage 10 van de Activiteitenregeling zijn voor activiteiten binnen diverse bedrijfstakken energiebesparende maatregelen aangewezen en uitgewerkt (erkende maatregelenlijsten). Binnen de inrichting kunnen dergelijke activiteiten aan de orde zijn. Indien binnen de inrichting de in bijlage 10 van de Activiteitenregeling aangewezen maatregelen zijn getroffen, wordt voor die activiteiten voldaan aan het voorgaande voorschrift.
- 2.1.3 De inrichtinghouder kan een gemotiveerd verzoek tot het afwijken van de in voorschrift 2.1.1 bedoelde verplichting ter goedkeuring bij het bevoegde gezag indienen.
- 2.1.4 De inrichtinghouder rapporteert uiterlijk op 1 februari 2026 (er dienen daarna eenmaal per vier jaar, aan het bevoegd gezag welke energiebesparende maatregelen binnen de inrichting zijn getroffen. Deze rapportage bevat in ieder geval de gegevens zoals opgenomen in artikel 2.16b van de Activiteitenregeling.

Daarnaast dient voor de getroffen maatregelen de volgende informatie in de rapportage te worden opgenomen:

- c. per maatregel een omschrijving, en in welk deel van de inrichting deze is toegepast;
- d. wanneer de maatregel is uitgevoerd;
- e. indien gebruik is gemaakt van de erkende maatregelenlijsten in bijlage 10 van de Activiteitenregeling;
 - de bedrijfstak(ken) waarvan de maatregelenlijsten zijn gebruikt en voor welke delen van de inrichting deze zijn gebruikt;
 - een verwijzing naar het nummer van de maatregel/variant;
 - als een maatregel niet is uitgevoerd omdat niet wordt voldaan aan een bijbehorende randvoorwaarde: een vermelding van de randvoorwaarde waaraan niet wordt voldaan.

De in dit voorschrift genoemde te rapporteren gegevens moeten betrekking hebben op de voorgaande vier jaren.

3 GELUID

3.1 Geluidniveaus

- 3.1.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_A,L_T). in de representatieve bedrijfssituatie, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, is ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer dan:
- 40 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 35 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 30 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).

- 3.1.2 Het maximale geluidniveau (LA,max) in de representatieve bedrijfssituatie, veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen, werktuigen en installaties en door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en/of activiteiten, is ter plaatse van woningen van derden en andere geluidgevoelige bestemmingen niet meer dan:
- 50 dB(A) tussen 07.00 en 19.00 uur (dagperiode);
 - 45 dB(A) tussen 19.00 en 23.00 uur (avondperiode);
 - 40 dB(A) tussen 23.00 en 07.00 uur (nachtperiode).
- 3.2 Algemeen**
- 3.2.1 Het meten en berekenen van de geluidniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.
- 3.2.2 De motoren van bedrijfswagens en andere transportmiddelen met verbrandingsmotoren mogen tijdens het laden en lossen niet in werking zijn, tenzij dit voor het laden en lossen noodzakelijk is.
- 3.2.3 In de inrichting mogen alleen verbrandingsmotoren in werking zijn die voorzien zijn van een in goede staat zijnde geluiddemper.
- 3.2.4 Audioapparatuur dient zodanig te zijn afgesteld dat geluid afkomstig van deze apparatuur niet hoorbaar is buiten de inrichting.
- 3.2.5 De in deze vergunning opgenomen voorschriften die betrekking hebben op de maximale geluidniveaus (LA,max) zijn niet van toepassing op transportbewegingen en het laden en lossen ten behoeve van de inrichting, voor zover dit plaatsvindt tussen 07.00 en 19.00 uur.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN ALGEMEEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 28 januari 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van Kroes Melkvee.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: Het uitbreiden van de drijfmestopslag (3.736 m³). Daarnaast wordt het aantal melk- en kalfkoeien uitgebreid naar 158 stuks melk- en kalfkoeien emissiearm stalsysteem, 21 melk- en kalfkoeien overig huisvestingssysteem, 139 stuks vrouwelijk jongvee, 1 fokstier en overig rundvee en 9 paarden. Verder voorziet het bedrijf in begeleiding van mensen met een beperking. Zij runnen de boerderijwinkel en serveren in de zomerperiode op een terras in de buitenruimte aan bezoekers (koffie, thee en gebak). Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag en om vergunning bijgevoegde bijlage.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het oprichten, veranderen of veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting of mijnbouwwerk;
- Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden.

1.3. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting is eerder de onderstaande melding geaccepteerd:

Soort	Datum	Onderwerp
Melding Besluit mestbassins milieubeheer	25-11-1988	
oprichtingsvergunning	07-05-1991	
Melding Besluit melkrundveehouderijen milieubeheer	01-10-2006	
oprichtingsvergunning	04-07-2006	
Melding Besluit landbouw milieubeheer	21-01-2010	
Melding Besluit landbouw milieubeheer	01-06-2011	Bouwen meststilo
Besluit landbouw milieubeheer	28-06-2011	
Besluit landbouw milieubeheer	30-11-2011	Veranderen inrichting
Besluit vorm-vrije mer	27-11-2020	Uitbreiding meststilo's

De hierboven genoemde vergunning van voor 1 januari 2013 zijn van rechtswege overgegaan onder het Activiteitenbesluit.

1.4. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

7	Het bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van dierlijke of overige organische meststoffen
8	Het kweken, fokken, mesten, houden, verhandelen, verladen of wegen van dieren

Op grond van categorie 7.5 onder i is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

De aanvraag heeft op basis van artikel 2.1 van het Besluit omgevingsrecht, in samenhang met de onderdelen B en C van bijlage 1 bij het Besluit omgevingsrecht, betrekking op een vergunningplichtige inrichting. Binnen de inrichting:

- het opslaan van dierlijke meststoffen die verpompbaar zijn in een of meer mestbassins met een gezamenlijke oppervlakte groter dan 750 vierkante meter of een gezamenlijke inhoud groter dan 2.500 kubieke meter (categorie 7.5i).

1.5. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

Op grond van artikel 1.3 van de Wet natuur bescherming (Wnb) zijn Gedeputeerde Staten van Overijssel het bevoegd gezag voor het beslissen op de aanvraag op grond van de Wnb. Op grond van artikel 2.27 Wabo is derhalve tevens toestemming van Gedeputeerde Staten van Overijssel aan de orde.

1.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag in de stadskoerier.

1.8. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Op 24 december 2021 en 15 februari 2022 zijn adviezen uitgebracht bij de Provincie over de aangevraagde vvgb. Uit de beoordeling van de Provincie Overijssel blijkt dat er geen vvgb noodzakelijk is (positieve weigering). Dit besluit is als bijlage bij dit besluit gevoegd.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

OVERWEGINGEN MILIEU

2. TEKST VOOR ANDER ONDERDEEL

2.1. Activiteitenbesluit

Binnen de inrichting vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- opslag van mengvoer in silo's;
- opslag van kuilvoer;
- opslag van vaste mest;
- opslag van dieselolie in een bovengrondse tank;
- het houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven.

Voor deze inrichting houdt dit in dat - voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten - moet worden voldaan aan de volgende artikelen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- paragraaf 3.3.1 Afleveren van vloeibare brandstof of gecomprimeerd aardgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer of afleveren van vloeibare brandstof aan spoorvoertuigen;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;
- paragraaf 3.4.6 tanken en afleveren brandstoffen anders dan aan wegverkeer
- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- paragraaf 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121;
- paragraaf 4.6.4 afleveren van vloeibare brandstof of gecomprimeerd aardgas anders dan aan motorvoertuigen voor het wegverkeer, vaartuigen of spoorvoertuigen;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1, 2.2, 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 (overgangsbepalingen), voor zover dit betrekking heeft op de activiteiten of deelactiviteiten van de inrichting, zoals voornoemd opgenomen en afdeling 2.3 met betrekking tot de gehele inrichting.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het oprichten van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

3.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

4. DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE

4.1. Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

Voor de inrichting is op 1 februari 2010 een melding op basis van het Activiteitenbesluit milieubeheer (Besluit landbouw milieubeheer) ingediend voor uitbreiden van het aantal te houden dieren.

In tabel 1 zijn het aantal dieren, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) weergegeven op basis van de geldende vergunning. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 1 Geldende vergunning.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stofe-missie-factor	Totaal fijn stof
1	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overig huisvestingssysteem	60	4,4	264	0,0	0,0	38	2.280
2	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overig huisvestingssysteem	158	13	2.054	0,0	0,0	148	23.384
2	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overig huisvestingssysteem	79	4,4	347,6	0,0	0,0	38	3.002
2	A7.100	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overig huisvestingssysteem	1	6,2	6,2	0,0	0,0	170	170
3	K1.100	Volwassen paarden ouder dan 3 jaar	9	5	45	0,0	0,0	0,0	0,0
		Totaal			2.716,80		0,0		28.836

4.2. Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

Het aantal dieren waarvoor vergunning wordt gevraagd, de ammoniakemissie (kg NH₃ per jaar), de geuremissie (OU_E/s) en de fijn stofemissie (gram PM₁₀ per jaar) zijn in tabel 2 weergegeven. Het maximale aantal te houden dieren is gelijk aan het aantal dierplaatsen.

Tabel 2 aangevraagde vergunning.

Stal	Rav-code	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Ammoniakemissie		Geuremissie		Fijn stofemissie	
				Ammoniak-emissie-factor	Totaal ammoniak	Geur-emissie-factor	Totaal geur	Fijn stof-emissie-factor	Totaal fijn stof
1	K1.100	Volwassen paarden ouder dan 3 jaar	9	5	45	0,0	0,0	0,0	0,0
1	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overig huisvestingssysteem	60	4,4	264			38	2.280
2	A3.100	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overig huisvestingssysteem	79	4,4	347,6	0,0	0,0	38	3.002
2	A1.5	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, loopstal met sleufvloer en mestschuif, BWL 2010.24.V6	158	11,21	1.771,18			118	18.644
2	A7.100	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar, overig huisvestingssysteem	1	6,2	6,2	0,0	0,0	170	170
2	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overig huisvestingssysteem	11	12,35	135,85	0,0	0,0	118	1.298
4	A1.100	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overig huisvestingssysteem	10	12,35	123,5	0,0	0,0	118	1.180
		Totaal			2.693,33		0,0		26.574

4.3. Toepassing (huisvestings)systemen

In een deel van de stallen worden (huisvestings-)systemen toegepast waarbij is verwezen naar een systeemnummer. De uitvoering van deze (huisvestings-)systeem in de stal met de nummer 2 moet overeenkomen met de beschrijving van dat huisvestingssysteem. Dit is opgenomen in artikel 3.123 van het Activiteitenbesluit milieubeheer.

Op basis van de gegevens bij de aanvraag is vastgesteld welke huisvestingssystemen in de aanvraag zijn opgenomen. Deze systemen zijn vermeld in tabel 2. Voor de berekening van de emissies uit de dierenverblijven kan terecht van de in deze tabel opgenomen emissiefactoren worden uitgegaan.

Doordat artikel 3.123 een rechtstreekse werking heeft zijn voor dit onderdeel geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

5. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de BBT-referentiedocumenten (BREF's: Best available techniques Reference documents). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (hoofdstuk Best available techniques (BAT)), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

5.1. IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, of;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg), of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, leidt niet tot een overschrijding van de ondergrenswaarden van de RIE. De inrichting betreft geen IPPC-installatie. Een beoordeling op grond van de RIE, zoals deze is geïmplementeerd in de Wabo, is voor deze inrichting niet van toepassing.

5.2. BBT-documenten

Met de volgende in de bijlage bij de Mor aangewezen informatiedocumenten over BBT hebben wij rekening gehouden:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016.

6. AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN

6.1. BBT dierenverblijven ammoniak

6.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

6.1.2. Toetsing ammoniak op basis van het Besluit emissiearme huisvesting
In tabel 3 is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 3 huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van bijlage 1 van de Rav en maximale emissiewaarde op basis van bijlage 1 van het Besluit emissiearme huisvesting.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Emissiefactor (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Maximale emissiewaarde (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Kolom maximale emissiewaarde
1	Volwassen paarden ouder dan 3 jaar, overig huisvestingssysteem	9	5	nvt	A
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overig huisvestingssysteem	60	4,4	4,4	A
2	Melk- en kalfkoeien 2 jaar en ouder, loopstal met sleufvloer en mestschuif	158	11,21	12,2	A
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overig huisvestingssysteem	79	4,4	4,4	A
2	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	1	6,2	6,2	A
2	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overig huisvestingssysteem	11	12,35	13	A
4	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overig huisvestingssysteem	10	12,35	13	A

In de stallen 1, 2 en 4 voor de melk- en kalfkoeien, vrouwelijk jongvee, paarden ouder dan 3 jaar en de fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar overschrijden de emissiefactoren van het huisvestingssysteem de maximale emissiewaarde niet. De uitvoering van deze stallen voldoet aan de eis van het toepassen van de BBT.

6.1.3. Conclusie BBT dierenverblijven
De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

6.2. Ammoniakemissie dierenverblijven

6.2.1. Toetsingskader

Voor zover het de ammoniakemissie uit dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

6.2.2. Toetsing

De dierenverblijven van onderhavige inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt op grond van de Wav geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond. Aan het gestelde in de Wav wordt voldaan.

De aanvraag heeft betrekking op de oprichting van een veehouderijbedrijf. Op grond de Wav (artikel 4) moet een vergunning voor het oprichten van een veehouderij worden geweigerd, indien een tot de veehouderij behorend dierenverblijf geheel of gedeeltelijk in een zeer kwetsbaar gebied of een zone van 250 meter rondom een zeer kwetsbaar gebied ligt.

6.2.3. Conclusie ammoniakemissie uit dierenverblijven

De ammoniakemissie vanuit de dierenverblijven vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

7. GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

7.1. Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) de Regeling geurhinder en veehouderij.

In tabel 4 staan de normen voor de geurbelasting en afstandseisen die van toepassing zijn.

Tabel 4

Ligging en aard geurgevoelig object	Afstandseis / norm	Waarde
<i>Geen onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	Norm	3 OU _E /m ³
In het buitengebied	Norm	14 OU _E /m ³
In de bebouwde kom	afstand gevel	100 meter
In het buitengebied	afstand gevel	50 meter
<i>Onderdeel veehouderij</i>		
In de bebouwde kom	afstand emissiepunt	100 meter
In het buitengebied	afstand emissiepunt	50 meter
In de bebouwde kom	afstand gevel	50 meter
In het buitengebied	afstand gevel	25 meter

7.2. Toetsing geurhinder

De geurhinder, die afkomstig is van de inrichting, is getoetst aan de normen voor de geurbelasting en de afstandseisen uit de Wgv.

Wanneer in de gevraagde situatie aan de normen voor de geurbelasting en/of afstandseisen wordt voldaan, dan vormt geurhinder uit dierenverblijven geen weigeringsgrond voor de aanvraag

7.3. Beoordeling dieren zonder geuremissiefactoren ('vaste afstanden')

In bijlage 1 van de Rgv zijn voor melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, fokstieren ouder dan 2 jaar, overig rundvee ouder dan 2 jaar, volwassen paarden geen geuremissiefactoren opgenomen.

Op grond van de Wgv (artikel 4, eerste lid) betekent dit dat voor deze diercategorieën een vaste afstand tot geurgevoelige objecten binnen een bebouwde kom (tenminste 100 meter) en buiten

een bebouwde kom (tenminste 50 meter) moet worden aangehouden. Ook moet op grond van artikel 5 van de Wgv een afstand tussen het geurgevoelige object en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden; deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in een bebouwde kom en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom.

Vergelijking van deze afstanden toont aan dat wordt voldaan aan de afstandsnormen van de Wgv.

7.4. Conclusie geurhinder dierenverblijven

De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige objecten vormen geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

8. EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN

8.1. BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

8.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor zwevende deeltjes (PM_{10}) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan. De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

8.1.2. Toetsing zwevende deeltjes (PM_{10}) op basis van het Besluit emissiearme huisvesting
In tabel 5 is per diercategorie per stal de maximale emissiewaarde naast de emissiefactor van het aangevraagde huisvestingssysteem gezet.

Tabel 5 huisvestingssystemen aangevraagde situatie. Emissiefactor op basis van de lijst met emissiefactoren fijn stof voor de veehouderij en maximale emissiewaarde op basis van bijlage 2 van het Besluit emissiearme huisvesting.

Stal	Diercategorie / huisvestingssysteem	Aantal dieren	Emissiefactor (kg NH ₃ per dierplaats per jaar)	Emissiefactor (gram PM ₁₀ per dierplaats per jaar)	Kolom maximale emissiewaarde
1	Volwassen paarden ouder dan 3 jaar, overig huisvestingssysteem	9	5	0,0	Niet vastgesteld
1	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overig huisvestingssysteem	60	4,4	38	Niet vastgesteld
2	Melk- en kalfkoeien 2 jaar en ouder, loopstal met sleufvloer en mestschuif	158	11,21	38	Niet vastgesteld
2	Vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, overig huisvestingssysteem	79	4,4	118	Niet vastgesteld
2	Fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar	1	6,2	170	Niet vastgesteld
2	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overig huisvestingssysteem	11	12,35	118	Niet vastgesteld
4	Melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, overig huisvestingssysteem	10	12,35	118	Niet vastgesteld

In de stallen 1, 2 en 4 voor melk- en kalfkoeien ouder dan 2 jaar, voor het vrouwelijk jongvee tot 2 jaar, paarden en fokstieren en overig rundvee ouder dan 2 jaar gelden geen maximale emissiewaarden. De voorgestelde huisvestingssystemen voldoen daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

8.1.3. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel zwevende deeltjes aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

8.2. Luchtkwaliteitseisen

8.2.1. Toetsingskader

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

8.2.2. Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De stof stikstofdioxide komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 $\mu\text{g}/\text{Nm}^3$ voor PM_{10} , waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 $\mu\text{g}/\text{Nm}^3$ voor PM_{10} ;
- jaargemiddelde grenswaarde van 25 $\mu\text{g}/\text{Nm}^3$ voor $\text{PM}_{2,5}$.

Voor het berekenen van de concentratie van $\text{PM}_{2,5}$ zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van $\text{PM}_{2,5}$ worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of $\text{PM}_{2,5}$ air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, [redacted] Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de norm voor PM_{10} wordt voldaan, dit ook geldt voor de norm voor $\text{PM}_{2,5}$. De veehouderijen zijn geen belangrijke bron van fijn stof uitstoot. Het aandeel $\text{PM}_{2,5}$ binnen de uitgestoten hoeveelheid PM_{10} bij volièrestallen voor pluimvee bedraagt ongeveer 6% (zie rapport: Maatregelen ter vermindering van fijnstofemissie uit de pluimveehouderij; effect van een oliefilm op het strooisel in volièrehuisvesting voor leghennen, ASG, februari 2009, rapport 195). Als de luchtkwaliteit aan de PM_{10} normen voldoet, dan geldt dit ook voor de $\text{PM}_{2,5}$ norm. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor $\text{PM}_{2,5}$ in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde.

Op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit NIBM kunnen gebieden en bronnen worden aangewezen die geen gebruik kunnen maken van NIBM.

Het bedrijf waarvoor vergunning wordt gevraagd ligt niet in een aangewezen gebied en is niet aangewezen als bron.

Bij de aanvraag is een beoordeling op het gebied van NIBM-toets gevoegd hieruit blijkt dat de aanvraagde uitbreiding niet in betekende mate is.

Ten aanzien van de emissie van fijn stof (PM_{10}) vanwege het houden van de in de aanvraag genoemde dieren worden voor de aanwezige stallen geen specifieke maatregelen en voorzieningen getroffen.

De emissie van fijn stof (PM_{10}) van de veehouderij bedraagt niet meer dan 500 kg per jaar. Het is niet nodig om de immissieconcentratie van deze veehouderij samen met andere veehouderijen te berekenen.

8.2.3. Conclusie

De oprichting van de veehouderij draagt niet in betekende mate bij aan de concentratie fijn stof in de buitenlucht. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

9. (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

9.1. Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare

gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu.

Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

Op 7 juli 2016 verschenen de volgende onderzoeksrapporten¹:

- Veehouderij en gezondheid omwonenden (VGO), RIVM, juli 2016, RIVM Rapport 2016-0058;
- Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij: emissiemetingen en verspreidingsmodellering, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 959;
- Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen: verkenning van opties, kosten en effecten op de gezondheidslasten van omwonenden, Wageningen UR Livestock Research, juni 2016, rapport 949.

Op 16 juni 2017 verscheen het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid omwonenden (VGO) (aanvullende studies); Analyse van gezondheidseffecten, risicofactoren en uitstoot van bio-aerosolen, RIVM, juni 2016, RIVM Rapport 2017-0062². Vervolgens is op 8 oktober 2018 door het Nivel het onderzoeksrapport Veehouderij en Gezondheid Omwonenden III; Longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen; actualisering van gegevens uit huisartspraktijken 2014 – 2016 gepubliceerd³. Dit betreft een deelrapport van een reeks vervolgonderzoeken in het kader van het onderzoeksprogramma Veehouderij en Gezondheid Omwonenden (VGO) III.

In het VGO-onderzoek is aangegeven dat gezondheidsrisico's aanwezig kunnen zijn bij met name pluimveehouderijen en in gebieden waar veel veehouderijen liggen (veedichte gebieden waar meer dan 15 veehouderijen binnen 1 km van een burgerwoning zijn gelegen). Het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de Veehouderij' concludeert dat de grenswaarde, die door de Gezondheidsraad is vastgesteld voor endotoxine, overschreden wordt binnen 200 meter van een varkenshouderij en binnen 500 meter van een pluimveehouderij. Voor varkenshouderijen geldt dat de maatregelen, die genomen moeten worden om te voldoen aan bestaande normen voor fijn stof en geur, ook de emissie van endotoxine beperken. Voor pluimveehouderijen is de overschrijding van endotoxine zodanig dat aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Het rapport 'Additionele maatregelen ter vermindering van emissies van bioaerosolen uit stallen' geeft inzicht in de maatregelen die door de ondernemer in stallen genomen kunnen worden om een extra reductie van de emissie van bioaerosolen te realiseren, bovenop de reductie die al plaatsvindt door het toepassen van technieken om de fijn stof emissie te reduceren. In het rapport is ook een synthese uitgevoerd welke maatregelen op basis van de kosten en de behaalde reductie het meest perspectiefvol zijn.

¹ Deze rapporten zijn op 7 juli 2016 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2016/07/07/kamerbrief-aanbieding-rapporten-gezondheidsrisico-s-rond-veehouderijen>.

² Dit rapport is op 16 juni 2017 aangeboden aan de Tweede Kamer, zie

<https://www.rijksoverheid.nl/ministeries/ministerie-van-economische-zaken/documenten/kamerstukken/2017/06/16/kamerbrief-bij-het-rapport-veehouderij-en-gezondheid-omwonenden-aanvullende-studies>.

³ Op 22 oktober 2018 is dit rapport aangeboden aan de Tweede Kamer, zie

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/kamerstukken/2018/10/22/kamerbrief-met-reactie-op-deelrapport-veehouderij-gezondheid-omwonenden>.

In het aanvullend VGO-onderzoek worden de conclusies uit het VGO-onderzoek van 2016 bevestigd. Verder laat dit aanvullend VGO-onderzoek tot een afstand van 1,5-2 km rondom een individuele geitenhouderij een verhoogde kans op longontsteking zien. De oorzaak van deze verhoogde kans op longontstekingen rondom geitenhouderijen kan door de onderzoekers niet worden aangegeven. De resultaten van het deelonderzoek naar longontsteking in de nabijheid van geiten- en pluimveehouderijen (VGO III) wijzen, net als de voorgaande onderzoeken, op een associatie tussen het wonen en in nabijheid van een geitenhouderij en een verhoogd risico op longontsteking. Ook nu kon de oorzaak van deze verhoogde kans niet door de onderzoekers worden aangegeven. Het eerder gevonden verband tussen een verhoogde kans op het oplopen van een longontsteking en het wonen nabij een pluimveehouderij kon in de nieuwe studie alleen worden bevestigd voor het jaar 2014.

9.2. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

Het toetsingskader naar aanleiding van de op 7 juli 2016 gepresenteerde onderzoeken is ontwikkeling. Een eenduidige tekst voor de beoordeling is nog niet beschikbaar. De landelijke handreiking 'Veehouderij en Gezondheid' is in voorbereiding. De inrichting wordt uitgebreid met een nieuwe mestopslag 3.736 m³ in de inrichting. Verder wordt er uitgebreid met 21 melk- en kalfkoeien. Hierdoor kunnen mogelijk gevolgen voor de volksgezondheid optreden.

9.3. Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziektes binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

Bij de aanvraag is in 'Bijlage Vergunningen (onderdeel gezondheid)' van 01 februari 2022 aangegeven welke maatregelen worden getroffen om de risico's ten gevolge van de verspreiding van zoönosen te voorkomen of beperken.

9.4. Beoordeling en conclusie

De inrichting levert gezien de geringe toename van dieren niet zodanige risico's op voor de volksgezondheid dat de vergunning om die reden moet worden geweigerd.

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijn stof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij c.q. de gemeentelijke geurverordening, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening c.q. de gemeentelijke Nota industrielawaai wordt voldaan (zie ook de overwegingen in de hoofdstukken 'Geurhinder uit dierenverblijven', 'Geluid' en 'Luchtkwaliteit'). Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Op grond van de toetsing aan de Handreiking wordt geconcludeerd dat de ontwikkeling geen verhoogde risico's oplevert voor de volksgezondheid en dat de vergunning om die reden moet worden verleend.

10. AGRARISCH AFVALWATER

10.1. Het toetsingskader

Het lozen van afvalwater vanuit de inrichting op de riolering valt onder de reikwijdte van de Wabo. Voor een aantal lozingen gelden algemene regels die zijn opgenomen in het Activiteitenbesluit milieubeheer.

10.2. De gevolgen van de aangevraagde activiteiten

In de inrichting komen de volgende afvalwaterstromen vrij:

- reinigingswater bij het reinigen van de stallen;
- reinigingswater bij het reinigen van de melkinstallatie;
- reinigingswater bij het schoonmaken van veewagens;
- overig afvalwater van huishoudelijke aard.

10.3. Maatregelen en voorzieningen

De maatregelen en voorzieningen voor de volgende lozingen zijn niet beoordeeld omdat hiervoor in het Activiteitenbesluit milieubeheer in de aangegeven artikelen eisen zijn gesteld:

- het lozen van afvalwater dat vrijkomt bij het reinigen van dierenverblijven, artikel 3.127;
- het lozen van afvalwater dat vrijkomt bij het wassen en spoelen van de melkinstallatie, artikel 3.129.

Het afvalwater van huishoudelijke aard wordt geloosd op het gemeentelijk vuilwaterriool.

10.4. Beoordeling en conclusie

Voor een aantal specifieke afvalwaterstromen gelden de eisen van het Activiteitenbesluit.

Doordat de aangegeven artikelen een rechtstreekse werking hebben worden geen voorschriften in de vergunning opgenomen.

11. ENERGIE EN VERVOERMANAGEMENT

11.1. ENERGIE relevante inrichtingen, niet EED

Uit de aanvraag blijkt dat sprake is van een relevant jaarlijks energiegebruik door de inrichting. Volgens de aanvraag ca. 117.000 kWh/jaar elektriciteit en ca. 11.000 m³ aardgas. De eigen opwekking van elektriciteit middels zonnepanelen is jaarlijks ca. 140.000kWh.

In aansluiting op de criteria voor inrichtingen die onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, worden inrichtingen met een jaarlijks verbruik van een jaarlijks elektriciteitsverbruik van minimaal 50.000 kWh elektriciteit 25.000 m³ gas als energierelevant bestempeld.

Op basis van artikel 5.7 Besluit omgevingsrecht kan bevoegd gezag voorschriften in de vergunning opnemen met betrekking tot een doelmatig gebruik van energie.

Uitgangspunt is dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting of het mijnbouwwerk in aanmerking komende beste beschikbare technieken worden toegepast, zoals bedoeld in artikel 2.14 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Energierelevante bedrijven die vallen onder de Tijdelijke regeling implementatie artikelen 8 en 14 Richtlijn energie-efficiëntie en de bedrijven onder het Activiteiten milieubeheer zijn verplicht vierjaarlijks een energie onderzoek op te stellen. Voor de type C-inrichtingen (niet EED-inrichtingen, en niet MJA-deelnemers) geldt eveneens een vierjaarlijkse onderzoeksverplichting. Hiermee wordt aangesloten bij eenzelfde verplichting die van toepassing is voor de EED-ondernemingen, MJA-deelnemers en de type A-/B-inrichtingen die vallen onder het Activiteitenbesluit. Juridisch is dit goed verklaarbaar omdat de overige vergunningplichtige inrichtingen over het algemeen energie-relevant zijn en hier vaak evenveel of meer besparingspotentieel is als bij type A-/B-inrichtingen en EED-ondernemingen. Hiermee ontstaat een gelijk speelveld voor alle type energie-relevante inrichtingen.

Door deze vierjaarlijkse onderzoeksverplichting wordt BBT voor het onderdeel energie periodiek in kaart gebracht. In aansluiting op de bovenstaande genoemde wettelijke regelingen, schrijven wij bij vergunningplichtige bedrijven, die niet onder de ETS, EED of MJA3 vallen, een vierjaarlijks energie onderzoek voor.

11.1.1. Toetsing

Vergunninghouder is aan te merken als een energierelevante inrichting.

In de aanvraag is vermeld dat het energieverbruik meer bedraagt dan 50.000 kWh elektriciteit en/of 25.000 m³ aan gas. Dit betekent dat moet worden getoetst of de inrichting stand der techniek toepast om tot een verantwoord en zuinig energiegebruik te komen.

De volgende tot de aanvraag behorende documenten zijn beschouwd:

- Aanvraag Omgevingsvergunning 28-01-2021 olonr. 5780641;
- Bijlage Vergunning, toelichting DLV van 28-01-2021;
- Milieutekening laatst gewijzigd 03-12-2020;
- Melding informatieplicht energiebesparing van 11-06-2021;
- Jaaropgaven energie van 2020 en 2021;
- Overzicht eigen elektra installatie.

Met behulp van algemeen beschikbare maatregellijsten, informatiebladen, nationale websites (van Infomil en RVO) is vastgesteld, welke rendabele energiebesparende maatregelen voor de inrichting gelden. Uit de aanvraag blijkt dat (BBT) maatregelen al in de inrichting zijn of worden getroffen. Er kan worden geconcludeerd dat in de inrichting adequaat wordt omgegaan met energie en de Stand der techniek is toegepast.

In de voorschriften is de verplichting opgenomen om zelf door de eigenaar vierjaarlijks een controle uit te voeren voor de gehele inrichting naar de toepasbaarheid van erkende maatregelen op dat moment. Hierbij dient tevens een bijbehorend energie uitvoeringsplan te worden overgelegd. Wanneer uit de controle blijkt dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen voor de dan geldende periode, vervalt de verplichting om een energie uitvoeringsplan op te stellen. De argumentatie waarop deze constatering is aangegeven (dat er geen rendabele maatregelen zijn te treffen) moet wel worden ingediend.

12. GELUID

12.1. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau

De omgeving van het bedrijf en daaraan gerelateerd de te beschermen woonomgeving sluit het best aan bij de typering landelijk gebied uit de 'Handreiking Industrielawaai en vergunningverlening' (hierna: Handreiking). Dit betekent een richtwaarde van 40 dB(A) etmaalwaarde voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T).

De inrichting betreft een melkrundveehouderij en viel voorheen onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit. De inrichting kan daarom worden aangemerkt als een bestaande inrichting. Als grenswaarde voor bestaande inrichtingen geldt voor het L_{Ar},L_T in beginsel 50 dB(A) [hoofdstuk 4 van de Handreiking].

De maximale geluidniveaus (L_{A,max}) dienen getoetst te worden aan hoofdstuk 3.2 van de Handreiking. Als richtwaarde wordt hierin 50 dB(A) etmaalwaarde gesteld. De niveaus moeten in principe beperkt blijven tot 70 dB(A) etmaalwaarde.

Uit de aanvraag en de daarbij behorende stukken volgt dat er redelijkerwijs vanuit kan worden gegaan dat de inrichting aan de genoemde richtwaarden kan voldoen. Ter bescherming van de omgeving zijn de richtwaarden in de geluidsvoorschriften opgenomen.

12.2. Andere regels en wetten

Het verlenen van deze vergunning houdt niet in dat hiermee is voldaan aan de bepalingen die in andere wetten en regels (zoals een besluit op basis van de Wet dieren) zijn gesteld dan wel op grond hiervan worden voorgeschreven.

13. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht

BIJLAGEN

Bijlage: Verklaring van geen bedenking niet noodzakelijk