



OMGEVINGSDIENST

FLEVOLAND & GOOI EN VECHTSTREEK

Wet Milieubeheer en Verordening fysieke leefomgeving (VFL)

Ontheffingen verbranden afvalstoffen

Meeuwenweg 3 in Lelystad



Aanvrager:

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED]

Locatie:

Meeuwenweg 3
8218 NE LELYSTAD

Onderwerp:

Ontheffingen voor het verbranden van afvalstoffen (snoei- en sprokkelhout uit de erfsingel)

Datum aanvraag:

23 januari 2023

Kenmerk OFGV:

Z2023-001068

Wet Milieubeheer en Verordening fysieke leefomgeving

Besluit

Verzoek

Op 23 januari 2023 heeft [REDACTED] toestemming gevraagd om op de locatie Meeuwenweg 3 in Lelystad, snoei-of sprokkelhout uit de erfsingel te verbranden. Het verzoek is geregistreerd met het kenmerk: Z2023-001068.

Besluit

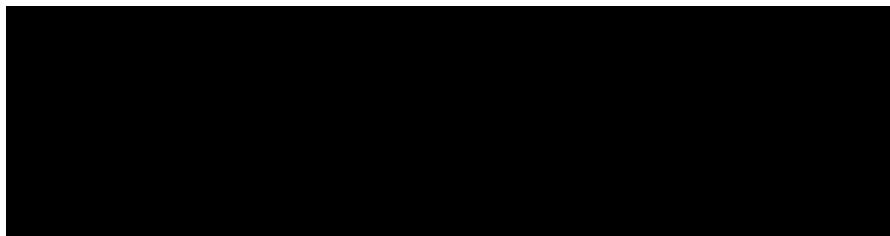
Ik besluit voor de locatie Meeuwenweg 3 in Lelystad op grond van artikel 10.63, eerste lid, van de Wet milieubeheer en artikel 6.4, derde lid, van de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021:

1. de gevraagde ontheffingen voor het verbranden van snoei- en sprokkelhout uit de erfsingel te verlenen;
2. dat de ontheffingen geldig zijn van 13 maart 2023 tot en met 30 april 2023;
3. de in hoofdstuk 3 genoemde voorschriften aan dit besluit te verbinden, en
4. dat de volgende documenten deel uitmaken van dit besluit:
 - aanvraagformulier voor afval verbranden en/of het stoken van vuur in de open lucht (incl. situatietekening), d.d. 23 januari 2023;
 - e-mail met aanvullende gegevens, d.d. 4 maart 2023.

Ondertekening

Hoogachtend,

Het college van burgemeester en wethouders van Lelystad,



Teamleider Omgevingsdienst Flevoland & Gooi en Vechtstreek

Datum: 08-03-2023

Afschriften:

- Politie Midden Nederland
- Brandweer Flevoland

Rechtsmiddelen

Bezwaar

Dit besluit treedt in werking op de dag na de verzenddatum aan aanvrager. Tegen dit besluit kan door belanghebbenden binnen een termijn van zes weken een bezwaarschrift worden ingediend. De bezwaartermijn begint op de dag na de verzenddatum van dit besluit aan aanvrager. Het bezwaarschrift moet verzonden worden aan:

College van burgemeester en wethouders van Lelystad
Bezwaarschriftencommissie
Postbus 91
8200 AB Lelystad

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en bevat in ieder geval naam, adres, datum en een omschrijving van het besluit. Ook moet een motivatie worden gegeven waarom bezwaar wordt gemaakt en een kopie van het besluit moet worden bijgevoegd.

Voorlopige voorziening ontheffing Wet milieubeheer

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van de ontheffing op basis van de Wet milieubeheer niet. Als de uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kunt u daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij de voorzieningenrechter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, o.v.v. voorlopige voorzieningen, postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Wanneer een voorlopige voorziening wordt aangevraagd, treedt het besluit pas in werking nadat de voorzieningenrechter hier een besluit over heeft genomen. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Voorlopige voorziening ontheffing VFL

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de inwerkingtreding van de ontheffing op basis van de Verordening fysieke leefomgeving niet. Als de onmiddellijke uitvoering van dit besluit onherstelbare gevolgen met zich meebrengt, kan daarnaast een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Midden-Nederland, Afdeling Bestuursrecht, onder vermelding van voorlopige voorzieningen, postbus 16005, 3500 DA Utrecht. In het verzoek moet worden aangegeven waarom sprake is van een spoedeisend belang.

Inhoudsopgave

1	Procedurele overwegingen	6
1.1	Verzoek	6
1.2	Bevoegd gezag.....	6
1.3	Procedure.....	6
2	Inhoudelijke overwegingen	7
2.1	Verbranden van snoeiafval	7
2.2	Toetsingskader.....	7
2.3	Beoordeling	8
3	Voorschriften	10

1 Procedurele overwegingen

1.1 Verzoek

Op 23 januari 2023 heeft Mts. Korevaar ontheffingen gevraagd van de verboden op basis van de Wet milieubeheer en de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021 buiten een inrichting afvalstoffen te verbranden. Het verzoek heeft betrekking op de locatie Meeuwenweg 3 in Lelystad en gaat over het verbranden van snoei- of sprokkelhout uit de erfsingel. De aangevraagde periode voor het verbranden van het snoei- en sprokkelhout is vanaf januari 2023 tot en met 1 april 2023.

De aanvraag bestaat uit:

- aanvraagformulier voor afval verbranden en/of het stoken van vuur in de open lucht (incl. situatietekening) d.d. 23 januari 2023;
- e-mail met aanvullende gegevens, d.d. 4 maart 2023.

1.2 Bevoegd gezag

Op grond van artikel 10.63, eerste lid, van de Wet milieubeheer en artikel 6.4, derde lid, van de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021 is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lelystad het bevoegd gezag.

1.3 Procedure

De Wet milieubeheer geeft in artikel 10.64, tweede lid aan dat bij het verlenen van een ontheffing van het verbod om afvalstoffen te verbranden de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, geregeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht niet van toepassing is. In de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021 wordt voor de ontheffing voor het in de open lucht verbranden van afvalstoffen geen specifieke procedure voorgeschreven. Dit betekent dat bij de voorbereiding van dit besluit er toepassing is gegeven aan titel 4.1 van de Algemene wet bestuursrecht, de reguliere voorbereidingsprocedure.

2 Inhoudelijke overwegingen

2.1 Verbranden van snoeiafval

In de wet- en regelgeving zijn er twee verbodsbepalingen opgenomen over het verbranden van snoeiafval. Zowel op basis van de Wet milieubeheer (Wm) als op basis van de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021 (VFL Lelystad) is het niet toegestaan om afvalstoffen in de open lucht buiten inrichtingen te verbranden.

Wet milieubeheer

Op grond van artikel 10.2 van de Wet milieubeheer is het verboden zich van afvalstoffen te ontdoen door deze, al dan niet in verpakking, buiten een inrichting te storten, anderszins op of in de bodem te brengen of te verbranden.

Op grond van de Afvalstoffenlijst, vastgesteld bij het Besluit 'Regeling Europese afvalstoffenlijst' van 27 maart 2002 is het hout afkomstig uit landbouw, tuinbouw en bosbouw en het hout dat als huishoudelijk afval vrijkomt, aangemerkt als afvalstof. Daarmee valt het onder de werkingssfeer van het verbod van artikel 10.2 van de Wet Milieubeheer.

VFL

In de VFL Lelystad is een verbod opgenomen om in de open lucht afvalstoffen te verbranden buiten inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer of anderszins vuur aan te leggen, te stoken of te hebben. Het verbod is vastgesteld in artikel 6.4, eerste lid, van de VFL van Lelystad. Het derde lid van het artikel voorziet in de mogelijkheid tot verlenen van ontheffing van dit verbod door het college van burgemeester en wethouders.

2.2 Toetsingskader

Ontheffing Wet milieubeheer en VFL

Een ontheffing op basis van artikel 10.63, eerste lid, Wet milieubeheer kan alleen in bijzondere gevallen worden verleend. Een ontheffing mag slechts worden verleend als het gaat om niet gevaarlijke afvalstoffen en als het belang van de bescherming van het milieu zich hiertegen niet verzet. Onder bescherming van het milieu wordt mede verstaan de zorg voor een doelmatig beheer van afvalstoffen. Ook mogen in dit kader alle milieubelangen, zoals de effecten op lucht, water en bodem, in beschouwing genomen worden en mogen ter voorkoming of ter beperking van deze effecten voorschriften aan de ontheffing verbonden worden. Er moet terughoudend worden omgegaan bij het verlenen van een ontheffing op het verbrandingsverbod. Uitgangspunt is dat eerst wordt onderzocht of er hoogwaardiger verwerkingsmethoden, zoals versnipperen of composteren, mogelijk zijn.

Ontheffingenbeleid verbod om afvalstoffen te verbranden

Om te beoordelen of de gevraagde ontheffingen verleend kunnen worden, moet daarnaast gekeken worden naar de op 27 november 2007 vastgestelde beleidsregels voor het verlenen van ontheffingen voor het verbranden van afvalstoffen van de gemeente Lelystad. In het ontheffingenbeleid zijn acht beleidsregels geformuleerd waaraan moet worden getoetst:

1. De gemeente Lelystad verleent geen ontheffing voor het verbranden van afvalstoffen binnen de bebouwde kom.
2. De gemeente Lelystad verleent geen ontheffing voor het verbranden van afvalstoffen buiten de bebouwde kom. Uitgezonderd is het verlenen van een ontheffing voor het verbranden van snoei- en sprokkelhout dat afkomstig is van het onderhoud aan erfbeplanting van bedrijven en woonerven buiten de bebouwde kom voor de periode van 1 oktober tot 30 april.
3. In afwijking van beleidsregels 1 en 2 geeft de gemeente Lelystad per omgaande een ontheffing af voor het verbranden van snoeihout en zieke planten waarvoor de Plantenziektkundige Dienst een aanzegging heeft afgegeven in het kader van de Plantenziektenwet of daarvan afgeleide AMvB's.
4. In afwijking van beleidsregels 1 en 2 geeft de gemeente Lelystad ter voorkoming van de verspreiding van plantenziekten een ontheffing af voor het verbranden van snoeihout en zieke planten afkomstig van fruitteeltbedrijven en boomkwekerijen.
5. De gemeente Lelystad verleent geen ontheffing voor het verbranden van kerstbomen.
6. De gemeente Lelystad verleent geen ontheffing voor het verbranden van stro, strostoppels en loofresten.
7. De gemeente Lelystad verleent een ontheffing voor het verbranden van genetisch gemodificeerd plantmateriaal indien dit op basis van een wettelijke regeling dan wel een verleende vergunning is vereist.
8. De gemeente Lelystad kan in bijzondere en specifieke omstandigheden in afwijking van beleidsregels 1 en 2 een ontheffing voor het verbranden van afvalstoffen verlenen.

In dit geval zijn de beleidsregels 1 en 2 relevant voor de beoordeling of er een ontheffing kan worden verleend voor het verbranden van het snoei- en sprokkelhout afkomstig uit de erfsingel op de locatie Meeuwenweg 3 in Lelystad.

2.3 Beoordeling

Bij de beoordeling van de aanvraag is getoetst aan artikel 10.63, eerste lid, Wet milieubeheer en de beleidsregels uit het ontheffingenbeleid van de gemeente Lelystad. Om tot het verlenen van de ontheffing over te gaan is er ook getoetst aan de toestand van het bestaande milieu en wat de effecten zijn op de omgeving.

Geconstateerd is dat het belang van de bescherming van het milieu zich niet verzet tegen het verlenen van de ontheffing van het bepaalde in artikel 10.2, eerste lid van de Wet milieubeheer en artikel 6.4, eerste lid van de VFL Lelystad.

- De locatie Meeuwenweg 3 in Lelystad ligt buiten de bebouwde kom.
- Het gaat om het verbranden van snoei- en sprokkelhout uit de erfsingel. Op grond van beleidsregel 2 uit het ontheffingenbeleid verbod om afvalstoffen te verbranden van de gemeente Lelystad kan voor deze situatie ontheffing worden verleend.
- Gezien de omvang van erfbeplanting komt nogal wat snoeihout vrij. In de loop van de jaren zal dit te veel zijn om in een takkenril in of bij de singel onder te brengen.
- Het versnipperen van snoeihout en het terugbrengen van de snippers in de singel als bodembedekker om onkruid te voorkomen biedt weinig voordeel. Het onkruid zal de eerste jaren geweerd worden maar daarna zal het onkruid alsnog de grond uit schieten omdat de bodem erdoor wordt verrijkt.

- Uit het ontheffingenbeleid blijkt dat versnippering en compostering vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen beter alternatief is. Er kan niet worden aangegeven op welk moment de voordelen van het verwerken van het snoeihout in een installatie voor het verbranden van biomassa met elektriciteitsopwekking en de bijbehorende milieubelasting als gevolg van het versnipperen, transporteren en bewerken opwegen tegen de nadelige gevolgen van het verbranden van het snoeihout.
- Aan de ontheffing zijn voorschriften verbonden die bij het verbranden van snoeiafval in acht genomen moeten worden om de effecten op lucht, water en bodem zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken.

Voorschriften

In hoofdstuk 3 van dit besluit zijn in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu voorschriften opgenomen.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontheffingen voor het verbranden van afvalstoffen (snoei- en sprokkelhout uit de erfsingel) in de open lucht buiten inrichtingen op basis van de Wet milieubeheer en de Verordening fysieke leefomgeving Lelystad 2021 kunnen worden verleend.

3 Voorschriften

1. Deze ontheffingen gelden voor 1 dag in de periode vanaf 13 maart 2023 tot en met 30 april 2023.
2. Voordat de afvalstoffen worden verbrand moet dit telefonisch worden gemeld bij de meldkamer van Brandweer Flevoland via e-mail: brandweer.meldkamer@gooi.politie.nl (tel.0320-276989) en aan de OFGV via e-mail: info@ofgv.nl onder vermelding van kenmerk Z2023-001068.
3. Voordat wordt overgegaan tot het verbranden van afvalstoffen moet via de website www.natuurbrandrisico.nl gecheckt worden welke fase van natuurbrandrisico op dat moment geldt. Indien er sprake is van fase 2 mag er niet tot verbranding worden overgegaan.
4. Een exemplaar van de ontheffingen moet ter plaatse aanwezig zijn.
5. Bij een calamiteit moet het alarmnummer 112 worden gebeld.
6. Het ontbranden van afvalstoffen moet plaatsvinden bij daglicht. Het is verboden dit in de weekenden en op feestdagen te doen.
7. De verbranding mag niet binnen 20 meter afstand van een gebouw, opslag van brandbare goederen en/of ander brandbaar materiaal/natuur plaatsvinden.
8. Alleen snoeihout uit de erfsingel mag worden verbrand.
9. Voor het aanmaken van het vuur en het ontbranden van afvalstoffen mogen alleen natuurlijke materialen worden gebruikt zoals aanmaakhout of stro.
10. Bij windkracht 5 (Bft) of hoger en/of bij een mistig weertype mag niet worden verbrand.
11. Er moet een meerderjarig deskundig persoon toezicht houden op het vuur zolang het snoeihout brand of smeult. Deze persoon moet in geval van calamiteiten kunnen ingrijpen en zorgen voor een goed brandend vuur, zodat geen vonken opstijgen en zo min mogelijk rookontwikkeling optreedt.
12. Het vuur mag niet onbeheerd worden achtergelaten.
13. Tijdens het stoken moet tenminste een poederblusser met een inhoud van 6 kg overeenkomstig NEN 2559 onderhouden en gekeurd aanwezig zijn.
14. Tijdens het stoken van het vuur moet een emmer water en een doordrenkte doek of dweil aanwezig zijn voor het koelen van eventuele brandwonden en het blussen van een kleine brand.
15. Ter bescherming van de bodem moet onder de stookplaats een laag zand van tenminste 10 centimeter zijn aangebracht.
16. De vuurresten moeten dusdanig zijn afgedekt met zand of geblust zijn met water dat herontbranding niet mogelijk is.

17. Als het vuur gedoofd is, moeten de asresten met de aangebrachte zandlaag zoals genoemd in voorschrift 16 binnen 48 uur zijn opgeruimd.
18. De houder van de ontheffingen is verantwoordelijk voor eventueel ontstane schade ten gevolge van het gebruik van deze ontheffingen.
19. Aanwijzingen van de politie en/of brandweer of toezichthouder van de gemeente Lelystad en/of OFGV, moeten strikt worden opgevolgd.

