

ONTWERP-vergunning van GS van Utrecht

Datum	14 maart 2023	Contactpersoon	dhr. R.S. Sukul
Zaaknummer	Z/22/726017	Telefoonnummer	030-7023174
Briefnummer	D2023-110827	E-mailadres	r.sukul@rudutrecht.nl
Uw nummer	7315075 (Olo)	Bijlage(n)	-
Onderwerp	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo); (ontwerp) vergunning	Pagina	1 van 20

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 11 oktober 2022 is een aanvraag voor een milieuneutrale verandering ontvangen van Waterschap Vallei en Veluwe. De aanvraag betreft het in ontvangst nemen en het verwerken van een nieuwe afvalstroom met Euralcode 19 06 03 (vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval). Omdat de gevraagde activiteit niet milieuneutraal is beschouwen we deze aanvraag als een aanvraag om een veranderingsvergunning op grond van artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Daarom is op deze aanvraag afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure, van toepassing. De aanvraag heeft betrekking op de Slaperdijk 2a te Overberg (gemeente Utrechtse heuvelrug). De aanvraag is bij ons geregistreerd onder nummer Z/22/726017.

Besluit

Wij besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wabo, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan waterschap Vallei en Veluwe een (omgevings)vergunning:

- te verlenen voor het innemen en de verwerking van vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval met de Euralcode 19 06 03 (artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo). De vergunning betreft een veranderingsvergunning;

En tevens:

- Het A&V beleid dat als bijlage bij de aanvraag om deze vergunning is ingediend goed te keuren;
- aan deze vergunning voorschriften te verbinden die zijn opgenomen in het hoofdstuk 'Voorschriften';
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - het ingevulde aanvraagformulier met OLO nummer 7315075;
 - Rapport 'RWZI 's Waterschap Vallei en Veluwe: Veenendaal', Aanvraag verwerking externe stromen, referentie: BH3160-WM-RP-220923-1231, status: Definitief/C01, d.d. 23 september 2022, opgesteld door HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.;
 - Acceptatie & Verwerkingsbeleid externe afvalstoffen rwzi Veenendaal, document nummer 681599, versie

02, ontwerpdatum 23-04-2015 en revisiedatum 11-10-2022 van Waterschap Vallei en Veluwe, Hoofd afdeling beheer waterketen;

- Memo d.d. 28 december 2022. Aanvullende gegevens rwzi Veenendaal Z/22/726017, Vallei en Veluwe;
 - Processchema RWZI Veenendaal (579), d.d. 20-9-2018 kenmerk vnd 1443 0200 5000;
 - BBT-toets Afvalbehandeling RWZI Veenendaal d.d. 21-9-2022 van Vallei en Veluwe.
- de kenmerken die van belang zijn geweest bij het besluit dat er geen milieueffectrapport (MER) hoeft te worden gemaakt zijn in § 2.1 beschreven. Het opstellen van een MER is niet aan de orde.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Utrecht,

B.B. (Boris) van de Water
Strategisch manager
RUD Utrecht

Afschriften

Het origineel van deze beschikking te zenden aan Waterschap Vallei en Veluwe, t.a.v. dhr. A.A. Stelder, Postbus 4142, 7320 AC Apeldoorn en een afschrift te zenden aan:

- burgemeester en wethouders van de gemeente Utrechtse Heuvelrug;
- Inspectie Leefomgeving en Transport, Postbus 16191, 2500 BD Den Haag;
- het dagelijks bestuur van het Waterschap Vallei en Veluwe, Postbus 4142, 7320 AC Apeldoorn.

Rechtsbescherming: indienen zienswijzen

Zienswijzen

Binnen zes weken vanaf de dag waarop dit ontwerpbesluit ter inzage is gelegd kunnen schriftelijk gemotiveerde zienswijze(n) ingediend worden bij:

het college van gedeputeerde staten van Utrecht, postbus 80300, 3508 TH Utrecht.

of bij de Regionale Uitvoeringsdienst (RUD) Utrecht, Postbus 85242, 3508 AE Utrecht.

Voor het indienen van een mondelinge zienswijze en voor het krijgen van een toelichting moet tijdig een afspraak gemaakt worden met dhr. R. Sukul. Dit kan via telefoonnummer 030-7023174. Van een mondelinge zienswijze wordt een kort verslag gemaakt.

Inhoudsopgave

PROCEDURELE OVERWEGINGEN	6
1 PROCEDURELE ASPECTEN	6
1.1 Gegevens aanvrager	6
1.2 Projectbeschrijving	6
1.3 Omschrijving van de aanvraag	6
1.4 Huidige vergunnings situatie	6
1.5 Vergunningplicht	7
1.6 Bevoegd gezag	7
1.7 Coördinatie met de Waterwet	7
1.8 Bestemmingsplan	7
1.9 Beoordeling van de aanvraag	7
1.10 Procedure (uitgebreid)	8
1.11 Advies en verklaring van geen bedenkingen	8
1.12 Wet natuurbescherming	8
1.13 Zienswijzen ontwerpbeschikking	8
1.14 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	8
2 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	8
2.1 M.e.r.-beoordeling	8
VOORSCHRIFTEN MILIEU	9
1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN	9
2 AFVALSTOFFEN AFKOMSTIG VAN BUITEN DE INRICHTING	9
2.1 Acceptatie	9
3 BODEM	9
3.1 Algemeen	9
INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN	10
1 TOETSINGSKADER MILIEU	10
1.1 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie	10
2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)	10
2.1 Toetsingskader	10
2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken	11
2.3 Conclusies BBT	11
3 AFVALSTOFFEN	12
3.1 Overwegingen afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting	12
3.2 Overwegingen voor afvalverwerkers	12
4 AFVALWATER EN WATERBESPARING	15
4.1 Toetsingskader	15
5 BODEM	16
5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem	16
5.2 De bodembedreigende activiteiten	16
5.3 Beoordeling en conclusie	16
5.4 Nulsituatieonderzoek	16
5.5 Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging	17
6 ENERGIE	17
6.1 Energie relevant	17
7 EXTERNE VEILIGHEID	17
7.1 Algemeen (EV niet of nauwelijks een rol)	17
8 GELUID EN TRILLINGEN	17
8.1 Algemeen	17
8.2 Conclusies	18
9 GEUR	18
9.1 Algemeen	18
10 LUCHT	18
10.1 Toetsingskader	18

10.2	Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting	18
10.3	Toetsen aan luchtkwaliteitseisen	19
10.4	Eindconclusie aspect lucht	19
11	EINDCONCLUSIE	19
11.1	Conclusie	19
BIJLAGE: BEGRIPPEN		20

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

1 PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

Op 11 oktober 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wabo ontvangen. Het betreft een verzoek van Waterschap Vallei en Veluwe te Apeldoorn voor de RWZI Veenendaal aan de Slaperdijk 2a te Overberg (gemeente Utrechtse Heuvelrug).

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: naast het zuiveren van afvalwater wordt bij de RWZI Veenendaal afval ingenomen per as. Dit afval wordt in het zuiveringsproces gebracht en gezuiverd. Een deel van het afval komt in het slib en wordt mede vergist. Daarna wordt het als afvalstof afgevoerd voor verbranding. Eén van de nieuwe stromen die per as wordt aangevoerd is vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval (Euralcode 19 06 03). Voor de verwerking van deze stroom heeft aanvrager nog geen toestemming. Met de aanvraag voor deze vergunning wordt toestemming gevraagd om deze stroom ook te verwerken.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Het verwerken van vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval Euralcode 19 06 03 in de RWZI.

Bij de behandeling van deze nieuwe stroom komt geen stikstof vrij. Een toetsing aan de depositie van stikstof op beschermde natuurgebieden is niet aan de orde. Het opvragen van een Aerius rapport is daarom achterwege gelaten.

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit de volgende delen:

- het ingevulde aanvraagformulier met OLO nummer 7315075;
- Rapport 'RWZI 's Waterschap Vallei en Veluwe: Veenendaal', Aanvraag verwerking externe stromen, referentie: BH3160-WM-RP-220923-1231, status: Definitief/C01, d.d. 23 september 2022, opgesteld door HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.;
- Acceptatie & Verwerkingsbeleid externe afvalstoffen rwzi Veenendaal, document nummer 681599, versie 02, ontwerpdatum 23-04-2015 en revisiedatum 11-10-2022 van Waterschap Vallei en Veluwe, Hoofd afdeling beheer waterketen;
- Memo d.d. 28 december 2022. Aanvullende gegevens rwzi Veenendaal Z/22/726017, Vallei en Veluwe;
- Processchema RWZI Veenendaal (579), d.d. 20-9-2018 kenmerk vnd 1443 0200 5000;
- BBT-toets Afvalbehandeling RWZI Veenendaal d.d. 21-9-2022 van Vallei en Veluwe.

1.4 Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

SOORT VERGUNNING	DATUM	KENMERK	ONDERWERP
Revisie*	6-10-2009	2009INT249300	RWZI
Verandering	8-4-2013	80E0ED04	wasplaats en steunpunt muskusrattenbestrijding

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.5 Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C categorieën 27.3, 28.4, aanhef en onder a, sub 2 en 28.4, aanhef en onder c, sub 1° van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en daarnaast betreft het een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort op grond van Bijlage 1 van de Richtlijn Industriële Emissies (verder: RIE), genoemd onder categorie 5.3 a, onder i en ii.

De hoofdactiviteit van de inrichting betreft het zuiveren van rioolwater, met een biologische capaciteit van 160.500 inwonersequivalenten (i.e.) uitgedrukt in 136 g Totaal Zuurstof Verbruik (TZV). Daarmee valt de inrichting onder categorie 27.3 van Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De hydraulische capaciteit van de RWZI betreft 4500 m³ per uur.

Daarnaast wordt afval van derden geaccepteerd en verwerkt binnen de inrichting waardoor categorie 28.4, aanhef en onder c, sub 1° (verwerken van bedrijfsafval, meer dan 15.000 ton per jaar) van bijlage I, onderdeel C van het Bor ook van toepassing is.

Verder valt de inrichting onder de werkingssfeer van de RIE, voorheen de IPPC-richtlijn, en wel op grond van bijlage 1 categorie 5.3 a, onder i en ii (i. biologische behandeling);
ii. fysisch-chemische behandeling van ongevaarlijk afval). De aangevraagde hoeveelheid slibaanvoer per as voor RWZI Veenendaal is 12.500 m³/jaar. Bij een soortelijke massa van 1.2 ton/m³ resulteert dit in een dagelijkse slibaanvoer van 41,1 ton/dag. Daarnaast is er nog een hoeveelheid van 5.000 m³/jaar aan stedelijk afvalwater per as aangevraagd. Dat komt overeen met een hoeveelheid van 13,7 m³/dag. Bij een soortelijk gewicht van 0,998 ton/m³ resulteert dat in een dagelijkse aanvoer van 13,66 ton stedelijk afvalwater. Totaal bedraagt de hoeveelheid afval voor verwerking 54,8 ton/dag. Dit is meer dan de drempelwaarde van 50 ton per dag uit de RIE. Daarmee is sprake van een inrichting met een IPPC-installatie.

1.6 Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten zijn het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, lid 1 van het Bor.

Op grond van artikel 1.3 van de Wet natuurbescherming (Wnb) zijn wij het bevoegd gezag voor het beslissen op de aanvraag op grond van de Wnb. De verandering van de inrichting is niet van invloed op de emissie van stikstof en de depositie daarvan op natuurgebieden.

1.7 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake kan zijn van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. In onderhavig geval is de wijziging van de Waterwetvergunning niet vereist. Van coördinatie met de Waterwet is derhalve geen sprake.

1.8 Bestemmingsplan

Het project ligt in een gebied waar het bestemmingsplan 'buitengebied Overberg, Maarn, Maarsbergen, Amerongen' van 3 juli 2019 geldt. Het project ligt op gronden met de bestemming bedrijf. Deze gronden zijn bestemd voor bedrijven. Het project voldoet aan de bouw- en gebruiksregels van dit bestemmingsplan.

1.9 Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 december 2022 in de gelegenheid gesteld om binnen zes weken na deze datum de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 30 december 2022. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen. De termijn voor het nemen van het besluit is 25 dagen opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

1.10 Procedure (uitgebreid)

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een MER moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag in een nieuws- of huis-aan-huisblad.

1.11 Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. De gevolgen voor de verandering van de inrichting zijn beperkt. De uitbreiding, het verwerken van een nieuwe afvalstroom, is vergelijkbaar met stromen die nu reeds worden verwerkt. Daarom hebben wij geen advies op grond van artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, van andere instanties/bestuursorganen gevraagd.

1.12 Wet natuurbescherming

In de Wnb is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Voor de thans gevraagde wijzigingen van de inrichting is vooraf geen ontheffing op grond van de Wnb aangevraagd. Uitgaande van de aangeleverde gegevens en gelet op de aard van de wijziging van de inrichting, het accepteren van een extra afvalstroom, is het niet noodzakelijk om verder onderzoek te doen naar de uitstoot en depositie van stikstof. Wij hebben daarom ook geen Aerius rapport verlangd voor deze wijzigingsvergunning.

1.13 Zienswijzen ontwerpbeschikking

PM.

1.14 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

PM.

2 MILIEUEFFECTRAPPORTAGE

2.1 M.e.r.-beoordeling

De voorgenomen activiteit valt onder categorie 18.4 van de D-lijst van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht of een vormvrije m.e.r.-beoordeling van toepassing kan zijn. Hiervan is sprake bij een verandering waarmee meer dan 50.000 IE zijn gemoeid. In onderhavig geval heeft de verandering van het bedrijf geen gevolgen voor het aantal IE 's. Dit betekent dat voor de voorgenomen activiteit(en) geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht geldt.

VOORSCHRIFTEN MILIEU

1 ALGEMENE VOORSCHRIFTEN

1.1.1

Naast onderstaande voorschriften zijn de voorschriften uit de vergunningen die onder 1.4 zijn opgesomd van toepassing op de aangevraagde verandering van de inrichting.

2 AFVALSTOFFEN AFKOMSTIG VAN BUITEN DE INRICHTING

2.1 Acceptatie

2.1.1

In de inrichting mag aanvullend op de revisievergunning van 6 oktober 2009 (kenmerk 2009INT249300) uitsluitend de stroom Euralcode 19 06 03 (vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval) worden geaccepteerd en verwerkt door het direct in de waterlijn te brengen na de acceptatie ervan.

2.1.2

Door extra toevoer van vloeistof, verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval (Euralcode 19 06 03) mag de totale vergunde hoeveelheid te verwerken afvalstromen, die per as wordt aangevoerd, welke is vastgelegd in de omgevingsvergunning van 6 oktober 2009, niet worden overschreden.

2.1.3

De vergunninghouder moet handelen overeenkomstig het bij de aanvraag om deze vergunning gevoegde AV-beleid en de AO/IC en eventuele wijzigingen hiervan conform paragraaf 9.1 van de vergunning van 6 oktober 2009.

3 BODEM

3.1 Algemeen

3.1.1

De ontvangst en toevoer van vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval in de waterlijn moet zodanig geschieden dat geen verontreiniging van de bodem optreedt.

3.1.2

Gemorste of gelekte voor de bodem schadelijke vloeistoffen (afval dat per as wordt aangevoerd) moeten direct worden opgenomen. Hiertoe moeten voldoende absorptiemiddelen aanwezig zijn om eventuele gemorste of gelekte vloeistof op te nemen. Verontreinigd absorptiemiddel moet gescheiden van andere stoffen worden bewaard in vloeistofdicht, goed gesloten verpakkingen waaruit niets van de inhoud kan ontsnappen en worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN MILIEUASPECTEN

1 TOETSINGSKADER MILIEU

1.1 Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting of mijnbouwwerk als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken (BBT) in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, geluid, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften van de revisievergunning van oktober 2009.

2 BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT)

2.1 Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende BBT worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid RIE.

Het verschil tussen artikel 13, vijfde en zevende lid van de RIE is:

- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, vijfde lid heeft de Europese Commissie vastgesteld ná 6 januari 2011. Dit is op basis van artikel 75, tweede lid 2 van de RIE.
- BBT-conclusies overeenkomstig artikel 13, zevende lid is het hoofdstuk Best available techniques (BAT) uit de BREF 's. De Europese commissie heeft deze BREF 's vastgesteld vóór 6 januari 2011. Dit hoofdstuk geldt als BBT-conclusies totdat de Europese Commissie voor die activiteit nieuwe BBT-conclusies vaststelt.

Als op een activiteit of op een type productieproces binnen de inrichting waarvoor een vergunning is aangevraagd, geen BBT-conclusies of informatiedocumenten over BBT van toepassing zijn, of als de van toepassing zijnde BBT-conclusies of informatiedocumenten niet alle mogelijke milieueffecten van de activiteit of het proces behandelen moet het bevoegd gezag de BBT zelf vaststellen. Hierbij houdt het bevoegd gezag in ieder geval rekening met:

- de toepassing van technieken die weinig afvalstoffen veroorzaken;
- de toepassing van stoffen die minder gevaarlijke zijn dan stoffen of mengsels als omschreven in artikel 3 van de EG-verordening (nr. 1272/2008) indeling, etikettering en verpakking van stoffen en mengsels;

- de ontwikkeling, waar mogelijk, van technieken voor de terugwinning en opnieuw gebruiken van de bij de processen in de inrichting uitgestoten en gebruikte stoffen en van afvalstoffen;
- vergelijkbare processen, apparaten of wijzen van bedrijfsvoering die met succes in de praktijk zijn beproefd;
- de vooruitgang van de techniek en de ontwikkeling van de wetenschappelijke kennis;
- de aard, de effecten en de omvang van de betrokken emissies;
- de data waarop de installaties in de inrichting in gebruik zijn of worden genomen;
- de tijd die nodig is om een betere techniek toe te gaan passen;
- het verbruik en de aard van de grondstoffen, met inbegrip van water en de energie-efficiëntie;
- de noodzaak om het algemene effect van de emissies op en de risico's voor het milieu te voorkomen of tot een minimum te beperken;
- de noodzaak ongevallen te voorkomen en de gevolgen daarvan voor het milieu te beperken.

De op één van deze criteria vastgestelde BBT moet een milieubeschermingsniveau garanderen dat tenminste gelijkwaardig is aan het niveau in de BBT-conclusies.

2.2 Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de RIE uitgevoerd en wel de volgende:

- Categorie 5.3 a, onder i en ii.

Er wordt voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van artikel 9.2 van de Regeling omgevingsrecht (Mor) moet voor het bepalen van BBT binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT.

Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsen aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsen aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan, ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden, moet nagaan. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van herziene BREF 's.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

- BREF Afvalbehandeling.

Aanvrager heeft bij de aanvraag een BBT-document gevoegd. In dit document wordt de verwerking van de aangevraagde afvalstroom volgens de BREF Afvalbehandeling uitgewerkt. Als volgens deze beschrijving wordt gehandeld bij de verwerking van de aangevraagde afvalstroom, wordt voldaan aan BBT.

2.3 Conclusies BBT

De inrichting voldoet bij de verwerking van de nieuwe stroom met Euralcode 19 06 03 (vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval) - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan de BBT ter voorkoming van emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies, afvalpreventie, externe veiligheid en energiebesparing. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Wij zijn van oordeel dat de ingediende gegevens voldoende informatie bevatten voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. Het toetsdocument waarin staat hoe RWZI Veenendaal invulling geeft aan de BBT laten wij daarom onderdeel uitmaken van deze omgevingsvergunning.

3 AFVALSTOFFEN

3.1 Overwegingen afvalstoffen ontstaan binnen de inrichting

Preventie

Preventie van afval is een van de hoofddoelstellingen van het afvalstoffenbeleid. In deel B2 van het Landelijk Afvalbeheerplan 2017-2029, hierna aangeduid als het LAP, is het beleid voor afvalpreventie uitgewerkt. In Nederland is een separaat afvalpreventieprogramma vastgesteld. De uitwerking van preventie-activiteiten vindt voornamelijk plaats via het programma Van Afval Naar Grondstof (VANG) en is inmiddels voortgezet in de vorm van het Rijksbrede programma Circulaire Economie.

Op grond van artikel 5.4 (vaststelling van de BBT) en artikel 5.7 van het Bor kan het bevoegd gezag voorschriften in omgevingsvergunningen opnemen om invulling te geven aan dit aspect.

In alle bedrijfsprocessen kunnen mogelijkheden bestaan om het ontstaan van afvalstoffen en het - directe of indirecte - gebruik van grondstoffen terug te dringen of de bestaande grondstoffen te vervangen door duurzame alternatieven. Zowel het beperken van de hoeveelheid afvalstoffen als het terugdringen van de hoeveelheid grondstoffen levert direct een financiële besparing op.

Uitgangspunt voor alle bedrijven is dat het ontstaan van afval moet worden voorkomen of beperkt.

Het scheiden, de opslag en de afvoer van afvalstoffen die ontstaan binnen de inrichting is geregeld in de omgevingsvergunning van 6 oktober 2009. In deze vergunning laten wij deze stroom verder buiten beschouwing.

3.2 Overwegingen voor afvalverwerkers

BBT-conclusies afvalbehandeling

Op 10 augustus 2018 is het document met BBT-conclusies voor afvalbehandeling vastgesteld. Veel BBT-conclusies voor afvalbehandeling hebben betrekking op emissies naar water en lucht (stof en geur) alsmede op geluid en trillingen.

Voor zover een BBT-conclusie betrekking heeft op emissies naar de lucht, de bodem, het water, geluidemissies en/of trillingen wordt voor de overwegingen verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Bij het bepalen van de BBT, specifiek voor de acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies voor afvalbehandeling voor de specifieke stroom Euralcode 19 06 03 (vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval):

Algemene BBT-conclusies:

Hoofdstuk	Beschrijving	BBT-nummers
1	Algemene BBT-conclusies	1-24
2	BBT-conclusies voor de mechanische behandeling van afval	
2.4	BBT-conclusies voor de mechanische behandeling van afval met calorische waarde	31
3	BBT-conclusies voor de biologische behandeling van afval	
3.1	Algemene BBT-conclusies voor de biologische behandeling afval	33-35
3.3	BBT-conclusies voor de anaerobe behandeling van afval	38
5	BBT-conclusies voor de behandeling van op water gebaseerde, vloeibare afvalstromen	
5.1	Algemene milieuprestaties	52
5.2	Emissies naar lucht	53

Installatie specifieke BBT-conclusies (zie onderstaande tabel):

Installatie	Van toepassing zijnde BBT-conclusies
Er is een AO en IC opgesteld en in gebruik. De processen zijn goed beschreven en inzichtelijk en de regelmatige controle en onderhoud van machines	Algemene BBT-conclusies

en installaties is daarin opgenomen. Er zullen controlemetingen en keuringen bij processen en installaties worden uitgevoerd om de goede werking te controleren en te waarborgen. Het monitoren van emissie volgens bepaalde frequenties en EN- en ISO-normen voor emissies naar water, lucht en geur is vastgelegd in het BBT-document.	
Inzet van geluidsarme (elektrische) apparatuur. Couliissendempers op de ruimte ventilatiekanalen van de gasmotorruimte. Uitgebreide dempingsmaatregelen op de uitlaat van de gasmotor. De ontvangen afvalwaterstroom wordt gelost in een afgesloten en afgezogen systeem. Roostergoedverwijdering, zandvanger, voor- en nabezink tanks worden toegepast. Zandfiltratie wordt toegepast als nabehandeling van het na bezonken gezuiverde afvalwater	BBT-conclusies voor de mechanische behandeling van afval
De afvalstroom wordt zo geconcentreerd mogelijk aangeleverd en via biologische zuivering verwerkt. Uit slib wordt biogas gewonnen. De biogasopslag is voldoende groot. Met biogas wordt in de WKK-installatie warmte en elektriciteit opgewekt.	BBT-conclusies voor de mechanische behandeling van afval met calorische waarde
In de waterlijn wordt het afvalwater gezuiverd met anaerobe bacteriën. Het proces van verdere zuivering wordt vervolgd in combinatie met aerobe zuivering door bellenbeluchting.	Biologische behandeling van afval
Door winning van biogas uit slib wordt de hoeveelheid afval verminderd. Door toepassen van luchtafzuiging en behandeling van de afgezogen lucht worden de emissies van stoffen naar de lucht en stank tegengegaan. Door roostergoed te verwijderen wordt afval wat normaal in het milieu zou terechtkomen weggenomen en op een gecontroleerde manier behandeld. Het neerslaan van fosfaat en nitraat waardoor deze uit het water worden gehaald, zorgt voor een verminderde emissie naar oppervlaktewater en naar de bodem.	Milieuprestaties

De aangevraagde acceptatie en/of verwerking van afvalstoffen voldoet aan de hierboven genoemde BBT-conclusies.

Doelmatig beheer van afvalstoffen

Het beleid met betrekking tot afvalverwerking is gericht op het doelmatig beheer van afvalstoffen, zoals gedefinieerd in artikel 1.1 van de Wet milieubeheer (Wm). In dat kader houden wij rekening met het LAP waaronder begrepen deel E (minimumstandaard per specifieke afvalstroom). De doelstellingen van het LAP geven invulling aan de prioriteitsvolgorde in de afvalhiërarchie zoals die in artikel 10.4 van de Wm is opgenomen:

- a. preventie;
- b. voorbereiding voor hergebruik;
- c. recycling;

- d. andere nuttige toepassing, waaronder energierugwinning;
- e. veilige verwijdering.

De minimumstandaard geeft de minimale hoogwaardigheid aan van de verwerking van een bepaalde afvalstof of categorie van afvalstoffen. Deze minimumstandaard is bedoeld te voorkomen dat afvalstoffen laagwaardiger worden verwerkt dan wenselijk is. Als de minimumstandaard bestaat uit verschillende be- en verwerkingshandelingen bij diverse inrichtingen kan voor de afzonderlijke bewerkingsstappen een vergunning worden verleend mits de totale verwerking voldoet aan de minimumstandaard. In een aantal sectorplannen is vermeld dat het opnemen van sturingsvoorschriften dan noodzakelijk is.

Toetsing van de aangevraagde afvalactiviteiten

Uitsluitend opslaan van afvalstoffen

In het LAP is aangegeven dat voor het uitsluitend opslaan van afvalstoffen in beginsel een vergunning kan worden verleend. Drie afvalstromen worden hiervan uitgezonderd, te weten:

- Afvalmunitie, vuurwerkafval en overig explosief afval;
- Dierlijke bijproducten;
- Brandbaar afval in afwachting van verwerking in een AVI.

De nieuw aangevraagde afvalstroom wordt niet opgeslagen binnen de inrichting maar direct in het zuiveringsproces gebracht.

Mengen niet gevaarlijke afvalstoffen

Afvalstoffen moeten na het ontstaan gescheiden worden gehouden van andere afvalstoffen. Verder is het ongewenst wanneer er in afval gecumuleerde milieugevaarlijke stoffen door wegmengen ongecontroleerd in het milieu verspreid raken. Bovendien is het ook ongewenst als bepaalde, in afval aanwezige zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) door mengen in producten terechtkomen waarbij ze op enig moment (in de gebruiksfase of de afvalfase) in het milieu verspreid kunnen worden.

Onder bepaalde condities kunnen verschillende afvalstromen echter net zo goed of soms zelfs beter gezamenlijk worden verwerkt. Het samenvoegen van qua aard, samenstelling en concentraties niet met elkaar vergelijkbare (verschillende) afvalstoffen alsmede het samenvoegen van afvalstoffen en niet-afvalstoffen wordt mengen genoemd.

Mengen is niet toegestaan tenzij dat expliciet en gespecificeerd is aangevraagd en vastgelegd in de vergunning.

De nieuwe afvalstroom wordt niet gemengd met andere afvalstromen alvorens het in het zuiveringsproces te brengen.

Verwerking: afvalstro(o)m(en) waarvoor in deel E van het LAP een sectorplan is opgenomen

Voor de onderhavige aanvraag zijn de volgende sectorplannen uit deel E van het LAP van toepassing:

- Vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval met de Euralcode 19 06 03.

In de aanvraag is voor vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval de volgende verwerkingsmethode beschreven. Deze stroom wordt in het proces van de RWZI gebracht waar het anaeroob wordt behandeld door bacteriën erop te laten inwerken. Het slib wordt eerst gebruikt om er biogas uit te produceren. Het vloeibare deel wordt na verschillende zuiveringsstappen geloosd op het oppervlaktewater.

Volgens aanvrager is dit in overstemming met de minimumstandaard uit sectorplan 3.

Het beleid voor vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval is neergelegd in sectorplan 3 en is gericht op recycling. In dit sectorplan is daartoe een minimumstandaard opgenomen. Voor vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval is deze minimumstandaard recycling. De in de aanvraag voor vloeistof verkregen, bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval beschreven verwerkingsmethode, voldoet aan de minimumstandaard.

Om te borgen dat de verdere verwerking van vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval volgens de geldende minimumstandaard kan plaatsvinden, zijn in deze vergunning voorschriften opgenomen met betrekking tot de inname en verwerking ervan.

AV-beleid en AO/IC

Het acceptatie- en verwerkingsbeleid (A&V-beleid) en de administratieve organisatie en interne controle (AO/IC) spelen een rol bij het veiligstellen van een effectief en efficiënt beheer van afvalstoffen, respectievelijk het mogelijk maken van effectief toezicht op het afvalbeheer.

Om de risico's van het verwerkingsproces te beheersen, moet een bedrijf dat zich met afvalbeheer bezighoudt beschrijven welke afvalstoffen worden geaccepteerd en waar nodig, welke afvalstoffen juist niet worden geaccepteerd (acceptatiebeleid) en welke afvalstoffen op welke manier binnen het bedrijf worden verwerkt (verwerkingsbeleid). Daarnaast moeten door technische, administratieve en organisatorische maatregelen de relevante processen binnen een bedrijf beheerst worden. Op deze wijze worden de milieuhygiënische en informatie technische risico's binnen de bedrijfsvoering geminimaliseerd. De omvang en de inhoud van de AO/IC is afhankelijk van de aard van de risico's van het betreffende bedrijfsproces. De onderdelen die minimaal in het A&V-beleid en AO/IC moeten zijn beschreven, zijn vastgelegd in het LAP.

De minimale elementen voor het A&V-beleid en AO/IC vormen een kader en bevatten criteria op hoofdlijnen, waaraan de aanvraag inhoudelijk wordt getoetst.

Bedrijven moeten in het A&V-beleid ook uitwerken of en zo ja, welke afvalstoffen geaccepteerd worden die ZZS kunnen bevatten. In het A&V-beleid moet worden uitgewerkt op welke wijze wordt beoordeeld of ZZS kunnen voorkomen in de afvalstoffen die geaccepteerd worden. Indien ZZS kunnen voorkomen, moet beschreven worden hoe de betreffende afvalstoffen worden verwerkt en hoe gewaarborgd is dat onaanvaardbare risico's voor blootstelling van mens en milieu veroorzaakt door ZZS, worden voorkomen.

Bij de aanvraag is een beschrijving van het AV-beleid en de AO/IC gevoegd. Daarin is per afvalstof aangegeven op welke wijze acceptatie en verwerking plaats zullen vinden. Hierbij is rekening gehouden met de specifieke bedrijfssituatie. Het beschreven AV-beleid en de AO/IC voldoet aan de randvoorwaarden zoals die in het LAP zijn beschreven.

Registratie

De aanvrager verkrijgt met deze vergunning de mogelijkheid om de aangevraagde afvalstof van buiten de inrichting te ontvangen. Op grond van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen moet de inrichting de ontvangst van afvalstoffen melden. Voor een effectieve handhaving van het afvalbeheer is het van belang om naast de meldingsverplichtingen tevens registratieverplichtingen op te nemen (art. 5.8 Bor). In deze vergunning zijn dan ook voorschriften voor de registratie van o.a. de aangevoerde, de afgevoerde en de geweigerde (afval-)stoffen opgenomen.

Conclusie

Gelet op het bovenstaande zijn wij van mening dat de aangevraagde activiteiten in overeenstemming zijn met het geldende afvalbeheersplan en daarmee bijdragen aan een doelmatig beheer van afvalstoffen.

4 AFVALWATER EN WATERBESPARING

4.1 Toetsingskader

Binnen de inrichting is er sprake van lozingen waarvoor de Instructie-regeling lozingsvoorschriften milieubeheer van toepassing is. In het kader van deze regeling moeten voorschriften opgenomen worden die gericht zijn op de bescherming van het openbaar riool, een zuiveringstechnisch werk of de bij een zodanig openbaar riool of zuiveringstechnisch werk behorende apparatuur. Verder moeten voorschriften opgenomen worden, die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de kwaliteit van het rioolslib er niet door wordt aangetast zodat de verwerking van dit slib niet wordt belemmerd. Daarnaast dienen voorschriften te worden opgenomen die bepalen dat het afvalwater van dien aard moet zijn dat de nadelige gevolgen voor de kwaliteit van het oppervlaktewaterlichaam zoveel mogelijk worden beperkt. De genoemde voorschriften zijn in deze vergunning opgenomen.

De nieuwe afvalstroom wordt in het proces van de RWZI gelost en via verschillende zuiveringsstappen gezuiverd en uiteindelijk geloosd op het oppervlaktewater. Vuil afvalwater wordt ingenomen en relatief schoon water wordt geloosd op het oppervlaktewater. Er is dus geen sprake van een afvalwaterlozing vanuit de RWZI. Er is evenmin

sprake van waterbesparing bij dit proces.

5 BODEM

5.1 Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

Op basis van de NRB worden de (voorgenomen) activiteiten beoordeeld en wordt bepaald welke combinatie van voorzieningen en maatregelen noodzakelijk is om tot een verwaarloosbaar bodemrisico te komen. Daarbij richt de NRB zich op de normale bedrijfsvoering en voorzienbare incidenten. Bodembescherming in situaties van calamiteiten wordt in het kader van de NRB niet behandeld. Een eventuele calamiteitenopvang die onlosmakelijk deel uitmaakt van de installatie, bijvoorbeeld in de vorm van een tank of opvangbassin, is wel een activiteit waar de NRB in voorziet. Tankputten en calamiteiten vijvers voor de opslag van verontreinigd bluswater worden in de NRB niet behandeld.

5.2 De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting vinden de volgende bodembedreigende activiteiten plaats namelijk het inbrengen van een nieuwe afvalstroom, zijnde een vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval met de Euralcode 19 06 03. Uit de aanvraag blijkt dat de vloeistof met een tankwagen aangevoerd en in het proces wordt gelost. Van het terrein van de RWZI zijn nul onderzoeken van de bodem uitgevoerd en bij de aanvraag om de revisievergunning van 6 oktober 2009 kenmerk 2009INT249300 gevoegd. Deze onderzoeken beschouwen wij eveneens als nul onderzoek bodem voor de aanvraag van deze vergunning.

Bij de aanvraag is een beknopte bodemrisicodocument gevoegd voor de aanvraag van deze vergunning.

5.3 Beoordeling en conclusie

Wij hebben het bij de aanvraag gevoegde bodemrisicodocument beoordeeld en stemmen in met de opzet, de uitgangspunten en de resultaten. Uit het document blijkt dat voor alle bodembedreigende activiteiten het verwaarloosbaar bodemrisico wordt behaald.

Wij nemen enkele voorschriften op in deze vergunning. Deze voorschriften hebben betrekking op de het veilig omgaan met vloeistof verkregen bij de anaerobe behandeling van stedelijk afval. Deze afvalstroom mag niet op of in de bodem terecht komen. Deze voorschriften gelden naast de voorschriften uit de revisievergunning van 6 oktober 2009.

5.4 Nulsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en). Na het beëindigen van de betreffende activiteit(en) dient een vergelijkbaar eindonderzoek te worden uitgevoerd.

Het nulsituatieonderzoek moet ten minste duidelijkheid verstrekken over:

- de bodemkwaliteit ter plaatse van de bodembedreigende activiteiten die binnen de inrichting worden uitgevoerd. Hierbij is ook van belang dat op de stoffen die worden gebruikt wordt geanalyseerd;
- de locatie van bemonsteringspunten rekening houdend met de mobiliteit van de gebruikte stoffen en de lokale grondwaterstroming;

- de wijze waarop de betreffende stoffen moeten worden gedetecteerd, bemonsterd en geanalyseerd;
- de bodemkwaliteit ter plaatse van bemonsteringslocaties.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Voor de inrichting zijn al nulsituatie onderzoeken bodem uitgevoerd in het kader van de aanvraag voor de revisievergunning van 6 oktober 2009. Het betreft:

- "Witteveen + Bos" d.d. 22 november 2004;
- Rapport P2012- 1857 — versie 1, d.d. 13 november 2012.

Wij zien geen aanleiding om een aanvullende nulsituatie bodemonderzoek te verlangen.

5.5 Eindsituatieonderzoek en herstelplicht bij geconstateerde verontreiniging

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Het eindsituatieonderzoek bodem is al verplicht gesteld met voorschrift in paragraaf 17.2 van de revisievergunning van 6 oktober 2009. Wij nemen in deze vergunning daarom geen aanvullend voorschrift op om een eindsituatie bodemonderzoek te verlangen.

6 ENERGIE

6.1 Energie relevant

Het energieverbruik bij de RWZI is groot. De RWZI is EEP-plichtig. Er zijn al voorschriften opgenomen in de revisievergunning van 6 oktober 2009 met energiebesparing tot doel. Het verwerken van een extra afvalstroom leidt niet tot een grote verandering op het gebied van energieverbruik. De voorschriften in de vigerende vergunning volstaan. Tevens zijn er voldoende waarborgen dat energieverbruik tot een minimum wordt beperkt, omdat het bedrijf is aangesloten bij de MJA-meerjarenafspraken voor de reductie van energie.

De verwerking van de nieuwe afvalstroom leidt niet tot een toename van het energieverbruik van de RWZI.

7 EXTERNE VEILIGHEID

7.1 Algemeen (EV niet of nauwelijks een rol)

Bij de wijziging van de inrichting is er geen sprake van gevaarlijke stoffen of brandbare stoffen met hoge vuurbelasting en/of komen toxische verbrandingsproducten vrij. Daarom is bij deze inrichting niet te verwachten dat gevaarlijke stoffen vrijkomen. Het aspect externe veiligheid is voor de aangevraagde wijziging niet relevant en daarom zijn in deze vergunning geen specifieke voorschriften opgenomen.

De verwerking van een nieuwe afvalstroom heeft geen gevolgen voor externe veiligheid.

8 GELUID EN TRILLINGEN

8.1 Algemeen

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral

veroorzaakt door allerlei pompen en machines maar ook door vrachtwagenbewegingen. De uitbreiding van de inrichting met een extra afvalstroom leidt niet tot een overschrijding van de geluidgrenswaarde uit de revisievergunning van 6 oktober 2009. De wijziging van de inrichting leidt niet tot wijziging van de grenswaarde uit deze revisie vergunning.

8.2 Conclusies

Ten aanzien van de optredende geluidsniveaus is de aangevraagde situatie milieuhygiënisch aanvaardbaar. Wij zien geen aanleiding om in dit besluit aanvullende geluidvoorschriften op te nemen.

9 GEUR

9.1 Algemeen

Het Nederlandse geurbeleid is opgenomen in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit en in de Handleiding geur: bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau van industrie en bedrijven (niet veehouderijen). Als algemene doelstelling geldt het zoveel mogelijk beperken van bestaande hinder en het voorkomen van nieuwe hinder. Daarbij staat het afwegingsproces voor het vaststellen van het aanvaardbaar niveau van geurhinder centraal. Het aanvaardbaar niveau van geurhinder wordt per situatie vastgesteld en als de geurhinder ter plaatse van een of meerdere geurgevoelige objecten het aanvaardbaar hinderniveau overschrijdt, kan het bevoegd gezag een maatwerkvoorschrift stellen. Alleen als de emissies van de inrichting in het Activiteitenbesluit uitgezonderd zijn, worden de geuremissies in deze omgevingsvergunning beoordeeld.

Het bevoegd gezag bepaalt welk niveau van geurhinder als aanvaardbaar wordt beschouwd. Als leidraad voor het afwegingsproces dat daarbij doorlopen wordt geldt de Hindersystematiek geur. Deze hindersystematiek, die is vastgelegd in hoofdstuk 3 van de Handleiding geur, benoemt de verschillende aspecten die in het afwegingsproces moeten worden meegenomen om te komen tot een zorgvuldige bepaling van het aanvaardbaar hinderniveau. De aspecten die bij het vaststellen van het aanvaardbaar niveau van geurhinder worden meegewogen zijn eveneens opgenomen in het derde lid van artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit.

Beoordeling en conclusie

Bij de wijziging wordt geen relevante geurbron toegevoegd aan het proces. Maatwerkvoorschriften voor het aspect geur zijn niet nodig.

10 LUCHT

10.1 Toetsingskader

Het algemene luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de BBT en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wm. Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de BBT en het Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld. Ook wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wm.

10.2 Emissies naar de lucht afkomstig van de inrichting

De emissies naar lucht door de het ontvangen van afvalstromen per as van buiten de inrichting is een al vergunde

activiteit. Deze activiteit wordt uitgebreid met een nieuwe aan te voeren stroom. Bij de aanvraag is een BBT-document gevoegd waarmee ook wordt aangetoond dat BBT wordt toegepast om de emissies naar de lucht te beheersen en te verlagen. Wij verwachten daarom geen extra emissies naar de lucht. Aanvullende voorschriften zijn niet noodzakelijk ook niet als maatwerk.

10.3 Toetsen aan luchtkwaliteitseisen

In Titel 5.2 Wm en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wm zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De inrichting emitteert een aantal stoffen waarvoor deze grenswaarden gelden, te weten zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen.

Op grond van artikel 5.16, eerste lid van de Wm kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekende mate' (NIBM)
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

Een uitgebreide toetsing van de emissie van deze stoffen heeft plaatsgevonden in de procedure voor de verlening van de revisievergunning van 6 oktober 2009.

Het is niet aannemelijk dat het project een extra afvalstroom per as aanvoeren niet in betekende mate bijdraagt aan een toename van de concentratie van fijn stof en stikstofdioxide in de omgevingslucht. Dit is af te leiden uit het BBT-document dat bij de aanvraag is gevoegd. Verder leiden wij dit af van het feit dat de totale hoeveelheid te verwerken afval niet zal toenemen.

10.4 Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat uit de aanvraag blijkt dat er voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken.

11 EINDCONCLUSIE

11.1 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

BIJLAGE: BEGRIPPEN

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

EMISSION:

Uitworp van één of meer verontreinigende stoffen naar de lucht (vracht per tijdeenheid).

GEVAARLIJKE STOFFEN:

Gevaarlijke stof als bedoeld in artikel 1, lid 1 onderdeel b, van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

PREVENTIE:

Maatregelen die worden genomen voordat een stof, materiaal of product afvalstof is geworden, ter vermindering van: de hoeveelheden afvalstoffen, al dan niet via het hergebruik van producten of de verlenging van de levensduur van producten; de negatieve gevolgen van de geproduceerde afvalstoffen voor het milieu en de menselijke gezondheid, of het gehalte aan schadelijke stoffen in materialen en producten.

VERWERKING:

Nuttige toepassing of verwijdering, met inbegrip van aan toepassing of verwijdering voorafgaande voorbereidende handelingen.