

BESCHIKKING

SHELL Nederland Raffinaderij B.V.
Postbus 3000
3190 GA HOOGVLIET ROTTERDAM

Parallelweg 1
Postbus 843
3100 AV Schiedam
T 010 - 246 80 00
F 010 - 246 82 83
E info@dcmr.nl
W www.dcmr.nl

Ons kenmerk
9999259907_99991175792

Uw kenmerk
-

Datum
6 maart 2023

Contact
info@dcmr.nl

Afdeling
Reguleren Advies en Omgeving

Bijlagen

Onderwerp
Beschikking

BESLUIT van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland.

Onderwerp

Op 31 januari 2022 hebben wij van SHELL Nederland Raffinaderij B.V. (hierna SNR) een aanvraag ontvangen om een omgevingsvergunning, zoals bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag gaat over de locatie Vondelingenweg 601, Vondelingenplaat Rotterdam. De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 6695403.

De aanvraag bevat het onderdeel milieu, milieuneutrale verandering.

De aanvraag betreft het vastleggen van de activiteit “inzwavelen van katalysatoren” van de hydrotreating installaties. Het inzwavelen is onderdeel van periodiek grootschalig onderhoud (per één tot twee jaren) van betreffende installaties. De activiteit past binnen de vergunde situatie en wordt hiermee vastgelegd.

Het betreft een inrichting voor een olieraffinaderij met als doel het produceren, opslaan en distribueren van aardolieproducten.

Besluit

Wij besluiten, gelet op de aanvraag en de hierop gebaseerde overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op het gestelde in de Wabo, de omgevingsvergunning te verlenen voor het milieuneutraal vastleggen van de activiteit “inzwavelen van katalysatoren” als onderdeel van periodiek grootschalig onderhoud van de hydrotreating installaties (artikel 2.1, eerste lid, onder e, juncto artikel 3.10, derde lid, van de Wabo).

Aan deze vergunning zijn voorschriften verbonden.

De aanvraag en alle daarbij ingediende stukken maken onderdeel uit van deze vergunning.

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
namens dezen,

M.J. Schellingerhout BSc
unitmanager afdeling Reguleren, Advies en Omgeving DCMR Milieudienst Rijnmond
DCMR maakt gebruik van digitaal vaststellen, daarom ontbreekt een zichtbare handtekening

Inwerkingtreding en rechtsmiddelen

Dit besluit treedt in werking op de dag na de dag waarop dit aan u is toegezonden.

Bezwaar

Ingevolge artikel 7:1 van de Algemene wet bestuursrecht kunnen belanghebbenden binnen zes weken na bekendmaking een gemotiveerd bezwaar indienen tegen dit besluit. Het bezwaarschrift dient te worden gericht aan Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, t.a.v. het Awb-secretariaat, Postbus 90602, 2509 LP Den Haag. Een bezwaarschrift dient ondertekend te zijn en ten minste te bevatten: de naam en het adres van de indiener, de dagtekening, de omschrijving van deze beschikking en de gronden van het bezwaar. Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet.

Voorlopige voorziening

Indien u of derde belanghebbenden er veel belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, dan kan, mits een bezwaarschrift is ingediend, een voorlopige voorziening worden gevraagd bij de voorzieningenrechter van de sector Bestuursrecht van de Rechtbank Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. U kunt ook digitaal een verzoek om een voorlopige voorziening indienen bij bovengenoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Het verzoek om voorlopige voorziening schorst de werking van dit besluit niet.

Wij verzoeken u een kopie van uw bezwaarschrift en/of het verzoek om een voorlopige voorziening te sturen aan de DCMR Milieudienst Rijnmond, Postbus 843, 3100 AV Schiedam.

Verzonden op: 7 maart 2023

INHOUDSOPGAVE

1.0	VOORSCHRIFTEN MILIEUNEUTRALE WIJZIGING.....	5
1.1	Brandveiligheid.....	5
	PROCEDURELE OVERWEGINGEN	7
	INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN	9

1.0 VOORSCHRIFTEN MILIEUNEUTRALE WIJZIGING

1.1 **Brandveiligheid**

1.1.1

Bij voorkeur middels een jaarplanning, maar tenminste drie maanden voorafgaand aan een inzwaveling, dient het bevoegd gezag over de uitvoeringsdatum en -duur, de betrokken hydrotreatinginstallatie en de hoeveelheden (DMDS, Sulfrzol) in kennis te worden gesteld.

1.1.2

Iedere inzwaveling dient ten minste één maand voorafgaand aan een inzwaveling middels het doorlopen van de MOC procedure door vergunninghouder te zijn beoordeeld en goedgekeurd. De MOC, inclusief de vereisten uit voorschriften 1.1.3 t/m 1.1.5, zijn bij de betrokken hydrotreatinginstallatie voor het bevoegd gezag beschikbaar.

1.1.3

Voor de in het kader van onderhavige beschikking door SNR ingediende uitwerking van de incidenten scenario's moet het volgende worden opgenomen in betreffende MOC:

- Een uitwerking van de inzet van de (bedrijfs)brandweer in relatie tot de uitgewerkte incidenten scenario's, zowel vanuit de doseerunit en de in operatie zijnde tankauto gezien als gezien vanuit (delen van) procesinstallaties en relevante insluitsystemen met gevaarlijke stoffen in de nabijheid van de doseerunit en de in operatie zijnde tankauto.

Hierbij is het van belang dat (delen van) procesinstallaties die zich binnen een stralingscontour van 10 kW/m^2 of meer bevinden vanwege een potentiële plasbrand als gevolg van het inzwavelproces effectief gekoeld moeten kunnen worden om escalatie te voorkomen. Dit geldt ook andersom voor de doseerunit en de in operatie zijnde tankauto die zich binnen de 10 kW/m^2 van (delen van) procesinstallaties of andere relevante insluitsystemen met gevaarlijke stoffen bevinden.

Het (bedrijfs)brandweerpersoneel mag daarbij in geval van brand niet worden ingezet binnen de 3 kW/m^2 contour rond het (plasbrand)incident en/of in het benedenwinds gebied van een toxisch incident.

Toelichting;

Om bij een brand scenario en/of een toxisch scenario de effecten van een incident te beperken en een potentieel escalatie scenario te kunnen voorkomen, moet de (bedrijfs)brandweer effectief ingezet kunnen worden. De (bedrijfs)brandweer kan effectief optreden als vooraf al wordt getoetst of onder andere de bereikbaarheid, worplengte, aanwezige bluswatervoorziening en bijzondere objecten in de omgeving (procesinstallaties, leidingbruggen, opslagvoorzieningen, etc.) de (bedrijfs)brandweer inzet in relatie tot de inzetijd, warmtestralingscontouren, blussing en koeling, negatief kunnen beïnvloeden.

1.1.4

In het MOC moet een tekening zijn opgenomen, met daarin duidelijk weergegeven:

- De positie van de doseerunit en de in operatie zijnde tankauto, met vermelding van relevante afstanden ten opzichte van (delen van) procesinstallaties en andere relevante insluit-systemen met gevaarlijke stoffen.
- De 10 kW/m² contour zowel vanuit de doseerunit en de in operatie zijnde tankauto gezien als gezien vanuit (delen) van procesinstallaties en andere relevante insluitsystemen met gevaarlijke stoffen rondom de doseerunit en de in operatie zijnde tankauto.
- De positie van de met DMDS / Sulfrzol wachtende tankauto. Deze dient buiten de 1 kW/m² contour te staan van de in operatie zijnde tankauto of andere relevante insluitsystemen met gevaarlijke stoffen.

1.1.5

Het tankvolume van een tankauto geladen met Sulfrzol of DMDS mag maximaal 26 m³ bedragen.

PROCEDURELE OVERWEGINGEN

Bevoegd gezag

De inrichting valt onder meer onder categorie 1.3a en b, categorie 1.4a, categorie 2.1a, categorie 2.6a, categorie 2.7e, categorie 5.3a en b van bijlage I, onderdeel C, van het Besluit omgevingsrecht (Bor).

Op grond van de in de inrichting aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen die de hoge drempelwaarde uit Bijlage I van de Richtlijn 2012/18/EU van het Europees Parlement en de Raad van 4 juli 2012 behorend bij het Besluit risico's zware ongevallen 2015 overschrijdt, is dat besluit van toepassing op uw inrichting.

Tevens behoort tot de inrichting een IPPC-installatie op grond van categorie 1.2 van bijlage I, van de Europese richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010).

Gezien artikel 2.4 van de Wabo en hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), zijn wij het bevoegd gezag om de omgevingsvergunning te verlenen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.2 van de Wabo, de reguliere voorbereidingsprocedure. Gelet hierop hebben wij conform artikel 3.8 van de Wabo van de aanvraag kennis gegeven.

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van acht weken te verlengen met zes weken zoals bedoeld in artikel 3.9, tweede lid, van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven.

Overeenkomstig artikel 4:15, tweede lid, sub a, van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is met schriftelijke toestemming van de aanvrager de beslistermijn voor de aanvraag opgeschort met tien weken.

Volledigheid en ontvankelijkheid

Volgens artikel 2.7, eerste lid, van de Wabo dient de aanvrager er voor zorg te dragen dat de aanvraag betrekking heeft op alle activiteiten die onlosmakelijk met elkaar samenhangen. Gebleken is dat geen onlosmakelijke onderdelen van toepassing zijn.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteit(en):

Het inzwavelen van katalysatoren van de volgende hydrotreating installaties

- | | |
|-------------|------------|
| - HCU | - Hycon |
| - HDS 1/2/3 | - HDS 4/5 |
| - HDS 6 | - HDSelect |
| - HT 1/2/3 | |

De aanvraag is getoetst aan de indieningsvereisten uit de ministeriële Regeling omgevingsrecht (Mor) en op inhoud beoordeeld. Daarbij is gebleken dat een aantal gegevens ontbrak.

Wij hebben de aanvrager per brief van 11 maart en 31 maart 2022 in de gelegenheid gesteld om aanvullende informatie te leveren met betrekking tot de milieuthema's Bodem en Brandveiligheid. De aanvullende informatie is op verschillende tijdstippen aangeleverd. Wij hebben de laatste aanvullende gegevens (brandveiligheid) in OLO ontvangen op 24 januari 2023. De termijn voor het nemen van het besluit is opgeschort tot de dag waarop de aanvraag is aangevuld.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag samen met de aanvullingen volledig is en voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is zowel volledig als ontvankelijk en daarom in behandeling genomen.

Adviezen;

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Wij hebben de volgende instanties in de gelegenheid gesteld te adviseren:

- Burgemeester en wethouders van de gemeente Rotterdam;
- Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat (I en W);
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (I-SZW);
- Inspectie Leefomgeving en transport (ILT);
- Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond (VRR).

Gelet op het bepaalde in artikel 2.26, eerste en derde lid, van de Wabo, alsmede de artikelen in § 6.1 van het Bor, hebben wij burgemeester en wethouders van Rotterdam de gelegenheid geboden om te adviseren op de aanvraag.

Naar aanleiding hiervan hebben wij adviezen ontvangen van de VRR.
Het advies is verwerkt in onderhavige beschikking.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Overwegingen en toetsingen milieuneutrale wijziging

Milieueffectrapportage (m.e.r.)

Het Besluit milieueffectrapportage is niet van toepassing op deze beschikking.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Op vergunningplichtige (type C) inrichtingen kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen. Van het Activiteitenbesluit kan door middel van het vaststellen van maatwerkvoorschriften worden afgeweken, voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

In de aanvraag zijn geen activiteiten opgenomen zoals genoemd in hoofdstuk 3 en/of hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit en daarin uitputtend geregeld zijn.

Voor het overige is in het Activiteitenbesluit per hoofdstuk dan wel per afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn.

Gezien de rechtstreekse werking van het Activiteitenbesluit kunnen naast de vergunning uitsluitend aanvullende maatwerkvoorschriften worden vastgesteld ten aanzien van deze activiteiten voor zover dat in het Activiteitenbesluit is aangegeven. Er worden in dit geval geen aanvullende maatwerkvoorschriften vastgesteld voor genoemde activiteiten.

Toets milieuneutrale verandering

De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid, dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, van de Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werking daarvan:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
- niet zal leiden tot het ontstaan van een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend; en
- geen aanleiding geeft tot het opstellen van een milieueffectrapport.

Hieronder gaan wij in op de milieuaspecten die relevant zijn voor deze verandering.

Aanvraag

SNR kent diverse hydrotreating installaties. Onderdeel van een hydrotreating installatie is een reactor met daarin een katalysatorbed. De katalysator heeft als functie het ontzwavelen van een voedingsstroom (olieproduct) door deze door het katalysatorbed te laten stromen in combinatie met waterstofgas dat via een separate invoer tegelijk met de voedingsstroom door het katalysatorbed wordt geleid.

De katalysator wordt tijdens een periodieke “groot-onderhoud stop” van een hydrotreating installatie vervangen of geregeneerd. Dit geschiedt doorgaans eens per één tot twee jaren.

Na plaatsen van de nieuwe of geregeneerde katalysator in de reactor, wordt bij het opstarten van een hydrotreating installatie de katalysator eerst geactiveerd. Het activeren gebeurt door het zogenaamd “inzwavelen” van de katalysator van betreffende hydrotreating installatie.

Inzwavelen is de activiteit waarbij gedurende een korte periode tijdens opstarten van de hydrotreating installatie vanuit een tankauto, via een doseerunit, DMDS of Sulfrzol in de voedingsstroom en/of in de recyclegasstroom wordt geïnjecteerd. De inzwaveltijd kan per installatie variëren en kan maximaal twee tot drie dagen in beslag nemen. Hierna worden de doseerunit en tankauto veilig ontkoppeld en weggereden.

Het inzwavelen is een activiteit die niet is vastgelegd in een omgevingsvergunning van SNR, daar het als onderdeel van de “groot-onderhoud stop” van de hydrotreating installaties werd beschouwd.

Het inzwavelen dient milieu- en brandveilig te geschieden. De volgende thema's zijn hierbij van belang.

Brandveiligheid / Externe veiligheid

Van de twee stoffen DMDS en Sulfrzol heeft DMDS een vlampunt van 16 °C en Sulfrzol een vlampunt van > 100 °C. Bovendien is DMDS toxischer dan Sulfrzol. DMDS kan bij hitte ontleden in methylmercaptaan, waterstofsulfide en dimethylsulfide. SNR heeft daarom op verzoek van Veiligheids Regio Rotterdam-Rijnmond van de uit te voeren activiteit inzwavelen een analyse gemaakt van ongevallen c.q. incidenten scenario's, gebaseerd op een volle tankauto van 36 m³ gevuld met DMDS, ongeacht of een installatie met Sulfrzol zal worden ingezwaveld.

SNR geeft daarbij in de aanvullende informatie aan:

“Shell heeft aan de hand van de 10 kW/m² contour geëvalueerd of er escalatie kan optreden naar omliggend equipment hierbij zijn geen bijzondere risico's geïdentificeerd die tot escalatie kunnen leiden.”

Uit de door SNR aangeleverde informatie blijkt dat de aangewezen bedrijfsbrandweer bij een eventuele calamiteit met maximaal één volledig geladen tankauto van 26 m³ tijdens het inzwavelproces en zonder mogelijkheid tot escalatie, over ruim voldoende (brand)bestrijdingscapaciteit beschikt.

Uit de aanvraag, inclusief alle aanvullende informatie, blijkt echter dat SNR niet voor alle in te zwavelen installaties apart ook de (praktische) mogelijkheid heeft uitgewerkt om de beschikbare incidentbestrijdingscapaciteit van de (bedrijfs)brandweer effectief in te zetten. Dit betreft het bestrijden van een brand, de mogelijkheid om snel equipment binnen de 10 kW/m² (of hoger) te koelen en/of een plas met toxisch product bovenwinds af te kunnen dekken.

SNR geeft in de aanvullende informatie aan dat alle te nemen organisatorische en technische maatregelen zijn opgenomen in een MOC (Management Of Change) van een specifieke in te zwavelen hydrotreating installatie.

Tot slot blijkt uit de door SNR aangeleverde aanvullende informatie dat de QRA geen impact heeft op de reeds vergunde 10⁻⁶ contour. De effectafstand (19,5 m) van een volle tankauto (26 m³) is ruim kleiner dan de kortste afstand (66 meter) van de positie van een in operatie zijnde volle tankauto tot de inrichtingsgrens. Dit is het geval bij inzwavelen van de HSD 1/2/3.

Op grond van voorgaande kan de activiteit inzwavelen met betrekking tot de milieuthema's brandveiligheid en externe veiligheid als milieuneutraal worden beschouwd.

Als aanvulling hierop nemen wij in onderhavige beschikking een aantal voorschriften op, om ongewone voorvallen tijdens het inzwavelproces te voorkomen, de effecten te beperken en/of te beheersen, eventueel doormiddel van een (bedrijfs)brandweerinzet.

Opmerking:

Ofschoon wij niet het bevoegd gezag zijn inzake aanwijzing bedrijfsbrandweer, adviseren wij SNR om het bedrijfsbrandweerrapport te actualiseren op de mogelijke bedrijfsbrandweerscenario's die zich kunnen voordoen bij ongewone voorvallen gerelateerd aan het inzwavelproces en dit te laten toetsen door het bevoegd gezag voor de bedrijfsbrandweeraanwijzing (in deze de VRR).

Bodem

Het door SNR aangeleverde rapport, dat representatief is voor alle in te zwavelen hydrotreating installaties, is beoordeeld. Het betreft het rapport: "BRI-TOETS, Inzwavelen zoals bijvoorbeeld HDS-installaties (1 t/m 6), Hydrotreaters (1 t/m 3), HCU, Hycon en Hdselect katalysatoren) als tijdelijke activiteit", 19 augustus 2022, Kenmerk GESS-1376208459-523825 : 1.0, Project C05048.000339.0100, Arcadis Nederland B.V.

Uit de beoordeling blijkt dat de uitgevoerde bodemrisicoanalyse voldoet en dat er wordt voldaan aan verwaarloosbaar risico bij het inzwavelen. Het uitvoeren van een nulsituatiebodemonderzoek tijdens het inzwavelen is niet nodig omdat de activiteit maar enkele dagen uitgevoerd wordt. Derhalve kan de activiteit inzwavelen met betrekking tot het milieuthema "bodem" als milieuneutraal worden beschouwd.

Lucht- en geuremissie

Tijdens het inzwavelen wordt waterstof gas toegevoerd aan de reactor met daarin de te activeren katalysator. Het waterstof gas wordt gedurende het inzwavelen gerecycled tot dat de katalysator is geactiveerd. Tijdens het activeren van de katalysator wordt H₂S gevormd dat in het recycle gas

accumuleert. Dit gebeurt binnen een gesloten systeem waardoor er geen sprake is van lucht- en geuremissie. Alleen bij een zogenaamde “unit trip” zal H₂S naar de fakkel worden afgevoerd.

Bij het ontkoppelen van de doseerunit en de tankauto kan een verwaarloosbare hoeveelheid diffuse emissie van DMDS of SulrZol ontstaan. Door speciale koppelingen (“dry brake koppelingen”) te gebruiken wordt deze emissie tot een uiterste minimum beperkt.

Op grond van voorgaande kan ook met betrekking tot het milieuthema luchtemissie de activiteit inzwavelen als milieuneutraal worden beschouwd.

Overige milieuaspecten

Uit de aanvraag blijkt dat ten aanzien van andere milieuthema's zoals afvalstoffen, geluid, verkeer en vervoer, er geen wijziging is ten opzichte van de vergunde situatie.

Conclusie toets milieuneutrale verandering

De verandering leidt volgens de aanvraag niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende omgevingsvergunning van 27 april 2010 (kenmerk 20942923 /274100) en daaraan gerelateerde vergunningen is toegestaan. Daarnaast bestaat geen verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer. Ten slotte leidt de verandering niet tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend. Er zijn derhalve geen redenen om het milieudeel van de omgevingsvergunning te weigeren.

Er zijn voorschriften aan deze beschikking verbonden.