



D230216784


Besluit op aangevraagde omgevingsvergunning (verleend)

Wij hebben op 16 september 2022 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor de opslag van AVI-bodemassen en het bouwen van keerwanden op het perceel kadastraal bekend als:

gemeente WTV00

sectie A

nummer 4874

plaatselijk bekend als:

IJsseldijk 3 te Westervoort

De aanvraag is geregistreerd onder ODRN-zaaknummer:

W.Z22.107229.01

Dit betreft de vergunningaanvraag met OLO-nummer:

7257095

Omschrijving aanvraag

Putman Recycling (onderdeel van Putman Exploitatiemaatschappij B.V.) is een gespecialiseerd bedrijf op het gebied van het produceren en verkopen van primaire en secundaire bouwgrondstoffen, het recyclen en inzamelen van bouw- en sloopafval en het uitvoeren van sloopwerken en infra-werken.

Putman verzorgt de overslag van AVI-bodemassen binnen de inrichting. AVI-bodemassen worden hiertoe per as aangevoerd en overgeslagen in schepen. De vergunde overslagcapaciteit bedraagt 200.000 ton per jaar. In de bestaande situatie is hierbij geen sprake van tussenopslag op het terrein; overslag van as naar schip vindt direct plaats. Ten behoeve van calamiteiten veroorzaakt door extreem laag en/of hoogwater en/of beschikbaarheid van schepen (flexibiliteit), is tijdelijke opslag van AVI-bodemassen op het terrein van de inrichting gewenst.

De AVI-bodemassen worden per as aangevoerd (gelijk aan de huidige situatie). Bij voornoemde calamiteiten/flexibiliteit worden de vrachtauto's gelost ter plaatse van de opslaglocatie. Het materiaal wordt hierbij opgebult met behulp van een laadschop. Bij afvoer van de AVI-bodemassen met een schip worden de bodemassen vanaf de opslaglocatie met een laadschop in een vrachtauto gebracht en middels gebruik van het ponton (met voorzieningen) in het schip geladen.

Het betreft een opslag met een opslagcapaciteit van ca. 5.000 ton AVI-bodemassen. De opslag vindt plaats op een vloeistofdichte vloer van ca. 2.000 m². Rondom de opslag worden keerwanden geplaatst. De aanvraag betreft het bouwen van enkele keerwanden met een hoogte van ca. 3,2 meter, ten behoeve van de opslag van materialen. De keerwanden worden opgebouwd uit betonnen blokken met een hoogte van 0,8 meter. De keerwanden vormen een aan drie zijden omsloten opslag voor bulkmaterialen. De totale lengte van de wanden komt op ca. 149 m (exclusief stabiliteitspenanten)

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: tijdelijke opslag van AVI-bodemassen op het terrein van de inrichting mogelijk maken. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Bouw (keerwanden) ex artikel 2.1 eerste lid onder a Wabo;
- Gebruik van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a. ex artikel 2.1, eerste lid, sub c Wabo;
- Milieu (verandering van de inrichting) ex artikel 2.1 eerste lid onder e Wabo.

Besluit

Wij besluiten, gelet o.a. op artikel 2.1, 2.2 en paragraaf 2.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de aanvraag voor een omgevingsvergunning geheel te verlenen.

Het verlenen van de omgevingsvergunning heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- A. het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, sub a Wabo);
- B. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, e.a. (artikel 2.1, eerste lid, sub c Wabo);
- C. milieuneutrale verandering (artikel 2.1, eerste lid, sub e Wabo).

Inhoudelijke overwegingen

De inhoudelijke motivering van ons besluit is, per activiteit, verderop in dit besluit opgenomen (in een bijlage).

Voorschriften

Aan de omgevingsvergunning hebben wij voorschriften (voorwaarden) verbonden, die verderop in dit besluit zijn opgenomen (in een bijlage).

Opmerkingen

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning hebben wij opmerkingen die relevant zijn bij de realisatie van het plan. Deze opmerkingen zijn verderop in dit besluit opgenomen (in een bijlage).

Publicatie besluit

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

Gewaarmerkte stukken en bijlagen

Wij merken op dat alle bijlagen en gewaarmerkte stukken deel uitmaken van deze verleende omgevingsvergunning.

Procedure

Op de aanvraag voor een omgevingsvergunning is de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht toegepast. Op 21 oktober 2022 is de aanvraag met 6 weken verlengd. Op 25 oktober 2022 en 6 januari 2023 is om aanvulling van de aanvraag verzocht. Op 27 januari 2023 is de procedure met 6 weken opgeschort.

Publicatie

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door Provincie Gelderland op de landelijke website [overheid.nl](http://www.overheid.nl). Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan Gedeputeerde Staten, Commissie Rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk "bezwaarschrift" vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het bezwaar.

Degene die een bezwaarschrift heeft ingediend, kan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland (Postbus 9030, 6800 EM Arnhem) een verzoek indienen om een voorlopige voorziening te treffen. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl. Voor het

behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening wordt griffierecht geheven. Over de hoogte en de wijze van betaling van het griffierecht kunt u informatie verkrijgen bij de rechtbank Gelderland, telefoonnummer (026) 359 20 00 of op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl/digitaaloket). Deze informatie is vervat in de brochure "Niet eens met een besluit van de provincie Gelderland? Bezwaarschrift of mediation" en is op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer (026) 359 99 99.

Voorlopige voorziening

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van het besluit niet. Belanghebbenden die er een spoedeisend belang bij hebben dat dit besluit niet in werking treedt, kunnen om een voorlopige voorziening vragen bij de voorzieningenrechter van de rechtbank te Arnhem. Het postadres van de rechtbank is: Rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Een dergelijk verzoek, gericht aan de voorzieningenrechter, dat u pas kunt indienen nadat u een bezwaarschrift heeft ingediend, dient eveneens de bovenstaande gegevens te bevatten. Bij het verzoek moet een afschrift van het bezwaarschrift worden overlegd.

De rechter beoordeelt het verzoek en doet vervolgens uitspraak.

Het verzoek kan ook digitaal worden ingediend via het digitaal loket op <http://loket.rechtspraak.nl/>. Hiervoor moet gebruik worden gemaakt van DigiD.

Voor het behandelen van een verzoek om voorlopige voorziening zijn griffierechten verschuldigd. Voor meer informatie wordt verwezen naar de Rechtbank (telefoonnummer: 088 – 361 20 00).

Inwerkingtreding

Ten aanzien van deze omgevingsvergunning geldt dat hij in werking treedt met ingang van de dag na haar bekendmaking (art. 6.1 lid 1 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht).

Leges

Op grond van de legesverordening bent u leges verschuldigd. U krijgt binnenkort een bericht toegezonden, waarin staat hoe de leges kunnen worden overgemaakt. Hierop staat ook vermeld op welke manier hiertegen bezwaar gemaakt kan worden.

Nijmegen, 9 maart 2023

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Bijlagen:

1. Voorschriften
2. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Bouwen van een bouwwerk";
3. Inhoudelijke beoordeling activiteit "Binnenplans afwijken van bestemmingsplan, beheersverordening e.d.";
4. Inhoudelijke beoordeling activiteit "WABO: Milieuneutrale verandering";
5. Dossierlijst.

Bijlage 1:
Voorschriften

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van de activiteit bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo) de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo):

Constructie

1. Indien water niet deugdelijk wordt afgevoerd en zich verzamelt tussen het granulaat) geeft dit in de winterperiode wat vervormingen. Deze vervormingen mogen niet leiden tot instabilisatie van de blokkenwand. Verder dient over de gehele oppervlakte het overstek van het menggranulaat van 1,5 meter gerespecteerd te worden (het gedeelte wat (overall) buiten de wand doorloopt). Ter plaatse van het talud dient men hier bedachtzaam op te zijn en geadviseerd wordt het talud voldoende te stabiliseren door het menggranulaat met gestabiliseerd (zand & cement) zand te vermengen en hiermee te voorkomen dat de blokkenwand instabiel wordt en mogelijk kan kantelen (in overleg met een geotechnisch adviseur).

Bijlage 2

Activiteit "Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, sub a Wabo)".

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk moet worden geweigerd indien er niet wordt voldaan aan de toetsingscriteria genoemd in artikel 2.10 lid 1 Wabo.

In gevallen als bedoeld in artikel 2.10 lid 1 onder c Wabo (kortgezegd, de activiteit is in strijd met het bestemmingsplan of andere planologische regelgeving) wordt de aanvraag voor een omgevingsvergunning mede aangemerkt als een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo en wordt de omgevingsvergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2.10 lid 1 Wabo genoemde toetsingscriteria.

Bouwbesluit

Artikel 2.10, lid 1, sub a Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstreekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet.

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren, maar wel reden tot het stellen van specifieke voorwaarden.

Bouwverordening

Artikel 2.10, lid 1, sub b Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de aanvraag en de daarbij verstreekte gegevens en bescheiden het naar ons oordeel niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet.

Er is getoetst aan de bouwverordening van de gemeente Westervoort (hierna: Bouwverordening).

Met de ingediende stukken is aannemelijk gemaakt dat het plan voldoet aan de voorschriften van de bovengenoemde bouwverordening. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Bestemmingsplan

Artikel 2.10, lid 1, sub c Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening.

Aan de hand van de ingediende stukken is het plan getoetst aan het vigerende bestemmingsplan "Afstoffenverwerkingsbedrijf Putman". Het plan is in strijd met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen hoeft toch niet te worden geweigerd, omdat vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo mogelijk is.

De strijdigheid met het bestemmingsplan en de toepassing van artikel 2.12 Wabo behandelen wij uitvoeriger in de bijlage "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Redelijke eisen van welstand

Artikel 2.10, lid 1, sub d Wabo: De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk, dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand, beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij wij van oordeel zijn dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend.

Het bouwplan is voorgelegd aan de welstandscommissie van de gemeente Westervoort, Vereniging Gelders Genootschap. Deze heeft op 1 maart 2023 het volgende positieve advies afgegeven op basis van het welstandsbeleid (Regulier / bijzondere bebouwing buitengebied en langsdijk):

"Het plan bevindt zich in een gebied van grote landschappelijke schaal (rivier). Het voorstel om op aanwezig overslag terrein keerwand toe te voegen doet niet of nauwelijks verdere afbreuk aan de omgeving. Conclusie: Akkoord."

Het oordeel van deze commissie is dat het plan niet in strijd is met redelijke eisen van welstand. Wij nemen dit advies over, omdat wij geen redenen zien om hiervan af te wijken. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen redenen om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk ziet op het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 a Wabo):

Gelet op wat wij hiervoor hebben genoemd, is er geen reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning (artikel 2.22 Wabo):

Constructie

De blokkenwanden zijn niet geplaatst op een (vorstvrije) betonnen fundering maar op een asfaltlaag op menggranulaat. Mogelijk (indien het water niet deugdelijk wordt afgevoerd en zich verzamelt tussen het granulaat) geeft dit in de winterperiode wat vervormingen. Deze vervormingen mogen niet leiden tot instabilisatie van de blokkenwand. Verder dient over de gehele oppervlakte het overstek van het menggranulaat van 1,5 meter gerespecteerd te worden (het gedeelte wat (overal) buiten de wand doorloopt). Ter plaatse van het talud dient men hier bedachtzaam op te zijn en geadviseerd wordt het talud voldoende te stabiliseren door het menggranulaat met gestabiliseerd (zand & cement) zand te vermengen en hiermee te voorkomen dat de blokkenwand instabiel wordt en mogelijk kan kantelen (in overleg met een geotechnisch adviseur).

Wij hebben ten aanzien van deze activiteit de volgende opmerkingen:

- De houder van de vergunning is verplicht deze op eerste vordering van een ambtelijk toezichthouder ter inzage te geven aan deze ambtenaar.
- De omgevingsvergunning geldt voor eenieder die het project uitvoert. Als iemand anders gebruik gaat maken van de vergunning dan moet de vergunninghouder dat tenminste een maand voordien aan ons melden onder vermelding van de volgende gegevens (art. 2.25 Wabo en artikel 4.8 van het Besluit Omgevingsrecht):
 - a. zijn naam en adres;
 - b. de omgevingsvergunning (registratienummer);

- c. de naam, het adres en het telefoonnummer van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
- d. een contactpersoon van degene die gebruik gaat maken van de vergunning;
- e. het beoogde tijdstip dat de vergunning zal gaan gelden voor die ander.

Bouwbesluit 2012

Het Bouwbesluit is altijd rechtstreeks geldend en bevat naast technische eisen ook andere verplichtingen, zoals:

- In paragraaf 1.6 van het Bouwbesluit 2012 staan verplichtingen die tijdens de bouwwerkzaamheden, bij voltooiing van de bouw en bij ingebruikneming van een bouwwerk moeten worden nagekomen.
- In afdeling 8.1 van het Bouwbesluit 2012 staan voorschriften omtrent het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Bijlage 3:

Activiteit "Gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening".

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

Een aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover die geheel of gedeeltelijk ziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" kan slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening (zie artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo jo artikel 2.12 lid 1 sub a Wabo) en:

- 1) met toepassing van de in het bestemmingsplan of de beheersverordening opgenomen regels inzake afwijking,
- 2) in de bij algemene maatregel van bestuur aangegeven gevallen (zie bijlage 2, artikel 4 van het Besluit omgevingsrecht), of
- 3) in overige gevallen, indien de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

Toets aan het bestemmingsplan

De aanvraag betreft het bouwen van enkele keerwanden met een hoogte van 3,2 meter over een lengte van ca. 149 m ten behoeve van de opslag van bulkmaterialen aan de IJsseldijk 3 in Westervoort.

Op deze locatie is het bestemmingsplan "Afvalstoffenverwerkingsbedrijf Putman" van toepassing. Het perceel hierin de bestemming 'Bedrijf-2' en de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterstaatkundige functie' heeft.

De voor 'Bedrijf -2' aangewezen gronden zijn bestemd voor een afvalstoffenverwerkingsbedrijf en een recyclingbedrijf. Het overslaan van bodemassen (een restproduct van de afvalverwerking en een grondstof voor de wegenbouw) past binnen deze bestemming.

De voor "Waterstaat – Waterstaatkundige functie" aangewezen gronden mede zijn bestemd voor: het beheer van de aangrenzende rivier, afvoer van water, ijs en sediment, werkzaamheden in het kader van de vergroting van het waterbergend en -afvoerend vermogen van de aangrenzende rivier, met dien verstande dat de gronden tevens zijn bestemd voor de eveneens aangegeven overige bestemmingen. Met de deze 'overige bestemmingen' wordt onder andere de in de bestemming 'Bedrijf – 2' genoemde bestemming bedoeld. Waarmee het gevraagde gebruik past binnen de bestemmingsomschrijving van de dubbelbestemming.

Op grond van de bouwregels behorende bij de dubbelbestemming (artikel 10.2.1) mogen alleen masten ten behoeve van verlichting en bebakening van de rivier worden gebouwd. De keerwand ten behoeve van het aanwezige bedrijf valt niet hieronder en is daarom in strijd is met de bouwregels van de dubbelbestemming;

Op grond van artikel 2.10, lid 2 van de Wabo wordt voorliggende aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo. Dit betekent dat de omgevingsvergunning slechts wordt geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 van de Wabo niet mogelijk is.

Mogelijkheid om dit strijdig gebruik te vergunnen

Overwegende dat:

- Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder c juncto artikel 2.12, eerste lid, sub a onder 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) een omgevingsvergunning slechts verleend kan worden voor het afwijken van een bestemmingsplan indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en, indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, met toepassing van de in het bestemmingsplan genoemde regels inzake afwijking;
- In artikel 10.3.2 van de planregels de bevoegdheid is opgenomen om af te wijken van de bouwregels voor de bouw van bouwwerken, indien en voor zover deze zijn toegestaan voor de overige bestemmingen op de locatie;

- Daarbij moet worden voldaan aan de voorwaarden gesteld in artikel 10.3.1;
- De functies en waarden die in het plan aan de desbetreffende en aan de omliggende gronden zijn toegekend, niet blijvend onevenredig mogen worden geschaad;
- Het aannemelijk is dat door de bouw van de keerwand het beheer van de aangrenzende rivier, de afvoer van water, ijs en sediment, het scheepvaartvervoer en -verkeer, de waterberging en waterafvoer niet worden geschaad, aangezien het gebied reeds als overslag locatie in gebruik is en de uitvoering van de gevraagde werkzaamheden geen verdere negatieve invloed op de functies en de waarden van de omliggende gronden zal hebben;
- Rijkswaterstaat, als rivierbeheerder, op 13 februari 2023 een positief advies heeft afgegeven, waaruit blijkt dat de waterstaatkundige belangen niet blijvend onevenredig worden geschaad, aangezien de werken plaatsvinden op een hoogwatervrije contour, hetgeen betekent dat het rivierkundig van ondergeschikt belang is;
- Op grond van bovenstaande kan worden gesteld dat wordt voldaan aan de voorwaarden om af te wijken van het bestemmingsplan voor het toestaan van een keerwand ten behoeve van de bestemming 'Bedrijf-2'.

Conclusie

Conclusie met betrekking tot de aanvraag om een omgevingsvergunning voor zover deze geheel of gedeeltelijk toeziet op het "gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening" (artikel 2.1 lid 1 sub c Wabo):

Gelet op bovenstaande overwegingen staat de gemeente Westervoort positief tegenover de realisatie van een keerwand ten behoeve van Putman aan de IJsseldijk 3 in Westervoort.

Hiervoor kan wel van het bestemmingsplan worden afgeweken op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a, sub 1° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, omdat het gebruik past binnen de voorwaarden voor afwijking die in het bestemmingsplan "Afvalstoffenverwerkings-bedrijf Putman" zijn opgenomen.

Gelet op wat wij hiervoor hebben genoemd, is er voldoende reden om de omgevingsvergunning ten aanzien van deze activiteit te verlenen.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen specifieke voorschriften aan de omgevingsvergunning.

Algemene opmerkingen

Wel moet de wijziging uiteraard doorgegeven worden bij Rijkswaterstaat, aangezien het hebben, behouden en onderhouden wel vergunningplichtig is.

Bijlage 4:

Activiteit milieu

Inhoudelijke beoordeling

Wettelijke grondslag

De aanvraag heeft betrekking op een milieuneutrale verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onderdeel e, onder 2° van de Wabo. De Wabo bepaalt in artikel 2.14, vijfde lid dat in afwijking van het eerste tot en met vierde lid de vergunning wordt verleend, wanneer wordt voldaan aan artikel 3.10, derde lid van de Wabo.

Dat betekent dat een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt:

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Vergunning datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	21 maart 2011	2009-016943/ MPM19616	Afvalstoffen inrichting
Omgevingsvergunning Wabo veranderen	29 april 2013	013-004532/ MPM26916	Aanpassen bodembeschermende voorzieningen
Omgevingsvergunning Wabo milieuneutraal veranderen	29 september 2016	195223344	Verruimen van openingstijden voor aan- en afvoer
Omgevingsvergunning Wabo veranderen	1 februari 2019	W.Z17.103881.02	Binnendijkse uitbreiding voor opslag van materieel en materiaal
Melding activiteitenbesluit	3 oktober 2019	W.Z19.108210.01	Opslaan van grind, granulaten en multiblokken
Omgevingsvergunning Wabo milieuneutraal veranderen	6 april 2020	W.Z20.102051.01	Vervangen van de gasolie en dieselopslag en opslag AdBlue
Omgevingsvergunning Wabo veranderen	29 november 2021	W.Z20.101931.02	Bedrijfshal voor opslag van voertuigen, materieel en materiaal met werkplaats, kantoren en sanitaire voorzieningen op locatie B
Omgevingsvergunning Wabo veranderen	11 februari 2022	W.Z21.107994.01	Energievoorschriften

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
28.1 a 2 en 4	Inrichting voor: het opslaan van bedrijfsafvalstoffen die ten aanzien daarvan een capaciteit hebben van 5 m ³ of meer; en gevaarlijke afvalstoffen;
28.4 a 5 en 6	Inrichting voor: het opslaan van de volgende afvalstoffen: van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen; en andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer;
28.4 c 1	Inrichting voor: het ontwateren, microbiologisch of anderszins biologisch of chemisch omzetten, agglomereren, deglomereren, mechanisch, fysisch of chemisch scheiden, mengen, verdichten of thermisch behandelen – anders dan verbranden – van van buiten de inrichting afkomstige huishoudelijke afvalstoffen of bedrijfsafvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 15.000.000 kg per jaar of meer;
28.10	Inrichtingen voor nuttige toepassing of verwijdering van afvalstoffen.

Op grond van categorie 28.10 van onderdeel C van bijlage I van het Bor is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid, van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid, van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid, van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 28.4 onder a, sub 5 en 6 en onder c sub 1, van het Bor.

Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de onderstaande milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

Afvalstoffen

Putman heeft een acceptatie- en verwerkingsbeleid waarin opgenomen is welke afvalstoffen geaccepteerd worden en onder welke voorwaarden. AVI-bodemassen zijn daar nog niet in opgenomen (omdat thans alleen sprake is van overslag van deze stoffen). Het gewijzigde acceptatiebeleid waarin ook AVI-bodemassen zijn opgenomen zal worden overgelegd aan het bevoegd gezag. De aangevraagde activiteit veroorzaakt geen afvalstoffen.

(Afval-)water

De opslag wordt met een zeil afgedekt, teneinde te voorkomen dat hemelwater met het opgeslagen materiaal in contact komt. Op deze wijze is geen sprake van afvalwater. Verder kan bij de opslag en de overslag wellicht materiaal in het oppervlakte water geraken. Dit is reeds een bestaand risico dat zo veel mogelijk moet worden voorkomen.

Bodembescherming

De AVI-bodemassen worden opgeslagen op een vloeistofdichte vloer, die 3-zijdig ommuurd is met keerwanden. De voorzijde is open ten behoeve van laden en lossen. De opslag wordt met

een zeil afgedekt, teneinde te voorkomen dat hemelwater veelvuldig met het opgeslagen materiaal in contact komt. Bovendien is sprake van visueel toezicht en regelmatige controle. Op deze wijze wordt een verwaarloosbaar bodemrisico bereikt.

Energie

De inzet van materieel (wielladers) voor de opslag past binnen de totaal aan Putman vergunde inzet van materieel. De tijdelijke opslag van AVI-bodemassen betekent dus geen extra energieverbruik.

Externe veiligheid

De tijdelijke opslag van AVI-bodemassen heeft geen invloed op de externe veiligheid.

Geluid

De overslagcapaciteit van de binnen de inrichting overgeslagen AVI-bodemassen wijzigt niet. Dat betekent dat in basis de aan- en afvoerstromen gelijk blijven, echter mogelijk verspreid over meer dagen. De binnen de vergunningen van Putman toegestane aantallen motorvoertuigen en schepen (zowel op dag- als jaarbasis) zijn toereikend, er wordt voor voorliggende wijziging in activiteiten geen toename van het aantal transportbewegingen aangevraagd.

Wel is sprake van een nieuwe opslagactiviteit. Hiertoe is in beperkte mate sprake van de inzet van materieel (wielladers). Deze inzet past binnen de totaal aan Putman vergunde inzet van materieel.

De aan te vragen opslag van AVI-bodemassen leidt derhalve niet tot een toename van de geluidbelasting c.q. overschrijding van geluidgrenswaarden, niet tot een toename van de bijdrage van Putman aan de concentraties verontreinigende stoffen in de omgeving en niet tot een toename van stikstofemissies en de daarmee samenhangende stikstofdepositie in omliggende Natura2000-gebieden.

Lucht

De aanvoer en afvoer van AVI-bodemas zijn reeds vergund. Wel is er sprake van een nieuwe opslagactiviteit. Hiertoe is in beperkte mate sprake van de inzet van materieel (wielladers). Deze inzet past binnen de totaal aan Putman vergunde inzet van materieel.

Door opslag onder zeil en tussen keerwanden, die hoger zijn dan de maximale opslaghoogte van de AVI-bodemassen, wordt stofhinder zoveel mogelijk voorkomen. In de vigerende vergunning is verder ter voorkoming van stofhinder voor de overslag reeds een minimum vochtpercentage van 14% voorgeschreven.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

Toetsing milieueffectrapport

De voorgenomen nog niet eerder vergunde activiteit, namelijk de tijdelijke opslag van AVI-bodemas, wordt niet genoemd in Onderdeel C en D van de bijlage uit het Besluit milieueffectrapportage. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteit geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het duidelijk, dat de verandering (de tijdelijke opslag van AVI bodemas) niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting wordt de gevraagde vergunning verleend. Er zijn geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

Voorschriften

Wij verbinden ten aanzien van deze activiteit geen specifieke voorschriften aan de omgevingsvergunning.

Bijlage 5:

DOSSIERLIJST

Betreft dossier:

W.Z22.107229.01

IJsseldijk 3 te Westervoort - opslag AVI-bodemassen

D-nummer	Ontv. datum	Betreft
D220889492	19/09/2022	Bijlage Toelichting op de aanvraag_FF4414-22-NO
D221207121	25/11/2022	constructieberekeningen 22-412 SB01 Slakken-Westervoort 221122
D221207123	25/11/2022	FF 4414-25-BR
D221207125	25/11/2022	Papierenformulier aanvraag
D221259812	13/12/2022	FF 4414-26-NO met bijlage
D230046360	12/01/2023	Slakken locatie A bovenaanzicht
D230046363	12/01/2023	Slakken locatie A dwarsdoorsnede1
D230046364	12/01/2023	Slakken locatie A dwarsdoorsnede2
-----	-----	-----