



BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

Aanvrager : Veolia Industriediensten B.V.
Datum besluit : 8 maart 2023
Onderwerp : Meten en registreren van ammoniakemissie
Gemeente / locatie : Arnhem / Westervoortsedijk 73 te Arnhem
Zaaknummer : W.Z22.103160.01
Activiteit : Milieu

BESLUIT WIJZIGING VOORSCHRIFTEN

I. Onderwerp

Op 16 december 2016 is aan Veolia Industriediensten B.V. een omgevingsvergunning verleend voor een houtgestookte ketel 14 met een opslaggebouw biomassa. Dit besluit betreft Westervoortsedijk 73 te Arnhem. Deze omgevingsvergunning is geregistreerd onder nummer 195225606. Op 18 februari 2021 is deze vergunning geactualiseerd onder kenmerk W.Z19.105802.01.

Op 2 februari 2022 hebben wij van Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. (hierna: MOB) een verzoek ontvangen om de omgevingsvergunning aan te passen. Het verzoek betreft monitoringverplichtingen in de vergunning ten aanzien van de biomassacentrale (ketel 14). Verzocht wordt om een adequate continue monitoring van stof, NO_x, SO₂ en ammoniak die voldoet aan de eisen zoals die ook aan afvalverbrandingsinstallaties worden gesteld inclusief periodieke ijking.

Wij besluiten de omgevingsvergunning te wijzigen.

II. Besluit

Wij besluiten gelet op artikel 8.42, eerste lid van de Wet milieubeheer, alsmede artikel 2.7 tiende lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Abm) maatwerkvoorschriften toe te voegen aan de omgevingsvergunning van Veolia. De maatwerkvoorschriften omvatten het meten en registreren van ammoniakemissie.

Tevens wordt voorschrift 6.1.2 van ons besluit van 18 februari 2021 (kenmerk W.Z19.105802.01) met betrekking tot het meten van ammoniakemissie ingetrokken.

III. Ondertekening,

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET ONTWERPBESLUIT

Tegen het ontwerpbesluit zijn zienswijzen ingebracht. Ten opzichte van het ontwerpbesluit is het besluit gewijzigd.

INWERKING TREDEN BESLUIT

Dit besluit treedt in werking op de dag ná de dag, waarop de beroepstermijn is verstreken.

Belanghebbenden en degene die een zienswijze hebben ingediend kunnen binnen zes weken na de bekendmaking van het besluit een beroepschrift indienen. Alleen wanneer binnen deze termijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

PUBLICATIE

Dit besluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het zaaknummer W.Z22.103160.01 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de ter inzage legging is 13 maart 2023.

BEROEP EN MOGELIJKHEID VAN VOORLOPIGE VOORZIENING

Belanghebbenden en degene die een zienswijze hebben ingediend kunnen een beroepschrift indienen bij de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Het beroepschrift moet worden ingediend binnen zes weken vanaf de dag na de dag waarop het besluit ter inzage is gelegd.

Het beroepschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- d. de gronden van het beroep.

Wanneer een beroepschrift wordt ingediend kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem.

Alleen wanneer binnen de beroepstermijn een verzoek om een voorlopige voorziening wordt gedaan, wordt de inwerkingtreding van het besluit opgeschort.

Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid digitaal beroep of een verzoek om een voorlopige voorziening in te dienen. Voor het behandelen van een verzoek om een voorlopige voorziening moet griffierecht worden betaald aan de Rechtbank. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

MAATWERKVOORSCHRIFTEN

1. AMMONIAKEMISSION KETEL 14

- 1.1.1 De emissieconcentratie van NH_3 van ketel 14 wordt continu gemeten. Deze eis geldt vanaf zeven maanden nadat dit besluit in werking is getreden.
Toelichting: Veolia verkrijgt hiermee één maand de tijd om een meetplan in te dienen, zodat kan worden beoordeeld of dat met voldoende mate van zekerheid kan worden aangetoond, dat de ammoniakemissie in geen geval hoger is dan de toepasselijke emissiegrenswaarde. In geval dat het meetplan niet akkoord is, heeft men nog tijd om een continu meting te installeren.
- 1.1.2 In afwijking van voorgaand voorschrift, wordt de emissieconcentratie van NH_3 van ketel 14 periodiek ten minste elk kwartaal gemeten, indien de drijver van de inrichting met een voldoende mate van zekerheid, ter beoordeling van het bevoegd gezag, kan aantonen dat de ammoniakemissie in geen geval hoger is dan de toepasselijke emissiegrenswaarde.
Toelichting: Veolia kan aan de hand van een meetplan aantonen met welke mate van zekerheid, de ammoniakemissie kan worden beoordeeld op basis van emissierelevante parameters.
- 1.1.3 Metingen, waaronder tevens begrepen wordt de berekening, registratie en rapportage van de meting, voldoen aan de relevante eisen uit paragraaf 3.2.1 van de Activiteitenregeling.
- 1.1.4 De bemonsteringen, analyses en metingen van de parameters die nodig zijn om te bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarde wordt voor NH_3 uitgevoerd volgens normblad: NH_3 (referentiemethode periodieke en parallelmeting): NEN 2826 (of diens opvolger: NEN-EN-ISO 21877).
- 1.1.5 De waarde van het 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen, op basis waarvan de gemiddelden worden berekend die getoetst worden aan een emissiegrenswaarde (EGW), is bij continue NH_3 -metingen niet groter dan 2 mg/m_0^3 bij 6% O_2 (40% van EGW).
- 1.1.6 Bij een periodieke meting als bedoeld in voorschrift 1.1.2 mag van een deelmeting een door een geaccrediteerde meetbureau aangetoond 95%-betrouwbaarheidsinterval worden afgetrokken ten behoeve van de toetsing aan de emissiegrenswaarde. De waarde van het 95%-betrouwbaarheidsinterval is niet groter dan aangegeven in voorschrift 1.1.5.

OVERWEGINGEN

2. PROCEDURELE OVERWEGINGEN

2.1. Projectbeschrijving

Veolia Industriediensten B.V. (hierna: Veolia) is gelegen op het Industriepark Kleefse Waard (hierna: IPKW) te Arnhem. Het bedrijf verzorgt verschillende diensten ('utilities') ten behoeve van bedrijven op dit industriepark, zoals voorheen door De Kleef B.V. (onderdeel van NUON), werd geleverd aan de afnemers op IPKW. Veolia is volcontinue in bedrijf en voert binnen IPKW de volgende hoofdactiviteiten uit:

- a. Productie en levering stoom en warmte;
- b. Productie en levering van elektriciteit;
- c. Productie en levering proceswater;
- d. Oppompstation rivierwater en levering rivierwater als koelwater en brandbluswater;
- e. Productie en levering koeling;
- f. Productie en levering perslucht;
- g. Doorlevering van aardgas;
- h. Zuivering van industrieel afvalwater.

Coöperatie Mobilisation for the Environment U.A. heeft ons op 2 februari 2022 verzocht om de omgevingsvergunning aan te passen. Het verzoek betreft monitoringverplichtingen in de vergunning ten aanzien van de biomassacentrale (ketel 14).

Verzocht wordt om een adequate continue monitoring van stof, NO_x, SO₂ en ammoniak die voldoet aan de eisen zoals die ook aan afvalverbrandingsinstallaties worden gesteld inclusief periodieke ijking.

2.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	29 november 2007	MPM9856/ 2007-002740	Warmtekrachtcentrale met afvalwaterzuivering.
Milieuneutrale verandering*	10 juni 2008	MPM14227	plaatsing van een leidingenbrug en een machinekamer voor koelen persluchtvoorziening
Milieuneutrale verandering*	10 december 2008	2008-018150/ MPM15034	Verwerking van destillatieresidu van derden in de afvalwaterzuivering
Veranderingsvergunning*	12 februari 2009	2008-017180/ MPM15623	Aanpassing voorschriften ammoniakkoelinstallatie
Milieuneutrale verandering	30 november 2012	MPM25626/ 2012-015659	Vervangen opslag en losplaats natronloog
Veranderingsvergunning	18 april 2014	2013-011379	Tijdelijke uitbreiding draaiuren ketel 13 (milieu en natuur) tot 1 januari 2015, en aanpassing voorschriften
Veranderingsvergunning	03 november 2015	00023634	Renovatie en uitbreiding draaiuren ketel 13 (milieu en Natuur)
Milieuneutrale verandering	16 september 2016	195225606	Ketel 14 met opslaggebouw biomassa
Milieuneutrale	29 maart 2017	195233607	Aanpassing ketel 9 WKC tot max 500

verandering			uur
Milieuneutrale verandering	20 maart 2018	W.Z17.106904.04	Oprichten van een aardgasgestookte stoomketel (nummer 15)
Milieuneutrale verandering	05 maart 2020	2020-002023	Wijziging van het opslaggebouw voor biomassa
Actualisatie-vergunning	18 februari 2021	W.Z19.105802.01	Actualisatie voorschriften omgevingsvergunning
Milieuneutrale verandering	31 maart 2022	W.Z22.101605.01	Wijzigen koelmachine 4

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Invoeringswet Wabo) gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

2.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
1.1 b	Inrichtingen waar: een of meer verbrandingsmotoren aanwezig zijn met een vermogen of een gezamenlijk vermogen groter dan 1,5 kW
1.3 b	Inrichting voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW of meer;
2.1 onder a	Inrichtingen voor het opslaan of overslaan van gassen of gasmengsels, al of niet in samengeperste tot vloeistof verdichte of onder druk in vloeistof opgeloste toestand;
2.7 onder p	Inrichtingen waar koelinstallaties of vriesinstallaties aanwezig zijn, met een inhoud per installatie van meer dan 1.500 kilogram ammoniak;
4.1 onder a	Inrichtingen voor het opslaan of overslaan van de volgende stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer;
4.4 onder c	Inrichtingen voor de opslag van polyesterhars en stoffen van ADR klasse 8, verpakkingsgroepen II en III, zonder bijkomend gevaar, in bovengrondse opslagtanks met een inhoud van meer dan 10 m ³ ;
27.1	Inrichtingen voor het opslaan, behandelen of reinigen van afvalwater. (Max cap 100.000 ve)

Op grond van categorie 2.7 en 4.4 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 1.1 en 6.11 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

In Bijlage I, onderdeel C, categorie 2.7, onder p van het Bor zijn inrichtingen aangewezen waar koel- of vriesinstallaties aanwezig zijn, met een inhoud per installatie van meer dan 1.500 kilogram ammoniak. In Bijlage I, Onderdeel B, artikel 1, onderdeel a van het Bor is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) aangewezen. Het Bevi is gelet op artikel 2, eerste lid, onderdeel 7, van toepassing op ammoniakkoelinstallaties met een inhoud van meer dan 1.500 kg ammoniak.

De bij Veolia aanwezige ammoniakkoelinstallaties bevat in de vergunde situatie tezamen meer dan 1.500 kg ammoniak, te weten 1.680 kilogram ammoniak.

2.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde staten van de provincie Gelderland is het bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor. De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C categorie 1.3b van het Bor (inrichting voor het verstoken van brandstoffen met een thermisch vermogen van 50 MW of meer).

2.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop dient de wijziging eveneens te worden voorbereid met deze uitgebreide voorbereidingsprocedure.

2.6. Zienswijzen op de ontwerpbeschikking

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: <https://zoek.officielebekendmakingen.nl/prb-2022-14479.html> op 7 december 2022.

Tussen 8 december 2022 en 19 januari 2023 heeft het ontwerpbesluit ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen.

Van deze gelegenheid is gebruik gemaakt door Veolia. Wij behandelen deze zienswijze in bijlage 1 Zienswijzenota.

2.7. Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn de volgende wijzigingen aangebracht:

- Voorschrift 1.1.1 is aangevuld met een termijn;
- Datum en omschrijving aangepast in vergunningtabel bij paragraaf 2.2;
- In de overwegingen is aangepast dat in plaats van continu meting ook periodieke meting mogelijk is;
- In de overwegingen is ketel 9 niet meer vermeld, aangezien deze installatie niet langer aanwezig is;
- In de overwegingen zijn enkele omissies aangepast.

3. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

3.1. Toetsingskader

Artikel 8.42 Wet milieubeheer geeft ons de mogelijkheid om maatwerkvoorschriften te stellen naast de voorschriften die opgenomen zijn in het Activiteitenbesluit milieubeheer. Op grond van artikel 2.31, tweede lid, Wabo heeft het bevoegd gezag de mogelijkheid om een vergunning aan te passen. Deze mogelijkheid bestaat voor zover dit in het belang van de bescherming van het milieu is.

3.2. Beste beschikbare technieken

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het opstellen van de omgevingsvergunning milieu moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies. De Europese Commissie stelt de BBT-conclusies op en maakt deze bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over beste beschikbare technieken, vastgesteld overeenkomstig artikel 13 lid 5 en 7 van de Richtlijn industriële emissies (Rie).

3.3. Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Binnen de inrichting worden één of meer van de activiteiten uit bijlage 1 van de Rie uitgevoerd. Het betreft de stookinstallaties met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer: categorie 1.1 van de Rie. Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

3.4. Conclusies BBT

De inrichting voldoet - met inachtneming van de aan dit besluit gehechte voorschriften - aan BBT voor wat betreft deze stookinstallaties. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

4. LUCHT

4.1. Toetsingskader

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen.

Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld.

4.2. Emissies van grote stookinstallaties

Een grote stookinstallatie (Large Combustion Plant; LCP) is een stookinstallatie met een totaal nominaal thermisch ingangsvermogen van 50 MW of meer, ongeacht het toegepaste brandstoftype (zie ook Activiteitenbesluit, artikel 1.1). Ketel 9 (WKC) is nadat Ketel 14 en 15 zijn opgericht buiten gebruik gesteld. Daarmee betreft het gezamenlijk thermisch vermogen binnen de inrichting 54,9 MW.

Bij hoofdstuk 5 van het Activiteitenbesluit tellen alle stookinstallaties mee vanaf een vermogen van 15 MW. Dit volgt uit artikel 5.1 tweede lid van het Activiteitenbesluit. Dat betekent dat Ketel 10, 14 en 15 niet meetellen. Hierdoor is het totale vermogen 'slechts' 31 MW. Gelet op artikel 1.1 en 5.1, tweede lid, van het Activiteitenbesluit is geen sprake van een grote stookinstallatie, maar van een middelgrote stookinstallatie (Medium Combustion Plant; MCP). Wat betreft de RIE is wel sprake van een grote stookinstallatie (Large Combustion Plant; LCP).

4.3. Emissies van stookinstallaties, niet zijnde een grote stookinstallatie

Binnen de inrichting zijn de volgende middelgrote stookinstallaties aanwezig:

- Ketel 10 (1,5 MW)
- Ketel 13 (31 MW)
- Ketel 14 (14,9 MW)
- Ketel 15 (7,5 MW).

Daarnaast zijn binnen de inrichting verschillende kleine stookinstallaties aanwezig voor gebouwverwarming. Paragraaf 3.2.1 van het Activiteitenbesluit geeft, samen met paragraaf 3.2.1 van de Activiteitenregeling, voor stookinstallaties emissie-eisen en eisen voor keuring en onderhoud.

Ten gevolge van de stookinstallaties, waaronder de biomassacentrale (ketel 14), worden SO₂, NO_x, C_xH_y en totaal stof in relevante hoeveelheden geëmitteerd naar de lucht. Voor middelgrote stookinstallaties op een standaard brandstof zijn in artikel 3.10 Abm voor Ketelinstallaties met een nominaal thermisch ingangsvermogen van 1 MWth of meer de emissies weergegeven in tabel 3.10.

Het wettelijk kader voor de biomassacentrale van 14,9 MW (Ketel 14) wordt gevormd door het Activiteitenbesluit. In paragraaf 3.2.1 'Het in werking hebben van een middelgrote stookinstallatie, gestookt op een standaard brandstof' staan in artikel 3.10, derde lid normen voor NO_x, SO₂ en totaal stof. Een deel van de door de biomassacentrale geëmitteerde stoffen wordt niet gereguleerd in dit artikel. Artikel 3.7 tot en met 3.7 j en 3.7m tot en met 3.7p Activiteitenregeling stelt eisen aan metingen en keuringen van de installatie.

Op grond van artikel 3.7, zevende lid van het Activiteitenbesluit is afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing op deze installatie. Op grond van artikel 3.7, achtste lid van het Activiteitenbesluit kunnen in het belang van de bescherming van het milieu maatwerkvoorschriften worden opgelegd met betrekking tot emissies.

Op 18 februari 2021 zijn maatwerkvoorschriften gesteld (zie beschikking met kenmerk W.Z19.105802.01 op grond van artikel 8.42 Wet milieubeheer in samenhang met artikel 2.7, tiende lid, onder c en artikel 2.8, vierde lid van het Activiteitenbesluit milieubeheer). Het betreft onder meer een aanvullende emissienorm voor ammoniak van 5 mg/Nm³ betrokken op 6% zuurstof (voorschrift 6.1.1).

4.4. Actualisatieverzoek

Verzocht wordt om een adequate continue monitoring van stof, NO_x, SO₂ en NH₃ die voldoet aan de eisen zoals die ook aan afvalverbrandingsinstallaties worden gesteld inclusief periodieke ijking. Het verzoek heeft betrekking op de biomassacentrale van 14,9 MW (Ketel 14).

4.5. Beoordeling ketel 14

Ketel 14 is uitgerust met een nageschakelde techniek voor rookgasreiniging. Deze techniek betreft een SNCR (Selective Non-Catalytic Reduction of in het Nederlands: Selectieve Non-Katalytische Reductie). Hierbij wordt ureum in het rookgas gedoseerd, die als reagens functioneert om NO_x te reduceren en om te zetten in stikstof en water. Deze ureum kan bij een overmaat door de installatie "slippen". Dat wordt aangeduid als "ammoniakslip". Door de gestelde emissiegrenswaarde aan NH₃ wordt dit gereguleerd.

Het wettelijk kader voor de luchtemissies van Ketel 14 wordt gevormd door het Activiteitenbesluit, paragraaf 3.2.1. In de vergunning zijn reeds aanvullend op het Activiteitenbesluit maatwerkvoorschriften opgenomen met betrekking tot NH₃. Of en welke meting nodig is volgt uit artikel 3.10j Activiteitenbesluit respectievelijk artikel 3.7 Activiteitenregeling, voor stof, NO_x en SO₂. Voor NH₃ moet teruggevallen worden op de vergunning. Hieronder wordt dit nader uitgewerkt.

Artikel 3.10j Activiteitenbesluit milieubeheer

- 1 De concentratie aan stikstofoxiden (NO_x), zwaveldioxide (SO₂), totaal stof en onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y, uitgedrukt in C) in het rookgas dat wordt uitgeworpen door een stookinstallatie waarvoor in deze paragraaf emissiegrenswaarden zijn gesteld, wordt door de drijver van de inrichting bepaald door een meting.
- 2 In afwijking van het eerste lid hoeft geen meting te worden verricht van zwaveldioxide (SO₂), indien het in acht nemen van de emissiegrenswaarden geschiedt door het stoken van brandstof met een bekend zwavelgehalte en de stookinstallatie niet is uitgerust met apparatuur voor het reduceren van de emissie van zwaveldioxide.
- 3 De meting, bedoeld in het eerste lid, waaronder tevens begrepen wordt de berekening, registratie en rapportage van de meting, voldoet aan de bij ministeriële regeling gestelde eisen.

Artikel 3.7 Activiteitenregeling milieubeheer

- 1 De concentraties aan stikstofoxiden (NO_x), zwaveldioxide (SO₂), totaal stof en onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y, uitgedrukt in C) in het rookgas worden bepaald door continue of afzonderlijke meting.
- 2 In afwijking van het eerste lid wordt de concentratie aan stikstofoxiden (NO_x), zwaveldioxide (SO₂), totaal stof en onverbrande koolwaterstoffen (C_xH_y, uitgedrukt in C) in het rookgas bepaald door continue meting, indien ter bestrijding van de uitworp rookgasreiniging of andere emissiereductietechnieken worden toegepast.
- 3 In afwijking van het tweede lid kan worden volstaan met afzonderlijke metingen, indien een logboek van registraties wordt bijgehouden waaruit met een voldoende mate van zekerheid blijkt dat de rookgasreiniging of andere emissiereductietechnieken continu in bedrijf zijn en de betreffende emissiegrenswaarden niet worden overschreden.
- 4 De concentraties van stoffen waarvoor emissiegrenswaarden zijn vastgesteld worden voor een vervangende stookinstallatie als bedoeld in artikel 3.10h van het besluit binnen vier weken na de inbedrijfstelling van die vervangende installatie bepaald door middel van een afzonderlijke meting.

4.5.1. Stof

Voor stof wordt een doekenfilter als emissiereducerende techniek gebruikt, waardoor continue monitoring geëist kan worden (artikel 3.7 tweede lid Activiteitenregeling). Echter kan volgens artikel 3.7 derde lid Activiteitenregeling volstaan worden met een afzonderlijke meting als er een logboek wordt bijgehouden van registraties. Uit het logboek moet blijken dat de emissiereductietechnieken continu in bedrijf zijn. Ook moet met voldoende mate van zekerheid blijken dat de uitstoot onder de

emissiegrenswaarde blijft. Een logboek met registraties is overigens ook voorgeschreven in vergunningsvoorschrift 6.1.4. Uit twee periodieke metingen bleek dat de stofemissie laag was en de stofemissie-eis niet werd overschreden. Er is voldoende mate van zekerheid dat de reinigingstechniek goed werkt en de uitstoot onder de emissiegrenswaarde blijft. De conclusie is dat er geen aanleiding is voor continue monitoring aan stof, er kan volstaan worden met periodieke metingen in samenhang met het logboek van registraties.

4.5.2. NO_x

Voor NO_x wordt SNCR als emissiereducerende techniek gebruikt, waardoor continue monitoring geëist kan worden (artikel 3.7 tweede lid Activiteitenregeling). Bij Ketel 14 is voor NO_x een Automatisch Meet Systeem (AMS) aanwezig, waarbij NO_x continu wordt gemeten. De kwaliteitsborging van het AMS en de eigen toetsing van deze resultaten wordt gecontroleerd door toezicht op het bedrijf.

4.5.3. SO_2

Een continue meting is niet voorgeschreven omdat er voor SO_2 geen rookgasreiniging is (artikel 3.7 tweede lid Activiteitenregeling). In vergunningvoorschrift 6.1.3 zijn eisen gesteld aan de kwaliteit van de biomassa. Als Veolia op grond van de samenstelling van de brandstof aantoonde dat de emissiegrenswaarde niet kan worden overschreden, dan is ook een periodieke meting niet verplicht (artikel 3.10j tweede lid Activiteitenbesluit). Uit een periodieke meting bleek dat de emissie van SO_2 nihil was. De conclusie is dat geen continue monitoring aan SO_2 nodig is, er kan volstaan worden met periodieke metingen of aantoonplicht dat met de gebruikte biomassa geen overschrijding aan SO_2 kan plaatsvinden.

4.5.4. NH_3 (Ammoniak)

Voor NH_3 is via maatwerk in de vergunning van 18 februari 2021 een emissie-eis van 5 mg/Nm^3 (bij 6% O_2) opgenomen. In de vergunning was geen meetverplichting voor NH_3 opgenomen maar in voorschrift 6.2.1 was wel een meetmethode vastgelegd. Tijdens een controle bleek dat er emissieoverschrijdingen aan NH_3 waren ten opzichte van de emissie-eis.

Bij onvoldoende procescontrole op de SNCR, kan NH_3 -slip (emissieoverschrijding) optreden. Vanwege deze reden schrijven wij een continue monitoring voor. Dit betekent dat ook voor NH_3 een Automatisch Meet Systeem (AMS) nodig is. De kwaliteitsborging van het AMS en de eigen toetsing van deze resultaten wordt gecontroleerd door toezicht. Volledigheidshalve merken wij op dat periodiek meten (eenmaal per kwartaal) is toegestaan indien Veolia met een voldoende mate van zekerheid kan aantonen dat de ammoniakemissie in geen geval hoger is dan de toepasselijke emissiegrenswaarde. In dat geval moet elk kwartaal worden gemeten.

Daarnaast wijzen wij nog op het verschil in voorschrift 6.1.2 (van de vergunning 18 februari 2021) en het nieuwe voorschrift 1.1.3 van deze actualisatie. Voorschrift 6.1.2 houdt in dat bij periodieke meting aan NH_3 ($3 \times \frac{1}{2}$ uur meten) het gemiddelde wordt getoetst. Het nieuw opgestelde voorschrift 1.1.3 verwijst naar paragraaf 3.2.1 van de Activiteitenregeling. Dit houdt in dat bij periodieke meting aan NH_3 ($3 \times \frac{1}{4} - \frac{1}{2}$ uur meten) de maximale waarde wordt getoetst (zie hiervoor artikel 3.7c van de Activiteitenregeling).

Voorschrift 1.1.5 geeft de maximale toegestane meetonzekerheid voor NH_3 -metingen weer (zowel voor continue als periodieke metingen). Bij continue NH_3 -meting dient Veolia de meetonzekerheid van hun eigen NH_3 -monitor toe te passen (niet groter dan 2 mg/m_0^3 bij 6% O_2). Indien periodiek gemeten wordt dan dient de meetonzekerheid van het geaccrediteerde meetbureau toegepast te worden (ook niet groter dan 2 mg/m_0^3 bij 6% O_2).

4.6. Eindconclusie aspect lucht

Wij zijn van oordeel dat gebleken is dat voor de parameters stof, NO_x en SO₂ voldoende maatregelen worden toegepast c.q. zullen worden toegepast om luchtmissies te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Voor NH₃ zal een aanvullend voorschrift worden opgenomen om continu te meten. Tevens wordt de mogelijkheid geboden om in afwijking hiervan, de emissieconcentratie van NH₃ van ketel 14 periodiek te meten, indien de drijver met een voldoende mate van zekerheid, ter beoordeling van het bevoegd gezag, kan aantonen dat de ammoniakemissie in geen geval hoger is dan de toepasselijke emissiegrenswaarde.

Aangezien de installatie normaliter onder het Activiteitenbesluit zou vallen, als het geen onderdeel was van een IPPC-installatie, wordt ten behoeve van uniforme regels hiernaar verwezen. Metingen, waaronder tevens begrepen wordt de berekening, registratie en rapportage van de meting, voldoen aan de relevante eisen uit paragraaf 3.2.1 van de Activiteitenregeling.

De bemonsteringen, analyses en metingen van de parameters die nodig zijn om te bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarde wordt voor NH₃ uitgevoerd volgens normblad: NH₃ (referentiemethode periodieke en parallelmeting): NEN 2826. Deze norm komt binnenkort te vervallen en wordt vervangen door: NEN-EN-ISO 21877. Volledigheidshalve zijn daarom beide normen vermeld.

De waarde van het 95%-betrouwbaarheidsinterval van individuele waarnemingen, op basis waarvan de gemiddelden worden berekend die getoetst worden aan een emissiegrenswaarde, is bij continue NH₃-metingen gesteld op maximaal 2 mg/m³ bij 6% O₂ (40% van EGW). Dit is vastgelegd in een voorschrift 1.1.5 en 1.1.6.

4.7. Conclusie

De voorschriften van de omgevingsvergunning die is verleend met maatwerkvoorschriften voor de biomassacentrale, worden ambtshalve gewijzigd. De gevraagde meetverplichting van emissie naar de lucht middels AMS voor wat betreft ammoniak wordt hiermee opgelegd. Volledigheidshalve merken wij op dat periodiek meten is toegestaan indien Veolia met een voldoende mate van zekerheid kan aantonen dat de ammoniakemissie in geen geval hoger is dan de toepasselijke emissiegrenswaarde.

BIJLAGE 1 ZIENSWIJZENOTA

Op 18 januari 2023 is een zienswijze ontvangen van Dentons LLP, namens Veolia. Deze zienswijze vatten wij hieronder kort samen, met daarbij onze reactie:

1. Algemeen

- 1.1. In de vergunningtabel is voor het besluit met kenmerk 195225606 een verkeerde datum vermeld.

Reactie: dit is juist. Wij hebben deze datum aangepast.

- 1.2. In het ontwerpbesluit is meerdere keren vermeld dat ketel 14 is bedoeld ter vervanging van ketel 13. Dit is onjuist. Ketel 13 is nog altijd in gebruik als ketel 14 niet kan worden gebruikt.

Reactie: het is juist dat ketel 13 nog altijd in gebruik is. Wellicht dat de tekst verwarring veroorzaakt. Daarom wordt deze aangepast. Ketel 14 is destijds aangevraagd om het gebruik van ketel 13 te vervangen/verminderen, zoals ook blijkt uit de projectbeschrijving van die vergunning (kenmerk 195225606 d.d. 16 september 2016): "De aangevraagde verandering betreft het vervangen van ketel 13 door bijplaatsen van een biomassa gestookte ketelinstallatie (ketel 14) met een biomassa-opslag. Ketel 14 zal 7.500 uur/jaar in bedrijf zijn (met ketel 13 als back-up) voor stoomproductie, in plaats van ketel 13."

- 1.3. In het ontwerpbesluit wordt verwezen naar het verzoek van MOB die vraagt om monitoring zoals bij een afvalverbrandingsinstallatie. Ketel 14 is geen afvalverbrandingsinstallatie. Verzocht wordt om het begrip afvalverbrandingsinstallatie te verwijderen uit het besluit.

Reactie: het is juist dat ketel 14 geen afvalverbrandingsinstallatie betreft. MOB vergelijkt de installatie met een dergelijke installatie in hun verzoek. Omdat dit verzoek de aanleiding is voor dit maatwerkbesluit, hebben wij deze term vermelding in de overwegingen. Het betreft een vergelijking met de monitoring bij dergelijke installaties. In onze overwegingen staat niet dat wij ketel 14 beschouwen als afvalverbrandingsinstallatie. Dat kan ook niet, aangezien dit een overtreding van voorschrift 6.1.3 van vergunning W.Z19.105802.01 d.d. 18 februari 2021 zou zijn. Ketel 14 mag uitsluitend worden gestookt op 'schoon hout', welke gecertificeerd is volgens Better Biomass of een vergelijkbaar certificaat op basis van de onderliggende duurzaamheidscriteria in de norm NTA 8080.

2. Maatwerkvoorschriften

- 2.1. Voorschrift 1.1.2 bepaalt dat als Veolia met voldoende mate van zekerheid kan aantonen dat de ammoniakemissie in geen geval hoger is dan de grenswaarde, de emissieconcentratie NH₃ periodiek ten minste elk kwartaal kan worden gemeten. Dit is niet in lijn met de overweging op blz 11 waar staat ten minste jaarlijks.

Reactie: het is juist dat de periodieke meting jaarlijks minimaal vier keer dient plaats te vinden, elk kwartaal. Dit is in de overwegingen aangepast.

- 2.2. Veolia heeft in haar bezwaarschrift van 11 november 2022 in het kader van het besluit van 22 september 2022 voorgesteld om eens per kwartaal te meten en daarnaast de parameters continu te monitoren. Indien dit het geval is verzoekt Veolia om dit expliciet in de vergunning op te nemen.

Reactie: dit voorstel is voor ons reden geweest om in het ontwerpbesluit ook de mogelijkheid van periodieke meting op te nemen.

- 2.3. Voorschrift 1.1.4 noemt NEN2826 als normblad. Deze norm is niet bedoeld voor continu meting. Dit voorschrift dient te worden verduidelijkt door een norm op te nemen voor continu monitoring.

Reactie: het is juist dat deze norm niet bedoeld is voor continu monitoring. Deze norm kan daar echter wel voor worden gebruikt. De bemonsteringen, analyses en metingen van de parameters die nodig zijn om te bepalen of wordt voldaan aan de emissiegrenswaarde wordt met deze norm voor NH₃ uitgevoerd als referentiemethode voor periodieke meting en ook als parallelmeting naast continu meting. De referentiemeting bij een continu meting is namelijk niet continu, maar periodiek.

- 2.4. Voorschrift 1.1.5 geeft een eis voor discontinu meting in plaats van continu meting. Dit dient verduidelijkt te worden met een eis voor continu monitoring.

Reactie: deze eis is bedoeld voor continu meting. De referentiemeting bij een continu meting is namelijk niet continu, maar periodiek. Ter verduidelijking is er voor periodieke meting een voorschrift toegevoegd.

3. Lucht

- 3.1. In paragraaf 4.2 van het Ontwerpbesluit wordt gesproken over ketel 9 alsof deze nog in bedrijf is. Deze is uit bedrijf en alle verwijzingen naar ketel 9 kunnen worden weggelaten.

Reactie: op het moment van het ontwerpbesluit was dit nog onduidelijk. Nu duidelijk is dat ketel 9 uit bedrijf is, is dit in paragraaf 4.2 aangepast.

- 3.2. In het Ontwerpbesluit wordt verwezen naar "ammonia" waar "ureum" zou moeten staan. Verzocht wordt om dit aan te passen.

Reactie: dit is aangepast in paragraaf 4.5. Ammonia was vermeld om te duiden dat het om een stikstofhoudende verbinding ging, gezien de molecuulformule (NH₂)₂CO. Bij verhitting ontleedt ureum in ammoniak.

- 3.3. De laatste zin van paragraaf 4.5.2 gaat over stof terwijl de paragraaf gaat over NO_x. Deze zin kan worden verwijderd.

Reactie: dit is juist. Deze zin is verwijderd.

- 3.4. In paragraaf 4.5.4 van het Ontwerpbesluit staat dat er onvoldoende procescontrole is op de SNCR, waardoor er regelmatig NH₃-slip kan optreden. Dit is niet waar. Er zijn inderdaad overschrijdingen geweest, maar de oorzaak hiervoor is achterhaald en opgelost. Er wordt daarom verwacht dat er geen nieuwe overschrijdingen zullen plaatsvinden. Veolia verzoekt daarom om de stelling dat er onvoldoende procescontrole op de SNCR is te verwijderen.

Reactie: dat Veolia de oorzaak van de overschrijdingen heeft gevonden en opgelost is goed, maar dat neemt niet weg dat men in het verleden onvoldoende procescontrole heeft gehad en dat bij onvoldoende procescontrole dit wederom optreedt. De stelling is aangepast.

- 3.5. In de overwegingen wordt verwezen naar een continu monitoring. Volledigheidshalve zou hierbij vermeld moeten worden dat periodiek meten is toegestaan indien Veolia met een voldoende mate van zekerheid kan aantonen dat de ammoniakemissie in geen geval hoger is dan de toepasselijke emissiegrenswaarde.

Reactie: dit is juist. Dit is ter volledigheid aangevuld.

- 3.6. Het Ontwerpbesluit noemt geen termijn waarbinnen de meting moet zijn geïmplementeerd. Veolia heeft minimaal 6 maanden nodig om een continu meting te implementeren. Veolia verzoekt dan ook om deze termijn op te nemen, vanaf moment dat een meetplan voor periodieke meting niet akkoord zou blijken te zijn.

Reactie: ketel 14 betreft een installatie die reeds in werking is. Het is onredelijk om te veronderstellen dat daags na het verlenen van dit besluit een dergelijke meetopstelling kan zijn geïnstalleerd en in werking kan zijn. Wij kunnen instemmen met de voorgestelde termijn in voorschrift 1.1.1. Als eenmaal is ingestemd met periodieke metingen, maar uit metingen blijkt dat er onvoldoende mate van zekerheid, ter beoordeling van het bevoegd gezag, bestaat, dat de

ammoniakemissie in geen geval hoger is dan de toepasselijke emissiegrenswaarde, kan deze instemming worden ingetrokken. De termijn zal dan afhangen van de praktijksituatie, en kan niet op voorhand worden opgenomen in een voorschrift.

3.7. Veolia zou graag deze zienswijze mondeling toelichten en nadere toelichting wensen over wat wordt verstaan onder "voldoende mate van zekerheid".

Reactie: dit overleg is op woensdag 8 februari 2023 gevoerd. Hierbij is verwezen naar de informatie op infomil.nl met betrekking tot het opstellen van een meetplan.