

Besluit hogere waarde Wet Geluidshinder

Omgevingsvergunning HZ-2020-1600

Verzoek om hogere waarde

Het plan voorziet in de bouw van een appartementencomplex aan de Derpsestraat 1a-1e te Deurne. Later komt deze locatie bekend te staan als Lagekerk 10 t/m 20 en 24 t/m 58. Het plan is gelegen binnen de door artikel 74 van de Wet Geluidshinder (verder afgekort als Wgh) aangegeven geluidszone van de Lagekerk, Hogeweg, Toon Kortoomslaan en de Stationsweg. Er is onderzoek verricht naar het wegverkeerslawaaï ter beoordeling van de aanwezigheid van een goed woon- en leefklimaat.

Het akoestisch onderzoek wegverkeerslawaaï is verricht door K+ adviesgroep op 24 augustus 2020 met kenmerk Rm200257aaA0.1. Het onderzoek naar wegverkeerslawaaï toont aan dat de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï van 48 dB wordt overschreden op waarnemingspunten 1 t/m 5 en 11 door het verkeer van de Lagekerk en op waarnemingspunten 2 t/m 6 door het verkeer van de Toon Kortoomslaan. Bijgevoegd kaartbeeld geeft de waarneempunten op kaartbeeld weer. Artikel 83 lid 2 Wgh biedt de mogelijkheid om een hogere waarde vast te stellen tot de maximale ontheffingswaarde van 63 dB als het plan betrekking heeft op nieuwbouw in bestaand stedelijk gebied. De hoogste overschrijding bedraagt 13 dB en wordt veroorzaakt door het wegverkeer op de Toon Kortoomslaan. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Procedure

Op grond van artikel 110a zijn burgemeesters en wethouders bevoegd binnen de grenzen van de gemeente een hogere waarde vast te stellen zolang het hierbij niet gaat om de aanleg of wijziging van een hoofdspoorweg of de aanleg of reconstructie van een weg in beheer bij het Rijk of Provincie of de vaststelling of wijziging van een zone rond een industrieterrein met regionaal belang op grond van de provinciale milieuverordening. Hiervan is in deze geen sprake. Bij deze ontwikkeling wordt een uitgebreide procedure gevolgd zoals bedoeld in artikel 2.12. lid 1 onder a onder 3 van de wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Het verzoek is daarom om op basis van de wettelijke procedure ingevolge artikel 110c Wgh en de Algemene wet bestuursrecht 3.4 een besluit tot een hogere waarde te nemen.

Ambtshalve overwegingen

Als de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden moeten er maatregelen worden getroffen om de geluidbelasting te verlagen tot de voorkeursgrenswaarde. In bepaalde situaties kunnen echter geen of onvoldoende maatregelen worden getroffen, omdat deze maatregelen stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard. In die situaties kunnen hogere waarden dan de voorkeursgrenswaarde worden toegestaan tot aan de maximale grenswaarde.

Bronmaatregelen

Maatregelen ter bestrijding van het wegverkeerslawaaï aan de bron door beperking van de verkeersintensiteit, stiller asfalt of andere verkeerskundige maatregelen zijn tijdens de planontwikkeling afgewogen maar zijn niet toereikend om het geluidsniveau onder de voorkeursgrenswaarde te krijgen. Gezien de verkeerskundige aard en functie van de Lagekerk en Toon Kortoomslaan is het niet mogelijk de verkeersintensiteit te verlagen. De

aard en omvang van de voorliggende ruimtelijke ontwikkeling is niet zo omvangrijk dat het aanpassen van het verkeerssysteem moet worden overwogen.

Het gebruik van stiller asfalt kan een maximale reductie van 5 dB teweeg brengen waardoor er sprake kan zijn van een gezonder woon- en leefklimaat. Echter zijn deze niet financieel doelmatig en leidt het plaatsen van stil asfalt nabij kruispunten tot snelle slijtage van de weg.

Dit neemt niet weg dat de Gemeente Deurne maatregelen neemt om de hoeveelheid verkeer op de wegen rondom het centrum te gaan verminderen. De gemeenteraad heeft ingestemd met het realiseren van een spoortunnel bij de Binderendreef die gaat leiden tot minder geluidbelasting in de toekomst op de wegen rondom het centrum.

Overdrachtsmaatregelen

Maatregelen om de geluidshinder te verminderen tijdens de overdracht tussen de weg en de gevel zijn niet onderzocht. De ruimte tussen de Derpsestraat 1a t/m 1e en de Lagekerk is te schaars om overdrachtsmaatregelen te treffen. Het inpassen van voorzieningen die de overdracht van het geluid minimaliseren zijn stedenbouwkundig niet inpasbaar en niet wenselijk in bestaand stedelijk gebied.

Cumulatieve geluidsbelasting

Op basis van artikel 110a lid 6 Wgh moet samen gelezen met artikel 110f Wgh de totale gecumuleerde geluidsbelasting die wordt veroorzaakt door beide wegen worden onderzocht. De hoogste geluidsbelasting op de gevel is dan 66,4 dB op waarnemingspunt 5 op waarnemingshoogte 4,5 meter. Het is aannemelijk dat door middel van gevelwering de geluidbelasting kan worden teruggebracht tot de waardes die zijn opgenomen in het Bouwbesluit 2012.

Eis geluidluwe gevel:

In het gemeentelijke hogere waardebeleid van de Gemeente Deurne staat aangegeven dat elk appartement moet beschikken over een geluidluwe buitengevel. Dit beleid is opgesteld om te toetsen of er op een locatie sprake is van een goed woon- en leefklimaat in de woning. De gedachte achter het beleid is dat elke woning de mogelijkheid moet hebben om een raam open te zetten zonder aan een grote geluidbelasting te worden blootgesteld.

Het appartementengebouw wordt ontworpen met een portiekontsluiting. Hierdoor is de helft van de appartementen niet aan de geluidluwe zijde gelegen aan de zijde van de drukke straten Lagekerk, Hogeweg, Stationsstraat en Toon Kortoomsstraat. Op 10 mei 2020 heeft het akoestisch adviesbureau K+ adviesgroep een adviesnota geschreven met kenmerk m200257aa waarin wordt aangegeven hoe een geluidsluwe gevel wel kan worden gecreëerd bij de appartementen. Hierin is overwogen loggia's, SilentAir-glas te gebruiken, maar beide zouden of financieel ondoelmatig zijn vanwege het afnemen van het gebruiksoppervlak of onvoldoende reductie bieden om aan de eis van geluidluwe gevel te voldoen.

Wat wel tot de mogelijkheden behoort is het zogenaamde Harbour venster. Dit is een dubbele raamconstructie, waarbij het buitenraam aan de boven- of onderzijde een opening heeft van 1 meter breed en 30 centimeter hoog. Op 30 cm afstand staat een tweede kozijn, dat een even groot klepraam heeft, maar tevens een groot te openen deel. Door Cauberg Huygen zijn geluidmetingen uitgevoerd aan een proefopstelling. Hieruit bleek dat de geluiddemping voor wegverkeer 16 dB in het laboratorium is (uitgaande van randabsorptie en alleen het kleine klepraam geopend). In de praktijk wordt 14 dB reductie gehaald.

De Gemeente Deurne overweegt dat alle bouwkundige- en stedenbouwkundige opties zijn verkend om op deze locatie te komen tot een geluidluwe gevel. Een andere indeling van het pand waarbij elk appartement een gevel op de zuidzijde heeft is stedenbouwkundig en qua exploitatie van het gebouw niet acceptabel. Bouwkundig bieden loggia's en SilentAir-glas onvoldoende geluidreductie en stuiten op financiële bezwaren. De Gemeente Deurne stelt zich op het standpunt dat de initiatiefnemer uitvoering mag geven aan de eis van een

geluidluwe gevel door gebruik te maken van de Harbour vensters omdat is aangetoond en verzekerd dat deze voldoende geluidreductie kunnen bieden om de geluidbelasting op het binnenste venster aan de voorkeursgrenswaarde te laten voldoen. De Gemeente overweegt deze vensters als eis bij het verlenen van de ontheffing op te nemen. Deze dienen tot uitdrukking te komen in de bouwtekening bij de aanvraag omgevingsvergunning en bij de uiteindelijke realisatie van het pand.

Eis geluidluwe buitenruimte:

In het gemeentelijke hogerewaardebeleid van de Gemeente Deurne staat aangegeven dat appartementen moeten beschikken over een geluidluwe buitenruimte. Het is bouwkundig gezien erg ingewikkeld om, zonder het doen laten afnemen van de gebruiksruimte van de appartementen en het daarmee financieel ondoelmatig maken van de ontwikkeling, geluidluwe buitenruimte per appartement te creëren. Tevens wordt de ontwikkelaar begrensd in de mogelijkheden een geluidluwe buitenruimte per appartement te creëren door de architectuur van het voormalige kantoorgebouw.

De gemeente overweegt dat ook uitvoering mag worden gegeven aan de eis van een geluidluwe buitenruimte door een gezamenlijke geluidluwe voor het gehele complex te realiseren. Hiermee worden bewoners in staat gesteld buitenactiviteiten bij hun woning te verrichten zonder blootgesteld te worden aan ontoelaatbare geluidbelasting. Wanneer deze aan de zuidzijde van het appartementencomplex wordt geplaatst is er sprake van een goed verblijfsklimaat voor de toekomstige bewoners. De Gemeente Deurne overweegt het realiseren van deze gezamenlijke buitenruimte als eis op te nemen in haar hogerewaardebesluit. Deze geluidluwe buitenruimte dient tot uitdrukking te komen in de bouwtekeningen bij de aanvraag omgevingsvergunning en bij de uiteindelijke realisatie van het pand.

Zienswijzen

Het verzoek om hogere waarde, inclusief bijbehorende stukken en het ontwerpbesluit hebben vanaf 22 november 2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Binnen deze periode zijn géén zienswijzen ingekomen.

Conclusie

Aangezien door voldoende gevelisolatie aan de vereiste binnenwaarden voor nieuwbouw kan worden voldaan en een geluidluwe buitengevel kan worden gerealiseerd en een geluidluwe buitenruimte voor het gehele appartementencomplex kan worden gerealiseerd, leidt de gevraagde ontheffing van maximaal 62 dB, incl. aftrek ex artikel 110g Wet Geluidhinder naar onze mening niet tot een onaanvaardbare geluidbelasting. Gelet op het voorgaande kan de gevraagde ontheffing worden verleend.

Burgemeester en wethouders van Deurne;

gelet op de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en de notitie "Ontheffingenbeleid Wet geluidhinder";

B e s l u i t e n :

1. als hogere waarden voor de nieuw te bouwen appartementen binnen het plan Derpsestraat 1a-1e. te Deurne de waarden vast te stellen als gevolg van wegverkeerslawaaï van de Lagekerk van maximaal;

Waarnemingspunt	Toetshoogte (m)	Geluidbelasting incl. artikel 110g Wgh (dB)

1	alle	59
2	1,5	59
	4,5 en 7,5	60
3	alle	59
4	alle	56
5	1,5	52
	4,5 en 7,5	54
11	1,5	51
	4,5 en 7,5	52

2. als hogere waarden voor de nieuw te bouwen appartementen binnen het plan Derpsestraat 1a-1e. te Deurne de waarden vast te stellen als gevolg van wegverkeerslawaaï van de Toon Kortoomsloaan van maximaal;

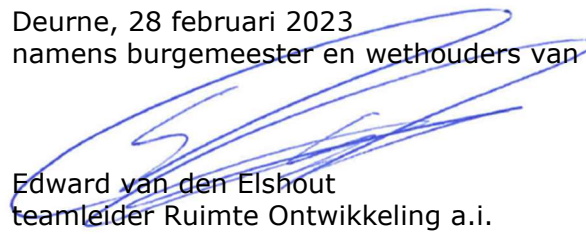
Waarnemingspunt	Toetshoogte (m)	Geluidbelasting incl. artikel 110g Wgh (dB)
2	1,5	50
	4,5 en 7,5	52
3	1,5 en 4,5	56
	7,5	55
4	1,5	60
	4,5 en 7,5	61
5	alle	61
6	1,5	55
	4,5	56
	7,5	57

3. aan dit besluit als voorwaarden te verbinden dat voor de te bouwen woning met een geluidbelasting van meer dan 53 dB, excl. aftrek ex artikel 110g Wet geluidhinder ten gevolge van wegverkeerslawaaï:

- een geluidluwe zijde aanwezig is met een geluidbelasting van maximaal 48 dB ten gevolge van wegverkeerslawaaï door gebruik te maken van de opties zoals beschreven in de notitie "geluidluwe gevel" van K+ adviesgroep kenmerk Nm200257aaAo.wesi d.d. 10-05-2021;
- de verblijfsruimten binnen de woning in zoverre als mogelijk niet worden gesitueerd aan de gevels waar de hoogste geluidbelasting optreedt;

- er een gezamenlijke geluidsluwe buitenruimte voor het gehele appartementencomplex te realiseren aan de geluidluwe zijde van het complex;

Deurne, 28 februari 2023
namens burgemeester en wethouders van Deurne



Edward van den Elshout
teamleider Ruimte Ontwikkeling a.i.

Bijlage 1: ligging waarneempunten

