

PROJECTPLAN WATERWET

WIJZIGEN REGIONALE KERINGEN AWW

Waterschap Brabantse Delta

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING.....	3
1. INLEIDING	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Waarom dit Projectplan?	4
1.3 Leeswijzer	4
2. CONTEXT, EFFECTEN EN RAAKVLAKKEN	5
2.1 Regionale waterkering na project AWW	5
2.2 Effecten van dit Projectplan.....	5
2.3 Raakvlakken van dit Projectplan	7
2.4 Onderhoud	7
3. PROCEDURES, REGELGEVING EN BELEID	8
BIJLAGE 1: BRIEF GEDEPUTEERDE STATEN	10
BIJLAGE 2: WATERKERINGEN MET LEGGERCODES DWK00825, DWK00905, DWK00597....	12
BIJLAGE 3: STERKTEBEREKENING VERVANGENDE WATERKERING	16

Samenvatting

Projectplan Waterwet

Ingevolge artikel 5.4, eerste lid, van de Waterwet geschiedt de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen Projectplan.

Context

Voor het project "Aanpassen Waterhuishouding Waalwijk" (AWW) is eerder een Projectplan vastgesteld. Inmiddels zijn alle werkzaamheden uitgevoerd en is het project opgeleverd. Onderdeel van het project was de aanleg van een vervangende waterkering in het Zuiderkanaal, waardoor de functie van circa 3,5 km regionale waterkering vervalt. Om de wettelijke vereiste rechtsbescherming te bieden, wordt de aanwijzing van de vervangende waterkering en het afwaarderen van de overbodig geraakte waterkering geformaliseerd in voorliggend Projectplan. Met dit Projectplan geeft waterschap Brabantse Delta invulling aan de verplichtingen uit de Waterwet.

De effecten op de omgeving

De formele wijzigingen in de status van de betreffende waterkeringen leidt niet tot effecten op maatschappelijke functies of aanwezige waarden. De vervangende waterkering voldoet aan de daarvoor geldende norm en de aanwijzing van de vervangende waterkering is noodzakelijk om deze te beschermen; dit Projectplan dient daarmee de waterveiligheid. Het waterschap heeft de inhoud van dit Projectplan reeds afgestemd met de provincie Noord-Brabant en de gemeente Waalwijk.

Procedure

De wet voorziet niet in een verplichte procedure voor de voorbereiding of vaststelling van dit Projectplan. Het wordt aan de inzichten van de beheerder overgelaten om de meest geëigende procedure te kiezen. Het waterschap heeft ervoor gekozen om dit Projectplan niet voor te bereiden conform de uniforme openbare voorbereidingsprocedure (zoals opgenomen in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht; Awb), maar met de zogenaamde "reguliere" procedure. Het waterschap heeft voor de reguliere procedure gekozen vanwege het feit dat de eerdere Projectplannen voor het project AWW niet tot bezwaren hebben geleid en vooral omdat het slechts een formalisering betreft van de eerder uitgevoerde waterhuishoudkundige aanpassingen. Op grond van de Awb kan degene wiens belang rechtstreeks bij het Projectplan is betrokken, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na de bekendmaking, tegen dit Projectplan een bezwaarschrift indienen.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Op 26 februari 2020 heeft het Algemeen Bestuur van waterschap Brabantse Delta het Projectplan vastgesteld voor het project "Aanpassen Waterhuishouding Waalwijk" (AWW). De werkzaamheden zijn inmiddels uitgevoerd en in het project is een vervangende waterkering in het Zuiderkanaal gelegd. Als gevolg daarvan kan circa 3,5 km regionale waterkering worden afgewaardeerd.

De statuswijzigingen van de betreffende regionale waterkeringen is niet geformaliseerd in het Projectplan van 2020, omdat de provincie Noord-Brabant hierover besluit. Het waterschap heeft Gedeputeerde Staten (GS) verzocht om de volgende wijzigingen:

- laten vervallen van de status "regionale kering" van de regionale kering tussen de nieuwe dam in het Zuiderkanaal en het Drongelens kanaal;
- aanwijzen van de vervangende waterkering in de nieuwe dam in het Zuiderkanaal met de status "regionale kering" en een norm van 1:100.

1.2 Waarom dit Projectplan?

Ingevolge artikel 5.4, eerste lid, van de Waterwet geschiedt de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen Projectplan. Naar aanleiding van bovenstaand verzoek heeft GS besloten om deze dijktrajecten aan te passen bij de eerstvolgende wijziging van de Omgevingsverordening Noord-Brabant (zie bijlage 1). Tegen de Omgevingsverordening staat geen rechtsbescherming (bezwaar en beroep) open. Om de vereiste rechtsbescherming alsnog te bieden, wordt voorliggend Projectplan vastgesteld en ter inzage gelegd. Hiermee geeft waterschap Brabantse Delta invulling aan de verplichtingen uit de Waterwet.

1.3 Leeswijzer

Dit Projectplan dient gelezen te worden als een formele aanvulling na de uitgevoerde wijzigingen aan het watersysteem in het project "Aanpassen Waterhuishouding Waalwijk" (AWW). Hoofdstuk 2 geeft de context van de statuswijziging van de regionale waterkeringen, onderbouwt dat deze formele wijziging geen effecten heeft, beschrijft mogelijke raakvlakken en gaat in op het onderhoud. Hoofdstuk 3 beschrijft het beleidskader en de wet- en regelgeving, de procedure en de inspraakmogelijkheden.

2. Context, effecten en raakvlakken

Doorgaans maakt een Projectplan de aanleg of wijziging van waterstaatswerken mogelijk. Het project AWW is reeds uitgevoerd conform het daartoe vastgestelde Projectplan (d.d. 26-02-2020). Voorliggend projectplan betreft enkel de formele “administratieve” verwerking van de uitgevoerde werkzaamheden. In dit specifieke geval worden met voorliggend Projectplan dus geen fysieke werkzaamheden mogelijk gemaakt. Dit Projectplan wijzigt enkel de status van een aantal waterkeringen, zodat deze overeen komen met hun daadwerkelijke functie.

2.1 Regionale waterkering na project AWW

In het project AWW is de regionale waterhuishouding in Waalwijk gewijzigd. Onderdeel van het project is het nieuwe gemaal De Slagen dat is gebouwd op een nieuwe grond dam in het Zuiderkanaal. De dam bevindt zich direct tussen een primaire en een regionale waterkering. Een deel van de regionale kering (leggercode DWK00825, zie bijlage 2) ten oosten van de nieuwe dam voldeed niet aan de norm. In het project AWW is daarom in de nieuwe dam een vervangende waterkering aangebracht in de vorm van een damwand. Hierdoor zal de waterstand van de Bergsche Maas geen invloed meer hebben op de waterstand in het Zuiderkanaal ten oosten van de vervangende waterkering. De functie van de volledige regionale kering ten oosten van de vervangende waterkering tot aan het Drongelens Kanaal heeft in de huidige situatie haar functie verloren (zie figuur 1).

De formele status van de beschreven regionale waterkeringen komt niet meer overeen met de daadwerkelijke functie. Het betreffen de waterkeringen met de volgende leggercodes (en naam):

- DWK00825 (S006b Zuiderkanaaldijk Zuid)
- DWK00905 (S006c Zuiderkanaaldijk Zuid – schutsluis)
- DWK00597 (S009 Zomerdijk Zuid)

In de eerstvolgende wijziging van de Omgevingsverordening Noord-Brabant zal de status van deze regionale keringen vervallen en wordt de vervangende waterkering aangewezen als “regionale kering”. De ligging van de regionale waterkeringen met de leggercodes is weergegeven in bijlage 2.

2.2 Effecten van dit Projectplan

Deze paragraaf toetst het Projectplan Waterwet aan de doelstelling in artikel 2.1 lid c van de Waterwet: vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen. De doelstellingen van de maatschappelijke functies van het watersysteem zijn vastgelegd in het Waterbeheerplan 2016-2021 van het waterschap. De formele wijzigingen in de status van de betreffende waterkeringen leidt niet tot effecten op deze maatschappelijke functies (drinkwater, recreatie, visserij, zwemwater, bedrijvigheid en wonen, verkeer en scheepvaart).

De vervangende waterkering voldoet aan de daarvoor geldende norm van 1:100. Met de aanwijzing van de vervangende waterkering wordt deze opgenomen op de Legger en daarmee beschermd op basis van de Keur. Dit Projectplan is daarmee noodzakelijk om de waterveiligheid te garanderen. De sterkte van de vervangende waterkering is getoetst; de uitgevoerde sterkteberekeningen zijn opgenomen in bijlage 3.



Figuur 1: Overzichtstekening functie- en statuswijzigingen regionale waterkeringen AWW

2.3 Raakvlakken van dit Projectplan

Het waterschap kan de waterkering aanwijzen als overige kering. Voor een overige waterkering zijn geen normen vastgesteld en daarvoor geldt geen toetsprocedure. Vooralsnog ziet het waterschap geen noodzaak om deze waterkering aan te wijzen als overige waterkering (geen onderdeel uit van dit Projectplan), omdat het aangrenzende water niet langer als boezem functioneert en te beschouwen is als ieder ander polderwater (peilbesluit).

In figuur 1 is ook de locatie aangegeven waar de gemeente Waalwijk voornemens is om een nieuwe insteekhaven te realiseren. De gemeente heeft voor dit initiatief reeds een Watervergunning verkregen (2019), waarbij rekening is gehouden met de regionale waterkering. De functie van de regionale waterkering is met het project AWW weliswaar vervallen, maar zowel inhoudelijk als procedureel staat de Watervergunning los van voorliggend Projectplan.

2.4 Onderhoud

In de nieuwe situatie hebben de regionale waterkeringen (met leggercodes DWK00825, DWK00905 en DWK00597; zie bijlage 2) geen status meer. Voor het onderhoud van de natuurvriendelijk oevers is de kering met leggercode DWK00825 overgedragen aan Team cultuurtechniek oost en zal uit het keringenbestek worden verwijderd. De keringen zelf worden na afwaardering beweidt (middels een pachtovereenkomst, overeenkomstig de situatie voor afwaardering. Het onderhoud van de kering met leggercode DWK00597 zal na afwaardering worden overgedragen aan de gemeente Waalwijk.

De vervangende waterkering (damwand) wordt aangewezen als nieuwe regionale waterkering met een nieuwe leggercode. Het waterschap wordt daarmee onderhoudsplichtig voor deze damwand, maar in de praktijk hoeft tot einde levensduur geen onderhoud aan de damwand te worden gepleegd.

3. Procedures, regelgeving en beleid

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op procedures, regelgeving en beleid voor zover die relevant zijn voor de wijzigingen aan de functie en status van de regionale waterkeringen

Waterwet

Dit project wordt uitgevoerd in het kader van artikel 5.4 van de Waterwet. Ingevolge artikel 5.4, eerste lid van de Waterwet geschiedt de aanleg of wijziging van een waterstaatswerk door of vanwege de beheerder overeenkomstig een daartoe door hem vast te stellen Projectplan. In paragraaf 2.2 zijn de doelstellingen van de Waterwet beschreven en worden de wijzigingen hieraan getoetst.

Nationaal Bestuursakkoord Water

In februari 2001 sloten het Rijk, Interprovinciaal Overleg, Unie van Waterschappen en Vereniging van Nederlandse Gemeenten de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw. Twee jaar later zijn de resultaten van die samenwerking in het Nationaal Bestuursakkoord Water opgenomen. Het akkoord benadrukt de gezamenlijke verantwoordelijkheid voor het op orde krijgen en houden van het gehele watersysteem. Het geeft tevens aan welke instrumenten ingezet worden om de opgave te realiseren, welke taken en verantwoordelijkheden iedere partij daarbij heeft en hoe partijen elkaar in staat willen stellen hun taken uit te voeren.

M.e.r. plicht

Het wijzigen van de functie (en status) van een regionale waterkering komt niet voor op de C en D-lijst van het Besluit m.e.r. Er is daarom geen sprake van een m.e.r.-plicht of m.e.r.-beoordelingsplicht.

Omgevingsverordening Noord-Brabant

Onder de Omgevingswet moet de provincie een Omgevingsverordening vaststellen voor haar grondgebied. In de Omgevingsverordening zijn sectoraal beleid en maatregelen uitgewerkt in een (beleids)programma om de ambities te realiseren. Een onderdeel van de Omgevingsverordening is het beschermen van belangrijke waarden, zoals begrenzing en normering van regionale waterkeringen.

Waterbeheerprogramma Brabantse Delta 2022-2027

In het Waterbeheerprogramma staat hoe het waterschap haar taken uitvoert en haar ambities concretiseert. In het Waterbeheerprogramma zijn regionale keringen aangewezen en genormeerd. De vastgestelde normen zijn gebaseerd op overschrijdingskansen (in dit specifieke geval 1:100).

Legger Brabantse Delta

De legger bevat specifieke informatie over het watersysteem en de waterkeringen. De ligging, vorm, afmeting en constructie van watergangen, dijken, waterbergingen, vaarwegen en kunstwerken worden in de legger vastgelegd. Daarnaast bevat de legger informatie over de beschermingszones langs watergangen en waterkeringen en over wie verantwoordelijk is voor het onderhoud. De legger is op de website van Brabantse Delta in te zien.

Wijziging legger Waterschap Brabantse Delta

Door de functiewijziging van de regionale waterkeringen is het noodzakelijk om de legger te wijzigen. Na vaststelling van het Projectplan wordt de legger aangepast. Dit Projectplan vormt de onderbouwing voor de wijzigingen die moeten worden doorgevoerd. De wijziging van de legger gebeurt conform de uniforme openbare voorbereidingsprocedure volgens afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht.

Inspraak en communicatie

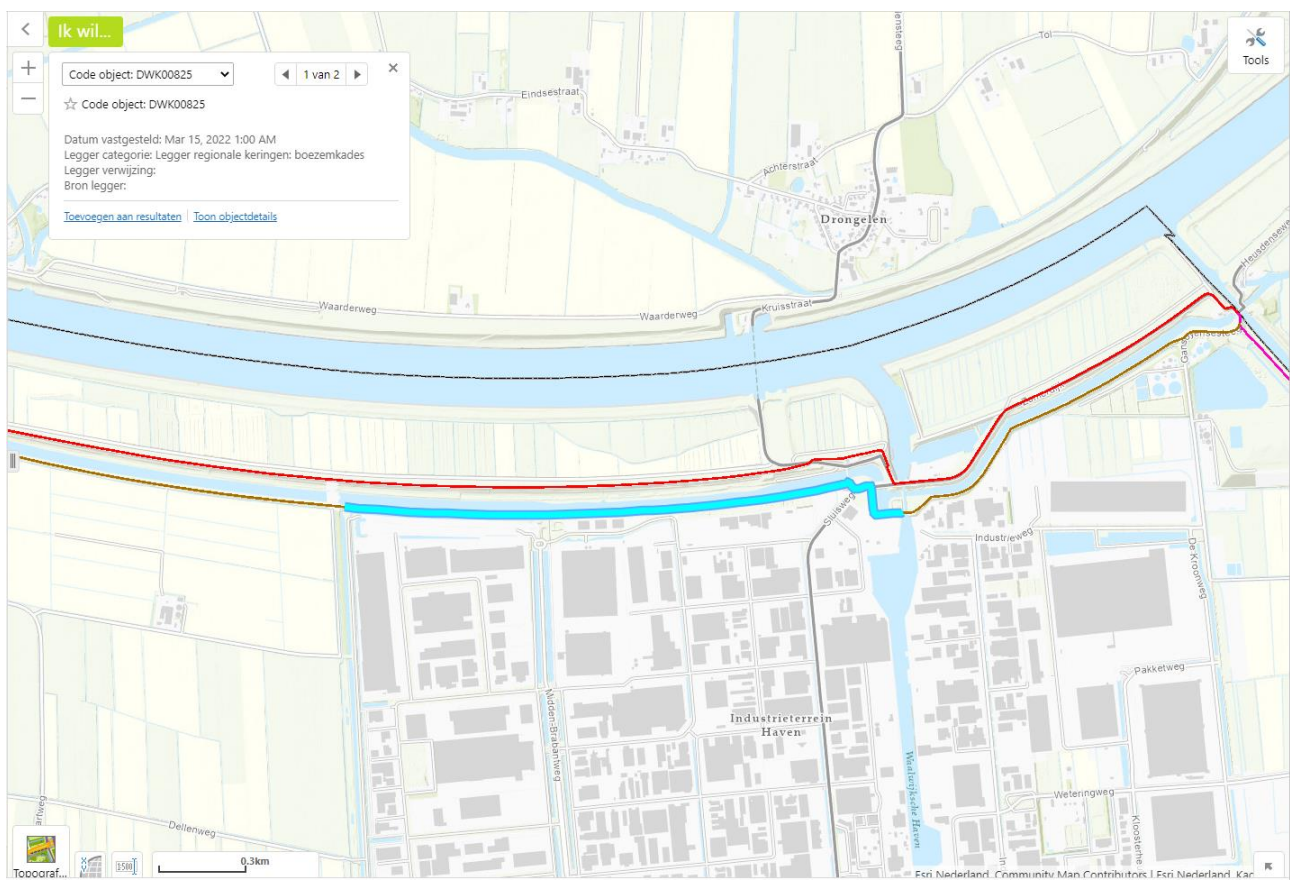
De wet voorziet niet in een verplichte procedure voor de voorbereiding of vaststelling van dit Projectplan. Het wordt aan de inzichten van de beheerder overgelaten om de meest geëigende procedure te kiezen. Het waterschapsbestuur heeft ervoor gekozen om dit Projectplan niet voor te bereiden met toepassing van de uniforme openbare voorbereidingsprocedure, zoals opgenomen in Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht, maar met de zogenaamde “reguliere” procedure. Het waterschap heeft voor de reguliere procedure gekozen vanwege het feit dat de eerdere Projectplannen voor het project AWW niet tot bezwaren hebben geleid en vooral omdat het slechts een formalisering betreft van de eerder uitgevoerde waterhuishoudkundige aanpassingen. Op grond van de Algemene wet bestuursrecht kan degene wiens belang rechtstreeks bij het Projectplan is betrokken, gedurende een periode van zes weken vanaf de dag na de bekendmaking, een bezwaarschrift indienen tegen voorliggend Projectplan. Het verloop van deze inspraakprocedure ziet er als volgt uit:

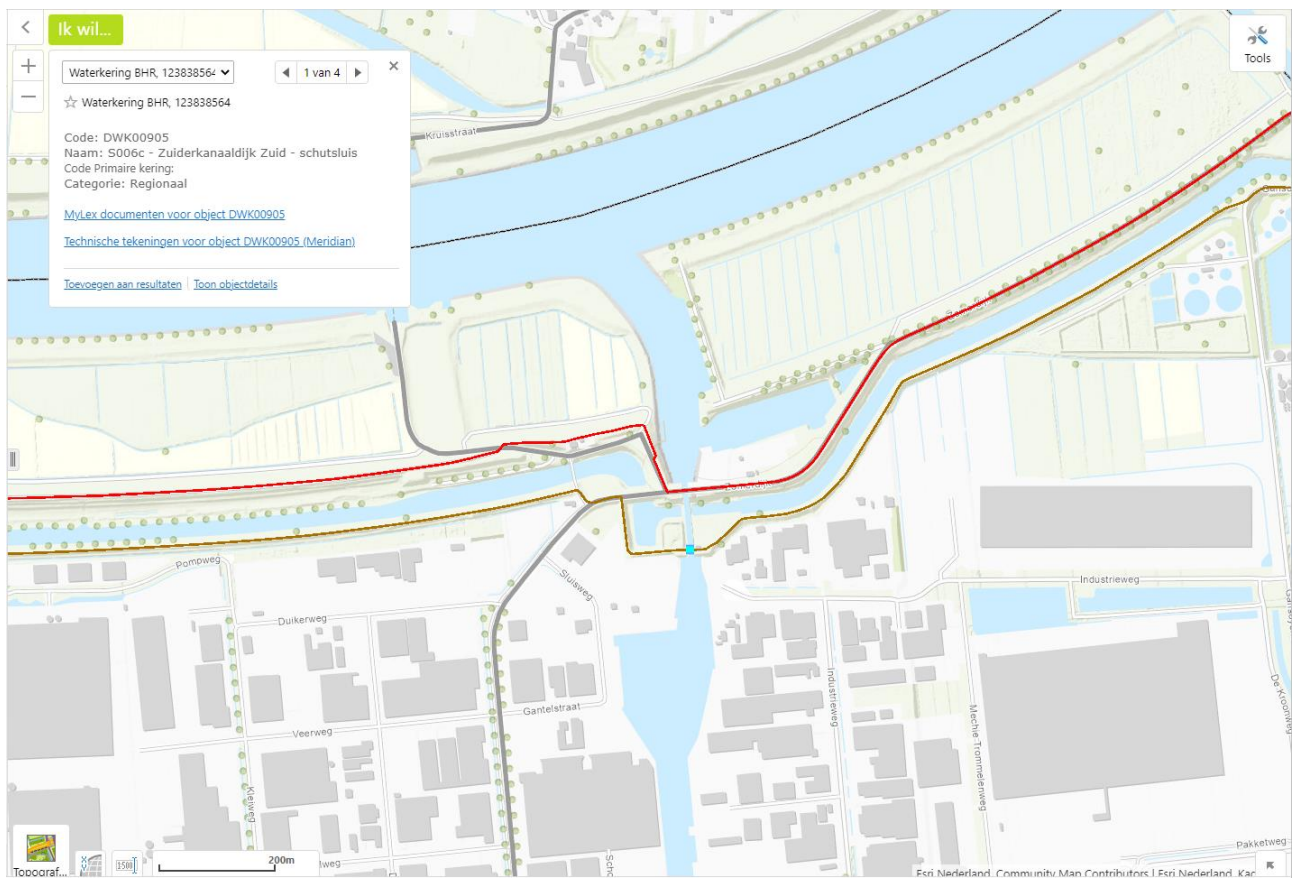
- Het Projectplan wordt vastgesteld.
- Publicatie van het Projectplan in het (digitale) Waterschapsblad.
- Het Projectplan ligt vanaf de dag van publicatie gedurende 6 weken ter inzage. Belanghebbenden kunnen in deze periode bezwaar indienen.
- Het Projectplan treedt in werking met ingang van de dag volgend op die van de bekendmaking.
- Mogelijkheid tot beroep bij de rechtbank Breda (uitsluitend voor degenen die bezwaar hebben ingediend). Op een beroepsprocedure is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent dat indien beroep wordt ingesteld, het beroepschrift beroepsgronden dient te bevatten. Indien dit niet het geval is, wordt het beroep niet-ontvankelijk verklaard. Eveneens betekent toepassing van de Crisis- en herstelwet dat na afloop van de beroepstermijn de beroepsgronden niet kunnen worden aangevuld.
- Mogelijkheid hoger beroep bij de Raad van State.

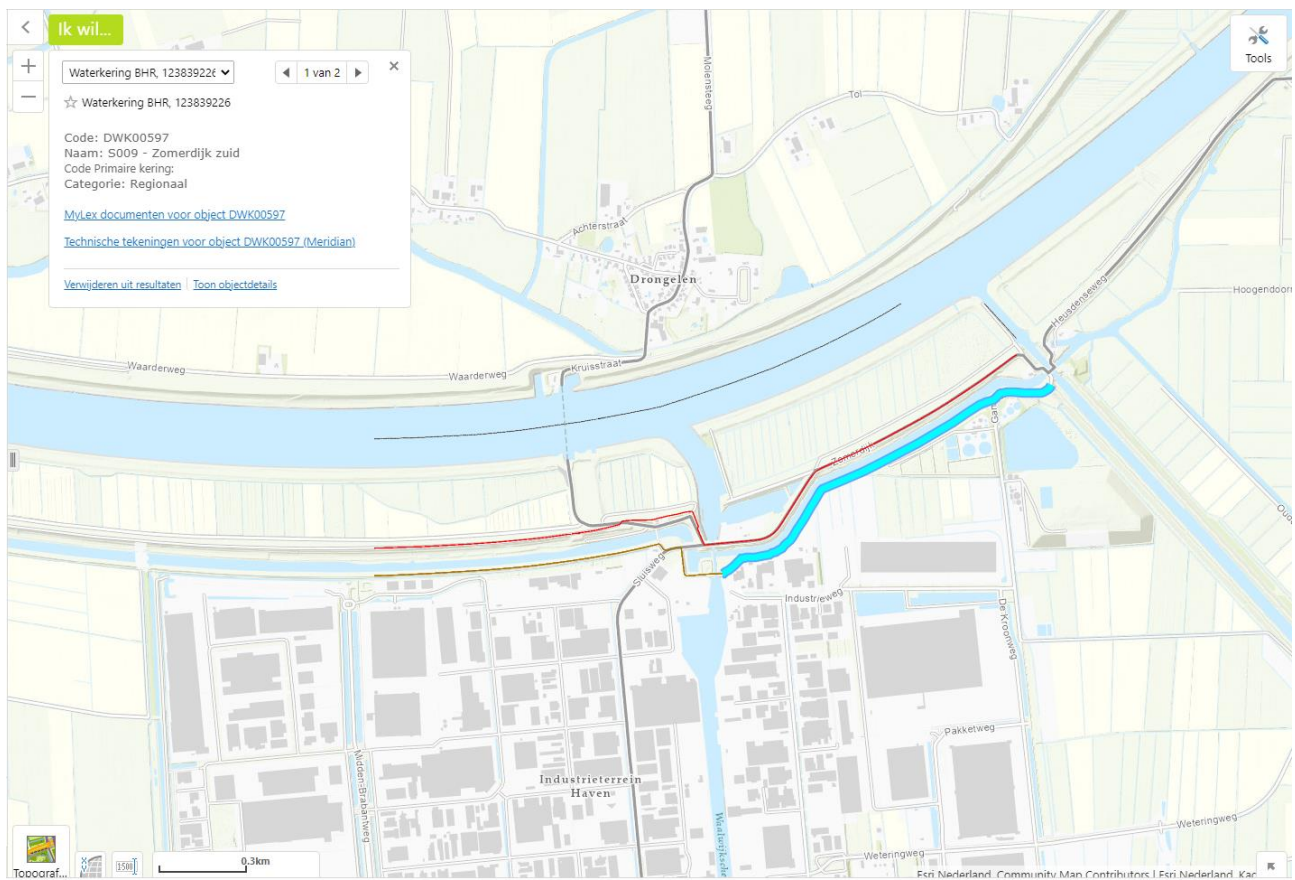
De afgelopen jaren heeft in het kader van het project AWW een uitgebreid communicatietraject met de omgeving plaatsgevonden. Het waterschap acht het voor voorliggend Projectplan voldoende om te publiceren conform de wettelijke richtlijnen op www.officielebekendmakingen.nl. Daarnaast zal de publicatie van het Projectplan worden vermeld op de projectpagina www.brabantsedelta.nl/aww.

Bijlage 1: Brief Gedeputeerde Staten

Bijlage 2: Waterkeringen met leggercodes
DWK00825, DWK00905 en DWK00597







Bijlage 3: Sterkteberekening vervangende waterkering