

Ontwerp-watervedunning

Datum: Veendam, <datum>
Nummer: HAS2022_Z37582
Onderwerp: Solarfields Projecten B.V. te Groningen; vergunning op grond van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften
 - 4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
5. Aanvraag
 - 5.1 Aanvraag
 - 5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
6. Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
 - 6.1 Beleid
 - 6.2 Beoordeling van de aanvraag
7. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen
2. Riolerings-tekening

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 8 november 2022 een aanvraag ontvangen van Solarfields Projecten B.V., Emmasingel 4 te Groningen, verder te noemen de vergunninghouder, om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag gaat over het brengen van stoffen in een watergang ten noordoosten van de inrichting, die afwatert in het Musselkanaal.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010, het Beheerprogramma 2022-2027 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. Aan Solarfields Projecten B.V., Emmasingel 4 te Groningen vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet te verlenen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater, afkomstig van de waterstofproductie-installatie op de locatie Zuiderdiep 34 te Nieuw-Buinen.
2. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,



Hoofd Veilig en Voldoende Water

4 Voorschriften

4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Vergunninghouder mag in het oppervlaktewater uitsluitend de volgende afvalwaterstromen brengen:
 - a. Afvalwater, afkomstig van het demineraliseren van drinkwater
 - b. Afvalwater, afkomstig van de reiniging van de de-ionisatietechniek
 - c. Hemelwater, afkomstig van een bodembeschermende voorziening
2. Het afvalwater, zoals omschreven in lid 1., onder a., b. en c., mag uitsluitend in het oppervlaktewater worden gebracht ter plaatse van het lozingspunt, zoals aangegeven op de riolerings-tekening in bijlage 2 van deze watervergunning.

Voorschrift 2 Lozingsnormen

1. De totale hoeveelheid te lozen afvalwater, zoals omschreven in voorschrift 1, lid 1., onder a. en b., mag een hoeveelheid met een voortschrijdend jaargemiddelde van 6,5 m³/etmaal en maximaal 20 m³/etmaal niet overschrijden.
2. Het te lozen hemelwater, zoals omschreven in voorschrift 1, lid 1., onder c., mag niet in een zodanige hoeveelheid worden geloosd, dat er met het oog op doelmatig waterbeheer wateroverlast ontstaat.
3. Het te lozen afvalwater in voorschrift 1, lid 1., onder b. mag alleen na neutralisatie in het oppervlaktewater worden gebracht.
4. Het te lozen afvalwater in voorschrift 1, lid 1., onder a. en b., gemeten en geanalyseerd ter plaatse van de controlevoorziening, mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

| Parameter | Eenheid | Lozingsnorm in steekmonster | Analyse uitvoeren volgens |
|--------------------------|-------------|--|---------------------------|
| Zuurgraad | pH-eenheden | 6,5 – 9,0 | NEN-EN-ISO 10523 |
| Onopgeloste bestanddelen | mg/l | 30 | NEN-EN 872 |
| IJzer | | geen verkleuring van het ontvangende oppervlaktewater als gevolg van de lozing | |
| Chloride (Cl) | mg/l | 60 | NEN-ISO 15923-1 |

5. Het te lozen afvalwater in voorschrift 1, lid 1., onder c., gemeten en geanalyseerd ter plaatse van de controlevoorziening, mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

| Parameter | Eenheid | Lozingsnorm in steekmonster | Analyse uitvoeren volgens |
|--------------------------|-------------|-----------------------------|---------------------------|
| Zuurgraad | pH-eenheden | 9,0 | NEN-EN-ISO 10523 |
| Onopgeloste bestanddelen | mg/l | 60 | NEN-EN 872 |
| Minerale olie | mg/l | 5 | NEN-EN-ISO 9377-2 |

Voorschrift 3 Onderzoek gebruik stoffen en mengsels

1. Vergunninghouder houdt een overzicht bij van alle toegepaste stoffen/mengsels voor zover deze in het te lozen afvalwater terecht kunnen komen.
2. Het overzicht, zoals genoemd in lid 1. van dit voorschrift, bevat per stof/mengsel:
 - a. de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de ABM en de gegevens op basis waarvan deze zijn afgeleid, inclusief het MSDS/VIB;
 - b. het totaalverbruik per jaar; en
 - c. de datum dat het in gebruik is genomen.
3. Vergunninghouder mag zonder toestemming vooraf van waterschap Hunze en Aa's gebruik maken van nieuwe stoffen/mengsels, voor zover deze in het te lozen afvalwater terecht kunnen komen, die conform de ABM vallen onder een saneringsinspanning "B" of "C".
4. Vergunninghouder moet vooraf toestemming hebben van waterschap Hunze en Aa's voor het gebruiken van nieuwe stoffen/mengsels, voor zover deze in het te lozen afvalwater terecht kunnen komen, die conform de ABM vallen onder een saneringsinspanning "A".
5. Het verzoek tot toestemming, zoals bedoeld in het vierde lid, bevat tenminste:
 - a. de waterbezwaarlijkheid en saneringsinspanning volgens de ABM en de gegevens op basis waarvan deze zijn afgeleid, inclusief het MSDS/VIB;
 - b. het totaalverbruik per jaar;
 - c. de datum dat het in gebruik wordt genomen; en
 - d. een beschrijving van de getroffen maatregelen om de lozing van de stof/mengsel te beperken en het effect van de maatregelen op de lozing.
6. Bij lozing van stoffen/mengsels met een saneringsinspanning "Z" of "A" moet de vergunninghouder continu zoeken naar minder waterbezwaarlijke alternatieven en mogelijkheden om de lozing verder te beperken door toepassing van de beste beschikbare technieken.

Voorschrift 4 Controlevoorzieningen

De te lozen afvalwaterstromen als bedoeld in voorschrift 1, lid 1., onder a., b. en c. moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het afvalwater via een controlevoorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

Voorschrift 5 Registratie

1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - a. de geloosde hoeveelheid afvalwater, zoals genoemd in voorschrift 1, lid 1., onder a. en b., per etmaal;
 - b. de data en de analyseresultaten van monsters die uit de controlevoorziening zijn genomen;
 - c. eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater; en
 - d. een actueel overzicht van toegepaste grond- en/of hulpstoffen en mengsels, die in het afvalwater kunnen worden teruggevonden, met vermelding van de waterbezwaarlijkheid en de saneringsinspanning volgens de ABM.
2. De vergunninghouder bewaart de registratie ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 6 Milieubeheersysteem

1. De vergunninghouder stelt een milieubeheersysteem op. Dit milieubeheersysteem moet invulling geven aan de elementen, zoals opgenomen is in BBT 1 en BBT 2 van de BBT-conclusies voor gangbare systemen voor gemeenschappelijk(e) behandeling en beheer van afvalwater en afvalgas in de chemiesector.
2. De vergunninghouder dient binnen 6 maanden na het van kracht worden van deze vergunning een plan van aanpak over de invulling van lid 1. van dit voorschrift in. Dit plan van aanpak behoeft de goedkeuring van waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 7 Verplichting tot meten, bemonsteren en analyseren

1. Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 1, lid 1., onder a., b. en c., moet ter plaatse van de controlevoorziening door de vergunninghouder door meting, bemonstering en analyse worden gecontroleerd.
2. De bemonstering van het afvalwater wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het afvalwater worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3. Het monster wordt niet gefiltreerd en de onopgeloste bestanddelen worden meegenomen in de analyse.
3. Vergunninghouder voert de verplichting tot meten, bemonsteren en analyseren uit, zoals opgenomen in BBT 3 van bijlage 3 van het "document toelichting Watervergunning", behorende bij de aanvraag.
4. Vergunninghouder analyseert de parameters volgens de analysemethoden, zoals opgenomen in voorschrift 2, lid 4. en lid 5.
5. Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in voorschrift 2, lid 4. en lid 5. genoemde voorschriften, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.

6. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in voorschrift 2, lid 4. en lid 5., de analysemethode zodanig dient te zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm.
7. Als uit de analyseresultaten blijkt dat met een lagere bemonsteringsfrequentie, of met een geringer aantal stoffen/parameters kan worden volstaan, kan het bevoegd gezag dit op een schriftelijk verzoek besluiten.

Voorschrift 8 Contactpersoon

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één maand melden aan waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 9 Beheer en onderhoud

1. De lozingswerken en de controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.
2. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van waterschap Hunze en Aa's ter bescherming van de doelmatige werking van de in lid 1. van dit voorschrift bedoelde werken en voorzieningen onmiddellijk opvolgen.

Voorschrift 10 Ongewone voorvallen

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een in lid 1. van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk waterschap Hunze en Aa's in kennis te stellen (0900-3366990). De informatie moet bevatten:
 - a. de oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan;
 - b. de ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen;
 - c. andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen; en
 - d. de maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.
3. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in lid 1. van dit voorschrift bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan waterschap Hunze en Aa's informatie over de

maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

5 Aanvraag

5.1. Aanvraag

Solarfields Projecten B.V. is voornemens om een waterstofproductie-installatie aan te leggen nabij het zonnepark Vloevelden Hollandia te Nieuw-Buinen. Binnen deze installatie wil Solarfields Projecten B.V. waterstof en zuurstof produceren. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de groene stroom van het nabijgelegen zonnepark. Het geproduceerde waterstof wordt gebruikt als brandstof voor voertuigen. Solarfields Projecten B.V. werkt met een de-ionisatietechniek drinkwater op tot gedemineraliseerd water. Het gedemineraliseerd water wordt vervolgens in een elektrolyser gesplitst in waterstof en zuurstof. Bij het demineraliseren van drinkwater en het reinigen van de de-ionisatietechniek komt afvalwater vrij. Solarfields Projecten B.V. wil dit afvalwater en hemelwater, afkomstig van een bodembeschermende voorziening, in het oppervlaktewater brengen.

Het bedrijf beschikt voor haar activiteiten en de daarbij vrijkomende afvalwaterstromen nog niet over een watervergunning. Daarom heeft het bedrijf op 8 november 2022 een aanvraag voor een vergunning op grond van de Waterwet ingediend.

5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het brengen van stoffen, afkomstig van activiteiten op het bedrijf, in een oppervlaktewater is een vergunningplichtige activiteit volgens artikel 6.2 lid 1., onder a van de Waterwet. Solarfields Projecten B.V. brengt de volgende afvalwaterstromen in de watergang ten noordoosten van de inrichting:

a. Afvalwater, afkomstig van het demineraliseren van drinkwater

Solarfields Projecten B.V. werkt drinkwater met een de-ionisatietechniek op tot gedemineraliseerd water. De concentratie van de stoffen in het te lozen afvalwater neemt hierbij toe met 166% ten opzichte van de concentratie in drinkwater. Solarfields Projecten B.V. verwacht de onderstaande afvalwatersamenstelling:

| Parameter | Eenheid | Concentratie |
|-----------|---------|--------------|
| Barium | ug/l | 25 |
| Boor | ug/l | 18 |
| Broom | ug/l | 50 |
| Calcium | mg/l | 88 |
| Chloride | mg/l | 20 |
| Fluoride | mg/l | 0,18 |
| IJzer | mg/l | 0,03 |
| Kalium | mg/l | 2,2 |
| Magnesium | mg/l | 7,5 |
| Natrium | mg/l | 14 |

| Parameter | Eenheid | Concentratie |
|--------------------|---------|--------------|
| DOC | mg/l | 1,8 |
| Silicium | mg/l | 18 |
| Sulfaat | mg/l | 8,8 |
| Koolstofdioxide | mg/l | 20 |
| Waterstofcarbonaat | mg/l | 282 |

Het afvalwater vanuit de de-ionisatietechniek wordt opgevangen en nogmaals behandeld in de de-ionisatietechniek. Het afvalwater wordt geloosd als de concentraties te hoog worden. Daarna wordt het gedemineraliseerde water in de elektrolyser gesplitst in waterstof en zuurstof. Niet alle gedemineraliseerde water kan direct worden gesplitst. Het overgebleven water wordt opgevangen en nogmaals in de elektrolyser gebracht. Solarfields Projecten B.V. wil het afvalwater lozen als de concentraties in water te hoog worden.

Gemiddeld wordt dit afvalwater tijdens daglichturen met een debiet van 6,5 m³/etmaal in het oppervlaktewater gebracht.

b. Afvalwater, afkomstig van de reiniging van de de-ionisatietechniek

Solarfields Projecten B.V. verwacht de de-ionisatietechniek eens per 4 weken te reinigen met 50% natronloog. Het hierbij vrijkomende afvalwater wil Solarfields Projecten B.V. in het oppervlaktewater brengen.

c. Hemelwater, afkomstig van een bodembeschermende voorziening

De installatie staat op een vloeistofdichte vloer met een oppervlakte van ca. 12.500 m². Dit betekent dat jaarlijks ca. 10.000 m³ hemelwater ontstaat. Deze vloeistofdichte vloer is verplicht op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Solarfields Projecten B.V. wil dit hemelwater via een bodempassage verstraald in het oppervlaktewater brengen. Dit hemelwater kan verontreinigd zijn met stoffen, die voorkomen in de voorgaande genoemde afvalwaterstromen en met sporen minerale olie.

6 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

6.1 Beleid

6.1.1 Beleid algemeen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 6.13 jo. 6.21 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen; en
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Op grond van artikel 6.11, tweede lid van de Waterwet kunnen de in hoofdstuk 6 van de Waterwet gegeven bevoegdheden ten aanzien van handelingen als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet mede worden toegepast ter bescherming van:

d. de doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, de Keur en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.1.2 Emissiebeleid

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Water Programma 2022-2027. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging - ongeacht de stofsoort - zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering. Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wabo.

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de BBT.

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de KRW. De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritaire stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

6.1.3 Kaderrichtlijn Water

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerprogramma aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

De waterkwaliteitsdoelstellingen van de KRW zijn geregeld in het Besluit kwaliteitseisen monitoring water 2009 (Bkmw 2009, beter bekend als AMvB Doelstellingen) en de onderliggende Ministeriële Regeling monitoring kaderrichtlijn water (MR Monitoring). Het Bkmw en de onderliggende MR Monitoring bevatten normen (in de vorm van milieukwaliteitseisen) voor de chemische en ecologische

toestand van oppervlaktewater en grondwaterlichamen. Ook de doelstellingen van de Grondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritaire stoffen zijn hierin opgenomen.

6.2 Beoordeling van de aanvraag

6.2.1 Korte beoordeling van de lozing

De lozing van de verschillende deelstromen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord in paragraaf 6.1. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewater de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de BBT. De lozingen/activiteiten zullen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits Solarfields Projecten B.V. zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

6.2.2 Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de beste beschikbare technieken

Kader

Zoals in paragraaf 6.1.2 is beschreven vindt het beleidsuitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” plaats door middel van het toepassen van BBT. Dit zijn technieken die het best scoren op milieugebied, onder technisch en economisch haalbare omstandigheden. “Technieken” zijn technologieën én organisatorische maatregelen.

Bij de bepaling van de BBT voor de lozingssituatie, zijn de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde punten en de verplichtingen zoals die in de artikelen 5.5, 5.6 en 5.7 van het Besluit omgevingsrecht zijn verwoord speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Inrichtingen, waartoe een IPPC-installatie behoort, zijn type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en met bij Ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

De BBT-conclusies zijn onderdeel van BAT Reference documents (BREF's). In een BREF-document staat beschreven wat de BBT zijn.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in het BREF staat, gezien worden als BBT-conclusies.

Toetsing

Solarfields Projecten B.V. heeft een installatie die onder de werkingssfeer valt van de RIE en wel onder categorie 4.2.a. Voor toetsing van de verschillende processen aan de BBT is gebruik gemaakt van het BREF/ BBT-document:

- BBT-conclusies voor de productie van chlooralkali (2013);

- BBT-conclusies voor gangbare systemen voor gemeenschappelijk(e) behandeling en beheer van afvalwater en afvalgas in de chemiesector (2016);
- BREF Energie-efficiëntie (2009).

In het BBT-document voor de productie van chlooralkali worden een aantal aspecten genoemd waarmee de water- en afvalwatersituatie wordt getoetst aan de BBT:

- BBT 4 Het ontstaan van afvalwater beperken: het afvalwater van de demineralisatie van drinkwater wordt, afhankelijk van de zuiverheid van het water, hergebruikt. Daarnaast wordt het resterende water uit het elektrolyse-proces hergebruikt als de concentraties het toelaten.
- BBT 7 emissies naar water monitoren: Solarfields Projecten B.V. monitort maandelijks de samenstelling van het afvalwater.
- BBT 11 emissies van vervuilende stoffen naar water beperken door gebruik te maken van technieken: dit heeft al plaatsgevonden buiten de inrichting, namelijk bij de drinkwaterbereiding.
- BBT 12 technieken gebruiken om chloride-emissies naar water beperken: zie BBT 4.
- BBT 13 emissies van vrij chloor naar water beperken: er vindt geen emissie van vrij chloor naar water plaats.
- BBT 14 emissies van chloraat naar water beperken: er vindt geen emissie van chloraat naar water plaats.
- BBT 15 emissies van gehalogeneerde organische verbindingen naar water beperken: er vindt geen emissie van gehalogeneerde organische verbindingen naar water plaats.

In het BBT-document voor gangbare systemen voor gemeenschappelijk(e) behandeling en beheer van afvalwater en afvalgas in de chemiesector worden een aantal aspecten genoemd waarmee de water- en afvalwatersituatie wordt getoetst aan de BBT:

- BBT 1 met het invoeren en naleven van een milieubeheersysteem de algehele milieuprestaties verbeteren: Solarfields Projecten B.V. heeft de intentie om een milieubeheersysteem in te voeren en na te leven, maar voldoet nog niet aan deze BBT-maatregel.
- BBT 2 het opstellen en onderhouden van een overzicht van de afvalwaterstromen: het overzicht van de afvalwaterstromen maken onderdeel uit van het milieubeheersysteem. Solarfields Projecten B.V. heeft de intentie om een milieubeheersysteem in te voeren en na te leven, maar voldoet nog niet aan deze BBT-maatregel.
- BBT 3 en 4 monitoring: Solarfields Projecten B.V. monitort maandelijks de samenstelling van het afvalwater. Deze frequentie is voldoende gezien de te verwachten omvang en samenstelling van het te lozen afvalwater.
- BBT 7 waterverbruik en productie van afvalwater verminderen: het afvalwater van de demineralisatie van drinkwater wordt, afhankelijk van de zuiverheid van het water, hergebruikt. Daarnaast wordt het resterende water uit het elektrolyse-proces hergebruikt als de concentraties het toelaten.
- BBT 8 gescheiden houden van niet-verontreinigde afvalwaterstromen van afvalwaterstromen, die behandeld moeten worden: Solarfields Projecten B.V. mag afvalwaterstromen ongezuiverd in het oppervlaktewater brengen. Daarom hoeven afvalwaterstromen na de controlevoorzieningen niet meer gescheiden te worden gehouden.

- BBT 9 passende bufferopslagcapaciteit om onvoorziene emissies in water te voorkomen: Solarfields Projecten B.V. bewaart schoonmaakmiddelen in een aparte opslag om onvoorziene emissies naar water te voorkomen. Hiermee geeft Solarfields Projecten B.V. voldoende invulling aan deze BBT.
- BBT 10, 11 en 12 emissies in water verminderen: Solarfields Projecten B.V. hergebruikt (afval)waterstromen zoveel mogelijk. Verdere behandeling van afvalwaterstromen is niet nodig. Hiermee geeft Solarfields Projecten B.V. voldoende invulling aan deze BBT.

In het BREF Energie-efficiëntie zijn geen aspecten opgenomen, waarmee de water- en afvalwatersituatie kan worden getoetst aan BBT.

Conclusie

Solarfields Projecten B.V. voldoet nog niet aan de BBT met het oog op het invoeren en naleven van een milieubeheersysteem. Hiervoor is voorschrift 6 opgenomen in deze watervergunning.

6.2.3 Toetsing aan Activiteitenbesluit milieubeheer

Kader

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet. In de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt dat in principe alle inrichtingen onder de algemene regels van dit besluit vallen. De activiteiten waarvoor toch een vergunning noodzakelijk is, zijn aangegeven in art. 2.1, tweede lid en in Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Alleen de milieuaspecten die niet algemeen geregeld zijn, moeten nog geregeld worden in de vergunning.

Toetsing

De inrichting valt onder art. 2.1, tweede lid / categorie 1.1.a, 2.1.a, 2.7.i en 2.7.l van bijlage I onderdeel B en onderdeel C van het Bor. De inrichting is daarmee een zogenaamde type C-inrichting en blijft vergunningplichtig. Op type C-inrichtingen is het Activiteitenbesluit deels van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor de activiteiten, die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Ministeriële regeling.

Conclusie

Voor deze inrichting houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende hoofdstukken, afdelingen en artikel(en) uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling:

- a. Afdeling 1.1 Activiteitenbesluit: Begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen;
- b. Artikel 2.1 Activiteitenbesluit: Zorgplicht;
- c. Afdeling 2.2 Activiteitenbesluit: Lozingen;
- d. Hoofdstuk 3 Activiteitenbesluit: Bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C;
- e. Artikel 3.3 Activiteitenbesluit: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- f. Hoofdstuk 6 Activiteitenbesluit: Overgangs- en slotbepalingen.

Voor de volgende afvalwaterstromen is een watervergunning nodig:

- a. afvalwater, afkomstig van het demineraliseren van drinkwater
- b. afvalwater, afkomstig van de reiniging van de de-ionisatietechniek
- c. hemelwater, afkomstig van een bodembeschermende voorziening

6.2.4 Toetsing van stoffen en mengsels

Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen stoffen/mengsels een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen/mengsels vastgesteld. Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De ABM beschrijft de wijze waarop de waterbezwaarlijkheid van stoffen/mengsels bepaald wordt. Dit is gebaseerd op intrinsieke stoffeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. In de ABM staan categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid. Hiermee kan ook worden gewerkt als een stof/mengsel geen toxicologisch onderbouwde waterkwaliteitseis heeft. Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel hoort een overeenkomstige saneringsinspanning. Bij weinig toxicologische gegevens wordt extra veiligheid toegepast. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die de lozer moet leveren om de lozing van een stof/mengsel te verminderen. Hierbij wordt gekeken naar bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat BBT moet worden toegepast.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat 50% natronloog wordt gebruikt in het proces en met het afvalwater kan worden geloosd. De saneringsinspanning van 50% natronloog wordt ingedeeld in categorie C2.

Conclusie

Uit de gegevens blijkt dat de sanering van de bovengenoemde stof/mengsel voldoet aan de gewenste saneringsinspanning. Het lozen van de in de aanvraag genoemde stof/mengsel in de aangegeven hoeveelheden wordt daarom goedgekeurd.

6.2.5 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

In deze paragraaf wordt de invloed van het te lozen afvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor de toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstrooms.

Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het beginsel van geen achteruitgang. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Als toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

De watergang ten noordoosten van de inrichting watert af in het Musselkanaal.

Het Musselkanaal valt onder waterlichaam Kanalen Hunze/Veenkoloniën. Het waterlichaam Kanalen Hunze/Veenkoloniën omvat verscheidene kanalen. Het gebied waarin de kanalen liggen was oorspronkelijk een groot hoogveengebied dat geen of nauwelijks ontwatering kende. De veenontginningen aan het begin van de vorige eeuw zijn aanleiding geweest om kanalen en wijken te graven in dit gebied. Na de veenontginning is het gebied verder ontsloten en geschikt gemaakt voor de landbouw. Op de kruisingen van de grotere kanalen ontstonden de huidige dorpen als linten langs de kanalen (lintbebouwing). Het gebied kenmerkt zich met name door de gebruiksfunctie akkerbouw (met name aardappelen, suikerbieten en granen). In de huidige situatie hebben de kanalen met name een water aan- en afvoerfunctie. Het noordelijk deel wordt gevoed door IJsselmeer water dat via Friesland wordt aangevoerd. Het meest zuidelijke deel wordt gevoed door IJsselmeer water dat via de Hoogeveense Vaart aangevoerd wordt uit Drenthe.

In ons Waterbeheerprogramma 2022-2027 is het waterlichaam Kanalen Hunze/Veenkoloniën op basis van de KRW aangemerkt als een waterlichaam met de status kunstmatig.

Toetsing

De ecologische toestand van Kanalen Hunze/Veenkoloniën voldoet in de huidige situatie niet. Het waterlichaam bevat nog teveel ammonium, kobalt, seleen en zink. In de huidige situatie is de ecologische toestand matig/voldoet niet. Het is onzeker of de goede ecologische toestand in 2027 kan worden gehaald.

Solarfields Projecten B.V. levert geen bijdrage aan deze stoffen in Kanalen Hunze/Veenkoloniën.

Uit de immissietoets blijkt dat de lozing van afvalwater geen significante bijdrage levert aan het overschrijden van de waterkwaliteitsdoelstelling van het oppervlaktewater. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen.

Conclusie

Op grond van de immissietoets worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

6.2.6 Risico's van onvoorziene lozingen

Kader

De kwaliteit van het oppervlaktewater kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000). Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen BBT-informatiedocument.

Het voorkomen van onvoorziene lozingen begint bij het voldoen aan de stand der veiligheidstechniek, zoals weergegeven in het rapport "Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen", (RIZA Lelystad, 1999). Daarna worden de meest risicovolle activiteiten geselecteerd door de hoeveelheid stoffen bij het bedrijf te toetsen aan de CIW-drempelwaarden. Bij overschrijding van deze drempelwaarden moet het bedrijf de risico's op een onvoorziene lozing uitwerken in een milieurisicoanalyse.

Toetsing

Solarfields Projecten B.V. heeft de hoeveelheid stoffen getoetst aan de CIW-drempelwaarden. De CIW-drempelwaarden worden niet overschreden.

Conclusie

Solarfields Projecten B.V. hoeft de risico's op een onvoorziene lozing niet uit te werken in een milieurisicoanalyse.

6.2.7 Registratie

Solarfields Projecten B.V. moet inzicht kunnen geven in het stoffenregister en de MSDS/VIB van de stoffen en mengsels. Dit maakt onderdeel uit van de registratie.

Ook moet Solarfields Projecten B.V. informatie over de lozing van afvalwater kunnen geven. Deze informatie bestaat uit de geloosde hoeveelheid afvalwater per etmaal, zoals genoemd in voorschrift 1, lid 1., onder a. en b., de data en de analyseresultaten van monsters die uit een meetpunt zijn genomen en eventuele bijzonderheden, zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.

6.2.8 Slotoverweging

Gezien het belang van Solarfields Projecten B.V. om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

Solarfields Projecten B.V. heeft geen aanvraag om een omgevingsvergunning ingediend bij provincie Drenthe. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Waterwet heeft conform het gestelde in de Wabo en de Awb plaatsgevonden.

De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer Z37582.

Waterschap Hunze en Aa's heeft per brief van 16 november 2022 aan Solarfields Projecten B.V. de ontvangst van de aanvraag bevestigd. Waterschap Hunze en Aa's heeft op 16 november 2022 de aanvraag doorgestuurd aan gemeente Borger-Odoorn. Het toezenden van de aanvraag aan de wettelijke adviseurs heeft niet geleid tot het inbrengen van advies.

Verzending

Een exemplaar van de ontwerp-watervergunning wordt toegezonden aan:

- Solarfields Projecten B.V., Emmasingel 4, 9726 AH Groningen
- Provincie Drenthe, postbus 122, 9400 AC Assen
- Gemeente Borger-Odoorn, postbus 3, 7875 ZG Exloo

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stofeigenschappen.
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- BBT/BAT: beste beschikbare technieken.
- Bor: Besluit omgevingsrecht
- BREF: BAT Reference documents
- Carcinogeniteit: de eigenschap van een stof om kanker, de ongeremde groei van cellen, te kunnen veroorzaken.
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer.
- DOC: dissolved organic carbon (opgelost organische koolstof)
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater.
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole-mogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater.
- Meetpunt: een intern controlepunt.
- Mor: Ministeriele regeling omgevingsrecht
- MSDS: Material Safety Data Sheet
- Mutageniteit: de eigenschap van een stof om erfelijke schade te veroorzaken.
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet
- Stand der veiligheidstechniek: Stelsel van algemeen geldende maatregelen, waaronder werkvoorschriften en voorzieningen voor een bedrijf dan wel een bedrijfstak waarmee de risico's van onvoorziene lozingen gereduceerd kunnen worden.
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- VIB: veiligheidsinformatieblad
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Wm: Wet milieubeheer.
- Wtw: Waterwet.
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.
- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen

Bijlage 2, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Rioleringstekening

