



TEAM BOUWEN EN MILIEU

ons kenmerk 2022-0734

behandeld door [REDACTED]

doorkiesnummer [REDACTED]

besluitdatum 27 februari 2023

onderwerp Besluit op aanvraag omgevingsvergunning

Omgevingsvergunning

Op 26 april 2022 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Arcadis namens het Waterschap Limburg (WL) voor de dijkversterking Belfeld aan de Maasoeverdijk Zuid, Maasoeverdijk Noord en Dorpsdijk te Belfeld. Dit betreft een gecoördineerde omgevingsvergunning voor het projectplan Waterwet.

In het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei versterkt het WL de primaire waterkering Belfeld. Waterschap Limburg is verantwoordelijk voor de hoogwaterbescherming in het door haar beheerde gebied.

De aanvraag betreft geheel of ten dele de volgende kadastrale perceelnummers: Belfeld, sectie A, nummers 3422, 3338, 67, 1188, 3217, 3569, 3732, 3712, 3754, sectie F, nummers 44, 2388, 1907, 32, 33, 2387, 1923, 1904, 45, 67, 16, 17, 25, 1273, 1357, 1850, 1851, 1903, 1905, 1906, 1908, 1909, 1910, 1912, 1913, 1915, 1916, 1919, 1921, 1922, 2146, 2148, 2265, 2382, 2383, 2384, 2389, 2442 en 2466.

Activiteit

Het project bestaat uit de volgende activiteiten:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, lid 1, sub c Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 1.
- Het vellen of doen vellen van houtopstand (artikel 2.2, lid 1, sub g Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Zie onderdeel 2.

Besluit

Wij besluiten de omgevingsvergunning te verlenen, onder de bepaling dat de daartoe aangewezen stukken en voorschriften deel uitmaken van de omgevingsvergunning. Voor de motivering en de voorschriften verwijzen wij naar de hiervoor vermelde onderdelen.

Procedure en coördinatie­regeling

Op grond van artikel 5.8 en 5.12 Waterwet coördineren Gedeputeerde Staten van Limburg de bekendmaking van de besluiten die voor de uitvoering van het projectplan Waterwet nodig zijn.

postadres Postbus 3434 KM

postcode 5902 RK Venlo

De besluitvormingsprocedure wordt op grond van artikel 5.9 van de Waterwet uitgevoerd op basis van de uitgebreide voorbereidingsprocedure (afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht). De aanvraag voldoet aan de eisen van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor).

Rechtsbescherming

Zienswijzen

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft ter inzage gelegen van 24 juni 2022 tot en met 4 augustus 2022 (gedurende zes weken) in het gemeentehuis van Venlo, in het Gouvernement te Maastricht en bij het Waterschap Limburg op het kantoor te Roermond. Gedurende deze inzage-termijn is een ieder in de gelegenheid gesteld om een gemotiveerde zienswijze naar voren te brengen, op grond van de wettelijk voorgeschreven eisen. Van de gelegenheid om zienswijzen naar voren te brengen is geen gebruik gemaakt.

Beroep

Tegen de definitieve besluiten kan beroep worden ingesteld door belanghebbenden. Ook niet-belanghebbenden kunnen beroep instellen, mits zij een zienswijze hebben ingediend tegen een ontwerpbesluit. Het beroepschrift kan binnen zes weken vanaf de dag na bekendmaking worden ingediend bij de Raad van State, Afdeling bestuursrechtspraak, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag. Op dit besluit is afdeling 2 van hoofdstuk 1 van de Crisis- en herstelwet van toepassing. Hieruit volgt dat als beroep wordt ingesteld, in het beroepschrift de beroepsgronden moeten worden opgenomen en dat deze beroepsgronden na afloop van de termijn niet meer kunnen worden aangevuld.

Bekendmaking

Het goedkeuringsbesluit, het projectplan, de omgevingsvergunning, de leggerwijziging en de bijbehorende stukken kunt u inzien met ingang van woensdag 8 maart 2023 tot en met dinsdag 18 april 2023:

- op de website www.overheid.nl (bekendmakingen, Provinciaal Blad) en op www.waterschaplimburg.nl/actueel/bekendmakingen. U kunt ze ook vinden via <https://zoek.officiëlebekendmakingen.nl> (klik dan op officiële bekendmakingen).
- bij de receptie van het Gouvernement, Limburglaan 10, 6229 GA te Maastricht, na telefonische afspraak via (043) 389 7452;
- in het Stadskantoor, Hanzepoort 1 te Venlo, na telefonische afspraak via 14 077 of per mail via rni@venlo.nl;
- in het kantoor van het Waterschap Limburg, Maria Theresialaan 99, 6043 CX te Roermond, na telefonische afspraak via (088) 889 0100.

In werking treden vergunning en onherroepelijkheid

De vergunning treedt in werking zodra de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken. De termijn voor het aantekenen van beroep verstrijkt zes weken na de ter inzage legging van deze vergunning.

Indien tijdens de beroepstermijn een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan bij de daartoe bevoegde rechter, treedt deze vergunning echter pas in werking zodra hierover een afwijzende beslissing is genomen door de voorzieningenrechter of op een door de voorzieningenrechter bepaald moment.

De vergunning is pas onherroepelijk als de termijn voor het aantekenen van beroep is verstreken zonder dat een beroepschrift is ingediend dan wel als de beroepsprocedure bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen deze vergunning geheel is afgerond. Zo lang

de vergunning niet inwerking is getreden, mag er ook geen gebruik van worden gemaakt.

Bijbehorende documenten

De in de inhoudsopgave vermelde documenten horen bij en maken deel uit van deze vergunning.

Venlo, 28 februari 2023

Namens burgemeester en wethouders van Venlo,
Hoofd Team Bouwen en Milieu,

Y.M.G. Michels

Inhoudsopgave

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 27 februari 2023 voor het project Dijkversterking Belfeld aan de Maasoeverdijk Zuid, Maasoeverdijk Noord en Dorpsdijk te Belfeld. Dit betreft een gecoördineerde omgevingsvergunning voor het projectplan Waterwet.

Overwegingen en voorschriften:

- Onderdeel 1: het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit.
- Onderdeel 2: het vellen of doen vellen van houtopstand.

Bijbehorende stukken

- Aanvraag - Publiceerbaar, ontvangen op 26 april 2022
- Rapport - Ruimtelijke onderbouwing 'PP.DR71.18.003 Dijkversterking Belfeld Ruimtelijke onderbouwing', ontvangen op 26 april 2022
- Rapport - Bijlagenboek, ontvangen op 2 mei 2022
- Rapport – Dijkversterking Belfeld – rapportage te kappen bomen, ontvangen op 26 april 2022

Onderdeel 1:

Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan of een voorbereidingsbesluit

Inhoud aanvraag

De aanvraag ziet toe op de Dijkversterking Belfeld - gecoördineerde omgevingsvergunning projectplan Waterwet aan de Maasoeverdijk Zuid, Maasoeverdijk Noord en Dorpsdijk te Belfeld en betreft geheel of ten dele de volgende kadastrale perceelnummers:

Belfeld, sectie A, nummers 3422, 3338, 67, 1188, 3217, 3569, 3732, 3712, 3754, sectie F, nummers 44, 2388, 1907, 32, 33, 2387, 1923, 1904, 45, 67, 16, 17, 25, 1273, 1357, 1850, 1851, 1903, 1905, 1906, 1908, 1909, 1910, 1912, 1913, 1915, 1916, 1919, 1921, 1922, 2146, 2148, 2265, 2382, 2383, 2384, 2389, 2442 en 2466.

Toelichting aanvraag

Om te borgen dat Nederland nu en in de toekomst beschermd is tegen overstromingen, is wettelijk vastgelegd dat primaire waterkeringen periodiek worden gecontroleerd. Primaire waterkeringen die niet op orde zijn, worden versterkt. Afspraken over welke primaire waterkeringen wanneer aangepakt worden, leggen het Rijk en de waterschappen gezamenlijk vast in het Hoogwaterbeschermingsprogramma (HWBP). Het doel van dit programma is het op orde krijgen van de primaire waterkeringen die in de afgelopen en lopende toets/beoordelingsronde zijn afgekeurd. Waterschap Limburg (WL) is verantwoordelijk voor de hoogwaterbescherming in het door haar beheerde gebied en werkt daarbij nauw samen met partners als het Rijk, Provincie Limburg, gemeenten uit de regio en naastgelegen waterschappen. In het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma Noordelijke Maasvallei voert WL dijkversterkingen uit bij Belfeld. In verband met de dijkversterking bij Belfeld worden een waterkerende constructie geplaatst, bomen gekapt, parkeerplaatsen en wandel- en fietspaden aangelegd.

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Beoordeling ruimtelijk kader

Het dijktraject is opgedeeld in drie deelgebieden te weten Maasoeverdijk Zuid, inclusief aansluiting op hoge gronden, Dorpskern Belfeld en Maasoeverdijk Noord, inclusief aansluiting op hoge gronden.

Vigerende bestemmingsplannen:

Ter plekke van de dijkverbetering en het bijbehorende ruimtebeslag gelden de volgende bestemmingsplannen:

- 'Buitengebied Venlo' van de gemeente Venlo, vastgesteld door de gemeenteraad op 30 maart 2011;
- 'Bedrijventerrein Belfeld, Reparatie 2010' van de gemeente Venlo, vastgesteld door de gemeenteraad op 21 december 2011;
- 'Kern Belfeld' van de gemeente Venlo, vastgesteld door de gemeenteraad op 19 december 2012;
- 'Maasstraat 13, Belfeld' van de gemeente Venlo, vastgesteld door de gemeenteraad op 29 maart 2017.

Bestemmingsplan ‘Buitengebied Venlo’:

Ter plekke van de beoogde constructie en ruimtelijke ontwikkelingen gelden de volgende bestemmingen:

- Enkelbestemmingen:
 - Agrarisch met waarden
 - Verkeer
 - Water - Rivier
- Dubbelbestemmingen:
 - Leiding – Riool
 - Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed
 - Waterstaat – Waterbergend rivierbed
 - Waterstaat - Waterkering
- Aanduidingen:
 - Hartlijn leiding – riool
 - Milieuzone – grondwaterbescherming venlo schol
 - Middelhoge / hoge archeologische verwachting
 - Robuuste landbouw en natuur

Strijdigheden ten aanzien van het bestemmingsplan ‘Buitengebied Venlo’:

Zie voor de verwijzing naar de figuren en dijkvakken de bijgevoegde ruimtelijke onderbouwing die deel uitmaakt van en behoort bij deze omgevingsvergunning.

Enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden’

Voor een groot deel van het waterkeringstracé in dijkvakken 1 en 2, en de hoeken van dijkvak 3, geldt dat deze gelegen zijn binnen de enkelbestemming ‘Agrarisch met waarden’ (Figuur 1-19). Deze gronden zijn bestemd voor agrarisch gebruik, instandhouding, herstel en ontwikkeling van de aanwezige abiotische, natuurlijke, archeologische, landschappelijke en cultuurhistorische waarden alsmede voor instandhouding van het oppervlaktewater, extensief medegebruik en waterhuishoudkundige voorzieningen. Onder waterhuishoudkundige voorzieningen worden verstaan voorzieningen met betrekking tot de aanwezigheid van (natuurlijke) bronnen, kwel of natuurlijke stroming. Een waterkering kan hier niet onder worden begrepen. Daarmee is de waterkering op deze locatie in strijd met het bestemmingsplan. Ook het fietspad nabij de Maasoever is strijdig met deze bestemming.

Dubbelbestemming ‘Leiding – Riool’

De dubbelbestemming ‘Leiding – Riool’ is gelegen in dijkvakken 1 en 2 en op de grens tussen dijkvakken 3 en 4. Voorzieningen ten behoeve van het dijktraject zijn slechts toegestaan indien deze het doelmatig functioneren van de leiding niet onevenredig aantasten. Het bouwen ten behoeve van het dijktraject is ter plaatse van de aanduiding ‘hartlijn leiding – riool’ alsmede 4 meter daarbuiten niet toegestaan. Hiervoor is wel een binnenplanse afwijking mogelijk mits het in overeenstemming is met de onderliggende enkelbestemming. Dat is hier niet het geval. De aanleg van het dijktraject is hier strijdig met het vigerend bestemmingsplan.

Dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’

Voor de gronden met de dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’ (zie Figuur 1-21 en Figuur 1-22) geldt dat deze mede zijn bestemd voor het onderhoud en instandhouding van dijken, kaden, dijksloten en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering. Het afbreken en/of het nieuw aanleggen van de waterkering is hier niet onder begrepen en is dus strijdig met het bestemmingsplan.

Bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Belfeld, reparatie 2010':

Op deze locatie wordt uitsluitend voorzien in een weg met ter weerszijden bermen en fietspaden. Ter plekke van de beoogde constructie en ruimtelijke ontwikkelingen gelden de volgende bestemmingen:

- Enkelbestemmingen:
 - Verkeer
 - Groen
- Dubbelbestemming:
 - Waarde - Archeologie
- Aanduiding:
 - Vrijwaringszone – weg 1

Bestemmingsplan 'Kern Belfeld':

Ter plekke van de beoogde constructie en ruimtelijke ontwikkelingen gelden de volgende bestemmingen:

- Enkelbestemmingen:
 - Agrarisch
 - Bedrijf
 - Natuur
 - Verkeer
 - Verkeer - Verblijfsgebied
 - Water - Rivier
 - Wonen
 - Gemengd
- Dubbelbestemmingen:
 - Leiding – Riool
 - Waarde – Archeologie middelhoog
 - Waarde – Archeologie zeer hoog
 - Waterstaat – Stroomvoerend rivierbed
 - Waterstaat – Waterbergend rivierbed
 - Waterstaat - Waterkering
- Aanduidingen:
 - Milieuzone – geurzone
 - Nutsbedrijf
 - Vrijwaringszone - weg

Strijdigheden ten aanzien van het bestemmingsplan 'Kern Belfeld':

Enkelbestemming 'Agrarisch'

De gronden met de enkelbestemming 'Agrarisch' zijn bestemd voor agrarisch grondgebruik en daaraan ondergeschikt voor voorzieningen van algemeen nut, recreatief medegebruik, infrastructuurle voorzieningen, waterhuishoudkundige voorzieningen alsmede (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen. De aanleg van de waterkering met bijbehorende voorzieningen is niet passend binnen deze regels en dus strijdig (Figuur 1-28).

Enkelbestemming 'Bedrijf'

De gronden met de enkelbestemming 'Bedrijf' zijn bestemd voor bedrijfsmatige activiteiten in maximaal categorie 2 van de bij het bestemmingsplan gevoegde Staat van Bedrijfsactiviteiten. Op deze locatie is bovendien een nutsbedrijf toegestaan. Daarnaast zijn toegestaan onzelfstandige kantoren, voorzieningen van algemeen nut, waterhuishoudkundige voorzieningen en (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen. Hieraan ondergeschikt zijn tuinen, erven,

terreinen, parkeervoorzieningen en groenvoorzieningen toegestaan. De aanleg van de waterkering met bijbehorende voorzieningen is niet passend binnen deze regels en dus strijdig.

Enkelbestemming 'Natuur'

De gronden met de enkelbestemming 'Natuur' zijn bestemd voor het behoud, het herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en de landschappelijke waarden, waterhuishoudkundige voorzieningen, (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen alsmede sloten, beken en daarmee gelijk te stellen waterlopen. Hieraan ongeschikt zijn toegestaan recreatief medegebruik, infrastructurele voorzieningen en voorzieningen van algemeen nut. De aanleg van de waterkering met bijbehorende voorzieningen is niet passend binnen deze regels en dus strijdig.

Enkelbestemming 'Verkeer – Verblijfsgebied'

De gronden met de enkelbestemming 'Verkeer' zijn bestemd voor verkeersvoorzieningen, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen (waaronder bermen en beplanting), straatmeubilair en voorzieningen van algemeen nut. De aanleg van de waterkering met bijbehorende voorzieningen is niet passend binnen deze regels en dus strijdig.

Enkelbestemming 'Wonen'

De gronden met de enkelbestemming 'Wonen' zijn bestemd voor wonen, aan huis gebonden beroepen, tuinen, erven en onbebouwde erven. De aanleg van de waterkering met bijbehorende voorzieningen is niet passend binnen deze regels en dus strijdig.

Enkelbestemming 'Gemengd'

De gronden met enkelbestemming 'Gemengd' zijn bestemd voor bedrijven, dienstverlening, kantoren, bestaande woningen, horeca, detailhandel, bed and breakfast, waterhuishoudkundige voorzieningen, alsmede (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen. Hieraan ongeschikt zijn toegestaan wegen en paden, groenvoorzieningen en parkeervoorzieningen. De aanleg van de waterkering met bijbehorende voorzieningen is niet passend binnen deze regels en dus strijdig.

Dubbelbestemming 'Leiding – Riool'

Binnen de dubbelbestemming 'Leiding – Riool' zijn voorzieningen ten behoeve van het dijktraject slechts toegestaan indien deze het doelmatig functioneren van de leiding niet onevenredig aantasten. Het bouwen ten behoeve van de het dijktraject is ter plaatse van de aanduiding 'hartlijn leiding – riool' alsmede 4 meter daarbuiten niet toegestaan. Hiervoor is wel een binnenplanse afwijking mogelijk mits het in overeenstemming is met de onderliggende enkelbestemming. Dat is hier niet het geval. De aanleg van het dijktraject is hier dus strijdig met het bestemmingsplan.

Dubbelbestemming 'Waterstraat – Waterkering'

De gronden met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' (zie Figuur 1-30) geldt dat deze mede is bestemd voor het onderhoud en instandhouding van dijken, kaden, dijksloten en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering. Het afbreken en/of het nieuw aanleggen van waterkering is hier niet onder begrepen en is dus strijdig met het bestemmingsplan.

Bestemmingsplan 'Maasstraat 13, Belfeld':

Ter plekke van de beoogde constructie en ruimtelijke ontwikkelingen gelden de volgende bestemmingen:

- Enkelbestemming:
 - Wonen
- Dubbelbestemmingen:

- Waarde – Archeologie zeer hoog
- Waterstaat - Waterkering
- Aanduidingen:
 - Horeca
 - Terras
 - Vrijwaringszone – vaarweg
 - Specifieke bouwaanduiding -kelder

Strijdigheden ten aanzien van het bestemmingsplan ‘Maasstraat 13, Belfeld’:

Enkelbestemming ‘Wonen’

De gronden met de enkelbestemming 'Wonen' zijn bestemd voor wonen, aan huis gebonden beroepen, tuinen, erven en onbebouwde erven, waterhuishoudkundige voorzieningen, (ondergrondse) waterbergings- en infiltratievoorzieningen, horeca categorie 3 en terras. De aanleg van de waterkering met bijbehorende voorzieningen is niet passend binnen deze regels en dus strijdig met het vigerend bestemmingsplan.

Dubbelbestemming ‘Waterstaat – Waterkering’

De gronden met de dubbelbestemming 'Waterstaat – Waterkering' (zie Figuur 1-30) geldt dat deze mede is bestemd voor het onderhoud en instandhouding van dijken, kaden, dijksloten en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering. Het afbreken en/of het nieuw aanleggen van de waterkering is hier niet onder begrepen en is dus strijdig met het vigerend bestemmingsplan.

Gebiedsaanduiding ‘vrijwaringszone – vaarweg’

Ter plaatse van de aanduiding 'vrijwaringszone - vaarweg' zijn de gronden tevens bestemd voor het voorkomen van belemmeringen voor de doorvaart van de scheepvaart in de breedte, hoogte en diepte; de zichtlijnen van de bemanning en de op het schip aanwezige navigatieapparatuur voor de scheepvaart; het contact van de scheepvaart met bedienings- en begeleidingsobjecten; de toegankelijkheid van de rijksvaarweg voor hulpdiensten en het uitvoeren van beheer en onderhoud van de rijksvaarweg. Hier mogen geen bouwwerken worden gebouwd, behoudens bouwwerken die direct verband houden met mogelijke toekomstige reconstructies en/of uitbreidingen aan de nabij gelegen vaarweg, alsmede voor het creëren van een optimale nautische omgeving. De dijkversterking past hiermee niet binnen deze gebiedsaanduiding.

Aanlegactiviteiten

Op grond van artikel 5.10 van de Waterwet is geen omgevingsvergunning vereist voor aanlegactiviteiten als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, sub b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) indien deze aanlegactiviteiten worden uitgevoerd in het gebied dat is begrepen in een vastgesteld (Ontwerp-) Projectplan.

Op 24 mei 2022 is het Projectplan 'Dijkverbetering Belfeld' in ontwerp vastgesteld.

Opheffen van de strijdigheden

In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is bepaald dat het alleen mogelijk is aan een afwijking van het bestemmingsplan mee te werken als sprake blijft van een goede ruimtelijke ordening, en:

1. het bestemmingsplan dit zelf mogelijk maakt (binnenplanse afwijking);
2. het Besluit omgevingsrecht (Bor) vergunningverlening mogelijk maakt (kleine buitenplanse afwijking);
3. het besluit op het bouwplan een goede ruimtelijke onderbouwing bevat (buitenplanse afwijking met uitgebreide procedure).

M.e.r.-beoordeling

In het Besluit milieueffectrapportage is vastgelegd voor welke plannen en besluiten, en in welke gevallen, de procedure van de milieueffectrapportage moet worden doorlopen. Hierin is bepaald dat voor de goedkeuring van een Projectplan Waterwet dat gaat over de 'aanleg, wijziging of uitbreiding van werken inzake kanalisering of ter beperking van overstromingen, met inbegrip van primaire waterkeringen en rivierdijken' een m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd. Dat is hier het geval; de primaire waterkering wordt gewijzigd.

De m.e.r.-beoordeling houdt in dat het bevoegd gezag, in dit geval provincie Limburg, beoordeelt of in dit specifieke geval de procedure van de milieueffectrapportage moet worden doorlopen en er dus een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Daarbij kijkt het bevoegd gezag naar de kenmerken van de ingrepen, naar de plaats van de ingrepen en naar de verwachte milieueffecten. Ten behoeve van de m.e.r.-beoordeling is een Aanmeldingsnotitie m.e.r. opgesteld (zie Bijlage 7 uit het Bijlagenboek).

Het college van Gedeputeerde Staten van Limburg heeft parallel aan de besluitvorming over onderhavige aanvraag een separaat besluit over de m.e.r.-beoordelingsprocedure genomen. Op basis van de uitgevoerde m.e.r.-beoordeling blijkt dat er geen belangrijke nadelige milieueffecten te verwachten zijn als gevolg van de voorgenomen activiteit. Op 4 mei 2022 heeft de provincie het besluit genomen dat voor dit project geen milieueffectrapportage hoeft te worden uitgevoerd. Het m.e.r.-beoordelingsbesluit is bijgevoegd als onderdeel van bijlage 6 uit het Bijlagenboek.

Uitgebreide buitenplanse afwijking

Het bestemmingsplan voorziet niet in een binnenplanse afwijkmogelijkheid om bovengenoemde strijdigheden op te heffen. Ook het Bor biedt geen mogelijkheid om medewerking te verlenen aan de aanvraag. Daarom resteert de mogelijkheid om met toepassing van de uitgebreide afwijkingsprocedure de strijdigheden met het bestemmingsplan op te heffen. Hierbij is vereist dat het bouwplan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing (artikel 2.12 lid 1 onder a 3° Wabo).

Beoordeling afwijkmogelijkheid

Er kan medewerking worden verleend aan de aanvraag om een omgevingsvergunning, omdat de gewenste ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid en daarom een gewenste ontwikkeling is. De aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing "PP.DR71.18.003 Dijkversterking Belfeld ruimtelijke onderbouwing", opgesteld door adviesbureau Arcadis en Witteveen+Bos d.d. 24 april 2022 met kenmerk 2196, versie 1.0. In deze ruimtelijke onderbouwing wordt aangetoond, dat vanuit het oogpunt van archeologie, cultuurhistorie, landschap, bodem, water, natuur, lucht, geluid en trillingen en externe veiligheid geen bezwaren bestaan tegen de voorgenomen ontwikkeling.

Planologie

Ook vanuit planologisch oogpunt bestaan er om navolgende reden geen bezwaren tegen het plan. Eén van de doelen in de ruimtelijke structuurvisie is hoogwaterbescherming. Met het voorliggend project wordt het beschermingsniveau van de reeds aanwezige dijk verhoogd. Daarnaast is de ruimtelijke onderbouwing die onderdeel uitmaakt van dit besluit, een uitwerking van een al lang lopend proces om te komen tot het gewenste veiligheidsniveau van de dijk.

Conclusie

Na afweging van alle relevante ruimtelijke belangen is besloten om de omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het bestemmingsplan. Er is niet gebleken dat deze aanvraag zal leiden tot een onevenredige aantasting van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving ter plaatse. Vanuit ruimtelijk oogpunt bestaan geen bezwaren tegen deze aanvraag.

Onderdeel 2:

Het kappen of doen kappen van een beschermde boom of houtopstand.

Inhoud aanvraag

Voor het uitvoeren van de dijkversterkingen bij Belfeld moeten 16 bomen gekapt worden. Voor de kap van 2 van deze bomen geldt een vergunningsplicht op basis van artikel 4:11 uit de APV van de gemeente Venlo. Voor de overige 14 bomen geldt dat hiervoor een verklaring van geen bezwaar dient te worden aangevraagd bij de gemeente Venlo. Deze is separaat aangevraagd en akkoord bevonden.

Deze vergunningsplichtige beschermde houtopstanden bevinden zich aan de oostzijde van de Rijksweg Zuid in Belfeld (tussen huisnummers 13 en 11a).

Toelichting

Het Waterschap Limburg versterkt in het kader van het Hoogwaterbeschermingsprogramma de primaire waterkering in Belfeld, gemeente Venlo. De bomenkap voor deze dijkversterking maakt onderdeel uit van de gecoördineerde procedure voor het Projectplan Waterwet (artikel 5.5 Waterwet).

Overwegingen

Bij het nemen van het besluit op deze aanvraag hebben wij het volgende overwogen.

Vergunningplicht

De 14 bomen mogen gekapt worden zonder omgevingsvergunning. Het is echter verboden een beschermde boom of houtopstand te kappen of te doen kappen zonder benodigde omgevingsvergunning. Op grond van artikel 4:10 lid 1 onder g van de Algemene plaatselijke verordening Venlo (APV) wordt onder kappen ook rooien, vellen en verplanten verstaan. Het kappen van 2 beschermde bomen valt niet onder regulier onderhoud of het krachtens de Plantenziektewet vellen van een beschermde boom of houtopstand (artikel 4:11a lid 4 APV).

De 2 bomen die aanvrager wil kappen, zijn als beschermd aangewezen in het Register waardevolle bomen en houtopstanden van de gemeente Venlo. Er geldt daarom een vergunningplicht voor het kappen van deze bomen.

Zakelijk gerechtigde

Een ontheffing moet worden aangevraagd door of namens de zakelijk gerechtigde (artikel 4:12 APV). Gebleken is dat aanvrager zakelijk gerechtigd is om de ontheffing voor het kappen van twee beschermde bomen op onderhavige locatie aan te vragen. Aanvrager is hiervoor namens het Waterschap Limburg gemachtigd.

Toetsingskader

In de APV is bepaald dat een aanvraag om een omgevingsvergunning voor het kappen of doen kappen van twee beschermde bomen slechts kan worden verleend indien (artikel 4:12a APV):

- a. een algemeen maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het duurzaam behoud van de beschermde boom of houtopstand, of:
- b. naar boomdeskundige maatstaven instandhouding niet langer verantwoord is ter voorkoming van letsel of schade.

Belangenafweging

Groen, Natuur en Landschap

Het plan is in samenspraak met de omgeving zorgvuldig tot stand gekomen. Binnen de kaders van deze veiligheidsopgaven houdt het plan voldoende rekening met de landschappelijke en groene kwaliteiten.

Herplant-/instandhoudingsplicht

Op grond van artikel 4:12c APV wordt een herplant/instandhoudingsplicht opgelegd en worden ten aanzien hiervan voorschriften opgenomen. Er moeten binnen een periode van 1 jaar na het gereed komen van de civiele werken, 15 stuks bomen worden herplant op perceel BFDOO F1910, zie de ruimtelijke onderbouwing figuur 1.14 en figuur 3-7 schets compensatie. Na deze periode vindt een controle plaats door de groenbeheerder(s) van de gemeente Venlo.

Deze 15 te herplanten bomen worden automatisch als waardevol aangemerkt en worden dan ook opgenomen in het Register waardevolle bomen en houtopstanden van de gemeente Venlo. Voor deze bomen rust dan ook een instandhoudingsplicht op de aanvrager. Gelet op het hiermee gediende algemeen maatschappelijke belang is dit als voorschrift opgenomen.

De herplant moet overeenkomstig de volgende uitgangspunten plaatsvinden: de herplant van 15 bomen moet bestaan uit ca. 30% zomer- en wintereik, 30% es, 10% beuk en 30% populier. De bomen dienen 8,5 meter uit de teen van de dijk geplant te worden en vanuit het bosplantsoen 2 meter. De plantmaat dient minimaal 20/25 centimeter stamomtrek te bedragen en groepen van bomen in het bosplantsoen.

Conclusie

Aangezien alle alternatieven voor behoud van de houtopstanden uitputtend zijn onderzocht en het algemeen maatschappelijk belang zwaarder weegt dan het duurzaam behoud van de beschermde houtopstand, kan op basis van bovenstaande afweging worden ingestemd met het verzoek tot het kappen van de hiervoor benoemde waardevolle houtopstanden.

Geldigheid van de omgevingsvergunning

Deze omgevingsvergunning heeft voor de activiteit kappen een standaard vervaltermijn van één jaar, gerekend vanaf de datum van het onherroepelijk worden van de vergunning. Indien binnen de vervaltermijn niet of niet volledig gebruik wordt gemaakt van de vergunning, vervalt deze voor de activiteit kappen (artikel 4:12b leden 1 en 3 APV).

Voorschriften

De volgende voorschriften zijn van toepassing.

- Voor de beschermde 2 bomen die worden gekapt, geldt een herplantplicht op basis van artikel 4:12c APV.
- De herplant moet bestaan uit ca. 30% zomer- en wintereik, 30% es, 10% beuk en 30% populier.
De bomen dienen 8,5 meter uit de teen van de dijk te worden geplant en vanuit het bosplantsoen 2 meter. Er dienen minimaal 15 bomen herplant te worden in de minimale plantmaat van 20/25 centimeter en groepen van bomen in het bosplantsoen.
- De herplant moet plaatsvinden binnen 1 jaar na gereedkomen van de civiele werken.
- Er geldt een instandhoudingsplicht van de herplant voor 2 jaren na de herplant van de 15 te compenseren bomen. De aanvrager blijft voor de herplant verantwoordelijk: aanvrager moet de herplant in stand houden en zorgdragen voor een goed beheer ervan.