

Gemeente Texel
T.a.v. ■■■
Emmalaan 15
1791 AT DEN BURG

VERZONDEN 1 MAART 2023

Zaaknummer : OD.377709/DMS377709
Behandelaar : de ■■■
Betreft : Wnb aanvraag ontheffing ruimtelijke ingrepen
Locatie : Naalrand 2 te Den Hoorn, Texel

Geachte ■■■,

Op 30 juni 2022 hebben wij uw aanvraag voor een ontheffing als bedoeld in artikel 3.3 en 3.8 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ontvangen. Op 13 oktober 2022 en 19 januari 2023 heeft u op ons verzoek om informatie aanvullende gegevens toegezonden. De aanvraag heeft betrekking op de werkzaamheden voor wat betreft de sloop van een oud schoolgebouw en het verwijderen van groenelementen ten behoeve van woningbouw. Voor deze werkzaamheden wordt door de initiatiefnemer, Gemeente Texel, ontheffing gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten, rustplaatsen en eieren van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus (*Passer domesticus*).
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de laatvlieger (*Eptesicus serotinus*).
- artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de hermelijn (*Mustela erminea*).

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 3 oktober 2022 tot en met 1 juli 2025. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer OD.377709/DMS377709.

Besluit

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb en 3.8, lid 1 van de Wnb aan Gemeente Texel te Den Hoorn ontheffing te verlenen van:

- artikel 3.1, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk vernielen, beschadigen of wegnemen van nesten en rustplaatsen van de huismus.
- artikel 3.5, lid 2 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk verstoren van exemplaren van de laatvlieger.
- artikel 3.5, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het beschadigen of vernielen van voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de laatvlieger.
- artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb voor zover het betreft het opzettelijk beschadigen en vernielen van vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van exemplaren van de hermelijn.

ten behoeve van de sloop van een oud schoolgebouw ten behoeve van woningbouw aan Naalrand 2 te Den Hoorn te gemeente Texel.

Wij besluiten om op grond van artikel 3.3 van de Wnb aan gemeente Texel te Den Hoorn geén ontheffing te verlenen van de volgende verbodsbepalingen:

- artikel 3.1, lid 4 van de Wnb, voor zover het betreft het opzettelijk storen van exemplaren van de huismus.

Voorschriften en beperkingen

Aan dit besluit verbinden wij op grond van artikel 5.3, eerste, tweede en derde lid van de Wnb de navolgende voorschriften en beperkingen. Op grond van artikel 5.4, eerste en derde lid, Wnb kan de ontheffing worden ingetrokken als in strijd met de ontheffing of de voorschriften wordt gehandeld. Tevens is dan sprake van een economisch delict.

Algemene voorschriften

1. De ontheffing wordt slechts voor de hierboven genoemde soorten en beschreven verboden handelingen verleend.
2. Deze ontheffing geldt alleen voor de werkzaamheden die conform de aanvraag worden uitgevoerd, voor zover in deze ontheffing zelf niet anders is aangegeven.
3. Onder werkzaamheden wordt verstaan alle handelingen die het projectgebied aantasten inclusief de voorbereidende werkzaamheden (inclusief asbestsanering), werkzaamheden die dienen tot het ongeschikt maken van leefgebied, mitigerende en compenserende activiteiten.
4. De ontheffinghouder dient onverwijld contact op te nemen met Omgevingsdienst Noord-Holland Noord indien bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen of andere handelingen of werkzaamheden dan bedoeld in voorschriften 1 en 2 noodzakelijk zijn.
5. Indien de mitigerende/compenserende maatregelen niet worden toegepast zoals in dit besluit is weergegeven en/of als de ontheffinghouder voornemens is om de werkzaamheden of de planning van de werkzaamheden niet conform de aanvraag uit te voeren, dient contact opgenomen te worden met de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord.
6. Deze ontheffing kan uitsluitend gebruikt worden door (medewerkers van) de ontheffinghouder of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder blijft daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
7. Tijdens de uitvoering van de werkzaamheden dient een afschrift van deze ontheffing op de locatie van de werkzaamheden aanwezig te zijn en op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren. De genoemde ontheffing mag langs elektronische weg, leesbaar worden getoond.
8. De werkzaamheden en voorschriften dienen te worden uitgevoerd onder begeleiding van een deskundige¹ op het gebied van de soorten waarvoor ontheffing is verleend.
9. De ontheffinghouder dient een ecologisch werkprotocol op te (laten) stellen waarin de in de ontheffing genoemde voorschriften zijn opgenomen. Alle betrokken partijen, met name ook de uitvoerenden op de bouw- of projectlocatie, dienen van het werkprotocol op de hoogte gesteld te worden.

Meldingsplicht

10. De ontheffinghouder dient minimaal 5 werkdagen voorafgaand aan de werkzaamheden de start van de werkzaamheden te melden bij de Omgevingsdienst Noord-Holland Noord. De melding dient plaats te vinden via het digitale meldformulier 'Formulier start ruimtelijke ingreep' op de website van de OD NHN. Met de melding dient u ook het ecologisch werkprotocol mee te sturen.

¹ Het bevoegd gezag verstaat onder een ecologisch deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soortspecifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de ecologisch deskundige:

- op een HBO-, dan wel of universitaire niveau een opleiding heeft genoten, met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie; en/of
- op MBO niveau een opleiding heeft afgerond, met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soortenherkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten; en/of
- als ecooloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals bijvoorbeeld een bureau dat is aangesloten bij het Netwerk Groene Bureaus; en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederlands bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en Stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de monitoring en/of bescherming.

Specifieke voorschriften

Huismus

11. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3, afbeelding A, bij dit besluit dienen minimaal vier alternatieve nestplaatsen voor de huismus gerealiseerd te worden in de vorm van huismuskasten. De huismuskasten zijn reeds in juli 2022 geplaatst.
12. De oorspronkelijke nesten van de huismus, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2A bij dit besluit, dienen minimaal zeven dagen voor de start van de renovatiewerkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden door het verwijderen van structuren (daklijsten, dakpannen, etc.) waar huismussen zich achter kunnen verschuilen en het afdichten van de openingen in de dakranden, kopgevels of andere openingen die gebruikt kunnen worden door de huismus, nadat door een deskundige is vastgesteld dat er geen huismussen meer aanwezig zijn. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een deskundige plaats te vinden. Er dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen.
13. Het ongeschikt maken van de nesten van de huismus dient globaal te worden uitgevoerd tussen 1 oktober en 28 februari en wanneer er geen periode van vorst is, zodat dit plaatsvindt buiten de kwetsbare perioden van de huismus, zijnde:
 - Broedperiode: 1 maart tot en met 30 september;
 - Periode van vorst²Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
14. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dient het gebouw door een deskundige gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van huismussen. Van de controlerende dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
 - Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.De rapportage maakt onderdeel uit van de ontheffing en dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.
15. Indien er bij de controlerende nog exemplaren van de huismus worden aangetroffen, dienen er extra maatregelen ten behoeve van het ongeschikt maken genomen te worden. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat de woningen verlaten zijn door de soorten. Indien andere soorten worden aangetroffen dan waarvoor deze ontheffing is verleend dient een aanvullende ontheffing te worden aangevraagd.
16. Ter permanente compensatie worden acht inbouwkasten voor de huismus in de beoogde nieuwbouw gerealiseerd, zoals weergegeven in bijlage 4C bij dit besluit.
17. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen minimaal drie maanden na de realisatie van de permanente alternatieve verblijfplaatsen functioneel te blijven. De tijdelijke verblijfplaatsen mogen niet verwijderd worden voordat door een deskundige is vastgesteld dat deze niet in gebruik is. Indien de verblijfplaatsen in gebruik zijn, dienen deze te blijven hangen totdat zij zelfstandig zijn verlaten.
18. De tijdelijke verblijfplaatsen dienen jaarlijks door een deskundige gecontroleerd te worden. Indien er gebreken zijn, dienen de huismuskasten onderhouden of vervangen te worden. Hierbij dient voorkomen te worden dat soorten worden verwond of verstoord.
19. De tijdelijke en permanente verblijfplaatsen voor de huismus dienen gerealiseerd te worden zoals opgenomen in het Kennisdocument Huismus *Passer domesticus*, Versie 2.0, juni 2022 van BIJ12. Zodoende dient er in de directe omgeving van de nieuwe nestplaats:
 - Voldoende dekking te zijn in de vorm van hoogopgaand groen;
 - Voldoende geschikt voedsel en potentiële slaapplekken binnen 100 meter van de verblijfplaats beschikbaar te zijn;
 - Voldoende drinkwater behouden te blijven;
 - Voldoende mogelijkheid voor het nemen van stofbaden te zijn, door zandige plekken te behouden of te realiseren.

² Er is sprake van een vorstperiode als vijf dagen achtereenvolgend de gemiddelde temperatuur (gemeten over een etmaal) beneden het vriespunt ligt.

Laatvlieger

20. Op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4A en 4B bij dit besluit zijn, ten minste één actief seizoen van de laatvlieger voorafgaande aan de werkzaamheden, zes invliegopeningen, in dorpshuis 'De Waldhoorn' aan de Herenstraat 30 te Den Hoorn, voor de laatvlieger gerealiseerd, welke toeging geven tot de ruimte achter de houten wandbekleding. De invliegopeningen zijn minimaal 35 mm groot en biedt toegang tot minimaal vijf centimeter tussen de houten wandbekleding en de muur van de woning. De invliegopeningen dienen in ieder geval op drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute en vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.
21. Het ongeschikt maken van de oorspronkelijke verblijfplaatsen van de laatvlieger dient plaats te vinden **buiten** de meest kwetsbare periode voor de laatvlieger en de bijbehorende functie van die verblijfplaats, zijnde voor de:
- Paarverblijf, laatvlieger: 1 augustus tot en met 15 oktober;
 - Zomerverblijf, laatvlieger: 1 maart tot en met 31 augustus;
 - Winterrustperiode: 1 november tot en met 31 maart.
- Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van de periode voor het uitvoeren van de werkzaamheden dient te worden bepaald door een deskundige.
22. De oorspronkelijke verblijfplaats van de laatvlieger, zoals weergegeven in bijlage 2B bij dit besluit, dient minimaal zeven dagen voor de start van de werkzaamheden ongeschikt gemaakt te worden met één of een combinatie van de volgende methoden:
- Het plaatsen van exclusion flaps;
 - Het creëren van tochtgaten. Tocht dient gecreëerd te worden door gaten te maken in de muren, de hoeken van de panden te verwijderen of door het handmatig verwijderen van dakranden/boeiboorden. Het ongeschikt maken dient in aanwezigheid van een deskundige plaats te vinden. Bij het ongeschikt maken dient voorkomen te worden dat de aangetroffen soorten zich elders in de planlocatie vestigen. Het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen dient alleen uitgevoerd te worden wanneer de avondtemperaturen voor een aantal dagen aaneengesloten minimaal 10°C zijn.
23. Na het ongeschikt maken, maar vóór de uitvoering van andere werkzaamheden, dient het plangebied gecontroleerd te worden op de aanwezigheid van vleermuizen. De controlerende dient plaats te vinden door een deskundige met behulp van een batdetector.
24. De controlerende dient plaats te vinden binnen het actieve seizoen van de laatvlieger, welke globaal loopt van april tot en met oktober. Afhankelijk van de temperatuur en de periode dient de controlerende in de ochtend of in de avond te worden uitgevoerd, zoals hieronder aangegeven:
- In de kraamperiode: ochtend
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur <10° Celsius: avond
 - Buiten kraamperiode en ochtendtemperatuur >10° Celsius: ochtend of avond
- De kraamperiode loopt globaal van 15 mei tot en met 15 juli. Afhankelijk van het seizoen en de weersomstandigheden kunnen deze periodes langer dan wel korter zijn. De geschiktheid van het moment van de controlerende dient door een deskundige te worden bepaald.
25. Maximaal twee dagen voorafgaande aan de werkzaamheden dienen de maatregelen, zoals genoemd in voorschrift 21 en 22, ten behoeve van het ongeschikt maken van de verblijfplaatsen gecontroleerd te worden. Indien de maatregelen niet meer functioneel zijn, kan de aanwezigheid van vleermuizen niet worden uitgesloten. Er dienen dan extra maatregelen genomen te worden om de gebouwen ongeschikt te maken en de controlerende in het actieve seizoen van de gewone dwergvleermuis dient te worden herhaald. De werkzaamheden dienen uitgesteld te worden totdat uit de controlerende blijkt dat er geen vleermuizen meer aanwezig zijn.
26. Van de controlerendes dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controlerende(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De rapportage dient op verzoek te worden getoond aan de daartoe bevoegde toezichthouders of opsporingsambtenaren.

27. In de beoogde nieuwbouw dienen alle spouwmuren aan alle zijdes toegankelijk te worden gemaakt, via zowel open stootvoegen als ruimte onder de eerste rij dakpannen, voor de laatvlieger. Daarbij dient er minimaal 30 mm tussenruimte in de spouw beschikbaar te zijn. Tevens dienen er, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 4C bij dit besluit, minimaal acht inbouwkasten, zoals het model Unitura (VML1) of vergelijkbaar, voor de laatvlieger te worden gerealiseerd. De invliegopeningen voor de verblijfplaatsen van laatvliegers dienen minimaal 25 mm breed te zijn, op minimaal drie meter hoogte, met een vrije aanvliegroute, vrije vliegruimte, vrij van predatoren, kunstlicht en verstoring gerealiseerd te worden.
28. Na afloop van de werkzaamheden dient, zoals u heeft voorgesteld, monitoring van de verblijfplaatsen van de laatvlieger plaats te vinden. Monitoring bestaat minimaal uit het volgende:
- Ten minste drie monitoringsrondes in de periode van 1 maart 2024 tot 31 augustus 2024. Hierbij is er minimaal 20 dagen tussen de rondes.
 - Ten minste drie monitoringsrondes in de periode van 1 maart 2025 tot 31 augustus 2025. Hierbij is minimaal 20 dagen tussen de rondes.
 - Ten minste drie monitoringsrondes in de periode van 1 maart 2026 tot 31 augustus 2026. Hierbij is minimaal 20 dagen tussen de rondes.
29. Indien in de monitoring van voorschrift 28 geen laatvliegers zijn waargenomen in 2024, dient direct contact opgenomen te worden met het bevoegd gezag. In overleg dient beoordeeld te worden of aanvullende maatregelen genomen dienen te worden.
30. Van de monitoring dient verslaglegging plaats te vinden. In deze rapportage dienen minimaal de volgende gegevens te worden opgenomen:
- Datum, tijdstip en locatie van controleronde(s);
 - Aantal waargenomen exemplaren per soort in en in de omgeving van het plangebied;
 - Namen van de betrokken deskundigen;
 - Klimatologische omstandigheden.
- De verslaglegging dient uiterlijk 30 december 2024, 30 december 2025 en 30 december 2026 te worden toegestuurd naar het bevoegd gezag via postbus@odnhn.nl, onder vermelding van het zaaknummer.
31. De verlichting binnen het plangebied dient gerealiseerd te worden zoals weergegeven in bijlage 4D bij dit besluit. Daarbij dienen de armaturen enkel op de weg gericht te zijn en bestaan uit vleermuisvriendelijke verlichting.

Hermelijn

32. Voor de marterachtigen dient een takkenril gerealiseerd te worden op de locatie zoals weergegeven in bijlage 4D bij dit besluit. De takkenril dient minimaal 1 meter hoog, minimaal 2 meter breed en minimaal 15 meter lang te zijn. De takkenril dient te bestaan uit een bodem van dun materiaal van takjes, riet of gras. Daarop dient een kern, bestaande uit gestapelde stammen en dikke takken te worden geplaatst. De takkenril dient te worden voorzien van een isolerende laag riet of hooi.
33. De takkenril dient direct na of tijdens het rooien van de opgaande begroeiing te worden gerealiseerd.

Geldigheid

De ontheffing geldt voor de periode vanaf de datum van verzending tot en met 31 december 2026.

In verband met de uit te voeren monitoring in 2026 hebben wij de geldigheidsduur van de ontheffing aangepast ten opzichte van de aangevraagde geldigheidsduur.

Overwegingen

Inhoudsopgave

- A. Onderwerp aanvraag
- B. Wettelijk kader
- C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag
- D. Slotoverwegingen
- E. Procedure en samenhangende besluiten
- F. Kennisgeving

A. Onderwerp aanvraag

Het project betreft het slopen van een oud schoolgebouw ten behoeve van het realiseren van 32 nieuwbouwwoningen aan de Naalrand 2 te Den Hoorn, op de locatie zoals weergegeven in bijlage 1 bij dit besluit.

Binnen het plangebied zijn twee huismusnesten en één paar/zomerverblijfplaats van de laatvlieger aangetoond, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2A bij dit besluit. Daarnaast wordt het omliggende groen geschikt bevonden als verblijfplaats van de hermelijn. Door de geplande werkzaamheden zullen deze nest- en verblijfplaatsen verdwijnen. Om negatieve effecten op de huismus, laatvlieger en hermelijn te beperken worden maatregelen voorgesteld. Het betreft maatregelen die zien op de beschikbaarheid van tijdelijk en permanente alternatieve nest- en verblijfplaatsen in de directe omgeving van de te slopen gebouwen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 en 4 bij dit besluit. Alsook het voorafgaand ongeschikt maken van de huismusnesten en vleermuisverblijfplaatsen in het actieve seizoen van de vleermuizen, maar buiten de broedperiode van de huismus.

Echter, ondanks alle maatregelen kunt u niet voorkomen dat verbodsbepalingen van de Wnb worden overtreden. Om die reden wordt voor bovenstaande werkzaamheden ontheffing gevraagd van de Wnb.

B. Wettelijk kader

Soorten van de Vogelrichtlijn

De huismus is een beschermde vogelsoort als bedoeld in artikel 1 van de Europese Vogelrichtlijn. De richtlijn ziet op de bescherming van individuele vogels, hun eieren, hun nesten en hun leefgebieden. Op grond van artikel 3.1 van de Wnb is het verboden van nature in Nederland in het wild levende vogels van soorten als bedoeld in artikel 1 van de Vogelrichtlijn:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.1, lid 1);
- opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen (artikel 3.1, lid 2);
- eieren van vogels te rapen en deze onder zich te hebben (artikel 3.1, lid 3);
- opzettelijk te storen (artikel 3.1, lid 4).

Het verbod, bedoeld in artikel 3.1, vierde lid, is niet van toepassing indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort.

Op grond van artikel 3.3 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, de maatregelen niet leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de desbetreffende soort, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt, of
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Het nest van een vogel is de plaats of ruimte die een vogel gebruikt voor het leggen en uitbroeden van de eieren en, voor zover het geen nestvlieders betreft, het grootbrengen van de jongen. In de context van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb moet onder nest ook de inhoud en de functionele omgeving daarvan, voor zover het broedsucces van vogels daarvan afhankelijk is, worden begrepen. Daartoe zijn alle activiteiten begrepen die het broedsucces negatief beïnvloeden of teniet doen. Artikel 3.1, tweede lid van de Wnb is gedurende het broedseizoen van toepassing op alle in gebruik zijnde nesten van vogels. De meeste vogels maken elk broedseizoen een nieuw nest of zijn in staat een nieuw nest te maken en gebruiken hun nest niet als vaste rust- of verblijfplaats. Dergelijke nesten voor eenmalig gebruik genieten buiten het broedseizoen niet de bescherming van artikel 3.1, tweede lid van de Wnb.

Nesten van huismus vallen ook buiten het broedseizoen onder de definitie van 'vaste rust- of verblijfplaatsen' in artikel 3.1 lid 2 van de Wnb. Deze nesten zijn daarom, voor zover ze niet permanent verlaten zijn, jaarrond beschermd.

Soorten van de Habitatrichtlijn

De laatvlieger is opgenomen in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn, dier- en plantensoorten van communautair belang die strikt moeten worden beschermd. Daarnaast is laatvlieger opgenomen in bijlage II bij het Verdrag van Bern. Op grond van artikel 3.5 van de Wnb is het onder meer verboden in het wildlevende dieren van soorten genoemd in bijlage IV, onderdeel a, bij de Habitatrichtlijn bijlage II bij het Verdrag van Bern in hun natuurlijk verspreidingsgebied:

- opzettelijk te doden of te vangen (artikel 3.5, lid 1);
- opzettelijk te verstoren (artikel 3.5, lid 2);
- opzettelijk eieren te vernielen of te rapen (artikel 3.5, lid 3);
- voortplantingsplaatsen of rustplaatsen te beschadigen of te vernielen (artikel 3.5, lid 4).

Op grond van artikel 3.8 van de Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.5 of artikel 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dat er niet bij of krachtens enig ander artikel van deze wet vrijstelling is of kan worden verleend, dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan, en zij nodig is op grond van een in de wet genoemd belang. Te weten:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, reproductie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

Tot voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.5, lid 4 van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich kraamkolonies, paarverblijven, overwinteringsplaatsen en verblijven van groepen mannetjes bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratie- en vliegroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld hollen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

Andere soorten

De hermelijn is opgenomen in de bijlage, onderdeel A van de Wnb. Op grond van artikel 3.10 van de Wnb is het verboden:

- in het wild levende dieren van de soorten, genoemd in de bijlage, onderdeel A, van de Wnb, opzettelijk te doden of te vangen (3.10, onderdeel a);
- de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in onderdeel a opzettelijk te beschadigen of te vernielen (3.10, onderdeel b).

In aanvulling op de redenen, genoemd in artikel 3.8, vijfde lid, onderdeel b, kan krachtens artikel 3.10, tweede lid, de noodzaak voor de ontheffing of vrijstelling ook verband houden met handelingen:

- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde;
- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied;
- in het algemeen belang, of
- bestendig gebruik.

Tot vaste voortplantings- of rustplaatsen als bedoeld in artikel 3.10, lid 1, onder b van de Wnb worden locaties gerekend waarin zich overwinteringsplaatsen en voortplantingsplaatsen bevinden, afhankelijk van de soort. Essentiële migratieroutes en foerageergebieden die van belang zijn voor de instandhouding van een vaste voortplantings- of rustplaats van de soort op populatieniveau, vallen hier ook onder. Daarnaast vallen ook tijdelijke, seizoensgebonden, verblijfplaatsen (bijvoorbeeld holen) of standplaatsen die van belang zijn voor de gunstige staat van instandhouding van een soort op populatieniveau hieronder.

C. Inhoudelijke beoordeling aanvraag

Andere bevredigende oplossing

De sloopwerkzaamheden vinden plaats aan een bestaand voormalig schoolgebouw. Een andere locatie is derhalve niet van toepassing. Het plan niet uitvoeren is naar uw zeggen geen goed alternatief gezien de slechte staat van het gebouw en de urgente woningnood op Texel. Als mogelijk alternatief is renoveren overwogen. Echter wordt dit niet als rendabel geacht in verband met de matige staat waarin het schoolgebouw momenteel verkeert. Bovendien zou bij een dergelijke renovatie de aanwezige nest- en verblijfplaats van de huismus en de laatvlieger niet behouden kunnen blijven. Met de planning wordt rekening gehouden met de meest kwetsbare perioden van de aanwezige beschermde soorten. Ook fasering van de werkzaamheden is overwogen, maar financieel niet haalbaar gebleken. Een andere planning met minder negatieve effecten is naar uw zeggen niet mogelijk.

Met het bovenstaande heeft u naar uw oordeel onderbouwd dat er geen andere bevredigende oplossing is voor de geplande werkzaamheden. Wij stemmen in met de door u gegeven onderbouwing van de afwezigheid van andere bevredigende oplossingen.

Belang van de ingreep

U heeft ontheffing van verbodsbepalingen aangevraagd op grond van de belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid.
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten.

Binnen het huidige project worden 32 nieuwe woningen gerealiseerd. Op Texel is er, net als elders in Nederland, een groot tekort aan woningen. Er is daarmee een groot openbaar belang voor het realiseren van nieuwbouw. Op de locatie zoals die is beoogd gaat daarmee geen openbare ruimte verloren. Het huidige schoolgebouw is al een aantal jaar niet in gebruik in verband met de huidige staat. Daarnaast blijkt uit het rapport: 'asbestinventarisatie Jan Drijverschool', Ingenieursbureau Broomans BV, d.d. 3 december 2021 dat er in de kruipruimte asbest is verwerkt. In het kader van de volksgezondheid dient dit gesaneerd te worden. De nieuwbouw zal daarnaast enkel bestaan uit gasloze woningen, wat een positief effect heeft op de leefomgeving.

Gelet op het voorgaande zijn wij van oordeel dat het voornoemde belang voldoende onderbouwd is.

Staat van instandhouding

Huismus

De landelijke staat van instandhouding van de huismus is door Sovon als matig ongunstig beoordeeld³. De provinciale trend in Noord-Holland laat een sterke afname in de periode 1990-2016 zien, maar een matige toename in de periode 2007-2016⁴. Uit de verspreidingsgegevens van Sovon en de Nationale Databank Flora en Fauna (hierna: NDFF) blijkt dat de huismus ook in de omgeving van het plangebied vrij algemeen voorkomt. Binnen het plangebied zijn twee nesten van de huismus aangetroffen, op de locaties zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze zullen door de werkzaamheden verloren gaan.

U geeft aan dat de woningen ongeschikt zullen worden gemaakt voor de huismus buiten het broedseizoen en periodes van vorst. Op deze wijze voorkomt u dat individuen of eieren worden geraakt tijdens de werkzaamheden. U geeft aan ongeschikt te maken door de dakpannen voorzichtig handmatig te verwijderen. Voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden zal er een inspectie plaatsvinden om vast te stellen dat er zich geen huismussen onder de dakpannen bevinden.

Om te voorzien in alternatieve nest- en rustplaatsen tijdens de werkzaamheden zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden, vier tijdelijke huismuskasten gerealiseerd. In de beoogde nieuwbouw worden acht inbouw nestkasten, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, gerealiseerd. Hiermee wordt geborgd dat ook in de toekomstige situatie ruimte is voor de huismus binnen het plangebied. In de nieuwe situatie blijven er groene structuren behouden en zullen er nieuwe groene structuren worden geplant.

Laatvlieger

De laatvlieger komt in heel Nederland vrij algemeen voor⁵. De landelijke staat van instandhouding van de laatvlieger is als ongunstig beoordeeld, waarbij het leefgebied als onbekend en de populatie en toekomstperspectief als ongunstig zijn beoordeeld⁶. Binnen het plangebied is één zomer-/paarverblijfplaats van de laatvlieger aangetoond op de locatie zoals weergegeven in bijlage 2 bij dit besluit. Deze verblijfplaats gaat verloren als gevolg van de werkzaamheden.

Om te voorkomen dat individuen aanwezig zijn ten tijde van de sloop, maakt u de woningen voorafgaand aan de werkzaamheden ongeschikt. U geeft aan dat de woningen ongeschikt zullen worden gemaakt voor de laatvlieger buiten de paarperiode van augustus tot half oktober en voorafgaand aan de winterrustperiode tussen 1 november en 31 maart. In deze periode zijn de vleermuizen het meest flexibel en mobiel en omdat de vorst nog niet is ingetreden zijn de vleermuizen nog niet in winterslaap. U geeft aan de verblijfplaats ongeschikt te maken door het verwijderen van enkele dakpannen en het maken van tochtgaten in dakdelen.

Om te voorzien in alternatieve verblijfplaatsen tijdens de werkzaamheden zijn op de locaties zoals weergegeven in bijlage 3 bij dit besluit, voorafgaand aan de sloopwerkzaamheden, zes invliegopeningen gerealiseerd achter de houtenwandbekleding van het dorps huis 'De Waldhoorn' te Den Hoorn. In de beoogde nieuwbouw worden acht inbouw vleermuiskasten van het model Unitura (VML1) of vergelijkbaar, zoals weergegeven in bijlage 4 bij dit besluit, gerealiseerd. Hiermee wordt geborgd dat ook in de toekomstige situatie ruimte is voor de laatvlieger binnen het plangebied. Daarnaast stelt u voor om de tijdelijke en permanente alternatieven, voor wat betreft gebruik door de laatvlieger, in 2024, 2025 en 2026 te monitoren.

³ <https://www.sovon.nl/nl/soort/15910>

⁴ Broedvogeltrends, Netwerk Ecologische Monitoring, Sovon. Provincies & CBS. Bron: <https://stats.sovon.nl/stats/soort/15910>

⁵ <http://vleermuis.net/vleermuis-soorten/laatvlieger>

⁶ <https://nature-art17.eionet.europa.eu/article17/species/report/?period=5&group=Mammals&country=NL®ion=>

Hermelijn

De verspreidingsgegevens van de hermelijn laten zien dat de hermelijn in de periode 2015 – 2019 schaars is geworden in grote delen van Zeeland, Noord-Brabant, Limburg, Gelderland, Overijssel, Flevoland en Drenthe⁷. Op Texel is de hermelijn de enige marterachtige op het eiland. Op andere Waddeneilanden komt de soort niet (meer) voor. Natuurterreinen en extensief gebruikte agrarische gebieden maar ook nieuw aangelegde recreatieterreinen, parken, bossen en andere groenstructuren zijn plaatsen waar de hermelijn voorkomt⁸. De staat van instandhouding is niet goed bekend bij deze lastig te onderzoeken soort. Toch kan aangenomen worden door het verlies van leefgebied in de vorm van kleinschalige cultuurlandschappen, verkeerslactoffers, het afnemen van konijnenaantallen (prooidieren) en de gegevens uit waarnemingen dat de staat van instandhouding ongunstig is⁹. Binnen het plangebied is de hermelijn niet waargenomen, maar wordt in verband met geschikt habitat aangenomen dat de soort aanwezig kan zijn.

U bent voornemens te borgen dat het plangebied een functie zal behouden voor de hermelijn. Hiertoe heeft u aangegeven dat het snoeiafval, afkomstig van de snoei van de windsingel, gebruikt zal worden om een takkenril aan te leggen, zoals weergegeven in bijlage 4D bij dit besluit. Op deze wijzen kan het plangebied een functie behouden in het leefgebied van de hermelijn.

De door u voorgestelde maatregelen zijn voldoende. Ter aanvulling hebben wij extra voorschriften opgenomen. Wanneer de werkzaamheden worden uitgevoerd conform de door u voorgestelde maatregelen en de aanvullende voorschriften wordt voorkomen dat de werkzaamheden leiden tot verslechtering van de staat van instandhouding van de huismus en afbreuk doen aan het streven de populaties van de laatvlieger en hermelijn in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Zorgplicht

Voor de soorten waarvoor wij u ontheffing verlenen, bent u gehouden aan de in de ontheffing opgenomen voorschriften. Voor alle soorten echter, geldt de zorgplicht ex artikel 1.11 van de Wnb, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dier- en plantensoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is nadelige gevolgen voor deze soorten te voorkomen.

Gesignaleerde soorten

Wij willen u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de (mogelijke) aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis, rosse vleermuis in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soorten geen ontheffing aan te vragen. Wij willen u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Wij wijzen u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Wnb. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

⁷ Verdwijnt de hermelijn uit Nederland?, Zoogdierverseniging, Nature Today, d.d. 28 november 2019, bron: <https://www.naturetoday.com/intl/nl/nature-reports/message/?msg=25685>

⁸ Atlas van de Noord-Hollandse zoogdieren

⁹ Verdwijnt de hermelijn uit Nederland? | De Zoogdierverseniging

D. Slotoverwegingen

Wij wijzen u erop dat als u werkzaamheden inclusief de mitigatie en compensatie niet conform de aanvraag uitvoert, zonder daarvoor een ontheffing of goedkeuring te hebben verkregen, u mogelijk in overtreding bent van de Wnb. Wij kunnen dan door middel van de oplegging van een last onder dwangsom dan wel door middel van bestuursdwang de met de wet strijdige situatie beëindigen. Dit kan in uw geval betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Wnb bepaalde (dit zijn de bestuursrechtelijke sancties). Ook kunnen strafrechtelijke sancties worden opgelegd.

Verloop termijn ontheffing

Indien blijkt dat de in de ontheffing gestelde termijn niet voldoende is om de werkzaamheden waarop de ontheffing betrekking heeft uit te voeren, dient u, zeker vijf maanden voor het verstrijken van deze termijn een nieuwe aanvraag in te dienen. Dit voorkomt onnodige vertraging van het project.

Weigering verstoring:

Op grond van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb is het verboden de huismus opzettelijk te storen. Vervolgens bepaalt artikel 3.1 lid 5 van de Wnb dat het verbod bedoeld in het vierde lid niet van toepassing is indien de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoorten.

Op basis van de door u ingediende aanvraag en de daarbij behorende gegevens achten wij voldoende aangetoond dat de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de huismus. Dit betekent dat het verbod van artikel 3.1 lid 4 van de Wnb niet wordt overtreden. Om deze reden weigeren wij uw aanvraag voor een ontheffing voor het opzettelijk storen van de huismus.

E. Procedure en samenhangende besluiten

De voorbereiding van deze ontheffing heeft plaatsgevonden overeenkomstig het bepaalde in de Wnb en de daarvoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht. Wij wijzen u erop dat uw aanvraag betrekking heeft op een activiteit waarvoor mogelijk ook op grond van andere wet- en regelgeving een besluit nodig is. Tevens kunnen er overige belemmeringen zijn in het kader van ruimtelijke belangen.

In het bijzonder willen wij u hierbij wijzen op hoofdstuk 2 'Natura 2000-gebieden' van de Wnb.

F. Kennisgeving

Dit besluit wordt door ons geplaatst op www.officielebekendmakingen.nl.

Meer informatie

Heeft u nog vragen? Neemt u dan contact op met de [REDACTED] via 088 102 13 00 of [REDACTED]. Wij verzoeken u hierbij het zaaknummer te vermelden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Noord-Holland,

[REDACTED]
[REDACTED] (OD NHN)

Bijlagen: Bijlage 1: Locatie plangebied
 Bijlage 2: Aangetroffen nest- en verblijfsplaatsen
 Bijlage 3: Mitigerende maatregelen
 Bijlage 4: Compenserende maatregelen

Kopie aan: Afdeling toezicht en handhaving ODNHN
 Noordkop Groen

Rechtsbescherming

U en andere belanghebbenden die het niet eens zijn met dit besluit, kunnen binnen 6 weken, gerekend vanaf de dag na datum van verzending van dit besluit, een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland, ter attentie van de secretaris van de Hoor- en adviescommissie, Postbus 3007, 2001 DA HAARLEM.

Het bezwaarschrift moet in ieder geval het volgende bevatten:

- uw naam, adres, postcode en woonplaats;
- de datum;
- over welk besluit het gaat (u kunt het beste een kopie van dit besluit bijsluiten);
- de redenen waarom u het niet eens bent met het besluit;
- uw handtekening.

U kunt ook digitaal een bezwaarschrift indienen bij gedeputeerde staten van Noord-Holland. Kijkt u daarvoor op: https://www.noord-holland.nl/Loket/Bezwaar_en_klachten. Voor het indienen van een digitaal bezwaarschrift moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Het indienen van een bezwaarschrift schorst de werking van dit besluit niet. Indien onverwijld spoed dit vereist, kunt u de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Holland, Sectie bestuursrecht, Postbus 1621, 2003 BR HAARLEM vragen om een voorlopige voorziening te treffen. U kunt het verzoekschrift ook digitaal bij de rechtbank indienen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Voor meer informatie verwijzen wij naar www.rechtspraak.nl. Voor de behandeling van het verzoek wordt griffierecht geheven.

De provincie wil bezwaren tegen besluiten graag op informele wijze behandelen. Als uw bezwaar in aanmerking komt voor deze informele behandeling nemen wij op korte termijn telefonisch contact met u op. In verband hiermee verzoeken wij u om in uw bezwaarschrift het telefoonnummer te vermelden waarop u overdag bereikbaar bent. Voor meer informatie over de informele behandeling kunt u telefonisch contact opnemen met provincie Noord-Holland.

Bijlage 1: Locatie plangebied



A. Het plangebied bevindt zich binnen de rode omlijning

Bijlage 2: Aangetroffen nest- en verblijfplaatsen



A. Aangetroffen nestplaats huismus



B. Aangetroffen zomer-/paarverblijfplaats laatvlieger

Bijlage 3: tijdelijke maatregelen

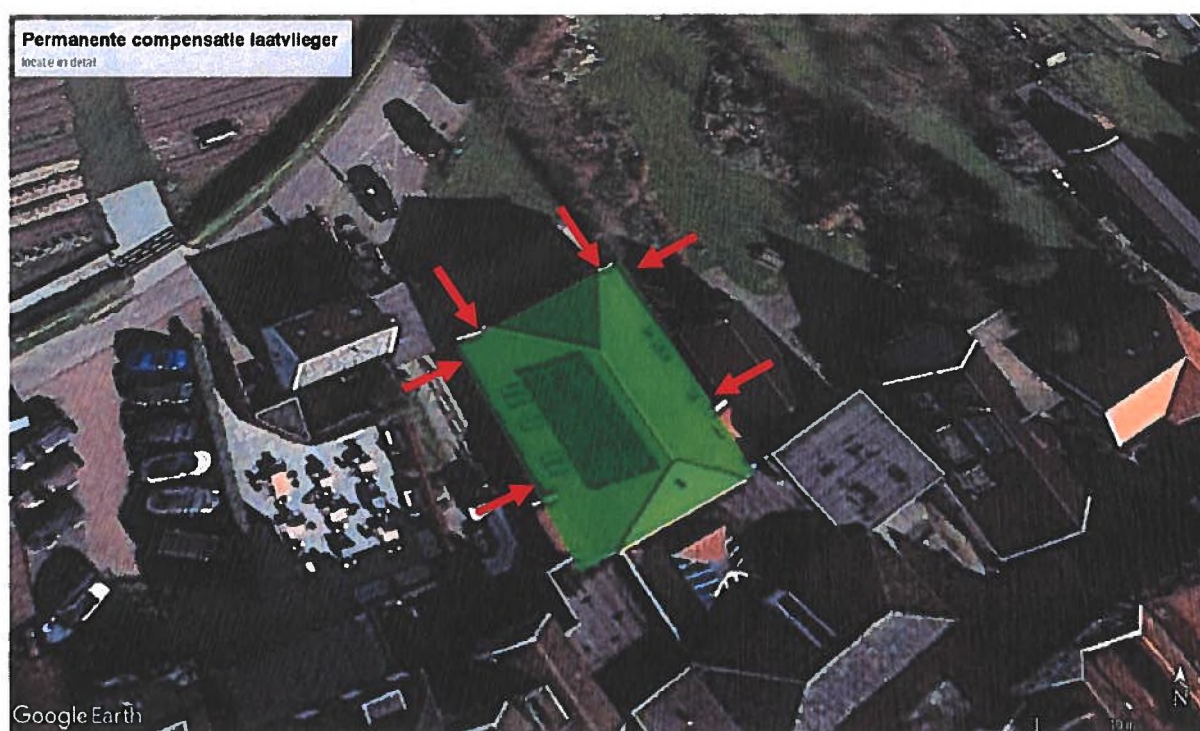


A. Plaatsing tijdelijke huismuskasten (groene stip).

Bijlage 4: Permanente maatregelen



A. Het groen gearceerde gebouw wordt geschikt gemaakt voor de laatvlieger.



B. Ter plaatse van de rode pijlen worden invliegopeningen gemaakt in de houten wandbekleding.



- C. Ter plaatsen van de gele ster wordt zowel een inbouwkast voor een laatvlieger als voor een huismus gerealiseerd.



D. Plaatsing verlichting (gele stippen), en plaatsing takkenril (rode streep zuidwesten van het plangebied).