



ONTWERPBESLUIT WEIGEREN OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Van Werven Recycling B.V.
Datum besluit : 27 februari 2023
Onderwerp : Weigeren verandering bedrijfsactiviteiten en aanpassingen aan
A&V/AOIC
Gemeente / locatie : Harderwijk / Snelliusstraat 20 te Harderwijk
OLO-nummer : 5091441
Zaaknummer : W.Z20.103200.01
Activiteit(en) : Milieu

ONTWERPESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

I. Onderwerp

Op 14 april 2020 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Van Werven Recycling B.V. voor het veranderen van bedrijfsactiviteiten, namelijk het afstoten van twee percelen en het wijzigen van de doorzet van afval en aanpassingen van A&V-beleid aan het LAP 3.

De aanvraag bestaat uit de volgende activiteit: het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-inrichting (artikel 2.1, eerste lid, sub e Wabo). De aanvraag heeft betrekking op de locatie Snelliusstraat 20 te Harderwijk. De aanvraag is geregistreerd onder nummer 5091441.

II. Weigeringsbesluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen en de Wet Natuurbescherming om de gevraagde (omgevings)vergunning te weigeren.

III. Ondertekening en verzending

Het College van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:



Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE, ONTWERPBESLUIT

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt digitaal gepubliceerd door de Provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl. Deze website kunt u benaderen via <https://www.gelderland.nl/besluiten>. Klik op de tekst "Overzicht van de bekendmakingen van provincie Gelderland".

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 2 maart 2023.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 5091441 dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

INHOUD

1.	PROCEDURELE ASPECTEN	5
1.1.	PROJECTBESCHRIJVING	5
1.2.	HUIDIGE VERGUNNINGSSITUATIE	5
1.3.	VERGUNNINGPLICHT	6
1.4.	BEVOEGD GEZAG.....	6
1.5.	PROCEDURE	7
1.6.	VOLLEDIGHEID AANVRAAG	7
1.7.	ADVIEZEN.....	7
2.	TOETSINGSKADER MILIEU	7
2.1.	INLEIDING.....	7
2.2.	TOETSING OPRICHTEN, VERANDEREN EN/OF REVISIE.....	7
2.3.	WET NATUURBESCHERMING	7
2.4.	TOETSING MILIEUEFFECTRAPPORTAGE	8
3.	TOETS MILIEU	8
3.1.	ONLOSMAKELIJKHEID WET NATUURBESCHERMING	8
3.2.	OVERIGE ASPECTEN	8
4.	CONCLUSIE	8

OVERWEGINGEN

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Projectbeschrijving

Van Werven Recycling B.V. op de locatie Snelliusstraat 20 in Harderwijk heeft een vergunning voor het op- en overslaan, sorteren en bewerken van afvalstoffen alsmede het op- en overslaan van grondstoffen.

De activiteiten van de inrichting bestaan uit:

- de op- en overslag van bouw- en sloopafval, bewerking door middel van een sorteerinstallatie alsmede opslag van daarbij vrijkomende eind- en restproducten (bijvoorbeeld ijzer, hout, papier, kunststof, non-ferro en sorteerzeefzand);
- de op- en overslag van verontreinigde grondsoorten en baggerspecie; verontreinigde mengsels van grond en puin c.q. groenafval; riool-, kolk- gemaal- en veegzand (RKGV zand), verontreinigd dak- en ballastgrind;
- de op- en overslag van bouw- en slooppuin (inclusief asfaltpuin), bewerking in een (mobiele) puinbreekinstallatie alsmede opslag van daarbij vrijkomende verkregen producten en reststoffen;
- de op- en overslag van groenafval en hout en het shredderen van groenafval en B-hout;
- de op- en overslag van schone grondstoffen (primaire en secundaire bouwstoffen zoals zand en grind) ten behoeve van de grond-, weg- en waterbouwsector;
- het mengen van granulaten en minerale bouwstoffen;
- productie van betonmortel;
- productie van betonwaren.

Op 14 april 2020 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het veranderen van bedrijfsactiviteiten, namelijk het aanpassen van A&V-beleid aan het LAP 3, het afstoten van twee percelen en het wijzigen van de doorzet van afval.

De aanvraag bestaat uit de volgende activiteit:

A. het veranderen of veranderen van de werking van een milieu-inrichting (artikel 2.1, eerste lid, sub e Wabo).

De aanvraag bestaat uit de volgende documenten en bijlagen:

- Aanvraagformulier d.d. 14 april 2020 met OLO-nummer 5091441;
- Beschrijving van de verandering 'Verandering van de (werking van de) inrichting, ingediend op 14 april 2020;
- Beschrijving van 'Aanpassingen van het A&V-beleid', ingediend op 14 april 2020;
- Tekening van Stek, inrichtingstekening Snelliusstraat 20, Harderwijk d.d. 23 mei 2017, ingediend op 14 april 2020;
- Memo geluid vanwege de vervallen locaties Reaumurstraat 2 en Snelliusstraat 15 door Geluidmeester d.d. 7 november 2017, ingediend op 14 april 2020;
- Kopie van besluit mer-beoordeling d.d. 24 januari 2019, ingediend op 14 april 2020.

1.2. Huidige vergunnings situatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Revisievergunning*	8 november 2007	MPM9709	Inrichting voor op- en overslag van diverse afvalstoffen.
Melding 8.19 Wet milieubeheer	24 oktober 2008	MPM15637	Verklaring met betrekking tot melding artikel 8.19 Wm van Post Harderwijk B.V.

Veranderingsvergunning	25 maart 2011	MPM20913	Wijzigen van trillingsvoorschrift.
Veranderingsvergunning	28 januari 2014	MPM23978	Verandering vanwege: -op- en overslag van strooizout ; -verplaatsing en vergroting waterbassin; -verruimen bedrijfstijden betonmortelcentrale; -het niet meer gebruiken van trilnaalden bij de productie van betonwaren.
Milieuneutrale verandering	27 augustus 2015	1570447	Verandering vanwege: - het toevoegen van enkele afvalstoffen (extra euralcodes); - het beperken van de maximale voorraden brandbare afvalstoffen; - plaatsen bovengrondse dieseltank.
Melding Activiteitenbesluit	8 februari 2018	W.Z18.102597.01/ D180157796	Het aanleggen van een brandput.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

1.3. Vergunningplicht

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor). Onder andere de volgende categorieën zijn van toepassing:

Categorie	Omschrijving
11.1	Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van: b. betonmortel of betonwaren; h. zand of grind.
28.4 onder a	Gedeputeerde Staten zijn bevoegd te beslissen op een aanvraag om een omgevingsvergunning ten aanzien van inrichtingen, behorende tot deze categorie, voor zover het betreft inrichtingen voor: 1. van buiten de inrichting afkomstige ingezamelde of afgegeven huishoudelijke afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 35 m ³ of meer; 3. van buiten de inrichting afkomstige verontreinigde grond, waaronder begrepen verontreinigde baggerspecie, met een capaciteit ten aanzien daarvan van 10.000 m ³ of meer; 5. van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen; 6. andere dan de onder 1° tot en met 5° genoemde van buiten de inrichting afkomstige afvalstoffen met een capaciteit ten aanzien daarvan van 1.000 m ³ of meer

Op grond van categorie 28.10 is sprake van een vergunningplichtige activiteit.

1.4. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor . De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I onderdeel C, categorie 28.4 uit het Bor.

Het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 5.3 onder b en categorie 5.5 van de Richtlijn industriële emissies (Rie). Ook om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Bor sprake van een vergunningplichtige inrichting.

1.5. Procedure

De vigerende omgevingsvergunning is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet daarop is onderhavige weigering van de vergunning ook voorbereid met de uitgebreide procedure.

1.6. Volledigheid aanvraag

Na ontvangst hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Per brief van 31 maart 2021 (kenmerk W.Z20.103200.01 /D200713310) hebben wij de aanvrager in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. De aanvrager heeft geen aanvullingen aangeleverd.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag onvoldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

Omdat een omgevingsvergunning is aangevraagd voor een activiteit waarvoor ook een Wnb-vergunning nodig is, haakt de Wnb-vergunning verplicht aan. Wij kunnen de aangevraagde vergunning niet op grond van de Wabo verlenen, omdat de activiteiten niet vergund zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, en u niet met een Aeriusberekening heeft aangetoond dat depositie als gevolg van uw bedrijfsactiviteiten maximaal 0,00 mmol N/ha is.

1.7. Adviezen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag niet ter advies aan instanties/bestuursorganen gezonden.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

2.3. Wet natuurbescherming

Het bedrijf is gelegen nabij Natura 2000-gebied De Veluwe. Vanwege bedrijfsactiviteiten vinden NOx-emissies plaats die mogelijk stikstofdepositie op De Veluwe veroorzaken is niet uit te sluiten dat er geen significante effecten op het betreffende Natura 2000-gebied plaatsvinden. Van Werven Recycling B.V. beschikt niet over een vergunning op grond van de Wet natuurbescherming. Evenmin is hiervoor een aanvraag ingediend.

2.4. Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteit wordt benoemd in kolom D 18.1 van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage: "De oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor de verwijdering van afval, anders dan bedoeld onder D 18.3, D 18.6 of D 18.7. ". Van Werven Recycling B.V. heeft voor het voorgenomen project een m.e.r.-aanmeldingsnotitie ingediend. Wij hebben besloten dat geen MER hoeft te worden opgesteld. Van Werven Recycling B.V. heeft dit besluit bij de aanvraag gevoegd.

3. TOETS MILIEU

3.1. Onlosmakelijkheid Wet natuurbescherming

Van Werven Recycling B.V. is gelegen nabij Natura 2000-gebied De Veluwe. Vanwege de bedrijfsactiviteiten vinden NOx-emissies plaats die mogelijk stikstofdepositie op De Veluwe veroorzaken, waardoor, zoals hierboven al is aangegeven, niet is uitgesloten dat er geen significante effecten op het betreffende Natura 2000-gebied plaatsvinden. Hiervoor is mogelijk een toestemming nodig op grond van de Wet natuurbescherming.

De natuurtoestemming verloopt via artikel 2.1, eerste lid, sub i, van de Wabo, omdat er geen separate toestemming (vergunning) op grond van de Wet natuurbescherming is of is aangevraagd. De activiteiten waarvoor een vergunning zoals in dat artikel aangegeven geldt, zijn uitgewerkt in het Bor. Zo is in artikel 2.2aa van het Bor opgenomen dat een toestemming op grond van de Wet natuurbescherming een activiteit is zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, sub i, van de Wabo.

Artikel 2.2aa van het Bor bepaalt dat een omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo nodig is als sprake is van een project waarvoor een vergunning ingevolge artikel 2.7, tweede lid, van de Wet natuurbescherming (gebiedsbescherming) nodig is, maar deze vergunning niet is aangevraagd of verleend.

Als de initiatiefnemer eerst de omgevingsvergunning aanvraagt, geldt er een aanhaakplicht; de toestemmingen ingevolge de Wet natuurbescherming en de Wabo doorlopen één gezamenlijke procedure.

Per brief van 31 maart 2021 (kenmerk W.Z20.103200.01 /D200713310) hebben wij verzocht om de aanvraag aan te vullen met gegevens met betrekking tot de stikstofdepositie op De Veluwe. Wij hebben aangegeven niet eerder de aangevraagde vergunning op grond van de Wabo te kunnen verlenen, dan dat ook de activiteiten in het kader van de Wet natuurbescherming zijn vergund of aangevraagd, tenzij met een Aeriusberekening kon worden aangetoond dat de depositie als gevolg van uw bedrijfsactiviteiten maximaal 0,00 mmol N/ha is.

Van Werven Recycling B.V. heeft ondanks herhaaldelijke verzoeken geen gegevens geleverd met betrekking tot stikstofdepositie op De Veluwe. Gezien het gestelde in artikel 2.2aa van het Bor en artikel 2.1, eerste lid, onder i, van de Wabo geeft de huidige aanvraag onvoldoende inzicht in de gevolgen voor de fysieke leefomgeving. Wij moeten de aangevraagde vergunning weigeren.

3.2. Overige aspecten

Andere aspecten zijn niet nader beoordeeld.

4. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning moet worden geweigerd.