



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : FrieslandCampina Nederland B.V.
Datum besluit : 14 februari 2022
Onderwerp : Uitbreiden opslag salpeterzuur
Gemeente / locatie : Lochem / Kanaalstraat 4 - 6, Lochem
OLO-nummer : 6503681
Zaaknummer : W.Z21.108964.01
Activiteit : Milieu

BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

FrieslandCampina Nederland B.V. heeft op 24 november 2021 een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het uitbreiden van de opslag van salpeterzuur op de Kanaalstraat 4 - 6 in Lochem (OLO-nummer: 6503681). Deze aanvraag is geregistreerd onder kenmerk: W.Z21.108964.01.

Besluit

Gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) besluiten wij een omgevingsvergunning te verlenen voor het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. Wabo in samenhang met artikel 3.10, derde lid.

Aan de verlening van deze vergunning zijn voorschriften verbonden. Het voorschrift 6.5.1a uit de omgevingsvergunning van 7 december 2018 met kenmerk W.Z18.106902.01 wordt vervangen door voorschrift 6.5.1b en 6.5.1c, opgenomen in hoofdstuk 1 van dit besluit.

Het college van Gedeputeerde Staten van Gelderland,
namens deze:

Hoofd Afdeling Vergunningverlening Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal goedgekeurd en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING

Inwerkingtreden besluit

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag na haar bekendmaking. Bekendmaking geschiedt door toezending van het besluit.

Publicatie

Dit besluit wordt bekendgemaakt door de provincie Gelderland op de landelijke website www.overheid.nl.

Mogelijkheid van inzien

Het besluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 - 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO en/of zaaknummer een email naar wabo@odrn.nl.

Bezwaar en mogelijkheid van voorlopige voorziening

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken nadat dit besluit is bekendgemaakt een bezwaarschrift indienen.

Het bezwaarschrift dient te worden gezonden aan het college van gedeputeerde staten van de provincie Gelderland, t.a.v. commissie rechtsbescherming, Postbus 9090, 6800 GX Arnhem. Op envelop en brief duidelijk 'Bezwaarschrift' vermelden.

Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend en bevat ten minste:

- de naam en het adres van de indiener;
- de dagtekening;
- een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar of beroep is gericht, waaronder het zaaknummer en datum van het besluit;
- de gronden van het bezwaar.

Wanneer een bezwaarschrift wordt ingediend, kan tevens een verzoek om een voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de rechtbank Gelderland, team bestuursrecht, Postbus 9030, 6800 EM Arnhem. Voor individuele burgers (niet voor advocaten en ook niet voor gemachtigden namens een bedrijf of een organisatie) bestaat de mogelijkheid dat verzoek digitaal in te dienen. Meer informatie kunt u vinden op www.rechtspraak.nl.

Informatie over de bezwarenprocedure en de mogelijkheid van mediation is te vinden op de website van de provincie Gelderland (www.gelderland.nl), onder 'bezwaarschrift' of 'mediation' of op te vragen bij het Provincieloket via telefoonnummer 026 - 359 99 99.

1. VOORSCHRIFTEN

6.5 *Chemicaliëntanks*

- 6.5.1b De opslagtank voor salpeterzuur moet zijn voorzien van een gecertificeerde overvulbeveiliging en een niveaumeetinstallatie. De tank mag slechts voor 75% worden gevuld, waardoor de tank nooit meer dan 30 m³ salpeterzuur bevat.
- 6.5.1c De totale hoeveelheid ammoniak in de ammoniakkoelinstallaties bedraagt maximaal 9.348 kg.
- 6.5.1d In de inrichting moet een registratiesysteem aanwezig zijn welke inzicht geeft in de totale opslag van gevaarlijke stoffen in de categorie H331.

2. PROCEDURELE ASPECTEN

2.1. Gegevens aanvrager

Op 24 november 2021 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van FrieslandCampina Nederland B.V. (FrieslandCampina) op de locatie Kanaalstraat 4 - 6 te Lochem. Op deze locatie worden boter, boterolie, melkpoeder en zuivel gerelateerde vloeibare producten vervaardigd.

2.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd: De aanvraag betreft het vergroten van de opslag van salpeterzuur van 25 m³ naar 30 m³.

FrieslandCampina heeft een omgevingsvergunning voor het opslaan van salpeterzuur in een tank van 40 m³ (7 december 2018, W.Z18.106902.01). In deze vergunning is een voorschrift opgenomen dat de opslagtank slechts voor 60% gevuld mag worden, waardoor deze tank niet meer dan 25 m³ salpeterzuur zal bevatten. Salpeterzuur is geclassificeerd als H331 stof (acuut toxisch cat. 3). Dit voorschrift moet borgen dat FrieslandCampina geen (laagdrempelige) BRZO-inrichting kan worden. Naast salpeterzuur is ook ammoniak aangewezen als H331 stof. Voor de inrichting zijn zes ammoniakkoelinstallaties vergund (22 december 2014, V2014-000617). In de huidige situatie zijn echter maar vier ammoniakkoelinstallaties in gebruik. Dit betekent dat FrieslandCampina daarmee in totaal minder kg ammoniak in gebruik heeft dan opgenomen in de vergunning. FrieslandCampina wil de niet gebruikte ruimte van de ammoniakkoelinstallaties gebruiken om de opslagcapaciteit van de bestaande salpeterzuurtank te verhogen van 25 m³ naar 30 m³.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten: het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e. Wabo in samenhang met artikel 3.10, derde lid, Wabo).

2.3. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend en meldingen geaccepteerd:

Vergunning	Datum	Kenmerk	Omschrijving
Revisievergunning met maatwerk bodem	22 december 2014	V2014-000617	De productie van melkpoeder, melkgerelateerde producten en boter
Veranderingsvergunning	19 april 2016	2016W0020	Realiseren van een koelfilter voor het zuiveren van grondwater ten behoeve van de productie
Veranderingsvergunning	19 december 2016	2016W0117	Op verzoek wijzigen en intrekken van voorschriften lucht
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	31 januari 2017	2016W0206	Vervangen en verplaatsen van een ventilator op het dak van toren 7
Veranderingsvergunning fase 2 (milieuneutraal)	20 april 2017	2017W0004	Realiseren van een koelinstallatie op het dak van de poederfabriek
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	11 oktober 2017	2017W0108	Realiseren van een tijdelijk opslag voor salpeterzuur (tank 25 m ³) en een natronloog (tank 25 m ³). Daarbij zijn de voormalige opslag van zuur en loog buiten gebruik gesteld
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	7 december 2018	W.Z18.106902.01	Vervangen van de tijdelijke zuur- en loogopslagtanks voor grotere (natronloog 80 m ³ en salpeterzuur 40 m ³ hardwarematig begrensd op 25 m ³)

Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	15 januari 2019	W.Z18.110262.01	Afkoppelen van het sanitaire afvalwater van het procesafvalwater
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	21 januari 2019	W.Z18.109335.01	Vervangen bestaande luchtbehandelingskast voor drie grotere luchtbehandelingskasten
Melding Activiteitenbesluit	22 februari 2019	W.Z19.101106.01	Tijdelijk lozen van grondwater op het schoonwaterriool vanwege ontwatering voor het aanleggen van de opslagvoorzieningen voor salpeterzuur en natronloog
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22 juli 2019	W.Z19.103839.01	Wijzigen van geluidreducerende maatregelen (immissiegrenswaarden blijven ongewijzigd)
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	26 juli 2019	W.Z19.104147.01	Verlengen van de instandhoudingstermijn van de tijdelijke opslag van natronloog en salpeterzuur tot uiterlijk 31 december 2019
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	12 maart 2020	W.Z19.108468.01	Vervangen van de bestaande luchtbehandeling van de boterfabriek door twee warmtepompen en twee luchtbehandelingskasten
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	6 mei 2020	W.Z19.110212.01	Vervangen afvalwatermeetput door een nieuwe meetput met een separate pompput
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	18 mei 2020	W.Z20.102654.01	Tijdelijk aanzuren van restmelk als proefproject
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	26 mei 2020	W.Z19.110215.01	Vervangen van een persluchtinstallatie door een efficiëntere persluchtinstallatie
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22 juni 2020	W.Z20.100197.01	Vervangen van een deel van de koelinstallatie van de boterfabriek door een ander wijze van koeling
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	22 juni 2020	W.Z20.102349.01	Realiseren van een nieuwe sprinklerinstallatie
Veranderingsvergunning (milieuneutraal)	10 december 2020	W.Z20.107282.01	Realiseren van een drie doseringspunten met salpeterzuur
Veranderingsvergunning	12 oktober 2021	W.Z21.100496.02	Wijzigen van de overstortsituatie en wijziging van lozingsvoorschriften
Veranderingsvergunning	3 december 2021	W.Z21.102830.01	Uitbreiden en omheinen terrein en bouwen weegbrug

2.4. Vergunningplicht

FrieslandCampina betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort genoemd in Bijlage I, categorie 6.4b en 6.4c van de Richtlijn industriële emissies (2010/75/EU). Om die reden is op grond van artikel 2.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht (Bor) sprake van een vergunningplichtige inrichting.

2.5. Bevoegd gezag

Gedeputeerde Staten van Gelderland zijn bevoegd gezag voor de inrichting van FrieslandCampina. Dit volgt uit artikel 2.4 van de Wabo, juncto artikel 3.3, eerste lid van het Bor. De activiteiten van FrieslandCampina zijn genoemd in bijlage I, onderdeel C, categorie 9.3 a en c van het Bor en het betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort.

2.6. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 6 december 2021 in de

gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Na ontvangst van de aanvullende gegevens op 20 januari 2022 hebben wij de aanvraag opnieuw getoetst op volledigheid.

Wij zijn van oordeel dat de aanvraag met de aanvullende gegevens voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

2.7. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij de aanvraag digitaal gepubliceerd op 26 november 2021 overeenkomstig met artikel 3.8 Wabo.

2.8. Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lochem. Zij hebben geen aanleiding gezien om advies uit te brengen.

3. TOETSINGSKADER MILIEU

3.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting. Een vergunning wordt verleend met de reguliere procedure, wanneer er sprake is van een verandering van de inrichting of van de werking van de inrichting die niet leidt (artikel 2.14, vijfde lid in samenhang met artikel 3.10, derde lid Wabo):

1. tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning is toegestaan;
2. tot een verplichting tot het maken van een milieueffectrapport als bedoeld in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer;
3. tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een omgevingsvergunning is verleend.

De aanvraag is getoetst aan deze criteria en wij komen tot de volgende afweging.

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo: de bestaande toestand van het milieu betrokken, met het milieubeleidsplan rekening gehouden en de best beschikbare technieken in acht genomen.

3.2. Toetsing gevolgen voor milieu

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag hebben wij voor onderstaande milieuaspecten beoordeeld of de aangevraagde verandering leidt tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan al vergund. De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting.

3.2.1. Externe veiligheid

Salpeterzuur

De vulgraad van de huidige salpeterzuurtank is begrensd op 60%. De tank mag maximaal 25 m³ bevatten. De begrenzing van de vulgraad zal in de nieuwe situatie worden verhoogd naar 75%. De tank mag dan maximaal 30 m³ salpeterzuur bevatten. Gezien de marginale verhoging van de opslagcapaciteit van salpeterzuur worden er geen hogere externe veiligheidsrisico's verwacht.

Ammoniak

Locatie	Inhoud (kg)	Opstelling
1. Stal installatie	6.500	Geheel binnen machinekamer m.u.v. condensor
2. Origineel Gresco	1.800	Geheel binnen machinekamer m.u.v. condensor
3. Uitbreiding Gresco	320	Geheel binnen machinekamer m.u.v. condensor
4. MilkPrism installatie	960	Geheel binnen machinekamer m.u.v. condensor
5. Boterfabriek Extra 1*	3.500	Geheel binnen machinekamer m.u.v. condensor
6. Boterfabriek Extra 2*	3.500	Geheel binnen machinekamer m.u.v. condensor
Totaal ammoniak	16.580	

*destijds aangevraagde toekomstige installaties maar niet gerealiseerd

Tabel 1: Ammoniak in installaties, aangevraagd bij de revisievergunning

Locatie	Inhoud (kg)	Benaming	Installatie
1. Kelder boterfabriek	5.200	3152-S-002 (Boterfabriek Stal installatie 110)	00583-110-2-01
2. Kelder boterfabriek	2.868	3152-S-003 (Grenco, Boterolie perfector, installatie 100)	00583-100-2-01
3. Kelder boterfabriek	320	3152-S-004 (Stal uitbreiding Boterfabriek, installatie 800)	00583-800-2-01
4. Kelder boterfabriek	960	00583-840-S01 (milk Prism, installatie 840)	G0055/00583-840-2-01
Totaal ammoniak	9.348		

Tabel 2: Ammoniak in installaties, gerealiseerd

De hoeveelheden ammoniak zijn vastgelegd in het servicecontract van de organisatie waarmee FrieslandCampina een serviceovereenkomst heeft met betrekking tot de ammoniakkoelinstallaties. Het betreft een vermindering van de totale hoeveelheid ammoniak. Dit heeft een gunstig effect op de externe veiligheidsrisico's.

De verandering leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

3.3. Toetsing milieueffectrapport

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat hiervoor geen m.e.r. rapport nodig is. De aangevraagde activiteit komt niet voor op bijlage C of D van het Besluit m.e.r. In de provinciale milieuverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor de m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Voor de voorgenomen activiteiten geldt geen m.e.r.-plicht of m.e.r. beoordelingsplicht.

3.4. Toetsing andere inrichting

Op basis van de in de aanvraag opgenomen beschrijving van de verandering is het aannemelijk dat de verandering niet leidt tot een andere inrichting dan waarvoor eerder een vergunning is verleend.

4. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

In deze beschikking zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.