

GEDEPUTEERDE STATEN VAN DE PROVINCIE GRONINGEN

Beschikking Wet Bodembescherming

Onderwerp: Beschikking 'vaststelling ernst en spoed van de bodemverontreiniging en instemmen met het deelsaneringsplan'

Locatie: Boven Oosterdiep 71 te Veendam, gemeente Veendam

Locatiecode: GR004700634

Aanvrager: Enexis B.V.

Datum: 9 februari 2022

Dossiernr.: K33493

Documentnr.: 2022-014174

Behandelend ambtenaar: [REDACTED]

Bijlagen:

1. Kadastrale kaart.
2. Verzendlijst beschikking.
3. Begrippenlijst.

1. MELDING

1.1. Melding van een geval van verontreiniging

Gedeputeerde Staten van Groningen (GS) ontvingen op 15 december 2021 van Antea Group, namens Enexis B.V., een melding als bedoeld in artikel 28 juncto artikel 40 van de Wet bodembescherming (Wbb). De melding betreft het voornemen een bodemsanering uit te voeren en het verzoek aan GS om in te stemmen met het ingediende deelsaneringsplan om een deel van de aangetoonde bodemverontreiniging ter plaatse van de locatie Boven Oosterdiep 71 te Veendam te saneren.

Samen met de melding is een deelsaneringsplan, verkennend bodemonderzoek en nader onderzoek ingediend.

Op 26 januari 2022 is per e-mail een wijziging op het ingediende deelsaneringsplan ontvangen. De wijziging heeft betrekking op de in eerste instantie aangegeven deelsaneringslocatie en is het gevolg van een wijziging van het leidingtraject.

Naast een besluit over instemming met het ingediende deelsaneringsplan wordt in deze beschikking tevens vastgesteld of op het betrokken deel van het kadastrale perceel sprake is van een geval van ernstige verontreiniging en, als dat het geval is, of spoedige sanering van deze bodemverontreiniging ter plaatse van het betrokken deel, als bedoeld in artikel 29 juncto artikel 37 van de Wbb, noodzakelijk is.

1.2. Verstrekte gegevens

Bij deze melding zijn de volgende gegevens verstrekt:

- E-mail "0461346-127- Wijziging 1 - Boven Oosterdiep te Veendam GR004700634", Antea Group, d.d. 26 januari, 16:26 uur;
- Rapport "Deelsaneringsplan Ontgraven verontreinigde grond Boven Oosterdiep 71 te Veendam", Antea Group, projectnummer 0461346-127, 9 december 2021;
- Rapport "Verkennend bodemonderzoek Verkennend bodemonderzoek Boven Oosterdiep eo te Veendam", Antea Group, projectnummer 0461346.127, 24 maart 2021;
- Rapport "Nader onderzoek Boven Oosterdiep 71 Veendam", H.M.A. B.V., rapportnummer 03-5028.02, 30 september 2003;
- Formulier voor het aanvragen van een besluit over ernst/spoed en instemming met het deelsaneringsplan als bedoeld in artikel 39 jo artikel 40 van de Wet bodembescherming.

Daarnaast is gebruik gemaakt van de volgende bij ons bekende gegevens:

- Rapport "Combi-onderzoek Boven Oosterdiep 71 Veendam, H.M.A. B.V., rapportnummer 2000-5019.01, 30 mei 2000.

2. BESLUIT

2.1. Hoofdpunten besluit

De verstrekte onderzoeksgegevens zijn beoordeeld op volledigheid en juistheid. De aangeleverde onderzoeksrapporten zijn bij elkaar genomen beschouwd als een nader onderzoek zoals bedoeld in artikel 40 jo artikel 29 van de Wet bodembescherming. Op basis van deze gegevens bestaat er naar het oordeel van GS in voldoende mate inzicht in de aard en omvang van de aanwezige verontreinigingen ter plaatse van de onderzochte deelsaneringslocatie. Op basis van deze gegevens besluiten GS van Groningen:

1. met toepassing van artikel 29 lid 1 sub b Wbb dat ter hoogte van de locatie gelegen aan Boven Oosterdiep 71 in Veendam op een deel van het perceel

kadastraal bekend als gemeente Veendam, sectie D, nummer 5781 sprake is van een verontreiniging die deel uitmaakt van een geval van ernstige verontreiniging, zoals bedoeld in artikel 1 Wbb;

2. met toepassing van artikel 37 lid 1 Wbb dat het huidige gebruik van de bodem ter plaatse van het perceel genoemd onder punt 1 niet leidt tot onaanvaardbare humane, ecologische en/of verspreidingsrisico's. Daarom is spoedige sanering van de aanwezige bodemverontreiniging ter plaatse van de beschouwde deelsaneringslocatie niet noodzakelijk;
3. met toepassing van artikel 37 lid 6 Wbb dat iedere functiewijziging, waaronder wijziging naar gevoeliger gebruik, van het onder punt 1 genoemde perceel aan Gedeputeerde Staten van Groningen dient te worden gemeld;
4. met toepassing van artikel 40 lid 2 Wbb in te stemmen met het ingediende deelsaneringsplan en de wijziging hierop;
5. met toepassing van artikel 40 lid 2 jo artikel 39 lid 2 Wbb dat aan de instemming met het deelsaneringsplan voorschriften zijn verbonden (zie onder 2.2).

2.2 Voorschriften/maatregelen

Aan de instemming met het deelsaneringsplan verbinden wij de volgende voorschriften:

- a. Conform de Omgevingsverordening provincie Groningen dient de initiatiefnemer van de sanering de startdatum van de werkzaamheden tenminste 10 dagen voorafgaande aan de feitelijke start van de sanering digitaal te melden via het meldingsformulier op:
<http://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging/>
Wanneer de sanering niet wordt begonnen op de overeenkomstig het eerste lid gemelde aanvangsdatum of de overeenkomstig dit lid aangepaste aanvangsdatum, wordt de nieuwe aanvangsdatum direct aan Gedeputeerde Staten gemeld;
- b. De initiatiefnemer van de sanering of degene die de bodem saneert, meldt wijzigingen van het saneringsplan waarmee Gedeputeerde Staten van Groningen hebben ingestemd, door middel van het formulier "melden van een wijziging van het saneringsplan", uiterlijk twee weken voorafgaand aan de uitvoering van die wijzigingen schriftelijk aan GS van Groningen. Dit formulier is beschikbaar via
<http://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging/>
Provinciale Staten van Groningen kunnen nadere regels stellen omtrent de gegevens die bij de melding worden verstrekt;
- c. Indien zich tijdens de sanering onvoorziene omstandigheden en/of afwijkingen voordoen ten opzichte van het voorliggende saneringsplan, dient de initiatiefnemer van de sanering of degene die de sanering feitelijk uitvoert direct contact op te nemen met de toezichthouder bodem van de Omgevingsdienst Groningen te Veendam (tel. 0598-788000);
- d. Wanneer bij de sanering ontgraving van verontreinigde grond plaatsvindt, stelt de uitvoerder Gedeputeerde Staten ten minste twee werkdagen van te voren op de hoogte van de datum waarop de einddiepte bereikt zal worden en de datum waarop de ontgraving zal worden aangevuld;
- e. De initiatiefnemer van de sanering of degene die de sanering feitelijk uitvoert dient afdoende maatregelen te nemen om hinder en overlast voor de omgeving als gevolg van de werkzaamheden tot een minimum te beperken;
- f. Eventuele -ook onbedoelde- gevolgen van de sanering vallen onder de verantwoordelijkheid van de initiatiefnemer van de sanering, evenals het maken van afspraken met en het informeren van direct betrokkenen en omwonenden;

- g. De initiatiefnemer van de sanering of degene die de sanering feitelijk uitvoert meldt de beëindiging van de sanering binnen een week na beëindiging van de werkzaamheden aan Gedeputeerde Staten. Dit melden dient te gebeuren door de toezichthouder van de Omgevingsdienst Groningen schriftelijk in kennis te stellen van de einddatum van de sanering c.q. een fase van de sanering, binnen een week na beëindiging van de saneringswerkzaamheden. Dit kan door middel van het formulier 'meldingsformulier einde bodemsanering'. Dit formulier is te vinden op:
<http://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging/>;
- h. Uiterlijk 13 weken na de uitvoering van de gehele sanering als bedoeld in artikel 39c van de Wbb dient de initiatiefnemer of degene die de sanering feitelijk uitvoert in vijfvoud een saneringsverslag van de uitgevoerde sanering ter instemming te overleggen aan GS. Deze aanvraag voor instemming met het saneringsverslag dient te geschieden door middel van het formulier "aanvragen van een besluit over instemming met een saneringsverslag". Dit formulier is te vinden op:
<http://www.provinciegroningen.nl/vergunningen/bodemverontreiniging/>
- i. Indien na afloop van de sanering sprake is van restverontreiniging dient, uiterlijk 13 weken na indienen van het saneringsverslag, degene die de bodem heeft gesaneerd een nazorgplan ter instemming aan GS te overleggen. In dit nazorgplan worden de beperkingen in het gebruik van de bodem of de maatregelen in het belang van de bescherming van de bodem beschreven, als bedoeld in artikel 39d van de Wbb. Dit nazorgplan kan ook als onderdeel in het saneringsverslag worden opgenomen.

2.3 Kadastrale registratie

Op grond van artikel 55 Wbb wordt de kadastrale registratie in overeenstemming met de Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen (Wkpb) vastgelegd. Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan de Rijksdienst van het Kadaster en de Openbare Registers. Op grond van de Wkpb onroerende zaken worden percelen aangetekend waar een publiekrechtelijke beperking als bedoeld in artikel 1, onderdeel a van de Wkpb aanwezig is. Dit zijn percelen waar een overschrijding van de interventiewaarde in het vaste deel van de bodem is geconstateerd. Dit geldt voor het volgende perceel:

Kadastrale gemeente	Sectie	Nummer	Perceel (in m ²)	Perc. verontr.
Veendam	L	5781	9.061	< 5%

De contour van de deelsaneringslocatie waarbinnen overschrijdingen van de interventiewaarden in de vaste bodem kunnen worden aangetroffen is aangegeven op de kadastrale kaart in bijlage 1.

Een afschrift van deze beschikking wordt gezonden aan de Rijksdienst van het Kadaster en de Openbare Registers.

3. PROCEDURE

Het besluit is genomen met inachtneming van titel 4.1 van Hoofdstuk 4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb). Omdat ons geen belanghebbenden bekend zijn die bezwaar zouden kunnen hebben tegen de onderhavige beschikking is afgezien van horen zoals bedoeld in artikel 4:8 Awb.

3.1. Terinzagelegging

Het besluit met de bijbehorende stukken liggen ter inzage van 17 februari 2022 tot en met 30 maart 2022:

- in het gemeentehuis van de gemeente Veendam, op werkdagen tijdens kantooruren (m.u.v. de vrijdagmiddag, dan is het gemeentehuis gesloten) en buiten kantoor tijden tevens op donderdag tot 19:00 uur in het Publieksbureau;
- in het provinciehuis, St. Jansstraat 4 te Groningen, kamer C302, op werkdagen tijdens kantooruren, en na telefonische afspraak, telefoon [REDACTED]

Overeenkomstig artikel 28, zevende lid, van de Wbb hebben wij Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam in kennis gesteld.

3.2. Bezwaar

Als u het niet eens bent met dit besluit bestaat de mogelijkheid om binnen zes weken na verzenddatum van deze beschikking een bezwaarschrift in te dienen. Meer informatie daarover vindt u in de digitale brochure 'Bezwaar maken tegen een besluit' die u kunt vinden op de website van de provincie Groningen (www.provinciegroningen.nl).

Als u overweegt een bezwaarschrift in te dienen, zouden wij het op prijs stellen als u eerst contact met ons opneemt. Wellicht kunnen uw bezwaren door een toelichting van ons worden weggenomen.

Het indienen van een bezwaarschrift schort de werking van dit besluit niet op. U kunt daarvoor een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Meer informatie over het vragen van een voorlopige voorziening vindt u op www.rechtspraak.nl

Voor inhoudelijke vragen over dit ontwerpbesluit kunt u contact opnemen met de [REDACTED]

4. TOELICHTING BESLUIT

4.1. Algemeen

Dit besluit heeft betrekking op het deel van het geval van verontreiniging met brandstofcomponenten in de bodem (grond en grondwater) ter plaatse van het beschouwde gasleidingstracé in de openbare weg ter hoogte van Boven Oosterdiep 71 in Veendam. Het voornemen bestaat om de ondergronds aanwezige gasleidingen te vervangen.

De beschikbare informatie is voldoende om vast te kunnen stellen of voor het betrokken gedeelte sprake is van een geval van ernstige verontreiniging en of spoedige sanering van de aanwezige bodemverontreiniging noodzakelijk is. Daarnaast zijn de aangeleverde gegevens voldoende om de voorgestelde saneringsaanpak te kunnen beoordelen.

4.2. Huidige en historische situatie

Op de locatie Boven Oosterdiep 71 te Veendam bevindt zich sinds 1966 een garagebedrijf (in- en verkoop/onderhoud en reparatie auto's). In de periode 1966 tot 1990 was op de locatie tevens een tankstation aanwezig (kadastraal perceel Veendam-L-5420). Het tankstation is in 1990 geamoveerd waarbij twee ondergrondse brandstoftanks en het pompeiland zijn verwijderd.

De verharding ter hoogte van de beoogde deelsaneringslocatie (nieuw kabel/leidingtraject ter hoogte van de openbare weg) bestaat uit asfalt. Het naastgelegen trottoir is verhard met tegels. Ten oosten van de openbare weg bevindt zich het Oosterdiep.

De aanvrager heeft Antea Group opdracht gegeven voor het recent verrichtte bodemonderzoek. Dit met het doel de situatie van de aanwezige bodemverontreiniging ter plaatse van de beschouwde deelsaneringslocatie

ter hoogte van het perceel Boven Oosterdiep 71 te Veendam te actualiseren en GS te verzoeken in te stemmen met het ingediende deelsaneringsplan.

4.3. Verontreinigingssituatie

Als gevolg van de activiteiten van het voormalige tankstation is de bodem (grond en grondwater) ter plaatse van de locatie Boven Oosterdiep 71 verontreinigd geraakt met minerale olie en vluchtige aromaten. De omvang van de verontreiniging met bovengenoemde brandstofcomponenten ter plaatse van het deelsaneringsgebied (verontreinigd deel kabel/leidingtracé openbare weg) is globaal voldoende in beeld. Uit de beschouwde gegevens blijkt dat binnen het aangegeven deelsaneringsgebied sprake is van licht tot sterk met brandstofcomponenten verontreinigde bodem (grond en grondwater). Tevens is duidelijk dat de verontreiniging met brandstofcomponenten ook buiten de beoogde deelsaneringslocatie in de bodem aanwezig is.

In deze beschikking wordt de verontreinigingssituatie binnen het aangegeven deelsaneringsgebied beschouwd en wordt enkel een besluit genomen met betrekking tot dat deel.

Omvang grondverontreiniging binnen de deelsaneringslocatie

De verontreiniging in de grond binnen de deelsaneringslocatie is tijdens het recent verrichte verkennend bodemonderzoek (Antea Group, 24 maart 2021) zintuiglijk in de grond aangetroffen vanaf 0,6 meter min maaiveld (m -mv) tot de maximale boordiepte van 2,2 m -mv. Analytisch zijn sterke verontreinigingen met vluchtige aromaten en licht tot matige verontreinigingen met minerale olie aangetroffen (bodemtraject circa 1,5-2,2 m -mv). Daarnaast zijn licht verhoogde gehalten gemeten aan zink, kwik, lood en PAK.

Deze verontreinigingen maken deel uit van een groter verontreinigingsgebied¹ met een geschat sterk verontreinigd bodemvolume van 60 m³ (overschrijding interventiewaarde).

Omvang grondwaterverontreiniging binnen de deelsaneringslocatie

Het grondwater binnen de deelsaneringslocatie is tijdens het recent verrichte verkennend bodemonderzoek (Antea Group, 24 maart 2021) verder niet onderzocht. Dit omdat het grondwater zich ruimschoots dieper bevindt dan de voorgenomen werkdiepte van 0,8 m -mv. ter plaatse van de te vervangen gasleidingen.

Uit verricht bodemonderzoek¹ blijkt evenwel dat het grondwater ter plaatse van het voormalige tankstation licht tot sterk verontreinigd is met brandstofcomponenten (minerale olie en vluchtige aromaten). Destijds is ingeschat dat in een bodemvolume van circa 180 m³ sterk verontreinigd grondwater kan worden aangetroffen (overschrijding interventiewaarde).

4.4. Geval van ernstige verontreiniging

Of een geval van (bodem)verontreiniging al dan niet ernstig is, wordt beoordeeld aan de hand van de Circulaire Bodemsanering 2013, die in werking is getreden op 1 juli 2013 en is gepubliceerd in de Staatscourant nr. 16675.

Op basis van bovengenoemde circulaire is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging, wanneer het gemiddelde gehalte gemeten in de grond, van tenminste één stof hoger is dan de interventiewaarde en tevens het volumecriterium van 25 m³ bodem wordt overschreden.

In het geval van een grondwaterverontreiniging is er sprake van een geval van ernstige verontreiniging indien voor tenminste één stof de gemeten concentratie

¹ Gebaseerd op de onderzoeksresultaten van het in 2003 door H.M.A. B.V. verrichte nader onderzoek

gemiddeld hoger is dan de interventiewaarde in een poriënverzadigd bodemvolume van minimaal 100 m³.

Op basis van de beschouwde onderzoeksresultaten blijkt dat de grond en het grondwater sterk verontreinigd is met minerale olie en vluchtige aromaten.

Conclusie over ernst

Voor meer dan 25 m³ bodemvolume grond worden de interventiewaarden overschreden. In het grondwater worden voor meer dan 100 m³ bodemvolume grondwater de interventiewaarden overschreden. Duidelijk is dat de verontreinigde bodem (grond en grondwater) binnen de beoogde deelsaneringslocatie onderdeel uitmaakt van een groter licht tot sterk met brandstofcomponenten verontreinigd gebied.

Hiermee is vastgesteld dat ter plaatse van de deelsaneringslocatie sprake is van een geval van ernstige verontreiniging in de zin van artikel 29 van de Wet bodembodembescherming.

Een geval van verontreiniging heeft betrekking op die grondgebieden die vanwege de verontreiniging, de oorzaak of het gevolg daarvan in technische, organisatorische en ruimtelijke zin met elkaar samenhangen. Technische samenhang wordt aanwezig geacht als de verontreinigingen zijn veroorzaakt als gevolg van eenzelfde proces, installatie of mechanisme. Organisatorische samenhang is aanwezig wanneer de verontreiniging een gevolg is van dezelfde organisatorische eenheid respectievelijk veroorzaker. Een ruimtelijke samenhang bestaat indien de verontreinigingen in aan elkaar grenzende of in elkaars directe nabijheid gelegen grondgebieden voorkomen of in het verspreidingsgebied van de verontreiniging liggen.

De verontreiniging is ontstaan als gevolg van de bedrijfsactiviteiten ter plaatse van het voormalige tankstation ter hoogte van het perceel Boven Oosterdiep 71 te Veendam. Er is zowel een technische, een organisatorische als een ruimtelijke samenhang ten aanzien van de aanwezige bodemverontreiniging en daarmee is er sprake van één geval van verontreiniging. Duidelijk is ook dat de totale omvang van het geval van verontreiniging groter is dan de vastgestelde omvang binnen het deelsaneringsgebied.

4.5. Spoedeisendheid

Vastgesteld is dat sprake is van een geval van ernstige verontreiniging. Op grond van artikel 37 van de Wet bodembescherming dient tevens te worden vastgesteld of spoedige sanering noodzakelijk is. Dit is noodzakelijk als er sprake is van onaanvaardbare risico's voor mens, plant of dier bij:

- Het huidige of voorgenomen gebruik van de bodem;
- De mogelijke verspreiding van de verontreiniging.

De beoordeling hiervan is uitgevoerd volgens de systematiek zoals beschreven in de Circulaire Bodemsanering 2013. Hierbij is gebruik gemaakt van het toetsingsinstrument Sanscrit (Web-based versie 2.8).

Uit de bijgevoegde standaard risicobeoordeling (Sanscrit, d.d. 18 oktober 2021) blijkt dat voor de aanwezige ernstige bodemverontreiniging bij het huidige gebruik van de saneringslocatie (infrastructuur) geen sprake is van humane, ecologische- en verspreidingsrisico's. Dit betekent dat sanering van de verontreiniging niet met spoed hoeft te worden uitgevoerd.

Conclusie spoedeisendheid

Op basis hiervan beschouwen wij de bodemverontreiniging ter plaatse van de onderhavige deelsaneringslocatie als 'niet spoedeisend'.

4.6. Saneringsdoelstelling

Voor de saneringsdoelstelling is het gestelde in artikel 38 lid 1 van de Wbb bepalend. In de Circulaire Bodemsanering 2013 zijn hierover nadere regels vastgelegd.

In artikel 38 Wbb is bepaald dat degene die de bodem saneert, de sanering zodanig uitvoert dat:

- a. de bodem tenminste geschikt wordt gemaakt voor de functie die hij na de sanering krijgt waarbij het risico voor mens, plant en dier als gevolg van blootstelling aan de verontreiniging zoveel mogelijk wordt beperkt;
- b. het risico van de verspreiding van verontreinigde stoffen zoveel mogelijk wordt beperkt;
- c. de noodzaak tot het nemen van maatregelen en beperkingen in het gebruik van de bodem (de nazorg) na sanering zoveel mogelijk wordt beperkt. 'Zoveel mogelijk' betekent dat de kosten in goede relatie moeten staan tot het resultaat van de sanering.

Indien nazorg nodig is om het saneringsresultaat in stand te houden en te controleren moeten de nazorgmaatregelen voldoende zijn om er voor te zorgen dat de verontreiniging die na de sanering is achtergebleven, niet zal leiden tot een vermindering van de kwaliteit van de bodem die na de sanering is bereikt (artikel 39d Wbb).

De aanleiding voor het opstellen van het deelsaneringsplan is de op de locatie aanwezige verontreiniging met brandstofcomponenten (minerale olie en vluchtige aromaten) en de voorgenomen vervanging van de aanwezige ondergrondse gasleidingen.

De doelstelling van de deelsanering is erop gericht om de benodigde werkzaamheden op een milieuhygiënisch verantwoorde wijze uit te kunnen voeren. Hierbij wordt geen getalsmatige saneringsdoelstelling met het oog op kwaliteitsverbetering gehanteerd. Wel zal vrijkomende sterk verontreinigde grond worden afgevoerd naar een erkende verwerker (zie ook onder 4.7. van deze beschikking).

Met de uitvoering van de deelsanering is het mogelijk om de voorgenomen vervanging van de ondergronds aanwezige gasleidingen uit te kunnen voeren.

Er is sprake van een deelsanering omdat deze betrekking heeft op het deel van het geval van ernstige verontreiniging dat ter hoogte/plaatse van het perceel Boven Oosterdiep 71 aanwezig is.

Het belang van de bodem verzet zich niet tegen de deelsanering omdat:

- geen sprake zal zijn van herverontreiniging (werkzaamheden vinden plaats boven de grondwaterstand en indien nodig zal een scheidende folie worden aangebracht);
- de maatregelen een toekomstige sanering van de aanwezige verontreiniging niet in de weg zal staan (de bestaande situatie wijzigt niet, er worden alleen gasleidingen vervangen).

De saneringsdoelstelling voldoet hiermee aan artikel 38 en artikel 40 van de Wbb.

4.7. Saneringsaanpak

In het door Antea Group opgestelde deelsaneringsplan (9 december 2021, projectnummer 0461346-127) is de aanpak van de deelsanering beschreven.

Ter plaatse van de verontreinigde bodem zal ter hoogte van de te vervangen gasleidingen over een lengte van circa 10 meter een tracé/sleuf worden gegraven tot een diepte van maximaal 0,8 m -mv. Vrijkomende zintuiglijk niet verontreinigde grond (cunetzand) zal, indien civieltechnisch geschikt, na afloop van de

werkzaamheden weer worden teruggeplaatst. Vrijkomende (licht) verontreinigde grond zal worden afgevoerd naar een erkende verwerker. De grondwaterstand is tijdens het verrichte verkennend bodemonderzoek (juni 2021) niet binnen de maximale boordiepte (2,2 m -mv) aangetroffen. Hierdoor zal gezien de verwachte werkdiepte geen sprake zijn van toestroom van grondwater. Indien nodig zal een scheidende folie worden aangebracht. Na de werkzaamheden zal de ontgraving deels worden aangevuld met de in depot geplaatste zintuiglijk schone grond en indien nodig met van buiten de locatie aangevoerde schone grond.

Voor meer gedetailleerde informatie over de saneringswerkzaamheden wordt verwezen naar het deelsaneringsplan (met name hoofdstuk 2 en 3).

Wijziging op het deelsaneringsplan (d.d. 26 januari 2022)

Op 26 januari 2022 hebben wij van Antea Group, namens Enexis B.V., een wijziging op het ingediende deelsaneringsplan ontvangen.

De wijziging heeft betrekking op de in eerste instantie aangegeven deelsaneringslocatie en is het gevolg van een wijziging van het leidingtraject.

De eerder aangegeven deelsaneringslocatie (contour sleuf binnen verontreinigd gebied) betreft de oude gasleiding ter plaatse van het trottoir welke ter hoogte van de verontreiniging zal worden volgeschuimd. Dit betekent dat hier niet gegraven hoeft te worden.

De nieuw aan te leggen gasleiding komt onder het asfalt ter plaatse van de openbare weg te liggen en wordt wel in open ontgraving aangelegd. Deze gewijzigde deelsaneringslocatie bevindt zich op het perceel kadastraal bekend als gemeente Veendam, sectie D, perceelnummer 5781.

De nieuwe deelsaneringslocatie bevindt zich circa 2 meter ten oosten van de oude gasleiding en het in eerste instantie aangegeven deelsaneringsgebied. Gezien de minimale afstand wordt het eerder door Antea Group verrichte verkennend bodemonderzoek (projectnummer 0461346-127, d.d. 24 maart 2021) als voldoende representatief gezien met betrekking tot de kwaliteit van de bodem ter plaatse van de beoogde deelsaneringslocatie. Op basis hiervan vinden de graafwerkzaamheden ten behoeve van de nieuw te plaatsen gasleiding eveneens binnen het geval van ernstige verontreiniging plaats.

4.8. Wijzigingen op het saneringsplan

Degene die de bodem saneert meldt wijzigingen op het saneringsplan, waarmee GS van Groningen hebben ingestemd, door middel van het formulier "melden van een wijziging van het saneringsplan", uiterlijk twee weken voorafgaand aan de uitvoering van die wijzigingen schriftelijk aan GS van Groningen. Dit formulier is te downloaden via www.provinciegroningen.nl.

GS van Groningen kunnen vervolgens aanwijzingen geven voor de verdere uitvoering van de sanering (artikel 39 lid 4 en 5 Wbb). Binnen een week beoordelen GS van Groningen of de afwijkingen nog passen binnen de gekozen saneringsoplossing en ook overigens acceptabel zijn. Als dat niet het geval is zullen GS van Groningen aan de saneerder aangeven dat ofwel het oorspronkelijke saneringsplan moet worden gevolgd ofwel een herzien saneringsplan noodzakelijk is.

Indien tijdens de sanering blijkt dat door onvoorziene omstandigheden een wijziging van het saneringsplan noodzakelijk is, dan dient dit vooraf met de toezichthouder bodem van de Omgevingsdienst Groningen te Veendam te worden afgestemd (tel. 0598-788000).

4.9. Evaluatie van de sanering en nazorg

Na de uitvoering van de sanering dient zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 13 weken na afronding van de sanering, schriftelijk verslag aan GS van Groningen te worden gedaan conform artikel 39c Wbb.

Gedeputeerde Staten zullen slechts met het verslag instemmen indien gesaneerd is in overeenstemming met het bepaalde bij of krachtens artikel 38 Wbb. Deze instemming is een beschikking in de zin van de Algemene wet bestuursrecht en wordt bekend gemaakt in de gebruikelijke bladen. Het besluit (c.q. de beschikking) op het evaluatieverslag wordt aan de Openbare Registers van het Kadaster ter inschrijving aangeboden.

In het evaluatierapport wordt tevens de aard en omvang van de restverontreiniging beschreven. Op grond daarvan wordt, met het oog op het beheer van de restverontreiniging, aangegeven welke beperkingen in het gebruik van de bodem en welke nazorgmaatregelen noodzakelijk zijn.

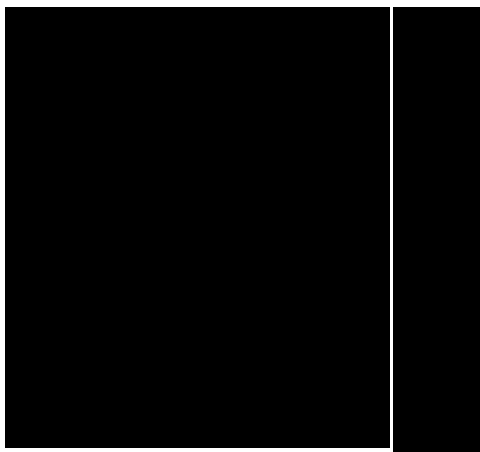
Indien sprake is van beperkingen in het gebruik van de bodem en/of sprake is van nazorgmaatregelen dient gelijktijdig met of zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 13 weken na het indienen van het evaluatierapport, een nazorgplan te worden ingediend. Dit nazorgplan dient te voldoen aan artikel 39d Wet bodembescherming en heeft ook instemming van GS. De beschikking op het nazorgplan wordt tevens aan de Openbare Registers van het Kadaster ter inschrijving aangeboden.

4.10. Tijdsduur/aanvang van de sanering

De melder heeft aangegeven dat de deelsanering op korte termijn te willen uitvoeren en afronden.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Groningen:



Domein Uitvoering

BIJLAGE 1: KADASTRALE KAART DEELSANERINGSLOCATIE MET INTERVENTIEWAARDE-CONTOUR GROND (MINERALE OLIE + VLUCHTIGE AROMATEN)



BIJLAGE 2: VERZENDLIJST BESCHIKKING

Van dit besluit is een afschrift gezonden aan:

- De melder;
- Directe belanghebbenden;
- Antea Group, Postbus 24, 8440 AA Heerenveen;
- Burgemeester en wethouders van de gemeente Veendam, Postbus 20004, 9640 PA Veendam;
- Omgevingsdienst Groningen, Postbus 97, 9640 AB Veendam.

BIJLAGE 3: BEGRIPPENLIJST

In deze beschikking kunnen de volgende begrippen zijn gehanteerd.

Wat is bodemverontreiniging?

Sommigen vinden de bodem verontreinigd als er iets in zit dat er van nature niet thuishoort. Deze definitie is echter te breed als we verontreiniging benaderen als een milieuprobleem. Niet alle vreemde stoffen die in de bodem voorkomen, zijn schadelijk. Sommige zaken worden om allerlei redenen bewust in de bodem ondergebracht, bijvoorbeeld funderingen, opslagtanks, riolen en onze overledenen. In de Wet bodembescherming is verontreiniging beperkt tot een aantal stoffen. De wet is erop gericht om verontreiniging te voorkomen en problemen van verontreinigingen die desondanks zijn ontstaan, op te lossen.

Hoe ontstaat bodemverontreiniging?

Vaak wordt gedacht dat bodemverontreiniging slechts een vervelende erfenis is uit vroeger tijden. Zeker, we zijn nog druk bezig verontreiniging uit het verleden te saneren. Maar ook nu ontstaat dagelijks wel ergens nieuwe bodemverontreiniging die om aandacht vraagt. Dat is onvermijdelijk; denk aan oorzaken zoals lekken, morsen, bemesten, bestrijdingsmiddelen, afval en ongelukken. Meestal wordt de verontreiniging veroorzaakt door (onvolkomenheden in) ons eigen doen en laten.

Wat is het probleem van bodemverontreiniging?

Bodemverontreiniging wordt vanuit twee invalshoeken als een probleem gezien: risico en stagnatie.

Risico:

Bodemverontreiniging kan tot gevolg hebben dat onze gezondheid nadelig wordt beïnvloed wanneer we eraan worden blootgesteld. Men spreekt dan van het humane risico. Bodemverontreiniging kan ook een nadelige invloed hebben op planten en dieren die op en in de bodem leven. Dit is eveneens het gevolg van blootstelling. Men spreekt dan van het ecologische risico. Bodemverontreiniging kan zich ook via het grondwater in het milieu verspreiden. Het milieu is in eerste instantie de bodem zelf, maar uiteindelijk ook het oppervlaktewater, als gevolg van uitstroming. Men spreekt dan van het verspreidingsrisico.

Stagnatie:

De aanwezigheid van bodemverontreiniging kan bepaalde maatschappelijke processen vertragen: de bouw van woningen en de aanleg van groenvoorzieningen, infrastructuur en bedrijventerreinen.

Maakt het uit wanneer verontreiniging is ontstaan?

Er wordt bij bodemverontreiniging onderscheid gemaakt tussen historische (oude) en nieuwe verontreiniging. Nieuwe verontreiniging is verontreiniging die na 1987 is ontstaan, het jaar dat de Wet bodembescherming van kracht werd. Nieuwe verontreiniging moet, ongeacht de mate van verontreiniging, zo snel en zo volledig mogelijk worden verwijderd. Dit vloeit voort uit de zorgplicht.

Wat is de maat bij bodemverontreiniging?

Bepalend voor de gevolgen van bodemverontreiniging is de concentratie, de hoeveelheid verontreiniging per hoeveelheid grond of grondwater. De concentratie die aanwezig is, wordt door meting bij een bodemonderzoek vastgesteld. Een circulaire bij de Wet bodembescherming onderscheidt voor alle verontreinigingen twee grenswaarden voor de concentratie in de grond en het grondwater: de streefwaarde en de interventiewaarde. De streefwaarde is een lage concentratie, de interventiewaarde een hoge.

Wat betekenen de achtergrondwaarde en streefwaarde?

De streefwaarde markeert de grens tussen schoon en verontreinigd. De bodem is schoon wanneer in zowel de grond als het grondwater de concentratie van alle door de Wet bodembescherming aangewezen stoffen lager is dan de achtergrondwaarde (grond) en de streefwaarde (grondwater). Eigenlijk is schoon niet de juiste omschrijving. Er kan immers wel enige verontreiniging aanwezig zijn. Een betere omschrijving luidt dat bij de achtergrondwaarde en de streefwaarde het humane risico te verwaarlozen is.

Wat betekent de interventiewaarde?

De interventiewaarde markeert de grens tussen verontreinigd en ernstig verontreinigd. Verontreiniging is dus ernstig wanneer de concentratie groter is dan de interventiewaarde. Dit hoeft maar voor één stof in de grond of het grondwater het geval te zijn. Wel moet het tenminste gaan om de concentratie in een zeker bodemvolume. Voor grond is dat 25 kubieke meter (m³) bodem, voor grondwater 100 kubieke meter bodem. Het hanteren van een minimaal bodemvolume is bedoeld om te voorkomen dat een alleen zeer plaatselijk aanwezige verontreiniging maatgevend wordt voor een hele locatie. Het ligt voor de hand te denken dat ernstige verontreiniging moet worden aangepakt. Dat is echter lang niet altijd zo. Het constateren van ernstige verontreiniging is een sein om na te gaan hoe groot de risico's werkelijk zijn en zo de spoedeisendheid van de bodemsanering te bepalen.

Wanneer is bodemsanering spoedeisend?

Als ernstige verontreiniging is aangetoond, moeten het humane, ecologische en verspreidingsrisico volgens een standaardmethode worden berekend. Het uitgangspunt daarbij is het huidige bodemgebruik. Gestandaardiseerde vormen van bodemgebruik zijn bijvoorbeeld wonen met tuin, openbaar groen en industrie. Bij het humane risico is de blootstelling van mensen aan verontreiniging maatgevend. We kunnen, afhankelijk van het bodemgebruik, op verschillende manieren aan verontreiniging blootstaan. Men spreekt daarbij van blootstellingroutes. Voorbeelden zijn het eten van gewas en het inademen van lucht. Bij het ecologisch risico is het oppervlak van het gebied waarin bepaalde bodemorganismen worden aangetast, maatgevend. Bij het verspreidingsrisico is de toename per jaar van het bodemvolume met een gemiddeld ernstige verontreiniging maatgevend. De uitkomsten van de berekeningen worden getoetst aan normen voor blootstelling, oppervlak en verspreiding. Als de norm wordt overschreden, spreekt men van een actueel risico. De bodemsanering is dan urgent. Er is al sprake van spoedeisendheid als bij één soort risico voor één stof sprake is van een actueel risico.

Wat betekent spoedeisend?

Spoedeisende verontreiniging moet worden gesaneerd. Het woord spoedeisend betekent echter niet: morgen beginnen. Daar waar sprake is van onaanvaardbare risico's moeten deze zo snel mogelijk worden weggenomen. Tot het moment waarop deze risico's met de sanering definitief worden weggenomen, kunnen onaanvaardbare risico's worden beperkt door het nemen van tijdelijke beveiligingsmaatregelen, zoals bedoeld in art 37, lid 3 Wbb.

Het kan enige tijd in beslag nemen om te bepalen wat de precieze oorzaken zijn van de risico's en welke maatregelen nodig zijn om deze risico's weg te nemen. Als indicatie voor de te hanteren termijn waarop de sanering moet aanvangen in het geval van onaanvaardbare risico's geldt daarom de volgende richtlijn: binnen 4 jaar na het afgeven van de beschikking 'ernst en spoed'.

Het bevoegd gezag Wbb stelt het precieze saneringstijdstip vast en stemt dit af op de voorwaarden die locatiespecifieke omstandigheden met zich meebrengen.

Wat is bodemsanering?

Bodemsanering heeft tot doel de risico's te verkleinen. Eén aanpak is het volledig verwijderen en vervangen van grond en het afpompen van grondwater. Deze grondige aanpak is echter technisch niet overal mogelijk en vaak erg duur. Tegenwoordig vervangt men vaak alleen de bovenste meter grond door een schone leeflaag. Een andere aanpak is het in de bodem verlagen van de concentratie schadelijke stoffen, bijvoorbeeld door micro-organismen bepaalde stoffen te laten afbreken. Men noemt dit in-situ reiniging. Een laatste optie is het isoleren (opsluiten) van de verontreiniging, zodat contact en verspreiding niet meer mogelijk zijn.