

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: IVER B.V.

voor: Veranderen van opslag en smeltinstallatie

activiteiten: Veranderen van een inrichting
Het bouwen van een bouwwerk

locatie: Valgenweg 5, Farmsum

bevoegd gezag: Provincie Groningen

kenmerk bevoegd gezag: GR-VERG-2020-000680

zaaknr. Omgevingsdienst: Z2020-00012525

verzenddatum: 10 februari 2022

ONTWERPBESLUIT

Onderwerp

Op 17 december 2020 is een aanvraag om een omgevingsvergunning ontvangen van IVER B.V. voor het optimaliseren van een smeltinstallatie voor het verwerken van (gevaarlijk) afval tot een bruikbare bouwstof en het terugwinnen van metalen. De aanvraag heeft betrekking op de locatie Valgenweg 5, kadastraal bekend gemeente kadastraal bekend gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 702 (gedeeltelijk). De aanvraag is geregistreerd onder OLO-nummer 5675349.

Ontwerpbesluit

Het college van Gedeputeerde Staten van Groningen is voornemens te besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 en/of 2.2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen op basis van de in de aanvraag opgenomen informatie en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
 - het oprichten, veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een inrichting (artikel. 2.1 lid 1 onder e Wabo);
 - het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 onder a Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning.
 - aanvraagformulier;
 - bijlage Bijl__13_BBT_toets_pdf (bijlage BBT toets pdf);
 - Bijlage overzicht, lijst met civiele activiteiten;
 - Tekening Plattegrond terrein 100, d.d. 31-05-2021
 - Tekening Plattegrond hallen 101, d.d. 31-05-2021;
 - Tekening Gevelaanzichten 102, d.d. 31-05-2021;
 - Tekening Doorsnede 103, d.d. 31-05-2021
 - Tekening Plattegrond nieuwbouw controlekamer 104, d.d. 31-05-2021;
 - Brandpreventieplan V5, d.d. 14-12-2020.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden;
5. voor zover de vergunningaanvraag niet in overeenstemming is met de gestelde voorschriften, de voorschriften bepalend te laten zijn;
6. de omgevingsvergunning na het verlopen van de beroepstermijn in werking treedt en wordt verleend voor onbepaalde tijd.

Kennisgeving en terinzagelegging

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemsdelta en in het provinciehuis gedurende zes weken ter inzage. De stukken zullen met ingang van 16 februari 2022 ter inzage worden gelegd.

Van dit ontwerpbesluit wordt kennisgegeven op www.officielebekendmakingen.nl en in het Dagblad van het Noorden. Het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken liggen in het gemeentehuis van de gemeente Eemmond en in het provinciehuis te Groningen gedurende zes weken ter inzage.

Zienswijzen

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit met de daarbij behorende stukken ter inzage ligt, heeft eenieder de mogelijkheid om zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren te brengen. Het naar voren brengen van zienswijzen kan zowel mondeling als schriftelijk. Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan het college van Gedeputeerde Staten van Groningen. Voor het mondeling indienen van een zienswijzen dient een afspraak te worden gemaakt. Hiervoor kan contact worden opgenomen met het loket vergunningen van de Provincie Groningen.

Beroep

Tegen dit besluit kunt u als u een zienswijze heeft ingebracht tegen het ontwerp van deze vergunning, tenzij redelijkerwijs kan worden aangetoond dat u geen zienswijzen kon inbrengen, met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd binnen zes weken beroep instellen bij de Rechtbank Noord-Nederland.

Als onverwijlde spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden ingediend bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

Op dit besluit is de Crisis- en herstelwet van toepassing. Dit betekent, dat de belanghebbende in het beroepschrift moet aangeven welke beroepsgronden hij aanvoert tegen het besluit. Na afloop van de termijn van zes weken kunnen geen nieuwe beroepsgronden meer worden aangevoerd. Het beroepschrift wordt niet ontvankelijk verklaard indien binnen de beroepstermijn geen gronden zijn ingediend. Vermeld in het beroepschrift dat de Crisis- en herstelwet van toepassing is.

Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn. Als er een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt deze vergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Ondertekening en verzending

Dit document is nog geen definitief besluit en daarom niet ondertekend.

Verzenddatum:

VOORSCHRIFTEN

Inhoudsopgave

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU	5
1.1 Algemeen	5
1.2 Geluid.....	5
1.3 Lucht (maatwerk)	6
2. Voorschriften Bouw	6
2.1 Definitieve hoofdberekening en detailberekeningen.....	6

1. VOORSCHRIFTEN MILIEU

1.1 Algemeen

- 1.1.1 Voor de definities van de begrippen wordt integraal verwezen naar het gestelde in Afdeling 1.1 van het Activiteitenbesluit milieubeheer en de Activiteitenregeling milieubeheer, tenzij in de navolgende voorschriften anders is bepaald.

1.2 Geluid

- 1.2.1 De in deze paragraaf genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai, 1999. Bij de berekening van de geluidsniveaus op de referentiepunten geldt de situatie van de omgeving rond de inrichting die in de akoestische modelvorming, overeenkomstig het thans geldende zonebeheermodel, voor deze vergunning is gehanteerd.
- 1.2.2 Het Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (L_{Ar},L_T) voor geluid, veroorzaakt door de inrichting, mag op de aangegeven punten de hierna genoemde waarden niet overschrijden.

Beoordeling toetspunten zonebeheer/ Omschrijving	Langtijdgemiddeld beoordelings-niveau (L _{Ar} ,L _T) in dB(A)		
	Dagperiode 07:00–19:00 uur	Avondperiode 19:00–23:00 uur	Nachtperiode 23:00–07:00 uur
HGW122 Lalleweer 2 (60)	18,1	17,8	17,8
HGW123 Lalleweer 9 (57)	14,8	14,5	14,5
HGW125 Borgsweer 12 (60)	18,9	18,7	18,7
HGW128 Borgsweer 52 (60)	19,2	18,9	18,9
HGW303 woning Wartumerweg 3a (57)	15,8	15,6	15,6
HGW320 Delfzijl centrum - Marktstraat 2-4 (60)	11,2	10,6	10,6
MTG043 Farmsum - Afwateringskanaal 33ab (55/60)	0,2	-0,4	-0,4
MTG054 Farmsum - Borgweg 1-55 (60)	13,6	13,1	13,1
MTG062 Farmsum - Zijlvest 26 (60)	14,9	14,4	14,4

- 1.2.3 Bij een verandering van de inrichting kan van de waarde zoals vastgelegd op conform voorschrift 1.2.2 worden afgeweken, indien de vergunninghouder vooraf aan ons college aantoonst dat de waarde op de wettelijke toetspunten zonebeheer conform voorschrift 1.2.21.2.1 niet worden overschreden. Dit dient te worden aangetoond doormiddel van een rapportage van meten en/of berekeningen van de geluidsniveaus op alle in deze paragraaf genoemde punten.
- 1.2.4 De in deze paragraaf genoemde geluidsniveaus dienen te worden bepaald en beoordeeld volgens de Handleiding meten en rekenen industrielawaai 1999. De beoordelingshoogte op de referentiepunten bedraagt 5 meter boven het plaatselijk maaiveld. De punten staan

aangegeven op de hierbij behorende bijlage, namelijk een overzichtskaar met de referentiepunten en controlepunten.

- 1.2.5 Bij de bepaling en beoordeling van de geluidsniveaus geldt de situatie van de omgeving rondom de inrichting, zoals in de akoestische modelvorming voor deze vergunningaanvraag is gehanteerd.
- 1.2.6 Uiterlijk 6 maanden nadat de inrichting (gedeeltelijk) in overeenstemming met de vergunning in werking is gebracht, dient de vergunninghouder, door middel van een akoestisch onderzoek (controlerapportage), aan het bevoegd gezag, te worden overgelegd waarin de volgende gegevens zijn opgenomen:
- een beschrijving van de geluidsbronnen en de plaats en hoogte waarop deze zich bevinden;
 - een omschrijving van de aard, omvang en duur van de geluidsuitstraling van deze bronnen waaronder begrepen het door meting vastgestelde geluidsvermogen niveau per octaafband en in dB(A);
 - een berekening van de geluidsbijdragen van deze bronnen op de in deze paragraaf omschreven punten;
 - een beschrijving van de genomen dan wel te nemen geluidreducerende maatregelen en de effecten hiervan;
 - toetsing van de berekende en/of gemeten geluidsniveaus aan de in deze paragraaf genoemde grenswaarden.

1.3 Lucht (maatwerk)

- 1.3.1 De hoeveelheid stikstofoxiden in de afgassen uit de rookgasreinigingsinstallaties mag de maandgemiddelde concentratie van 50 mg/Nm³ niet overschrijden.
- 1.3.2 De emissie van stikstofoxide met de rookgassen uit de rookgasreinigingsinstallaties mag per kalenderjaar niet meer bedragen dan 2.075 kg.
- 1.3.3 De emissie van ammoniak met de rookgassen uit de rookgasreinigingsinstallaties van de afvalverbrandingsinstallatie mag per jaar niet meer bedragen dan 148 kg.
- 1.3.4 De vergunninghouder moet, uiterlijk 12 maanden na ingebruikname van de installatie aan de hand van de actuele emissiemetingen van NO_x, SO₂, Ammoniak, Som van de metalen, om van Cadmium en Thallium, Dioxinen/Furanen en CO in de afgassen beoordelen of aan de meest strenge kant van de toepassing zijnde range emissieniveaus van BBT geassocieerde emissieniveaus voor afvalverbrandingsinstallaties wordt voldaan en overlegd de resultaten van deze BBT-toets aan het bevoegd gezag.

2. VOORSCHRIFTEN BOUW

2.1 Definitieve hoofdberekening en detailberekeningen

- 2.1.1 De volgende stukken dienen nog aan ons te worden toegezonden:
- De definitieve hoofdberekening en detailberekeningen van de te bouwen controlekamer;
 - De definitieve berekening van de nieuwe ondersteuning vloer in de schakelruimte;
 - De definitieve berekening van de nieuwe stortput in de bestaande loshal;
 - De definitieve berekening van de aangepaste windverbanden in het dak van de opslaghal.

Deze gegevens dienen minimaal drie weken voor de uitvoering van de onderdelen digitaal via bouwtoezicht@od-groningen.nl te worden ingediend, onder vermelding van het bouwadres en het nummer van de vergunning.

INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN	8
1.1 Gegevens aanvrager	8
1.2 Projectbeschrijving	8
1.3 Omschrijving van de aanvraag	8
1.4 Uitgebreide procedure	8
1.5 Vergunde situatie	8
1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht	9
1.7 Coördinatie met de Waterwet	9
1.8 Verklaring van geen bedenkingen	9
1.9 Wet natuurbescherming	9
1.10 Adviezen, aanwijzing Minister	10
1.11 Toezenen aanvraag/ontwerpbesluit	10
1.12 Zienswijzen	10
1.13 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning	10
1.14 Besluit milieueffectrapportage	10
2. MILIEU	12
2.1 Toetsingskader	12
2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving	12
2.3 Nationale milieubeleidsplan	13
2.4 Provinciaal beleid	13
2.5 Capaciteit inrichting	14
2.6 Proefnemingen	15
2.7 Milieuzorg	15
2.8 OVERIGE ASPECTEN	18
2.9 PRTR-verslag	19
2.10 Verhouding tussen aanvraag en vergunning	19
2.11 Conclusie	19
3. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK	20
3.1 Het bouwen van een bouwwerk	20
3.2 Toetsing aan het bestemmingsplan	20
3.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand	20
3.4 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012	20
3.5 Toetsing aan de bouwverordening	20
3.6 Conclusie	20
4. BIJLAGEN	21
4.1 Bijlage beoordelingspunten geluid	21
4.2 Verklaring van geen bedenkingen Chw.	22

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1 Gegevens aanvrager

IVER B.V. is voornemens om de installatie van voorheen Ensartech aan de Valgenweg 5, Farmsum (gemeente Eemsdelta) over te nemen. Daartoe worden plannen ontwikkeld om zowel de installatie aan te passen zodat de onvolkomenheden die in het verleden de reden waren waarom Ensartech niet slaagde worden aangepakt als een aangepaste vergunning aan te vragen waarin die aanpassingen een plaats vinden.

1.2 Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft een optimalisatie van een smeltinstallatie die geschikt is om gevaarlijk afval te verwerken tot bruikbare materialen vooral gestolde slak, lijkend op basalt, te gebruiken in de (wegen)bouw en teruggewonnen metalen met als belangrijkste zink. De verwerking vindt plaats bij zeer hoge temperatuur en onder reducerende condities zodat alle organische bestanddelen worden ontleed en omgezet tot de kleinste moleculen (zoals waterstof, koolmonoxide, water, kooldioxide, zoutzuur). Concreet gaat het om de volgende veranderingen:

- opslag in silo's (i.p.v. storten op de vloer);
- optimalisatie DeNOx waardoor substantieel minder stikstofoxide worden geëmitteerd;
- opslagcapaciteit residu rookgasreiniging (tot een vrachtwagen transport: 25 ton);
- bouwen nieuwe controlekamer en kantoor;
- Plaatsen nieuwe ondersteuning vloer schakelruimte in verband met verwijderen draagkolom ter hoogte van de smelter;
- Aanpassen windverbanden dak opslaghal in verband met plaatsing productsilo's;
- Realiseren van een stortput in de bestaande loshal;
- afvalwaterbehandeling optimalisatie.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in bijlage 1 van de aanvraag om vergunning. Voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten wordt vergunning gevraagd:

- het veranderen of veranderen van de werking en het in werking hebben van een (deel)inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);
- het bouwen van een bouwwerk (art. 2.1 lid 1 onder a Wabo).

1.3 Omschrijving van de aanvraag

De aanvraag bestaat uit een aanvraagformulier met OLO-nummer 5675349 en tal van bijlagen. Deze is nadien aangevuld.

1.4 Uitgebreide procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag.

1.5 Vergunde situatie

Op 16 april 2013, kenmerk Nr. 2013-16.479/16, MV hebben wij aan Ensartech een revisievergunning ingevolge de Wabo verleend voor een inrichting voor een smeltinrichting. De voorschriften van de onderliggende (milieu)vergunning is van overeenkomstige toepassing op de aangevraagde verandering, tenzij de aard van de vergunning en/of de aard van de verandering zich daartegen verzet. Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit milieubeheer.

1.6 Bevoegd gezag en vergunningplicht

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage juncto artikel 2.4 van de Wabo, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De activiteiten van de inrichting vallen onder de volgende in Bijlage I onderdeel C van het Bor genoemde categorie 28.4 onder c, 2°: het verwerken of vernietigen – anders dan verbranden – van buiten de inrichting afkomstige gevaarlijke afvalstoffen. Aangezien er sprake is van activiteiten die onder deze categorie vallen is er sprake van een vergunningplichtige inrichting.

De activiteiten van de inrichting vallen onder één of meerdere categorieën van bijlage I, onderdeel C van het Besluit omgevingsrecht (Bor) waarvoor geldt dat Gedeputeerde Staten bevoegd gezag kunnen zijn. Aangezien de inrichting een inrichting is waartoe een IPPC-installatie behoort (bijlage I, categorie 5 van de Richtlijn industriële emissies) zijn wij op grond van artikel 2.4 Wabo in samenhang met artikel 3.3 en bijlage I onderdeel C van het Bor bevoegd om te beslissen op de aanvraag. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten met betrekking tot de fysieke leefomgeving aan de orde komen. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

1.7 Coördinatie met de Waterwet

De aangevraagde activiteit heeft betrekking op een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, waarbij sprake is van een handeling waarvoor een watervergunning voor het lozen van stoffen als bedoeld in artikel 6.27, eerste lid van de Waterwet vereist is. Hiervoor is een vergunning noodzakelijk op grond van de Waterwet. Daarom is samen met deze aanvraag is een aanvraag om een vergunning op grond van de Waterwet ingediend. Het bevoegd gezag met betrekking tot de Watervergunning heeft op grond van artikel 3.19 Wabo overleg gevoerd over de samenhang van de beschikkingen. Gelet op artikel 3.21 Wabo dienen wij in te gaan op de invloed die de samenhang tussen de omgevingsvergunning enerzijds en de Watervergunning anderzijds heeft gehad op de inhoud van de omgevingsvergunning.

1.8 Verklaring van geen bedenkingen

Het industrieterrein Oosterhorn is aangewezen als een ontwikkelingsgebied als bedoeld in de Crisis en herstelwet (Chw). Een vergunning van Gedeputeerde Staten kan volgens artikel 2.27 lid 1 Wabo in samenhang met artikel 2.3 Chw alleen worden verleend nadat burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta verklaard hebben dat zij daartegen geen bedenkingen hebben. Hierbij geldt dat de verklaring slechts kan worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het desbetreffende ontwikkelingsgebied.

Op 9 september 2021 hebben burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta verklaard geen bedenkingen te hebben tegen het verlenen van onderhavige omgevingsvergunning. Een exemplaar van de verklaring van geen bedenkingen (Vvgb) is bijgevoegd en maakt integraal onderdeel uit van deze beschikking.

1.9 Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvinden in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvinden waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Een omgevingsvergunning-natuur is niet van toepassing wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Tijdens het opstellen van het MER en de aanvraag in 2012 is geoordeeld dat er geen ecologische effecten waren op natura 2000 gebieden. De activiteiten worden ontwikkeld in en bij de huidige fabriek en leiden tot een significant kleinere emissie van stikstof.

De emissie van stikstofoxiden die ontstaan bij het productieproces en het transport zijn opnieuw beoordeeld op de mogelijke ecologische effecten op de omgeving. De stikstofdepositie is berekend met de meest recente versie van de Aeries-Calculator. Het blijkt dat voor alle habitattypen in Nederland met een depositie als gevolg van het project, inclusief de achtergronddepositie, nog ruim onder de KDW ligt. Er is zodoende geen sprake van een (naderende) overbelasting. Op basis van de ruimte tot de KDW wordt het optreden van significant negatieve effecten op deze habitattypen niet verwacht. Voor de stikstofeffecten op Duitse Natura 2000-gebieden is geen nadere analyse nodig, omdat de depositie veroorzaakt door dit project minder dan 7,14 mol N/ha/jr. bedraagt.

1.10 Adviezen, aanwijzing Minister

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor, hebben wij de aanvraag ter advisering verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders Eemsmond;
- ILT;
- Waterschap Hunze en Aa's;

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen, veranderen van de werking of het in werking hebben van een inrichting die behoort tot één van de in bijlage III Bor aangewezen categorieën. Daarom is, gelet op artikel 6.3 lid 2 Bor, het ontwerpbesluit ter advisering aan de inspecteur gezonden. Wij hebben geen adviezen ontvangen.

1.11 Toezenden aanvraag/ontwerpbesluit

Toezenden aanvraag

VVGB

B&W van de gemeente Eemsmond is bevoegd om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. Daarom hebben wij conform artikel 3.11 Wabo dit bestuursorgaan een exemplaar van de aanvraag gezonden.

1.12 Zienswijzen

Van het ontwerp van de beschikking hebben wij de kennisgeving digitaal gepubliceerd op internet: www.officielebekendmakingen.nl op 16 februari 2022. Na deze datum heeft het ontwerp zes weken ter inzage gelegen en is eenieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen naar voren te brengen. Van deze gelegenheid is wel/geen gebruik gemaakt.

1.13 Wijzigingen ten opzichte van de ontwerpvergunning

Ten opzichte van de ontwerpvergunning zijn wel/geen wijzigingen aangebracht.

1.14 Besluit milieueffectrapportage

Met betrekking tot onderhavige inrichting is voor de realisatie van de smeldinstallatie en de daarmee samenhangende activiteiten is een milieueffectrapport opgesteld die indertijd bij de vergunningaanvraag van de revisievergunning is gevoegd. Ten opzichte van de toen aangevraagde en de op 16 april 2013 vergunde activiteiten, worden er nu geen nieuwe of omvangrijker activiteiten aangevraagd dan waardoor indertijd een omgevingsvergunning is verleend. Zo zal de opgeslagen en te verwerken hoeveelheid gevaarlijk afvalstoffen die in het milieueffectrapport zijn beschouwd in aard en omvang niet veranderen, net als de verwerkingscapaciteit.

2. MILIEU

2.1 Toetsingskader

Gelet op artikel 2.14, lid 1 onder a, b en c van de Wabo hebben wij onder meer de volgende aspecten betrokken bij de beslissing op de aanvraag voor de omgevingsvergunning:

1. de bestaande toestand van het milieu, voor zover de inrichting daarvoor gevolgen kan veroorzaken;
2. de gevolgen voor het milieu, mede in hun onderlinge samenhang bezien, die de inrichting kan veroorzaken, mede gezien de technische kenmerken en de geografische ligging daarvan;
3. de met betrekking tot de inrichting en het gebied waar de inrichting zal zijn of is gelegen, redelijkerwijs te verwachten ontwikkelingen die van belang zijn met het oog op de bescherming van het milieu;
4. de mogelijkheden tot bescherming van het milieu, door de nadelige gevolgen voor het milieu, die de inrichting kan veroorzaken, te voorkomen, of zoveel mogelijk te beperken, voor zover zij niet kunnen worden voorkomen;
5. het systeem van met elkaar samenhangende technische, administratieve en organisatorische maatregelen om de gevolgen die de inrichting voor het milieu veroorzaakt, te monitoren, te beheersen en, voor zover het nadelige gevolgen betreft, te verminderen, dat degene die de inrichting drijft, met betrekking tot de inrichting toepast, alsmede het milieubeleid dat hij met betrekking tot de inrichting voert;
6. het geldende milieubeleidsplan;
7. de in aanmerking komende beste beschikbare technieken.

Wij beperken ons in het onderstaande tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van onderhavige inrichting zijn wij voornemens de omgevingsvergunning te verlenen. In dit ontwerpbesluit zijn voor de te vergunnen activiteiten de voor de inrichting relevante voorschriften opgenomen.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, verkeer en vervoer, bodem, bedrijfsafvalwater en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld door de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 16 april 2013.

2.2 Samenhang met overige wet- en regelgeving

IPPC-installaties

Vanaf 1 januari 2013 is de Europese richtlijn industriële emissies (RIE) in de Nederlandse milieuwetgeving geïmplementeerd (richtlijn 2010/75/EU. PbEU L334). De RIE geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Binnen de inrichting bevinden zich IPPC-installaties vallende onder de volgende categorieën 5.1 en 5.2 uit bijlage I van de RIE.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen. De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt. Binnen de inrichting vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

Voor deze activiteiten moet worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling (voor zover deze activiteiten betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten):

1. Paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermde voorziening;
2. Paragraaf 5.1.2 Afvalverbrandings- of afvalmeeverbrandingsinstallatie

Voor het overige is per hoofdstuk of afdeling aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan BBT. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

Op verzoek is een BBT-toetsing uitgevoerd omdat na de vergunningverlening van de revisievergunning in 2013 in december 2019 een nieuwe BREF-document is gepubliceerd met BBT-conclusies. De BBT-toets met kenmerk 470408 _ 5675349_1608209489721_Bijl._13_BBT_toets D2020-086186 is beoordeeld. De installatie voldoet aan de BBT, maar ook dat op punten onvoldoende diepgang en details bevat. Daarnaast moet invulling worden gegeven aan het provincie milieubeleid en de Schone lucht akkoord (SLA). Daarom is een evaluatieonderzoek voorgeschreven middels voorschrift 1.3.4 waardoor getoets kan worden aan het SLA. Belangrijkste is dat de met BBT geassocieerde emissiegrenswaarden worden opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Deze emissiegrenswaarde zijn via het Activiteitenbesluit direct van toepassing en zullen dat ook zijn bij het van kracht worden van de Omgevingswet en het Besluit activiteiten leefomgeving. In paragraaf lucht wordt hier nader op ingegaan. Voor zover dat nodig en mogelijk is zijn er aanvullende voorschriften gesteld aan deze vergunning.

Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

2.3 Nationale milieubeleidsplan

Het algemene Rijksbeleid met betrekking tot het milieu is vastgelegd in het Nationale Milieubeleidsplan (NMP). Doel van het milieubeleid is een bijdrage te leveren aan een gezond en veilig leven, in een aantrekkelijke leefomgeving, te midden van een vitale natuur, zonder de mondiale biodiversiteit aan te tasten of natuurlijke hulpbronnen uit te putten.

In het NMP zijn geen direct werkende bepalingen of beperkingen opgenomen voor het verlenen van omgevingsvergunningen. Wel zijn onder andere landelijke doelstellingen geformuleerd voor de emissies van NO_x, SO₂ en VOS. Wij zijn van mening dat de werkwijze van IVER niet in strijd is met het NMP.

2.4 Provinciaal beleid

Het provinciaal beleid voor de fysieke leefomgeving in de provincie Groningen is opgenomen in de Omgevingsvisie 2016–2020, die Provinciale Staten van Groningen op 1 juni 2016 hebben vastgesteld en is op 15 juli 2016 in werking getreden. Hierin is het beleid vastgelegd voor de inrichting en het beheer van de leefomgeving in onze provincie.

Voor een bijdrage aan een duurzame ontwikkeling van de provincie Groningen wordt naar een goede balans gezocht tussen leefbaarheid, milieu en economie. Daarbij zullen de volgende doelstellingen worden nagestreefd:

- een duurzame economische structuur, concurrerend, bereikbaar en toekomstbestendig;
- een duurzame, aantrekkelijke, leefbare en veilige leefomgeving in sterke steden en vitale dorpen, omgeven door een mooi landschap.

Bij de uitvoering van beide doelen staat duurzame ontwikkeling centraal in ons handelen. Dit gaat om de economische, sociale en ecologische domeinen, waarbij gekeken wordt naar effecten zowel in het nu als in de toekomst. Het gaat daarbij ook om begrippen als houdbaar, leefbaar en rechtvaardig. Ons beleid resulteert in een leefbare (people), aantrekkelijke en veilige (planet) en concurrerende en bereikbare (profit) provincie.

In deel C Beleid, hoofdstuk 20 “Tegengaan milieuhinder” (bladzijde 122 e.v.) worden de doelstellingen die specifiek van toepassing zijn op de milieukwaliteit nader gedefinieerd. In de onderhavige vergunning is hiermee rekening gehouden. Voor de uitvoering hiervan is op 13 december 2016 het “Milieuplan provincie Groningen 2017–2020” (hierna MP) vastgesteld. Het MP is voor een belangrijk deel de voortzetting van bestaand beleid. Nieuwe elementen zijn overgenomen uit de adviezen van het Evaluatie Rapport, van de Noordelijke Rekenkamer en uit de evaluatie van het Vergunnings-, Toe- zichts- en Handavingskader (VTH-kader). Daarnaast zijn de onderstaande zaken nieuw in het MP.

- Voor meerdere milieuthema’s verwijst het MP naar andere uitvoeringsprogramma’s: (1) energie en klimaat, (2) bodem en ondergrond, (3) water, (4) duurzame ontwikkeling en (5) veiligheid.
- Het programma “Strategie Gezondheid en Milieu 2014–2016” is afgelopen. Het beleid wordt evenwel voortgezet en is opgenomen in het MP.
- Het MP geeft het startschot voor een milieumonitor. Hierin worden bestaande milieu gerelateerde rapportages geïntegreerd. Hiertoe zijn specifieke indicatoren ten behoeve van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl opgenomen.
- In het MP is het operationele VTH-beleid opgenomen voor de grote industriële- en afvalbedrijven. Hiermee vervalt een groot deel van de huidige, aparte Beleidsregel Vergunningen, Toezicht en handhaving 2016. Bijlage 1 van het MP bevat onze Vergunningenstrategie Wabo (Milieu). Hiermee wordt deels voldaan aan de toekomstige landelijke verplichting uit het Besluit VTH.
- Milieuklachten gaan wij sneller afhandelen en wij zorgen dat de klacht sneller terecht komt bij het bedrijf dat de (vermoedelijke) bron is van de milieuhinder. De geur-app die wordt ontwikkeld en uitgerold samen met stakeholders met het oog op gezondheid en milieu, past hierbij.
- Voor het plangebied van de Structuurvisie Eemshaven–Delfzijl is gebied specifiek beleid opgesteld voor geur, geluid en omgevingsveiligheid. Dat beleid is opgenomen in het MP.
- In het gebiedsgerichte milieubeleid richten wij ons op een faciliterende en regisserende rol richting gemeenten. Aanleiding is de herindeling tot feitelijke gebieden en de komst van de Omgevingswet in 2021. Wij bereiden de overdracht voor naar de gemeenten van een aantal taken en bevoegdheden, waaronder bodembeheer.
- Daar waar wij sturing of invloed hebben op afval en input voor industriële productie, stimuleren wij naast –preventie– nadrukkelijk de overgang naar een circulaire en bio-based economie binnen het thema afval.

Met dit MP dragen wij bij aan een schoon en veilig Groningen. De provincie Groningen stimuleert de overgang naar een circulaire economie en draagt zorg voor haar rol als bevoegd gezag voor Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving.

Bij het bepalen van milieunormen wordt vooral uitgegaan van gezondheidseffecten voor bewoners. De toestand van het milieu in Groningen wordt daarom beter gemonitord. Een belangrijk speerpunt is het verminderen van hinder door stank, lawaai en veiligheidsrisico’s en het zetten van stappen naar een duurzame leefomgeving. De werkwijze van het bedrijf is niet in strijd met het MP.

2.5 Capaciteit inrichting

Aangezien de verwerkingscapaciteit in hoge mate bepalend is voor de gevolgen voor het milieu door het in werking hebben van de inrichting, is in de revisievergunning uit 2013 reeds een voorschrift aangaande de maximale capaciteit opgenomen.

2.6 Proefnemingen

Veranderingen in de markt, beschikbare technologie en/of de wens om efficiënter of duurzamer te produceren, kunnen voor bedrijven aanleiding zijn om wijzigingen aan te brengen in de productie-methode. Doorgaans wordt met deze wijzigingen eerst geëxperimenteerd, alvorens ze worden door-gevoerd in de bedrijfsvoering. Een proefneming is dus een tijdelijke activiteit die betrekking heeft op of voortvloeit uit de binnen de inrichting uitgevoerde activiteiten met als doel de ontwikkeling, verbetering en/of beproeving van nieuwe methoden, processen, stoffen of technieken. Proefactiviteiten moeten uit een activiteit voortvloeien. Om die reden is een proefnemingen reeds mogelijk binnen het kader van de revisievergunning. Daarin zijn milieuhygiënische randvoorwaarden gesteld voor een proefnemingen.

2.7 Milieuzorg

In het huidige milieubeleid wordt de eigen verantwoordelijkheid van het bedrijfsleven vooropgesteld. Hieruit volgt de behoefte dat bedrijven beschikken over een milieuzorgsysteem. In het BREF Afvalverbranding wordt het binnen de inrichting in werking hebben van een milieuzorgsysteem als BBT beoordeeld. In de aanvraag is aangegeven dat er een ISO 14001 milieuzorgsysteem is. In de revisievergunning van 2013 is hier reeds rekening gehouden.

2.7.1 Algemeen

Het algemeen luchtbeleid is gericht op het voorkomen dan wel zo veel mogelijk beperken van emissies naar de lucht door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en het voldoen aan de luchtkwaliteitseisen van bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

Luchtemissies voor inrichtingen worden in beginsel gereguleerd door de algemene regels van het Activiteitenbesluit. Zo bevat Afdeling 2.3 van het Activiteitenbesluit regels voor stoffen met een minimalisatieverplichting, emissiegrenswaarden, geur en monitoring. Voorts bevat het Activiteitenbesluit in Afdeling 2.11 en de hoofdstukken 3 en 5 (lucht)regels voor specifieke activiteiten, zoals stookinstallaties. Deze eisen zijn rechtstreeks geldend en daarom niet in deze vergunning opgenomen. Het Activiteitenbesluit biedt de mogelijkheid om in bepaalde gevallen en onder bepaalde voorwaarden bij maatwerkvoorschrift af te wijken van de algemene regels.

Indien en voor zover voor luchtemissies van IPPC-installaties BBT-conclusies zijn vastgesteld, gelden de algemene regels van Afdeling 2.3 echter niet (met uitzondering van de minimalisatieverplichting voor zeer zorgwekkende stoffen). Voor deze luchtemissies worden alsdan voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden die aansluiten bij de BBT-conclusies.

In deze vergunning wordt specifiek ingegaan op de luchtemissies van de inrichting. Naast de toetsing aan de beste beschikbare technieken en Activiteitenbesluit wordt beoordeeld of de emissienormering van het Activiteitenbesluit toereikend is of dat er maatwerkvoorschriften moeten worden gesteld.

Tevens wordt er getoetst aan de kwaliteitseisen uit Bijlage 2 van de Wet milieubeheer.

2.7.2 Luchtemissies verbrandingsinstallatie

De smeltinstallatie is een afvalverbrandingsinstallatie waarvan de emissie worden gereguleerd via paragraaf 5.1.2 van afdeling 5.1 van het Activiteitenbesluit. Op de smeltinstallatie van IVER zijn op dit moment dan ook de volgende emissie-eisen uit (onderstaande) de tabel 5.19 van het Activiteitenbesluit paragraaf 5.1.2 van toepassing. Met het van kracht worden van de Omgevingswet, zijn de emissie-eisen opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. Omdat deze normen voor diverse componenten wordt aangescherpt worden die ook in onderstaande tabel (tussen haken) weergegeven. Deze aanscherping is een uitwerking van het strategisch "Schoon Lucht Akkoord". De Rijksoverheid wil de luchtkwaliteit in Nederland voor alle inwoners verbeteren en heeft daarom begin 2020 een akkoord gesloten afgesloten met gemeenten en provincies. De installatie zal vermoedelijk pas in bedrijf komen na het van kracht worden van de Omgevingswet.

Emissiegrenswaarden: Activiteitenbesluit (Besluit Activiteiten leefomgeving), Vergund en BREF-WI (in mg/Nm³)				
	Activiteitenbesluit (Besluit Activiteiten leefomgeving)		Maatwerk vergunning 2013	BBT-GEN
	halfuur- en/of daggemiddelde		vergund als daggemiddelde	
Totaal stof	5 (3)		–	2 – 5
Totaal organische koolstof	10 (6)		–	1-10
Zoutzuur	8 (6)		–	2-6
Waterstoffluoride	1 (0,5)		–	< 1
Zwavel dioxide	40 (30)		–	5 – 30
	halfuur- en daggemiddelde	Maand-gemiddelde		
Stikstofoxiden	180 (100)	70	100	50 – 120
	Daggemiddelde	Tienminuten-gemiddelde		
Koolmonoxide	30	150	–	10 – 50
Kwik	0,05 (0,01) ¹		0,03	0,005 – 0,02
Som van cadmium en thallium	0,05 ¹ (0,02) ¹		–	0,005-0,02
Som van antimoon, arseen, chroom, kobalt, koper, lood, mangaan, nikkel en vanadium	0,5 (0,15) ¹		–	0,01-0,3
Som van dioxinen en furanen	0,1 (0,03) ¹ ng/Nm ³		–	<0,01-0,04
Ammoniak	– (5)		10	2 – 10

(¹) Over de bemonsteringsperiode (²) Via Activiteitenbesluit

Het bevoegd gezag houdt bij IPPC-installaties de bevoegdheid om op grond van artikel 2.22 lid 5 van de Wabo strengere eisen te stellen dan welke gelden op basis van Activiteitenbesluit indien de algemene regels niet BBT zijn om de toepassing van de beste beschikbare technieken in specifieke gevallen te waarborgen (bij beter presterende installaties) en om de naleving van milieukwaliteitseisen op grond van hoofdstuk vijf van de Wet milieubeheer te garanderen.

De aangevraagde emissieconcentratie voor NO_x is dan ook tevens getoetst aan de emissieranges uit de BREF-WI om te kunnen beoordelen of de aangevraagde installaties en de bijbehorende emissies voldoen aan BBT. Op grond van artikel 5.30, lid 2 kunnen strengere eisen gelden indien niet aan BBT wordt voldaan.

Toetsing emissie stikstofoxiden

Op de emissies van de smeltinstallatie is paragraaf 5.1.2 (artikel 5.15 t/m 5.30) van het Activiteitenbesluit direct van toepassing. De aanvraagde wijziging van de rookgasreiniging betreft het optimaliseren van een DENOX waardoor de emissie van stikstofoxide veel lager wordt dan de norm en overeenkomen met de onderkant van de BBT-range. Daardoor is geconcludeerd dat de in paragraaf 5.1.2 van het Activiteitenbesluit opgenomen emissiegrenswaarde van 180 en 70 mg NO_x mg per Nm³ te ruim zijn. Deze vertegenwoordigen daarmee niet de meest recente BBT voor deze component, zoals

opgenomen in de BREF-WI van december 2019. Hiervoor wordt een (maatwerk)voorschrift gesteld met een emissiegrenswaarde van 50 mg/Nm³ als maandgemiddelde waarde. Voor het overige wordt, helemaal na het van kracht worden van het Besluit activiteiten leefomgeving, voldaan aan de met BBT geassocieerde emissieniveaus. Wel moet IVER binnen 12 maanden na ingebruikname, op basis van actuele emissiemetingen van NO_x, SO₂, Ammoniak, som van de metalen, som van cadmium en Thallium, Dioxinen/Furanen en CO beoordelen of aan de meest strenge kant van de toepassing zijnde range van de BBT-conclusies voor afvalverbrandingsinstallaties wordt voldaan en overlegt de resultaten van deze toets aan het bevoegd gezag.

2.7.3 Geluid

Beoordeling aanvraag

Voor een aanvraag om een veranderingsvergunning is een akoestisch onderzoek uitgevoerd voor IVER B.V. Het bedrijf is gelegen op het industrieterrein Oosterhorn aan de Valgenweg 5 te Farmsum en is een continubedrijf dat gespecialiseerd is in het omzetten/verwerken van gevaarlijk afval in synthetische eindproducten (slakken). IVER gaat de vroegere installaties van het failliete Ensartech op de locatie weer in gebruik nemen. Op de locatie wil IVER aanpassingen verrichten aan de installaties, de opslag veranderen (nu in silo's in plaats van op de open vloer), de menging veranderen (nu in een aparte menger vooraf) en een aanpassing van de DeNO_x. Daarom wordt een verandering van de vergunning aangevraagd.

Het industrieterrein Oosterhorn is gezoneerd in het kader van de Wet geluidhinder. Het onderzoek is uitgevoerd door SPA WNP ingenieurs. Het onderzoek heeft rapportnummer 22000516.r01, d.d. 14-12-2020. Het onderzoek is beoordeeld en de bevindingen zijn hieronder weergegeven.

Op 15 februari 2021 zijn aan het akoestisch bureau over het akoestisch onderzoek aanvullende vragen gesteld over het spectrum van drie bronnen (twee koelers en een koelinstallatie). Ook was de hoogte van de bronnen op het dak van de opslaghal niet goed gemodelleerd. Op 8 maart 2021 is van het bureau een aanpassing van het akoestisch onderzoek, "Akoestisch onderzoek IVER", referentie 22000516.B01, d.d. 22 februari 2021, ontvangen. De aanpassingen zijn door het bureau correct uitgevoerd. Het onderzoek is daarmee volledig. Hieronder worden de vergunde situatie, geluidszone, toetsing aan indirecte hinder, de toetsing BBT en de maximale geluidsniveaus beschreven.

Vergunde situatie

In de vigerende vergunning van de inrichting (revisievergunning van 16-04-2013) zijn geen grenswaarden opgenomen voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus en de maximale geluidsniveaus. Het argument was dat de geluidsniveaus laag waren door de grote afstanden tot de dichtstbijzijnde woningen, Borgsweer 12 en 37 (circa 1700 meter). Genoemde woningen liggen binnen de zone. Om de zone goed te kunnen beheren en bewaken wordt nu wel geadviseerd om grenswaarden voor de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus in de omgevingsvergunning op te nemen.

Geluidszone Oosterhorn

Op 24 april 2013 zijn door de gemeenteraad Delfzijl het Facet bestemmingsplan Geluidszone Delfzijl en Hogere Grenswaarde Industrieterreinen Delfzijl vastgesteld. Hiermee is er een uitbreiding gekomen van de zonegrens. Op de grens van deze zone mag de geluidsbelasting ten gevolge van de activiteiten op het terrein niet meer bedragen dan 50 dB(A).

Op 15 maart 2021 is van de zonebeheerder, het Noordelijk Akoestisch Adviesbureau (zonebeheerder namens de gemeente Eemsdelta) zonetoets titel, "Zonetoets Iver Valgenweg Delfzijl", kenmerk: 4708-134/NAA/jd/ft/1 ontvangen. Uit de toets blijkt dat voldaan wordt aan het Geluidverdeelplan Oosterhorn en de grenswaarden van de Wet geluidhinder. De aanvraag is dan ook inpasbaar in de geluidszone.

Zonebeheer geluidgezoneerde industrieterrein Delfzijl

Conform afspraken dient een dat de rapportageverklaring te worden opgesteld door de zonebeheerder. In de rapportage moet de situatie voor en na de aanvraag in beeld gebracht worden zodanig dat na het

vergunning van de aanvraag voldaan wordt aan de artikelen uit de Wet geluidhinder (art. 2.14 Wabo). Daarnaast heeft de gemeente Delfzijl een geluidverdeelplan voor het industrieterrein Delfzijl vastgesteld. In dit geluidverdeelplan wordt rekening gehouden met geluidreserveringen voor de beschikbare kavels en de kavels die reeds zijn ingevuld. In de zonetoets zal naast de Wet geluidhinder tevens rekening worden gehouden met de voorwaarden zoals deze in het zonebeheerplan zijn vastgelegd. kenmerk. Uit dit rapport komt naar voren dat (na het gunnen van extra geluidruimte) wordt voldaan aan het plan.

Toetsing aan grenswaarden voor indirecte hinder

Voor bedrijven gelegen op gezoneerde industrieterreinen geldt dat door indirecte hinder (verkeer van en naar de inrichting) veroorzaakte geluidsbelasting niet wordt toegerekend aan de zone. De geluidsbelasting van het verkeer over de ontsluitingsroute is daarom terecht door SPA WNP ingenieurs buiten beschouwing gelaten.

Toetsing aan BBT

In het onderzoek zijn de BBT-maatregelen om de geluidemissie te beperken, summier beschreven. Zo is op de steam drum vent (een veiligheidsvoorziening) een stoomafblaasdempers geplaatst. Omdat het een veiligheidsvoorziening is en alleen wordt ingezet als er een calamiteit is, is deze geluidsbron niet in de berekeningen meegenomen. Uit het overzicht van de bronsterkten in bijlage 2 blijkt dat deze niet hoog zijn. Uit de resultaten van de geluidberekeningen in bijlage 7 valt op dat de PVSA-installatie de hoogste bijdrage levert. In deze situatie is het lastig om BBT-maatregelen te treffen omdat IVER de bestaande installatie overneemt. Omdat de aanvraag aan het geluidverdeelplan voldoet en inpasbaar is in de geluidszone is het onderdeel BBT op dit moment akkoord.

Maximale geluidsniveaus

De maximale geluidsniveaus zijn onderzocht. Uit de resultaten blijkt dat de maximale geluidsniveaus op maatgevende woningen in de dagperiode ten hoogste 30 dB(A) bedragen. In de avond- en nachtperiode bedragen de maximale geluidsniveaus ten hoogste 19 dB(A). Hiermee wordt voldaan aan de grenswaarden van 70, 65 en 60 dB(A) in de dag-, avond- als nachtperiode. Omdat de waarden zo laag zijn wordt geadviseerd om ze als niet voorschrift in de omgevingsvergunning op te nemen.

2.8 OVERIGE ASPECTEN

De aanvrager heeft voldoende aannemelijk gemaakt, dat er voor de overige milieuaspecten geen toename zal zijn van de milieubelasting. Het gaat dan o.a. om de onderwerpen:

- Afvalstoffen;
- Geur;
- Externe Veiligheid;
- Water- en grond-/hulpstoffenverbruik;
- Bodem.

Op dat onderdeel zijn ook geen veranderingen aangevraagd of te voorzien ten opzichte van de revisievergunning uit 2013. Voor deze aspecten leidt de gevraagde verandering niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

2.8.1 Wet Bibob

Wij hebben, in het kader van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur (Wet Bibob), de aangeleverde stukken met betrekking tot de bedrijfsvoering en de financiering getoetst. Naar aanleiding van deze toets zien wij geen aanleiding tot verdere stappen.

2.9 PRTR-verslag

De binnen de inrichting uit te voeren activiteiten zijn genoemd in een categorie van bijlage 1 van de EU-verordening PRTR (Pollutant Release and Transfer Register). Daarmee is hoofdstuk 12, titel 12.3 van de Wm en de EU-verordening PRTR van toepassing voor IVER en betreft het een PRTR-plichtig bedrijf. Op basis van een meet- en registratiesysteem zal jaarlijks moeten worden gezien of er moet worden gerapporteerd over de emissies naar lucht, water en bodem en de afgifte van afvalstoffen aan derden. Het PRTR-verslag moet voldoen aan de eisen zoals die zijn gesteld in hoofdstuk 12 van de Wm. Dit verslag wordt elektronisch ingediend.

2.10 Verhouding tussen aanvraag en vergunning

Wij hebben nagegaan welke onderdelen van de vergunningsaanvraag en de daarbij behorende bijlagen deel uit moeten maken van de vergunning. Hierbij is als uitgangspunt genomen, dat de volgende onderdelen geen deel behoeven uit te maken van de vergunning:

- onderdelen met zeer concrete en gedetailleerde informatie op niet-essentiële punten;
- onderdelen met betrekking tot milieuaspecten waarvoor in de vergunningsvoorschriften reeds voldoende beperkingen zijn opgenomen;
- onderdelen die bestaan uit weinig concrete beschouwingen, of achtergrondinformatie betreffen.

In het Besluit is aangegeven, welke onderdelen van de aanvraag op grond van deze overwegingen deel uitmaken van de vergunning. Tezamen bevatten deze een concreet, voldoende uitvoerig en onderling samenhangend geheel van feiten en informatie. Als onderdeel van de vergunning vormen ze een met voorschriften gelijk te stellen, en daarom handhaafbaar geheel van verplichtingen.

2.11 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend. In deze vergunning zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3. BOUWEN VAN EEN BOUWWERK

3.1 Het bouwen van een bouwwerk

Als er sprake is van de activiteit als bedoeld in artikel 2.1 lid 1 onder a, Wabo, moet de omgevingsvergunning worden geweigerd als één van de in artikel 2.10 lid 1 genoemde weigeringsgronden aan de orde is. Een toetsing of deze weigeringsgronden aanwezig zijn heeft plaatsgevonden.

3.2 Toetsing aan het bestemmingsplan

Het bouwplan is gelegen in een gebied waarvoor het bestemmingsplan 'Oosterhorn' van kracht was. Dit bestemmingsplan is door een uitspraak op 17 juli 2019 door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State vernietigd. Als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan ontbreekt daardoor een actueel ruimtelijk toetsingskader. Het genomen voorbereidingsbesluit is vastgesteld op 25 juni 2020 waarmee ongewenste ontwikkelingen tegengehouden kunnen worden. De aanvraag omgevingsvergunning is ingediend op 17 december 2020. Omdat de aanvraag niet in strijd is met het voorontwerpbestemmingsplan moet de aanvraag omgevingsvergunning worden aangehouden. Er is namelijk geen weigeringsgrond. De aanhouding duurt totdat het voorbereidingsbesluit is vervallen of de termijn voor het vaststellen van het bestemmingsplan is overschreden. Het voorontwerp bestemmingsplan 'Oosterhorn' is nog niet in procedure gebracht. Hierdoor eindigt de aanhouding op de aanvraag omgevingsvergunning op 26 juni 2021. Het oorspronkelijke bestemmingsplan is van rechtswege komen te vervallen. Dit betekent dat vanaf 26 juni 2021 er voor de uitbreiding en aanpassing van het bedrijf geen ruimtelijke toetsingskaders aanwezig zijn.

3.3 Toetsing aan redelijke eisen van welstand

Het bouwwerk is geprojecteerd in een welstandsvrij gebied. Er heeft dan ook geen toetsing aan welstandscriteria plaatsgevonden.

3.4 Toetsing aan het Bouwbesluit 2012

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van het Bouwbesluit 2012.

3.5 Toetsing aan de bouwverordening

Het is aannemelijk dat het bouwplan voldoet aan de bepalingen van de gemeentelijke bouwverordening.

3.6 Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het bouwen van een bouwwerk zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

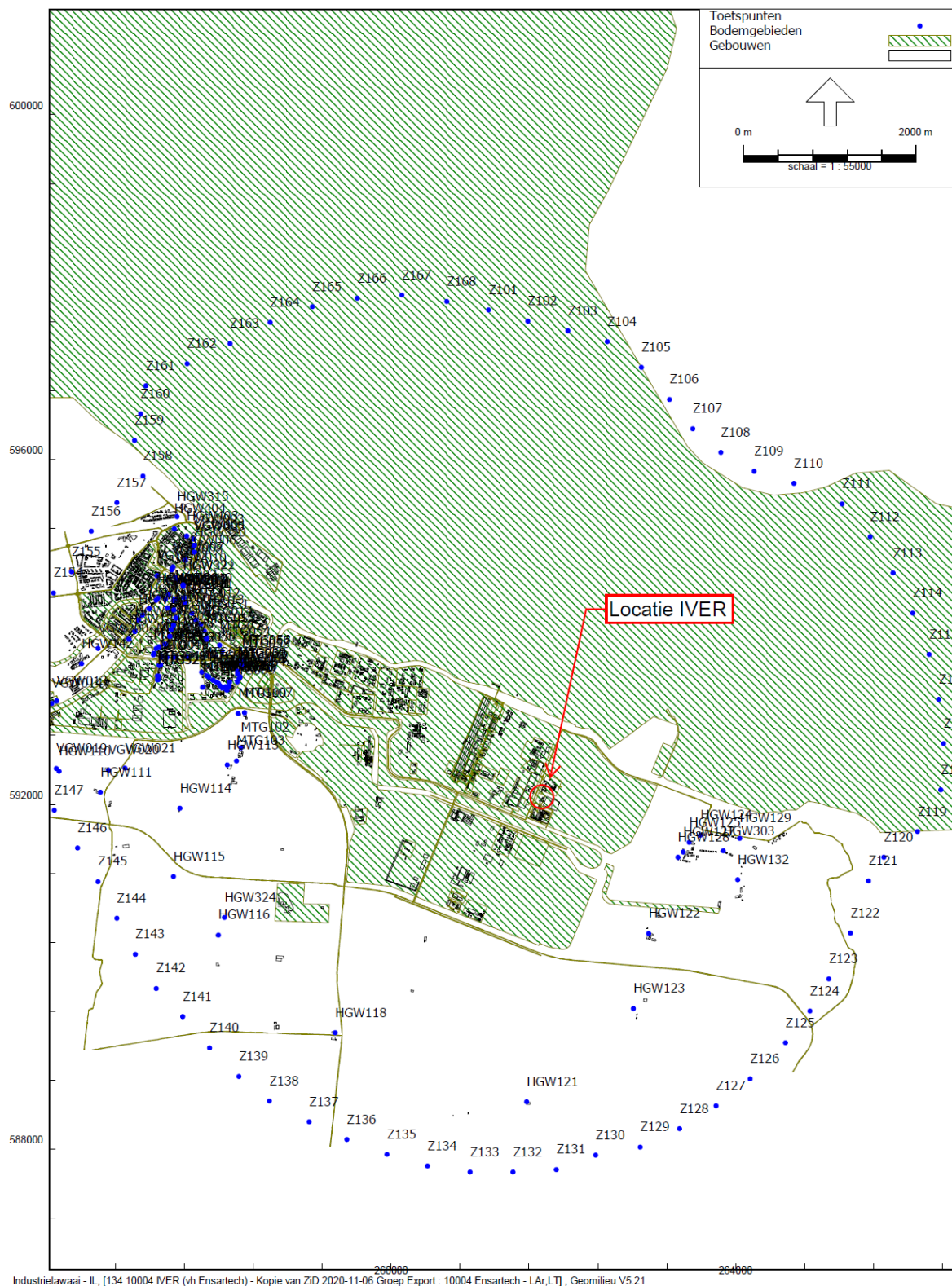
4. BIJLAGEN

4.1 Bijlage beoordelingspunten geluid

SPA WNP ingenieurs

2200516

figuur 5



Toetspunten

4.2 Verklaring van geen bedenkingen Chw.

PAGINA 1 van 3

ZAAKNUMMER WABO-2021-0907

ONDERWERP afgeven verklaring van geen bedenkingen



(Ontwerp) Verklaring van geen bedenkingen gemeente Eemsdelta

Verzoek en aanvraag

Op 17 december 2020 heeft de Provincie Groningen een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen en via het Omgevingsloket online (OLO) doorgezet met een verzoek om een verklaring van geen bedenkingen, op grond van artikel 2.3, derde lid van de Crisis- en herstelwet (Chw). De aanvraag is in het OLO geregistreerd onder nummer 5675349 (WABO-2021-0907).

Aanvraag

Gegevens aanvrager

Naam aanvrager : IVER B.V.
Adres aanvrager : Selsweg 2, 6955 BJ te Ellecom

Omschrijving

De aanvraag betreft : Optimalisatie van een smeltinstallatie die geschikt is om gevaarlijk afval te verwerken tot bruikbare bouwmaterialen en metalen terug te winnen.
De aanvraag bevat de activiteit : Het oprichten en in werking hebben van een inrichting (art. 2.1, lid 1, sub e Wabo)

Locatie

plaatselijk bekend : Valgenweg 5 in Farmsum
kadastraal bekend : gemeente Delfzijl, sectie O, nummer 1022

Waar heeft het adviesverzoek betrekking op

Op basis van artikel 2.2 van de Chw is het project Haven- en industriegebied Oosterhorn aangewezen als ontwikkelingsgebied. Door deze aanwijzing kan worden voldaan aan regelgeving op het gebied van natuur en milieu en kan een betere balans worden gecreëerd tussen ecologie, economie en leefbaarheid. Met het instrumentarium voor het ontwikkelingsgebied kan de milieugebruiksruimte op het juiste schaalniveau en proactief worden beheerd.

POSTADRES
Postbus 15
9900 AA Appingedam

BEZOEKADRES
Kijk op onze website voor
adressen en openingstijden.

CONTACT
T 14 05 96
E gemeente@eemsdelta.nl

eemsdelta.nl

- Ten aanzien van een activiteit met betrekking tot een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder e van de Wabo die plaatsvindt binnen het ontwikkelingsgebied geldt derhalve het volgende:
In het belang van de milieugebruiksruimte binnen dat ontwikkelingsgebied kan een omgevingsvergunning voor die activiteit niet worden verleend dan nadat burgemeester en wethouders hebben verklaard dat zij daartegen geen bedenkingen hebben (artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1 van de Chw).

De aangevraagde verklaring van geen bedenkingen kan op grond van artikel 2.3 van de Chw slechts worden geweigerd in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied.

Overweging voorafgaand aan de besluitvorming

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta heeft bij het nemen van het hierna genoemde besluit, overwogen dat de locatie waar bovengenoemde aanvraag betrekking op heeft ligt binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn. Dat uit de aanvraag en o.a. een toetsing van de aangevraagde geluidruimte aan het Geluidverdeelplan Industrierrein Oosterhorn, blijkt dat de aangevraagde activiteit geen invloed heeft op de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn, omdat er geen strijdigheid is met de voorgestane ontwikkelingen zoals opgenomen in de Structuurvisie Eemsmond - Delfzijl van 19 april 2017. Dat geldt ook voor het overige milieuaspecten zoals lucht, geur, natuur, energie en externe veiligheid.

De aangevraagde verandering heeft betrekking op de opslag in silo's (i.p.v. los storten), het verbeteren van de rookgasreiniger en afvalwaterbehandeling, het vergroten van de opslagcapaciteit residu rookgasreiniging en het verplaatsen van de controlekamer. Dit kan worden gerealiseerd zonder dat dit leidt tot ongewenste significante (cumulatieve) milieueffecten op de leefbaarheid in de omgeving van het ontwikkelingsgebied.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Eemsdelta is voornemens een verklaring van geen bedenkingen af te geven gelet op de belangen genoemd in artikel 2.3, derde lid, onder b, sub 1, onder aa van de Chw en in het belang van de optimalisering van de milieugebruiksruimte binnen het ontwikkelingsgebied Oosterhorn.

Wanneer geen zienswijzen zijn ingediend, moet in beginsel de ontwerp-v.v.g.b. ongewijzigd worden vastgesteld door ons college. Indien er geen zienswijzen zijn ingediend of het besluit verandert inhoudelijk niet door zienswijzen, heeft het geen toegevoegde waarde om de v.v.g.b. nogmaals ter besluitvorming aan ons voor te leggen. In dat geval mag de ontwerp-v.v.g.b. worden beschouwd als een definitieve v.v.g.b.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van gemeente Eemsdelta,
Namens dezen,

R.A. van der Burgh
Teammanager Vergunningen, Ruimtelijke Ordening en Vastgoedontwikkeling

Dit document is automatisch gegenereerd en daarom niet ondertekend

Aanbevelen

ZAAKNUMMER WABO-2021-0907

ONDERWERP afgeven verklaring van geen bedenkingen

Voorwaarden en voorschriften

Wij verbinden geen voorschriften op grond van artikel 2.27, lid 4 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht aan de omgevingsvergunning.

POSTADRES
Postbus 15
9900 AA Appingedam

BEZOEKADRES
Kijk op onze website voor
adressen en openingstijden.

CONTACT
T 14 05 96
E gemeente@eemsdelta.nl

eemsdelta.nl