

BESCHIKKING

Wet Natuurbescherming – wijziging ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	NatuurInclusief; Synchroon B.V.
Aangevraagde activiteiten :	WNB wijziging ontheffing soortenbescherming wijzigingsaanvraag project Geertruidentuin
Datum ontvangst aanvraag :	06.12.2021
Locatie :	de Fesevurstraat 7 Deventer
Datum beschikking :	08.02.2022
Kenmerk :	D2022-02-000484
Zaaknummer :	2021-013316

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	GEWIJZIGDE EN AANVULLENDE VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	6
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	6
C.1.1	Bevoegdheid	6
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	6
C.1.2	Procedure.....	6
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	6
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	6
C.1.3	Toetsingskader soorten	6
C.1.3.1	Wettelijke regels	6
C.1.3.2	Provinciaal beleid	6
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN.....	7
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	7
C.2.1.1	Omschrijving van de wijziging van het project / activiteiten.....	7
C.2.2	Onderliggende documenten.....	7
C.2.3	Aanvullende gegevens.....	7
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	7
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	7
C.3.1.1	Toetsing aan overige vereisten.....	8
C.3.1.2	Zorgplicht blijft altijd gelden	8
D.	SLOTCONCLUSIE	8

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

[REDACTED] van het adviesbureau Natuurinclusief heeft, namens uw organisatie, een verzoek tot het wijzigen van uw ontheffing op grond van de Wet natuurbeschermingswet – onderdeel soorten (verder Wnb) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 6 december 2021¹ ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2021-013316.

De aanvraag is gedaan vanwege een vertraging in het project Geertruidentuin, de renovatie van het oude ziekenhuis en nieuwbouw op het naastgelegen leegstaand terrein, H.J.P. Fesevurstraat 7 te Deventer. Bijgaand geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij wijzigen uw ontheffing² voor de locatie de Fesevurstraat 7 Deventer. Het gaat hierbij om een wijziging van voorschrift 9 en 11 in verband met vertragingen in het project.

Deze gewijzigde ontheffing heeft betrekking op het project Geertruidentuin, de renovatie van het oude ziekenhuis en nieuwbouw op het naastgelegen leegstaand terrein, H.J.P. Fesevurstraat 7 te Deventer.

Deze ontheffing treedt in werking een dag na de verzenddatum van dit besluit.

De geldigheid van de bestaande ontheffing inclusief gewijzigde en aanvullende voorschriften wordt verlengd tot 31 december 2028.

De motivering voor ons besluit is in *C. Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij het gewijzigde voorschrift 9. Deze is in *B. Voorschriften bij het besluit* weergegeven. De overige voorschriften van de op 19 augustus 2020 verleende ontheffing met kenmerk 2020-0179391 ontheffing blijven van kracht.

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Deventer;
- Natuurinclusief, [REDACTED].

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,

[REDACTED]

Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

¹ Kenmerk provincie D202-12-00625

² Kenmerk provincie 2020/0179391, verleend op 19 augustus 2020

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. GEWIJZIGDE EN AANVULLENDE VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

9. U realiseert permanente vervangende verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger op verschillende wijzen:
- In de nieuwe bebouwing worden 10 kleine en 6 grote meerlaagse keramische inmetSELstenen geplaatst. In het logboek registreert u waar en op welke wijze deze kasten zijn ingebouwd.
 - De Evita, Sofia en Luna kasten, genoemd in voorschrift 6, blijven permanent aanwezig. De kasten zijn van duurzaam hout gemaakt met een door de fabrikant opgegeven levensduur van 50 jaar.
 - Het torentje van het gebouw wordt geheel voor vleermuizen ingericht, met open ruimten en met dichte meerlaagse ruimten. In Bijlage 3³ is het ontwerp opgenomen.
- 9a. KastEN die niet als permanente vervanging bedoeld zijn blijven tenminste hangen tot nadat de permanente vervangende verblijfplaatsen zijn gerealiseerd en deze minimaal zes maanden beschikbaar zijn. Het verwijderen van de tijdelijke vleermuiskasten mag alleen buiten de kwetsbare perioden van gewone dwergvleermuis, gewone grootoorvleermuis en laatvlieger op plaatsvinden. Voorafgaand aan het verwijderen van de tijdelijke kasten moet een ecologisch deskundige vaststellen dat de betreffende kasten op dat moment niet gebruikt worden.
10. Jaarlijks voor 1 oktober (eerste maal in 2023) stuurt u ons ter goedkeuring een rapportage over de uitgevoerde monitoring. Hierin geeft u de resultaten van het afgelopen jaar weer. Indien uit de monitoring na twee seizoenen blijkt dat de permanente voorzieningen niet de door de werkzaamheden aangetaste functie als kraamverblijf van de gewone dwergvleermuis heeft overgenomen, geeft u aan welke maatregelen nodig zijn om de effectiviteit te verbeteren. Daarnaast voegt u een plan van aanpak toe waarin is weergegeven binnen welke termijn deze aanpassingen worden gerealiseerd. Indien de gewone dwergvleermuis en laatvlieger aantoonbaar gebruik maakt van de vervangende verblijfplaatsen als kraamverblijf, dan kunt u ons in deze rapportage verzoeken de monitoring te mogen beëindigen. Wij kunnen aanvullende maatregelen opleggen, indien uit de resultaten blijkt dat de gewone dwergvleermuis en laatvlieger geen gebruik maakt van de permanente voorzieningen. Aanvullende maatregelen kunnen bestaan uit extra voorzieningen of interne of externe aanpassingen aan deze permanente voorzieningen. Dit is afhankelijk van de resultaten van de monitoring.

³ Bijlage 3 bij de ontheffing met kenmerk 2020/0179391, verleend op 19 augustus 2020

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden hoofdzakelijk plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁴. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Deventer gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁵ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁶ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

⁴ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

⁵ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁶ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁷ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten⁸ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van de wijziging van het project / activiteiten

Het verzoek betreft een verzoek tot wijziging van twee voorschriften in de op 19 augustus 2020 verleende ontheffing met kenmerk 2020-0179391. Dit betreft:

Voorschrift 9

'- De Evita, Sofia, bord met kraamkasten en Luna kasten genoemd in voorschrift 6 blijven permanent aanwezig.'

Het bouwboard met de kraamkasten is bedoeld als tijdelijke mitigatie voor de kraamverblijfplaats van gewone dwergvleermuis die tijdens de werkzaamheden verloren gaat en dit is ook eerder bij de behandeling van de aanvraag besproken dat het om een tijdelijke mitigatie gaat. Het torentje op het gebouw wordt namelijk als permanente mitigatie geheel voor vleermuizen ingericht. Hierbij is ook specifiek rekening gehouden met de kwaliteitseisen van een kraamverblijfplaats van gewone dwergvleermuis. Wanneer het torentje is gerealiseerd wil de aanvrager daarom het tijdelijke bouwboard verwijderen. De andere voorzieningen die in dit voorschrift vermeld staan blijven wel permanent aanwezig.

Voorschrift 11

'Jaarlijks voor 1 oktober (eerste maal in 2022) stuurt u ons ter goedkeuring een rapportage over de uitgevoerde monitoring.'

Door onvoorziene omstandigheden zijn de werkzaamheden vertraagd waardoor het torentje nog niet gerealiseerd is. Het torentje wordt zoals het er nu naar uitziet dit voorjaar omgebouwd. Daarom wordt verzocht het startjaar van de monitoring een jaar te verzetten, zodanig dat de monitoring in 2023 wordt gestart.

C.2.2 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de wijzigingsaanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Verzoek tot wijziging

C.2.3 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw wijzigingsaanvraag op 6 december 2021 ontvangen. Er zijn geen aanvullende gegevens gevraagd.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Het verzoek heeft betrekking op het kunnen verwijderen van een verblijfplaats die niet als permanent maar als tijdelijk is bedoeld. In de verleende ontheffing is opgenomen dat dit permanent aanwezig blijft, terwijl dat in de aanvraag niet zo is bedoeld. In het torentje worden voor de verdwenen functies al permanente alternatieven gerealiseerd. Op het moment dat dit torentje is gerealiseerd en de functie heeft overgenomen, is het mogelijk het bord met kraamkasten te verwijderen. Wij wijzigen voorschrift 9 zodanig

⁷ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

⁸ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

dat dit mogelijk wordt. We nemen wel een extra voorschrift 9a op, waarin wordt aangegeven dat verwijdering alleen mogelijk is buiten kwetsbare perioden en nadat door een ecologisch deskundige is vastgesteld dat de verblijfplaatsen op dat moment niet in gebruik zijn.

Verder vraagt u voorschrift 11 te wijzigen. Het torentje wordt waarschijnlijk dit voorjaar gerealiseerd, zodat het niet zinvol is al in 2022 te beginnen met de monitoring. Wij zijn akkoord met deze wijziging van het voorschrift.

Volgens de voorschriften van de op 19 augustus 2020 verleende ontheffing wordt er 5 jaar gemonitord. Nu het eerste jaar dat gemonitord wordt 2023 of later is, is het noodzakelijk de geldigheidsduur van de ontheffing te verlengen tot en met 31 december 2028.

C.3.1.1 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb⁹ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.2 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁰. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijke belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

⁹ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁰ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb