

Watervergunning

Datum: Veendam, 7 februari 2022
Nummer: HAS2022_Z35953
Onderwerp: [REDACTED] V.O.F. Drouwenerstraat 2 te Bronnegerveen; vergunning op grond van de Waterwet voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Inhoudsopgave

1. Aanhef
2. Besluit
3. Ondertekening
4. Voorschriften
 - 4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
5. Aanvraag
 - 5.1 Aanvraag
 - 5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd
6. Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater
 - 6.1 Beleid
 - 6.2 Beoordeling van de aanvraag
7. Procedure

Bijlagen

1. Begripsbepalingen

1 Aanhef

Waterschap Hunze en Aa's heeft op 17 januari 2022 een aanvraag ontvangen van [REDACTED] V.O.F., Drouwenerstraat 2, 9526 TB Bronnegerveen, verder te noemen de vergunninghouder, om een watervergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet (Wtw).

De aanvraag gaat over het brengen van stoffen in de sloot aan de zuidzijde van het bedrijf.

2 Besluit

Gelet op de bepalingen van de Waterwet, het Waterbesluit, de Waterregeling, de Keur van waterschap Hunze en Aa's 2010, het Beheerprogramma 2022-2027 van waterschap Hunze en Aa's, de overige bij de Waterwetgeving behorende besluiten en regelingen, de Algemene wet bestuursrecht en de hieronder vermelde overwegingen besluit waterschap Hunze en Aa's als volgt:

1. Aan [REDACTED] V.O.F., Drouwenerstraat 2, 9526 TB Bronnegerveen vergunning als bedoeld in hoofdstuk 6 van de Waterwet te verlenen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater.
2. De inrichtingstekening met nummer M-01 deel uit te laten maken van de vergunning.
3. Aan de vergunning de in hoofdstuk 4 opgenomen voorschriften te verbinden met het oog op de in artikel 2.1 van de Waterwet genoemde doelstellingen.

3 Ondertekening

Namens het dagelijks bestuur van waterschap Hunze en Aa's,

[REDACTED]
Hoofd Schoon Water

4 Voorschriften

4.1 Voorschriften voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

Voorschrift 1 Soorten afvalwaterstromen

1. Vergunninghouder mag in het oppervlaktewater uitsluitend afvalwater lozen afkomstig van de wasplaats waarop motorvoertuigen en werktuigen uitwendig worden gereinigd en waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen en/of meststoffen zijn toegepast.
2. Het afvalwater mag uitsluitend in het oppervlaktewater worden gebracht ter plaatse van het lozingspunt zoals aangegeven op de inrichtingstekening.

Voorschrift 2 Lozingsnormen

1. Het in het oppervlaktewaterlichaam te brengen afvalwater mag geen meststoffen, ontsmettingsmiddelen of gewasbeschermingsmiddelen bevatten.
2. Het te lozen afvalwater bemonsterd en geanalyseerd ter plaatse van de controleput mag alleen in het oppervlaktewater worden gebracht als de lozingsnormen van de genoemde parameters in de onderstaande tabel niet worden overschreden:

Parameter	Eenheid	Lozingsnorm in steekmonster	Analyse uitvoeren volgens
zuurgraad	pH-eenheden	6,5 - 9,0	NEN-EN-ISO 10523
Onopgeloste bestanddelen	mg/l	100	NEN-EN 872
Minerale olie	mg/l	20	NEN-EN-ISO 9377-2

3. De bemonstering van het afvalwater wordt uitgevoerd volgens NEN 6600-1. De genomen monsters van het afvalwater worden geconserveerd volgens NEN-EN-ISO 5667-3.
4. Als een analyse wordt uitgevoerd in afwijking van de in lid 2. genoemde voorschriften, dient hiervoor een methode te worden toegepast met vergelijkbare of betere prestatiekenmerken dan de betreffende NEN-methode.
5. Ten aanzien van de analyse geldt dat in verband met het gestelde in lid 4., de analysemethode zodanig dient te zijn, dat de rapportagegrens van de analysemethode lager is dan de opgenomen lozingsnorm.

Voorschrift 3 Controlevoorzieningen

Het te lozen afvalwater als bedoeld in voorschrift 1 moet op elk moment kunnen worden bemonsterd. Daartoe moet het afvalwater via een controlevoorziening worden geleid, die geschikt is voor bemonsteringsdoeleinden.

Voorschrift 4 Registratie

1. De vergunninghouder moet een registratie bijhouden, waarin in ieder geval de volgende gegevens staan vermeld:
 - De data waarop slibresten, afgescheiden olie, vetresten zijn verwerkt of afgevoerd en de afgevoerde hoeveelheden.
 - Eventuele bijzonderheden zoals ongewone voorvallen of storingen die invloed kunnen hebben op de waterkwantiteit en/of waterkwaliteit van het afvalwater.
2. De vergunninghouder bewaart de registratie ten minste vijf jaar en zo nodig langer op aanwijzing van waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 5 Contactpersoon

De vergunninghouder moet een wijziging van de op het aanvraagformulier vermelde contactpersoon schriftelijk binnen één maand melden aan waterschap Hunze en Aa's.

Voorschrift 6 Beheer en onderhoud

1. De lozingswerken, de zuiveringstechnische voorzieningen en controlevoorzieningen moeten doelmatig functioneren, in goede staat van onderhoud verkeren, deskundig en met zorg worden bediend en op elk moment goed en veilig bereikbaar en toegankelijk zijn.
2. De vergunninghouder moet de aanwijzingen van waterschap Hunze en Aa's ter bescherming van de doelmatige werking van de onder lid 1. bedoelde werken en voorzieningen onmiddellijk opvolgen.

Voorschrift 7 Ongewone voorvallen

1. Indien als gevolg van een ongewoon voorval nadelige gevolgen voor het oppervlaktewater zijn of dreigen te ontstaan, moet de vergunninghouder (onverminderd de eventuele aansprakelijkheid van de vergunninghouder) onmiddellijk maatregelen treffen, om een nadelige beïnvloeding van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater zoveel mogelijk te voorkomen, te beperken en/of ongedaan te maken.
2. Van een in lid 1. bedoeld ongewoon voorval dient de vergunninghouder onmiddellijk waterschap Hunze en Aa's in kennis te stellen (0900-3366990). De informatie moet bevatten:
 - De oorzaken van het voorval en de omstandigheden waaronder het voorval zich heeft voorgedaan.
 - De ten gevolge van het voorval vrijkomende stoffen, alsmede hun eigenschappen.
 - Andere gegevens die van belang zijn om de aard en de ernst van de gevolgen van het voorval voor het oppervlaktewater te kunnen beoordelen.
 - De maatregelen die zijn genomen of worden overwogen om de gevolgen van het voorval te voorkomen, te beperken of ongedaan te maken.

3. Zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk binnen 14 dagen na een in lid 1. bedoeld ongewoon voorval moet de vergunninghouder aan waterschap Hunze en Aa's informatie over de maatregelen verstrekken die worden overwogen om te voorkomen dat een zodanig voorval zich nogmaals kan voordoen.

5 Aanvraag

5.1. Aanvraag

■■■■ V.O.F., Drouwenerstraat 2, 9526 TB Bronnegerveen, wil afvalwater lozen afkomstig van een overdekte wasplaats waarop motorvoertuigen of werktuigen uitwendig worden gereinigd en waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen en/of meststoffen zijn toegepast.

Het mogelijk verontreinigd afvalwater afkomstig van het uitwendig reinigen van motorvoertuigen of werktuigen zal worden geloosd op oppervlaktewater. Het afvalwater is mogelijk verontreinigd met minerale olie en onopgeloste bestanddelen. Het afvalwater wordt voor lozing op oppervlaktewater, via een slib-, olieafscheider met coalescentiefilter geleid welke voldoet aan NEN-EN 858. Bij het reinigen wordt gebruik gemaakt van een hogedruk/warmwater reiniger. Het afvalwater wordt geloosd op een infiltratiesloot met afvoer naar oppervlaktewater zijnde de sloot aan de zuidzijde van het bedrijf.

Voertuigen en machines waar gewasbeschermingsmiddelen mee worden toegepast worden op net perceel waar de gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast schoongemaakt. Dit afvalwater wordt niet geloosd op oppervlaktewater.

5.2 Handelingen waarvoor vergunning wordt aangevraagd

Het lozen van afvalwater op oppervlaktewater afkomstig van een bodembeschermende voorziening, zoals de wasplaats, valt niet onder de regels van het Activiteitenbesluit en zijn daardoor een vergunningplichtige activiteiten volgens artikel 6.2 lid 1 van de Waterwet. Daarom heeft het bedrijf op 17 januari 2022 een aanvraag voor een vergunning op grond van de Waterwet ingediend.

De aanvraag watervergunning heeft dan ook alleen betrekking op de lozing van afvalwater op oppervlaktewater afkomstig van het uitwendig reinigen van motorvoertuigen en werktuigen waarmee geen gewasbeschermingsmiddelen en meststoffen zijn toegepast.

6 Overwegingen voor het brengen van stoffen in een oppervlaktewater

6.1 Beleid

6.1.1 Beleid algemeen

De Waterwet omschrijft in de artikelen 6.13 jo. 6.21 het toetsingskader voor de beslissing op de aanvraag. In artikel 2.1 van de Waterwet zijn de algemene doelstellingen aangegeven die richtinggevend zijn bij de uitvoering van het waterbeheer:

- a. voorkoming en waar nodig beperking van overstromingen, wateroverlast en waterschaarste;
- b. bescherming en verbetering van de chemische en ecologische kwaliteit van watersystemen;
- c. vervulling van maatschappelijke functies door watersystemen;

Op grond van artikel 6.11, tweede lid van de Waterwet kunnen de in hoofdstuk 6 van de Waterwet gegeven bevoegdheden ten aanzien van handelingen als bedoeld in artikel 6.2, tweede lid van de Waterwet mede worden toegepast ter bescherming van:

- d. Doelmatige werking van de zuiveringstechnische werken.

Deze doelstellingen vormen in onderlinge samenhang het toetsingskader bij vergunningverlening. Een vergunning wordt geweigerd indien de doelstellingen van het waterbeheer niet verenigbaar zijn met de vergunningverlening en het niet mogelijk is om de belangen van het waterbeheer door het verbinden van voorschriften of beperkingen voldoende te beschermen.

De doelstellingen zijn geconcretiseerd via normen en beleid ten aanzien van veiligheid, waterkwantiteit, waterkwaliteit en maatschappelijke functievervulling door watersystemen. De uitwerking hiervan vindt plaats in de Waterwet, in aanvullende regelgeving, in water- en beheerplannen op grond van hoofdstuk 4 van de Waterwet, de Keur en in beleidsregels. De vastgestelde normen en het beleid zijn richtinggevend bij de toetsing of een aangevraagde handeling verenigbaar is met de doelstellingen voor het waterbeheer.

6.1.2 Emissiebeleid

Het algemene emissiebeleid is verwoord in het Nationaal Waterplan 2016-2021. De uitgangspunten van het beleid zijn: vermindering van de verontreiniging door het toepassen van de beste beschikbare technieken (BBT) en waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit.

Het eerste uitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” houdt in dat verontreiniging -ongeacht de stofsoort- zoveel mogelijk wordt beperkt (voorzorgprincipe). De invulling van dit beleidsuitgangspunt bestaat onder andere uit meer aandacht voor de ketenbenadering (waaronder kringloopsluiting), implementatie van Esbjerg/OSPAR-afspraken (stofspecifieke aanpak emissies), meer aandacht voor integrale milieufweging en meer aandacht voor prioritering.

Invulling van het voorzorgprincipe is ook dat een bedrijf/lozer ten minste de BBT toepast, zoals vastgelegd in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

De Ministeriele regeling omgevingsrecht (Mor) bevat de aanwijzing van de Nederlandse informatiedocumenten over de BBT (BBT-documenten). De aangewezen BBT-documenten kunnen worden aangemerkt als een adequate invulling van de actuele beste beschikbare technieken, die door het bevoegd gezag moeten worden toegepast bij de vergunningverlening. De gebruikte technieken zijn getoetst aan de uitgangspunten van de BBT.

Het tweede uitgangspunt “met het oog op het bereiken van de gewenste waterkwaliteit waar nodig en mogelijk verdergaande maatregelen nemen” houdt in dat als gevolg van de te vergunnen lozing geen significante verslechtering van de waterkwaliteit plaats mag vinden ten opzichte van de bestaande situatie. Ook mag het bereiken van de doelstelling van de Kaderrichtlijn Water niet in gevaar worden gebracht. Het is daarom vooral van toepassing op nieuwe lozingen of uitbreiding van bestaande lozingen.

Daarnaast heeft de Europese Commissie een lijst van stoffen opgesteld die in heel Europa met voorrang moeten worden aangepakt. Deze lijst van stoffen is opgenomen in de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De KRW is bedoeld om de kwaliteit van het oppervlakte- en grondwater in Europa op orde te brengen. De KRW stelt een aparte reductiedoelstelling voor de emissies van deze stoffen. Deze stoffen zijn aangemerkt als prioritair of prioritair gevaarlijk. Emissies van prioritair gevaarlijke stoffen moeten worden stopgezet of geleidelijk beëindigd. De verontreiniging door prioritare stoffen moet geleidelijk worden verminderd, echter zonder dat er een verplichting tot beëindiging geldt.

Tot slot moeten zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) zoveel mogelijk uit de leefomgeving worden geweerd. Dit zijn stoffen, die gevaarlijk zijn voor mens en milieu. De doelen van het beleid voor ZZS worden bereikt door:

- Bronaanpak: voorkomen dat ZZS in het milieu terecht komen. Dit kan door ze te vervangen door minder schadelijke stoffen en/of door het aanpassen van processen waar dit haalbaar en betaalbaar is.
- Minimalisatie: als emissies van ZZS niet te voorkomen zijn, dan moet het bedrijf deze minimaliseren. De resterende emissies worden beoordeeld met het oog op het bereiken van milieukwaliteitseisen voor lucht en water.
- Continu verbeteren: bij continu verbeteren is fasering mogelijk, zodat het bedrijf dit kan integreren in het reguliere plan-do-check-act (PDCA) cyclus. Het bedrijf maakt een vermijdings- en reductieprogramma en rapporteert iedere vijf jaar over alle ondernomen acties en resultaten. In dit programma onderzoekt een bedrijf continu of via de bronaanpak of via de minimalisatie de emissies haalbaar en betaalbaar verder kunnen verminderen.

De verplichtingen voor emissies naar water zijn uitgewerkt in de Algemene Beoordelingsmethodiek 2016 (ABM) en het Handboek Immissietoets oktober 2019.

6.1.3 Kaderrichtlijn Water

Vanuit de KRW bestaat de verplichting dat wettelijk moet worden vastgelegd dat aan wateren functies moeten worden toegekend. Dit moet gebeuren op nationaal en regionaal niveau.

Regionaal betekent dit dat via het waterbeheerplan aan wateren verschillende gebruiksfuncties zijn toegekend, die specifieke eisen stellen aan het beheer of gebruik van het betreffende oppervlaktewater. De functies zijn benoemd in de provinciale omgevingsvisie.

Uitgangspunt van de omgevingsvisie is dat in beginsel aan de eisen van de gebruiksfuncties wordt voldaan wanneer de basisfuncties veiligheid, voldoende water en schoon en gezond water op orde zijn. Voor de functies drinkwater, natuur en zwemwater gelden aanvullend op de basiskwaliteit wettelijke eisen voor de waterkwaliteit en/of het gebruik van betreffende gebieden, die voortvloeien uit de Europese verplichtingen.

De waterkwaliteitsdoelstellingen van de KRW zijn geregeld in het Besluit kwaliteitseisen monitoring water 2009 (Bkmw 2009, beter bekend als AMvB Doelstellingen) en de onderliggende Ministeriële Regeling monitoring kaderrichtlijn water (MR Monitoring). Het Bkmw en de onderliggende MR Monitoring bevatten normen (in de vorm van milieukwaliteitseisen) voor de chemische en ecologische toestand van oppervlaktewater en grondwaterlichamen. Ook de doelstellingen van de rondwaterrichtlijn en de Richtlijn prioritair stoffen zijn hierin opgenomen.

6.2 Beoordeling van de aanvraag

6.2.1 Korte beoordeling van de lozing

De lozing van de verschillende deelstromen is getoetst aan de algemene beleidsuitgangspunten zoals verwoord onder 6.1 van de overwegingen. Bij toetsing van een vergunningaanvraag wordt beoordeeld of het brengen van stoffen in een oppervlaktewater de vervulling van de aan het oppervlaktewater toegekende functie nadelig beïnvloedt.

Uit deze toetsing is gebleken dat de maatregelen om de lozing te beperken voldoen aan de beste beschikbare technieken. De lozingen zullen niet leiden tot onaanvaardbare verontreiniging van het oppervlaktewater mits [REDACTED] zich houdt aan de aan deze vergunning verbonden voorschriften.

6.2.2 Toetsing aan Richtlijn Industriële Emissies en de beste beschikbare technieken

Kader

Zoals in paragraaf 6.1.2 is beschreven vindt het beleidsuitgangspunt “vermindering van de verontreiniging” plaats door middel van het toepassen van BBT. Dit zijn technieken die het best scoren op milieugebied, onder technisch en economisch haalbare omstandigheden. “Technieken” zijn technologieën én organisatorische maatregelen.

Bij de bepaling van de BBT voor de lozingsituatie, zijn de in artikel 5.4 van het Besluit omgevingsrecht vermelde punten en de verplichtingen zoals die in de artikelen 5.5, 5.6 en 5.7 van het Besluit omgevingsrecht zijn verwoord speciaal in aanmerking genomen. Daarbij is rekening gehouden met de voorzienbare kosten en baten van maatregelen en met het voorzorg- en het preventiebeginsel.

Inrichtingen, waartoe een IPPC-installatie behoort, zijn type C-inrichtingen op grond van het Activiteitenbesluit.

Bij het bepalen van de BBT moet rekening worden gehouden met de BBT-conclusies en met bij Ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over de BBT.

De BBT-conclusies zijn onderdeel van BAT Reference documents (BREF's). In een BREF-document staat beschreven wat de BBT zijn.

Niet voor alle BREF's zijn al BBT-conclusies vastgesteld. Zolang er voor een BREF geen BBT-conclusies zijn, moet het hoofdstuk Best Available Techniques (BAT) dat in het BREF staat, gezien worden als BBT-conclusies.

Toetsing

■■■■ is een inrichting die onder de werkingssfeer valt van de RIE.

In de RIE-richtlijn wordt bepaald dat emissies naar bodem, water en lucht moeten worden voorkomen en wanneer dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk worden beperkt. Alle passende maatregelen tegen verontreinigingen moeten worden getroffen door toepassing van de BBT.

Voor IPPC-bedrijven zijn er op Europees niveau BBT-conclusies vastgesteld. De belangrijkste BREF en BBT-conclusies voor de intensieve veehouderij zijn:

- BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij
- BREF -conclusies Intensieve veehouderijen (gepubliceerd op 21 februari 2017)

In het BREF Intensieve pluimvee- en varkenshouderij worden een aantal aspecten genoemd waarmee de water- en afvalwatersituatie kan worden getoetst aan de BBT. Het gaat om BBT 5, 6 en 7.

BBT 5 efficiënt gebruik van water

- Een register bijhouden van het watergebruik.
- Waterlekken opsporen en repareren.
- Hogedrukreinigers gebruiken voor het reinigen van stallen en uitrusting.
- Geschikte uitrusting gebruiken voor de specifieke diercategorie, zoals drinknippelsystemen, ronde drinksystemen of watertroggen. En tegelijk zorgen dat er water beschikbaar is (vrij naar keuze beschikbaar, zonder beperkingen).
- De kalibratie van de drinkwateruitrusting controleren en (zo nodig) regelmatig aanpassen.
- Niet-vervuild regenwater hergebruiken als reinigingswater.

BBT 6 productie afvalwater

- De vervuilde zones van het erf zo klein mogelijk houden.
- Zo min mogelijk water gebruiken.
- Niet-vervuild regenwater scheiden van het te zuiveren afvalwater.

BBT 7 emissies via afvalwater

- Afvalwater afvoeren naar een speciale opvangbak of mestkelder.
- Afvalwater zuiveren.
- Verspreiden van weinig vervuild afvalwater op het land.

De wasplaats is overdekt aangelegd. Het afvalwater wordt voor lozing op oppervlaktewater, via een slib-, olieafscheider met coalescentiefilter geleid welke voldoet aan NEN-EN 858. Bij het reinigen wordt gebruik gemaakt van een hogedruk reiniger.

Voertuigen en machines waar gewasbeschermingsmiddelen mee worden toegepast worden op locatie waar de gewasbeschermingsmiddelen worden toegepast schoongemaakt. Dit afvalwater wordt niet geloosd op oppervlaktewater.

Voor het bepalen van de lozingsnormen in deze vergunning hebben wij tevens getoetst aan het CIW-rapport "Afvalwaterproblematiek van autowrakkeninrichtingen" en "Afvalwaterproblematiek van landbouwloonbedrijven" en "Afvalwaterproblematiek van auto- en aanverwante bedrijven".

Uit de CIW-rapporten blijkt dat effluent met een oliegehalte kleiner dan 20 mg per liter mogelijk is door achter een olieafscheider een coalescentiefilter aan te brengen. De in de vergunning opgenomen maximale lozingsnorm van 20 mg per liter voor minerale olie is gelijk aan de lozingsnormen in vergelijkbare situaties. Met dit uitgangspunt is bij het opstellen van de voorschriften rekening gehouden. De norm voor onopgeloste bestanddelen en zuurgraad zijn algemeen door het waterschap gehanteerde normen voor lozing van wasplaatsen op oppervlaktewater.

Conclusie

█ voldoet hiermee aan de BBT voorwat betreft de water- en afvalwatersituatie.

6.2.3 Toetsing aan Activiteitenbesluit milieubeheer

Kader

Het Activiteitenbesluit milieubeheer is gebaseerd op de Wet milieubeheer en de Waterwet. In de systematiek van het Activiteitenbesluit milieubeheer geldt dat in principe alle inrichtingen onder de algemene regels van dit besluit vallen. De activiteiten waarvoor toch een vergunning noodzakelijk is, zijn aangegeven in art. 2.1, tweede lid en in Bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Alleen de milieuaspecten die niet algemeen geregeld zijn, moeten nog geregeld worden in de vergunning.

Toetsing

De inrichting valt onder art. 2.1, tweede lid 2 categorie 8.3 van bijlage I onderdeel B en onderdeel C van het Bor. De inrichting is daarmee een zogenaamde IPPC type C-inrichting en blijft vergunningplichtig. Op type C-inrichtingen is het Activiteitenbesluit deels van toepassing. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling rechtstreeks van toepassing zijn. In deze vergunning zijn voorschriften opgenomen voor die activiteiten, die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de Ministeriële regeling.

Conclusie

Voor deze inrichting houdt dit in dat moet worden voldaan aan de volgende artikel(en) uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Ministeriële regeling:

- a. Afdeling 1.1 Begripsbepalingen, omhangbepaling, reikwijdte en procedurele bepalingen
- b. Artikel 2.1: Zorgplicht
- c. Afdeling 2.2 Lozingen
- d. Hoofdstuk 3 Bepalingen met betrekking tot activiteiten, tevens geldend voor inrichtingen type C

- e. Artikel 3.3: Lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening.
- f. Hoofdstuk 6 Overgangs- en slotbepalingen.

De lozing van afvalwater afkomstig van een bodembeschermende voorziening is niet geregeld in het Activiteitenbesluit. Voor de lozing afkomstig van de vloeistofdichte wasplaats is dus een watervergunning noodzakelijk.

6.2.4 Toetsing van stoffen en mengsels

Kader

Voor een goede uitvoering van het emissiebeleid is het noodzakelijk om inzicht te hebben in de mate waarin de te lozen stoffen/mengsels een potentieel gevaar vormen voor het aquatisch milieu. Hiervoor is de Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) voor stoffen/mengsels vastgesteld. Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen informatiedocument over de BBT.

De ABM beschrijft de wijze waarop de waterbezwaarlijkheid van stoffen/mengsels bepaald wordt. Dit is gebaseerd op intrinsieke stofeigenschappen als toxiciteit, carcinogeniteit en mutageniteit. In de ABM staan categorieën van aflopende waterbezwaarlijkheid. Hiermee kan ook worden gewerkt als een stof/mengsel geen toxicologisch onderbouwde waterkwaliteitseis heeft. Bij elke categorie waterbezwaarlijkheid van een stof/mengsel hoort een overeenkomstige saneringsinspanning. Bij weinig toxicologische gegevens wordt extra veiligheid toegepast. De saneringsinspanning geeft het niveau aan van de inspanning die de lozer moet leveren om de lozing van een stof/mengsel te verminderen. Hierbij wordt gekeken naar bronaanpak (substitutie en procesaanpassing) en minimalisatie (zuivering van de afvalwaterstroom). Voorop staat dat BBT moet worden toegepast.

Toetsing

Uit de aanvraag blijkt dat [REDACTED] geen stoffen of mengsels van stoffen worden gebruikt in onwenselijke concentraties die in het oppervlaktewater terecht kunnen komen.

Conclusie

Het lozen van de in de aanvraag genoemde stoffen in de aangegeven hoeveelheden wordt daarom goedgekeurd.

6.2.5 Gevolgen voor de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater

Kader

In deze paragraaf wordt de invloed van het te lozen afvalwater op de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater bepaald. Voor de toetsing wordt gebruik gemaakt van het Handboek Immissietoets oktober 2019.

De immissietoets richt zich op de beoordeling van de gevolgen van een specifieke restlozing op de kwaliteit van het oppervlaktewater, nadat de BBT zijn toegepast om de emissie te reduceren. De immissietoets draagt bij aan het verkrijgen van inzicht in het aandeel van een individuele lozing in de totale concentratie van een stof in de mengzone, het betreffende waterlichaam en benedenstreams.

Daarnaast geldt voor nieuwe lozingen en uitbreidingen van bestaande lozingen dat de immissietoets gebruikt moet worden voor de toets aan het beginsel van geen achteruitgang. Aanvullende eisen kunnen alleen worden voorgeschreven als de waterkwaliteitsdoelstelling wordt overschreden.

Als toepassing van BBT en eventuele verdergaande maatregelen niet leiden tot het voldoen aan de criteria uit de Immissietoets, volgt een analyse van de voorziene maatregelen in combinatie met de verwachte trends in ontwikkeling van de milieukwaliteit voor dat waterlichaam en benedenstrooms gelegen waterlichamen. Op basis daarvan kan eventueel een tijdelijke verslechtering van de situatie worden toegestaan.

De sloten rond het bedrijf vallen onder het KRW-lichaam Hunze. Globaal beslaat dit het gebied dat is ingesloten tussen Groningen en Veendam aan de noordzijde, Stadskanaal aan de oostzijde, Schoonoord en Odoorn aan de zuidzijde en Tynaarlo aan de westzijde.

Het waterlichaam Hunze is getypeerd als een "langzaam stromende middenloop/benedenloop op zand". De status van de Hunze is "sterk veranderd".

Bij de biologische groepen scoren macrofauna en vis ontoereikend. Van de algemeen fysische-chemische parameters voldoen fosfor en chloride niet aan de norm en vallen in de klasse 'matig'. De overige parameters voldoen wel aan de norm. De specifiek verontreinigende stoffen voldoen niet aan de norm. Het waterlichaam bevat nog wel teveel ammonium, esfenvaleraat, kobalt, seleen, en zink.

Toetsing

Uit de beoordeling van de lozing blijkt dat de lozing van afvalwater geen significante bijdrage levert aan mogelijke overschrijden van de waterkwaliteitsdoelstelling van het oppervlaktewater. Ook leidt de lozing naar verwachting niet tot acuut toxische effecten voor waterorganismen en/of in het sediment levende organismen.

Conclusie

Er worden geen nadere eisen gesteld aan de lozing.

6.2.6 Risico's van onvoorziene lozingen

Kader

De kwaliteit van het oppervlaktewater kan ernstig verstoord raken als gevolg van onvoorziene lozingen. Het beleidskader voor risico's van onvoorziene lozingen naar oppervlaktewater is vastgelegd in het CIW-rapport "Integrale aanpak van risico's van onvoorziene lozingen" (CIW 2000). Dit document is in de Mor opgenomen als aangewezen BBT-informatiedocument.

Het voorkomen van onvoorziene lozingen begint bij het voldoen aan de stand der veiligheidstechniek, zoals weergegeven in het rapport "Beschrijving van de stand der veiligheidstechniek ten behoeve van de preventieve aanpak van de risico's van onvoorziene lozingen", (RIZA Lelystad, 1999). Daarna worden de meest risicovolle activiteiten geselecteerd door de hoeveelheid stoffen bij het bedrijf te toetsen aan de CIW-drempelwaarden. Bij overschrijding van deze drempelwaarden moet het bedrijf de risico's op een onvoorziene lozing uitwerken in een milieurisicoanalyse.

Toetsing

█ heeft geen stoffen op hun terrein in hoeveelheden boven de drempelwaarde uit de CIW 2000 nota.

Conclusie

█ hoeft de risico's op een onvoorziene lozing niet uit te werken in een milieurisicoanalyse.

6.2.7 Registratie

In het bedrijf ontstaan vaste, vloeibare en slibachtige afvalstoffen. Deze stoffen voert de vergunninghouder periodiek af. Voor de bescherming van de kwaliteit van het oppervlaktewater is het noodzakelijk dat waterschap Hunze en Aa's inzicht heeft of deze afvalstoffen daadwerkelijk extern worden afgevoerd en niet worden geloosd. Daarom moet █ de afgevoerde hoeveelheden registreren. De zo verkregen stoffenregistratie kan gezien worden als een preventieve maatregel ter beperking van de lozing.

6.2.8 Slotoverweging

Gezien het belang van █ om afvalwater te kunnen lozen en gelet op de te verwachten aard en omvang van het te lozen afvalwater in relatie tot die van het ontvangende oppervlaktewater wordt deze lozing onder voorschriften aanvaardbaar geacht en bestaan er geen overwegende bezwaren tegen het verlenen van de gevraagde vergunning.

7 Procedure

Met het in de vergunning opnemen van voorschriften wordt gewaarborgd dat de te bereiken doelstellingen zoals bedoeld in artikel 2.1 van de Waterwet worden beschermd.

Op grond van de overwegingen in samenhang met de vereisten die voortvloeien uit de waterwetgeving wordt de gevraagde vergunning verleend.

De aanvraag heeft betrekking op het lozen van stoffen op een oppervlaktewaterlichaam, als bedoeld in Hoofdstuk 6 van de Wtw.

Voor het aanbrengen van de nieuwe wasplaats is geen vergunning ingediend bij het Wabo bevoegd gezag, de gemeente Borger-Odoorn. Er is daarom geen sprake van een gecoördineerde behandeling van de aanvraag.

Daarnaast zijn er geen redenen om de openbare voorbereidingsprocedure van toepassing te verklaren. De aanvraag heeft dan ook de verkorte procedure (8 weken) doorlopen conform artikel 6.1b van het Waterbesluit.

De vergunningverleningsprocedure op grond van de Wtw heeft conform het gestelde in de Wet milieubeheer, de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en de Algemene wet bestuursrecht plaatsgevonden.

De resultaten van de handhavingstoets zijn verwerkt in de beschikking.

Verzending

Een exemplaar van de watervergunning wordt toegezonden aan:

- [REDACTED] V.O.F., Drouwenerstraat 2, 9526 TB Bronnegerveen
- Gemeente Borger-Odoorn, Postbus 3, 7875 ZG Exloo

Bijlage 1, behorende bij de vergunning van waterschap Hunze en Aa's

Begripsbepalingen

In deze vergunning wordt verstaan onder:

- ABM: Algemene BeoordelingsMethodiek (ABM) 2016, methode ter bepaling van de benodigde saneringsinspanning bij lozingen op basis van stoffeigenschappen.
- Afvalwater: alle water, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.
- BBT/BAT: beste beschikbare technieken.
- Bor: Besluit omgevingsrecht
- BREF: BAT Reference documents
- CIW: Commissie Integraal Waterbeheer.
- Effluent: afvalwater afkomstig uit een installatie waarin dit afvalwater een zuiveringstechnische behandeling heeft ondergaan.
- Het werk: een voorziening die is aangelegd of wordt gebruikt voor de inzameling en/of de lozing van afvalwater.
- Lozen: brengen van afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen in een oppervlaktewaterlichaam of brengen van water of stoffen op een zuiveringstechnisch werk.
- Lozingspunt: een punt van waaruit afvalwater in het oppervlaktewater wordt gebracht. Het is tevens een eindcontrole-mogelijkheid, voordat geloosd wordt in het oppervlaktewater.
- Meetpunt: een intern controlepunt.
- Mor: Ministeriele regeling omgevingsrecht
- NEN-voorschriften: voorschriften opgesteld door de Stichting Koninklijk Nederland Normalisatie Instituut (NEN);
- Oppervlaktewater: oppervlaktewaterlichaam, zoals bedoeld in artikel 1.1 van de Waterwet
- Stand der veiligheidstechniek: Stelsel van algemeen geldende maatregelen, waaronder werkvoorschriften en voorzieningen voor een bedrijf dan wel een bedrijfstak waarmee de risico's van onvoorziene lozingen gereduceerd kunnen worden.
- Steekmonster: een willekeurig genomen monster.
- Vergunninghouder: degene die krachtens deze vergunning handelingen verricht in het watersysteem en in staat is naleving van het gestelde in deze vergunning te borgen;
- Wabo: Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.
- Wm: Wet milieubeheer.
- Wtw: Waterwet.
- Zuiveringstechnische voorziening: een voorziening of installatie waarin afvalwater wordt gereinigd.
- ZZS: zeer zorgwekkende stoffen