

BESCHIKKING

Wet natuurbescherming - ontheffing soorten ruimtelijke ontwikkeling

Aanvrager	Waterschap Vechtstromen
Aangevraagde activiteiten :	WNB Ontheffing soortenbescherming Pelmolenpad Rijssen
Datum ontvangst aanvraag :	26.10.2021
Locatie :	Pelmolenpad Rijssen
Datum beschikking :	08.02.2022
Kenmerk :	D2022-01-001506
Zaaknummer :	2021-010919

Datum verzending

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING	4
A.1	Aanvraag	4
A.2	Besluit	4
A.3	Ondertekening en verzending	4
A.4	Niet mee eens?	6
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	7
B.1	Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag	7
B.2	Algemeen	7
B.3	Kwetsbare perioden	8
B.4	Eekhoorn	8
B.5	Egel, bunzing, hermelijn en wezel	8
B.6	Overige zaken	9
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	10
C.1	BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER	10
C.1.1	Bevoegdheid	10
C.1.1.1	Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd	10
C.1.2	Procedure	10
C.1.2.1	Overeenstemming andere provincie	10
C.1.2.2	Adviesverzoek aan gemeente	10
C.1.2.3	Relevante overige besluiten	10
C.1.3	Toetsingskader soorten	10
C.1.3.1	Wettelijke regels	10
C.1.3.2	Provinciaal beleid	11
C.2	WEERGAVE VAN DE FEITEN	11
C.2.1	Aanvraag ontheffing beschermde soorten	11
C.2.1.1	Omschrijving van het project / activiteiten	11
C.2.2	Doel van het project	12
C.2.3	Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd	12
C.2.4	Periode	12
C.2.5	Onderliggende documenten	12
C.2.6	Aanvullende gegevens	13
C.3	TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN	13
C.3.1	Inhoudelijke beoordeling	13
C.3.1.1	Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek	13
C.3.1.2	Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding	13
C.3.1.3	Beschrijving noodzaak ontheffing	15
C.3.1.4	Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging	15
C.3.1.5	Wettelijk belang van het project	16
C.3.1.6	Toetsing aan overige vereisten	16

C.3.1.7	Zorgplicht blijft altijd gelden	16
D.	SLOTCONCLUSIE	16

A. BESLUIT ONTHEFFING SOORTEN RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

A.1 Aanvraag

Mevrouw Klous van het adviesbureau Sweco heeft, namens uw organisatie, een aanvraag om een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming – onderdeel soorten¹ (verder Wnb - soorten) bij ons ingediend. Deze hebben wij op 26 oktober 2021 ontvangen en geregistreerd onder kenmerk 2021-010919.

De aanvraag heeft u tussentijds gewijzigd². Deze gewijzigde aanvraag is het uitgangspunt voor deze ontheffing. Hierbij geven wij ons besluit weer.

A.2 Besluit

Wij besluiten u een ontheffing³ te verlenen van verbodsbepalingen voor nationaal beschermde soorten. In het bijzonder gaat het om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van eekhoorn, egel, bunzing, hermelijn en wezel opzettelijk te beschadigen of te vernielen⁴.

Deze ontheffing heeft betrekking op de herinrichting van de Regge ter hoogte van Pelmolenpad Rijssen.

Deze ontheffing treedt in werking op 1 februari 2022 en is geldig tot en met 31 december 2030. Wij hebben de termijn van de ontheffing verlengd in verband met toezicht op de compenserende maatregelen.

Verder besluiten wij dat de volgende stukken/delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van de ontheffing, voor zover niet in strijd met de voorschriften zoals weergegeven in B. Voorschriften bij het besluit.

- Sweco, oktober 2021. Activiteitenplan eekhoorn Pelmolen te Rijssen Toelichting aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming. 51005423
- Sweco, 13 januari 2022. Activiteitenplan egel en kleine marterachtigen Pelmolen te Rijssen. 51005423
- Tekening schetsontwerp 51005423-T03

De motivering voor ons besluit is in C. *Overwegingen bij het besluit* weergegeven.

Voorschriften

Aan ons besluit verbinden wij voorschriften. Deze zijn in B. *Voorschriften bij het besluit* weergegeven.

¹ In het kader van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8, eerste lid Wnb

² Kenmerk provincie D2022-01-002207

³ Op basis van art. 3.10, tweede lid, in samenhang met art. 3.8 Wnb

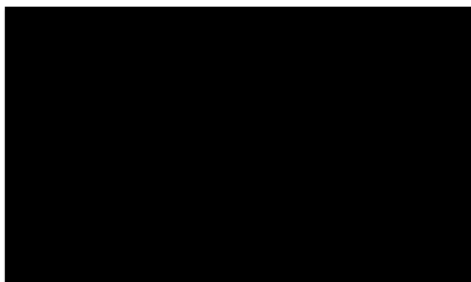
⁴ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

A.3 Ondertekening en verzending

Een afschrift van dit besluit is tevens verzonden aan:

- Burgemeester en wethouders van gemeente Rijssen-Holten;
- Mevrouw [REDACTED], Sweco.

Met vriendelijke groet,
namens Gedeputeerde Staten van Overijssel,



Lars Wuijster,
teamleider Vergunningverlening

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de rechtbank dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De rechter kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de Rechtbank Overijssel: 088 - 361 55 55.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

B.1 Informatie die van belang is bij melden of contact met bevoegd gezag

Geeft u in de e-mail (meldpunt@overijssel.nl) naar ons of in een telefoongesprek (038 499 88 99) altijd aan dat het gaat om de Wet natuurbescherming - soortenbescherming, de naam van het project en ons kenmerk van dit besluit (D2022-01-001506). Daarmee is direct duidelijk voor welk deel van de organisatie de melding of uw verzoek tot contact bestemd is.

B.2 Algemeen

1. Deze ontheffing is alleen geldig voor (medewerkers van) de ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers of in opdracht van de ontheffinghouder handelende (rechts-)personen. De ontheffinghouder of haar rechtsoptvolgers blijven daarbij verantwoordelijk en aansprakelijk voor de juiste naleving van deze ontheffing.
2. Minimaal zeven werkdagen voor aanvang van de werkzaamheden informeert u ons over de startdatum door een e-mail te sturen naar meldpunt@overijssel.nl. Geeft u bij de melding aan:
 - de contactpersoon ter plaatse, inclusief het mobiele telefoonnummer van de contactpersoon;
 - de naam van de begeleidende ecologische deskundige⁵, inclusief het mobiele telefoonnummer van deze persoon;
 - het adres waar de werkzaamheden worden uitgevoerd;

Wanneer contactgegevens wijzigen, informeert u ons hierover.

3. De ontheffinghouder neemt direct contact op met het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99 als bij het uitvoeren van de werkzaamheden van het project andere beschermde soorten dan de genoemde worden aangetroffen. Als het voorkomen van overtreding van verbodsbepalingen niet mogelijk is moet u de activiteiten direct staken. De effecten van de activiteiten voor de aangetroffen soort moet de ontheffinghouder in beeld brengen en doorgeven. Daarbij moeten ook de maatregelen worden meegenomen die nodig zijn om overtreding van verbodsbepalingen te voorkomen. Alleen na toestemming van de provincie mag het werk worden hervat.
4. Als de ontheffinghouder het voornemen heeft af te wijken van de uitvoeringsperiode, de voorgeschreven middelen of van de voorgenomen handelingen als weergegeven in de aanvraag, dan dient hij dit - voorafgaand aan de voorgenomen wijzigingen - ter goedkeuring voor te leggen aan de provincie. Dit is nodig omdat voor deze wijzigingen opnieuw de effecten op de betrokken soorten beoordeeld moet worden. Alleen na schriftelijke toestemming van de provincie is de voorgenomen afwijking toegestaan. Neem hiervoor contact op met het bevoegd gezag via een e-mail naar meldpunt@overijssel.nl.

⁵ De provincie Overijssel verstaat onder een ecologische deskundige een persoon die voor de situatie en soorten ten aanzien waarvan hij of zij gevraagd is te adviseren en/of te begeleiden, aantoonbare ervaring en kennis heeft op het gebied van soort specifieke ecologie. De ervaring en kennis dient te zijn opgedaan doordat de deskundige:

- op HBO, dan wel universitair niveau een opleiding heeft genoten met als zwaartepunt (Nederlandse) ecologie en/of
- op HBO niveau een opleiding heeft afgerond met als zwaartepunt de Wet natuurbescherming, soorten herkenning en zorgvuldig handelen ten opzichte van die soorten en/of
- als ecoloog werkzaam is voor een ecologisch adviesbureau, zoals een bureau welke is aan gesloten bij het Netwerk Groene Bureaus en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenbescherming en is aangesloten bij en werkzaam voor de daarvoor in Nederland bestaande organisaties (zoals bijvoorbeeld Zoogdierverseniging, RAVON, Stichting Das en Boom, Vogelbescherming Nederland, Vlinderstichting, Natuurhistorisch Genootschap, KNNV, NJN, IVN, EIS Nederland, FLORON, SOVON, STONE, Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten, De Landschappen en stichting Beheer Natuur en Landelijk gebied) en/of
- zich aantoonbaar actief inzet op het gebied van de soortenmonitoring en/of bescherming.

B.3 Kwetsbare perioden

5. Bij de uitvoering houdt u rekening met de kwetsbare perioden van de betreffende soorten. Dit betreft de voortplantingsperiode (december-februari en mei-juni voor eekhoorn, maart-september voor egel, bunzing, hermelijn en wezel) en (voor egel) de overwinteringsperiode (november-maart).

	jan	feb	mrt	apr	mei	jun	jul	aug	sep	okt	nov	dec
Eekhoorn												
Voortplantingsperiode												
Egel												
Voortplantingsperiode												
Winterperiode												
Kleine marters												
Voortplantingsperiode												

B.4 Eekhoorn

6. Aanbieden tijdelijke vervangende verblijfplaatsen door 8 eekhoornkasten in de directe omgeving te plaatsen. U plaatst deze eekhoornkasten tenminste drie weken voorafgaand aan de werkzaamheden. In het logboek geeft u aan wanneer en waar de eekhoornkasten zijn geplaatst. De kasten blijven tenminste hangen tot nadat vervangend leefgebied conform voorschrift 8 is gerealiseerd.
7. Voorafgaand aan het verwijderen van de eekhoornnesten / kappen van bomen met eekhoornnesten wordt een inspectie van de nesten uitgevoerd. De werkzaamheden mogen alleen worden uitgevoerd als de eekhoornnesten op dat moment niet in gebruik zijn.
8. U realiseert boscompensatie overeenkomstig het bij de aanvraag horende activiteitenplan eekhoorn (ons kenmerk D2021-10-004328). Als deze voorgenomen inrichting niet op grond van de ontheffinghouder ligt, stuurt u ons uiterlijk 31 december 2022 de instemmingsverklaringen van de grondeigenaar of eigenaren.

B.5 Egel, bunzing, hermelijn en wezel

9. In afwijking van voorschrift 5 (om overlap met broedseizoen vogels te vermijden), is het mogelijk in de eerste helft van maart te werken, mits wordt gewerkt met een broedvogelcontrole.
10. Voorafgaand aan het verwijderen van beplanting voert een ecologisch deskundige een controle uit om na te gaan of egels aanwezig zijn. Hierbij worden visueel gewerkt, ondersteund met kijkers met warmtebeeld en/of endoscopen. Indien na inspectie door de ecologisch deskundige blijkt dat er geen egels aanwezig zijn in een of meerdere terreindelen, kunnen de terreindelen in langzaam tempo gemaaid/gefreesd worden en afgegraven. Er wordt langzaam en één richting op gewerkt, in een richting waar dekking aanwezig is, zodat dieren kunnen ontsnappen.
11. Indien uit de inspectie door de ecologisch deskundige blijkt dat er egels aanwezig zijn, dan worden de verblijfplaatsen van egel gemarkeerd en inclusief een zone van 1-2 m rondom tijdelijk gespaard totdat de egels actief worden en uit eigen beweging de verblijfplaatsen hebben verlaten. Daarna kan op die locaties verder worden gewerkt. U meldt de resultaten van de inspectie binnen 5 werkdagen na afronding bij het meldpunt.
12. Het graven van de slenk/nieuwe geul en het dempen van de sloten vindt pas plaats nadat de begroeiing is verwijderd. Als de begroeiing tussentijds terugkomt, wordt het minimaal een week voor de werkzaamheden opnieuw kaal gemaakt (buiten de kwetsbare periode).

13. Tenminste drie weken voorafgaand aan het verwijderen van leefgebied met mogelijke verblijfplaatsen, wordt de geschiktheid van de omgeving verbeterd. U doet dit door kunstmatige verblijven voor egels (minimaal 2) en kleine marters (minimaal 3) aan te brengen langs de zuidgrens van het plangebied, in combinatie met de aanplant van struweel / struiken (oppervlakte 200-300 m²). U maakt daarbij gebruik van takkenbossen (egel), dakpan-, steen-, of hooi/stro stapels (kleine marters). De locaties van de kunstmatige verblijven worden op kaart gemarkeerd en opgenomen in het logboek. U plaatst de verblijven onder begeleiding van een ecologisch deskundige. Als de ontheffinghouder niet de grondeigenaar is, wordt voor 1 april 2022 een instemming van de grondeigenaar naar ons verzonden.
14. Bij de herinrichting van de Regge in 2022 realiseert u vervangend leefgebied in de vorm van boscompensatie, houtwal, struweel zoals is aangegeven in het activiteitenplan egel en kleine marters (ons kenmerk D2022-01-002207). Als de ontheffinghouder niet de grondeigenaar is, wordt voor 1 december 2022 een instemming van de grondeigenaar naar ons verzonden.

B.6 Overige zaken

15. De werkzaamheden voert u uit in overeenstemming met bovengenoemde voorschriften en door of onder begeleiding van een ecologisch deskundige op het gebied van de eekhoorn, egel, bunzing, hermelijn en wezel.
16. U houdt een ecologisch logboek bij of laat dit bijhouden door bijvoorbeeld de ecologisch deskundige. Uit dit logboek blijkt aantoonbaar op welke wijze, waar en wanneer uitvoering is gegeven aan de bovengenoemde voorschriften. Het gaat er daarbij vooral om het registreren van uitvoering, keuzes, afwegingen bij het handelen volgens de voorschriften en hoe wordt omgegaan met onverwachte soorten of situaties. Het ecologisch logboek is op de werklocatie aanwezig en wordt op verzoek van de toezichthouder aan hem/haar getoond.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

Het besluit, de voorschriften en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 BEVOEGDHEID, PROCEDURE EN TOETSINGSKADER

C.1.1 Bevoegdheid

C.1.1.1 Gedeputeerde Staten van Overijssel bevoegd

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op het grondgebied van Overijssel. De activiteiten vallen niet onder de uitzonderingen van de bevoegdheid, zoals weergegeven in het Besluit natuurbescherming⁶. In dat geval zijn Gedeputeerde Staten van provincie Overijssel bevoegd tot het nemen van besluiten op basis van de Wnb (art. 1.3, eerste lid).

Als de activiteiten ook gevolgen heeft voor populaties van soorten op het grondgebied van de aangrenzende provincie (Wnb, art. 1.3, derde lid) stemmen wij ons besluit af met gedeputeerde staten van die provincie.

C.1.2 Procedure

De procedure voor het verlenen van de ontheffing is uitgevoerd in overeenstemming met hoofdstuk 5 van de Wnb. Daarbij zijn de relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

C.1.2.1 Overeenstemming andere provincie

De aangevraagde activiteiten vinden plaats op ons grondgebied. De effecten van het project op beschermde soorten zijn beperkt tot ons grondgebied. Overeenstemming met een andere provincie is niet nodig.

C.1.2.2 Adviesverzoek aan gemeente

Wij hebben de aanvraag naar het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Rijssen-Holten gestuurd met het verzoek om advies. De gemeente is vier weken de gelegenheid geboden om te reageren.

Zij heeft van deze mogelijkheid geen gebruik gemaakt.

C.1.2.3 Relevante overige besluiten

Wij wijzen u erop, dat er ook andere besluiten nodig zijn voordat u de voorgenomen activiteiten uitvoert. Voor zover ons bekend gaat het om de volgende besluiten:

Naam wet en van toepassing zijnde artikel	Bevoegd bestuursorgaan en adres
Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, art. 2.1 en/of art. 2.2	Gemeente Rijssen-Holten Postbus 244 7460 AE Rijssen
Waterschapskeur Waterwet	Waterschap Vechtstromen Postbus 5006 7600 GA Almelo

C.1.3 Toetsingskader soorten

Een ontheffing kan worden verleend als aan verschillende kaders is voldaan. In deze paragraaf beschrijven we kort aan welke kaders wordt getoetst.

⁶ Art. 1.3, eerste lid Besluit natuurbescherming

C.1.3.1 Wettelijke regels

Een verzoek tot ontheffing wordt beoordeeld op basis van de regels, zoals deze zijn opgenomen in hoofdstuk 3, paragraaf 3.1, 3.2 en 3.3 van de Wet natuurbescherming. Bij ons oordeel houden we tevens rekening met het derde lid van artikel 1.10 Wnb.

Ook het Besluit natuurbescherming⁷ en (soms) de Regeling natuurbescherming⁸ zijn voor de toetsing relevant.

C.1.3.2 Provinciaal beleid

Naast de wettelijke regels hebben wij beleid opgesteld in onze Omgevingsvisie. De regels, die daaruit voortkomen, zijn vastgelegd in onze Omgevingsverordening Overijssel 2017 (hoofdstuk 7 Natuur). Hierin zijn onder andere regels met betrekking tot een vrijstelling van bepaalde soorten weergegeven.

In onze Beleidsregel Natuur Overijssel 2017⁹ is vastgesteld dat wij kennisdocumenten soorten¹⁰ (voorheen de soortenstandaarden) betrekken bij de afweging tot het verlenen van een ontheffing op basis van de artikelen 3.3, 3.8 en 3.10 van de Wnb.

Daarnaast gebruiken wij voor beschermde soorten waar geen kennisdocument voor opgesteld is, ook de 'Handreiking Soortenbescherming in Overijssel' (Provincie Overijssel, 2021) bij onze toetsing.

C.2 WEERGAVE VAN DE FEITEN

C.2.1 Aanvraag ontheffing beschermde soorten

C.2.1.1 Omschrijving van het project / activiteiten

Waterschap Vechtstromen is voornemens percelen aan weerszijden van de Regge bij Rijssen opnieuw in te richten.

Het plangebied bestaat uit diverse percelen ten noorden en ten zuiden van de Regge aan de oostkant van Rijssen die opnieuw ingericht gaan worden. Hiertoef worden diverse werkzaamheden uitgevoerd:

Graafwerkzaamheden:

- Aanleg nieuwe meanderende loop Regge;
- Aanleg van nevengeulen (slenk);
- Dempen huidige loop Regge;
- Verleggen en dempen sloten.

Overig:

- Kappen bomen/bos circa 8440 m²
- Verwijderen begroeiing langs Regge en sloot circa 1000 m²;
- Aanplant nieuwe bomen in plangebied 3000 m². De rest wordt middels een ontheffing buiten het plangebied gecompenseerd.
- Aanplant overige begroeiing ca. 800 m² plus in overleg met bewoners 200 - 300 m² langs zuidgrens

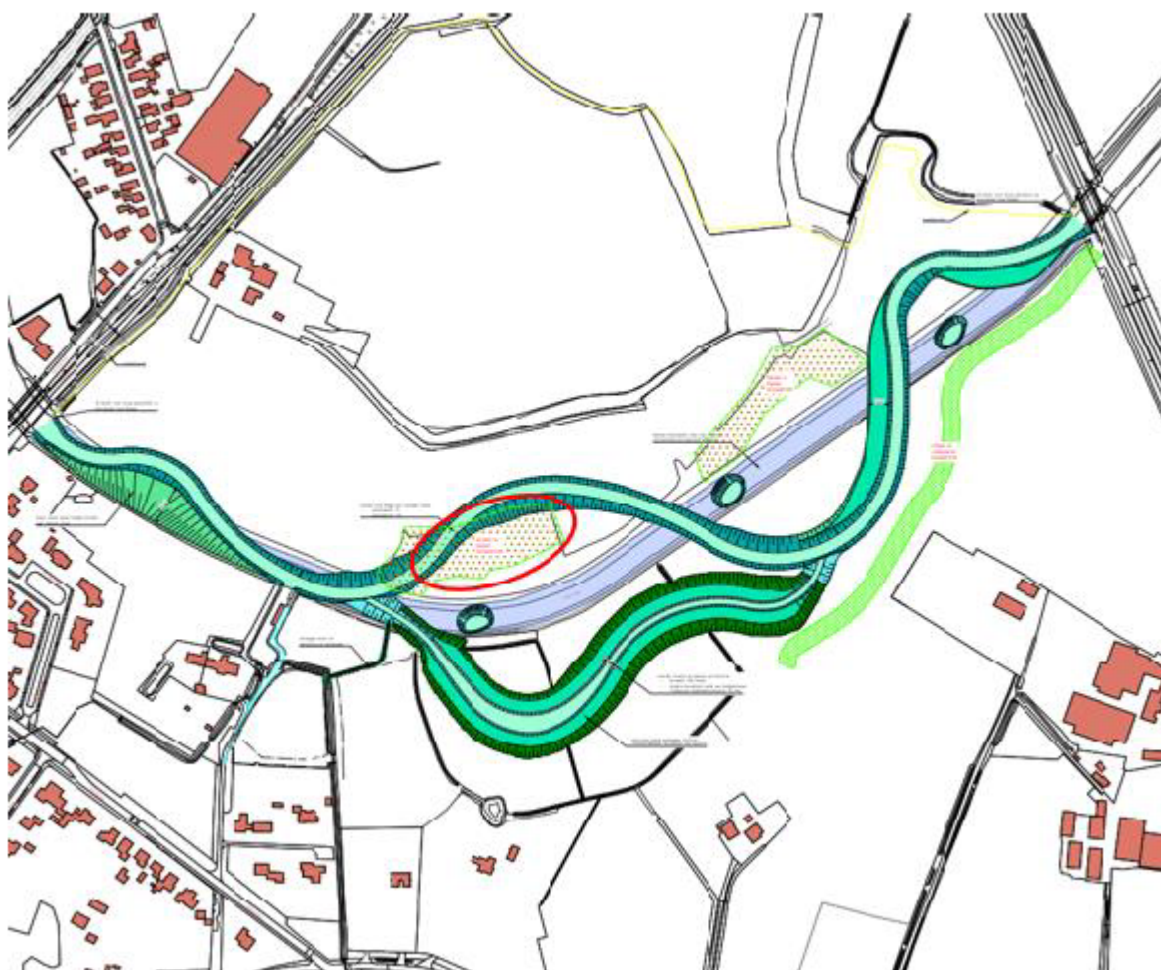
De exacte planning is nog niet bekend, maar uitgangspunt is dat de werkzaamheden tussen februari en december 2022 plaatsvinden.

⁷ Art. 3.9 Besluit natuurbescherming

⁸ Art. 3.22 Regeling natuurbescherming i.s.m. art. 3.25 Besluit natuurbescherming

⁹ Art. 4.2.1 Beleidsregel Natuur Overijssel 2017

¹⁰ Te raadplegen via: <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>



Figuur 1. Weergave herinrichting.

C.2.2 Doel van het project

Het doel van het project is het herinrichten van De Regge nabij de Pelmolen in Rijssen tot een meer natuurlijke rivier. Het betreft het herinrichten van 1,6 km van de Regge tussen de reeds gerealiseerde projecten Reggedal Enter en Landinrichting Rijssen. Er wordt voldoende water gerealiseerd voor diverse functies zoals landbouw en natuur, een goede waterkwaliteit, realisatie van nieuwe natuur maar ook wordt een bijdrage geleverd aan recreatief medegebruik. Net zoals bij eerdere Regge-herstelprojecten ligt ook in dit project de nadruk op het gezamenlijk vormgeven van de Regge waarbij verschillende belangen worden meegenomen.

C.2.3 Soorten waarvoor ontheffing wordt gevraagd

U vraagt ontheffing aan voor eekhoorn, egel, bunzing, hermelijn en wezel van het verbod om voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of te vernielen¹¹.

C.2.4 Periode

De ontheffing wordt aangevraagd voor de periode van 1 februari 2022 tot en met 31 december 2022.

C.2.5 Onderliggende documenten

Voor de beoordeling van de aanvraag zijn de volgende documenten toegezonden:

- Eelerwoude, 2019. Toetsing Wet natuurbescherming Herinrichting Regge ter hoogte van Rijssen. P9166

¹¹ Art. 3.10, eerste lid, sub b Wnb

- Sweco, oktober 2021. Activiteitenplan eekhoorn Pelmolten te Rijssen Toelichting aanvraag ontheffing Wet natuurbescherming. 51005423
- Sweco, 13 januari 2022. Activiteitenplan egel en kleine marterachtigen Pelmolten te Rijssen. 51005423
- Tekening schetsontwerp 51005423-T03
- Machtiging

C.2.6 Aanvullende gegevens

Wij hebben uw aanvraag op 26 oktober 2021 ontvangen. Op 29 november 2021 zijn aanvullende gegevens gevraagd. Deze gegevens zijn op 22 december 2021 en 13 januari 2022 ¹² ontvangen.

C.3 TOETSING AANVRAAG ONTHEFFING SOORTEN

C.3.1 Inhoudelijke beoordeling

Onze Omgevingsverordening geeft voor uw handeling en betrokken soorten geen vrijstelling. We betrekken wel de 'Handreiking Soortenbescherming in Overijssel' (Provincie Overijssel, 2021) bij onze toetsing.

C.3.1.1 Onderzoeksmethode en resultaten onderzoek

Middels bureau- en veldonderzoek is onderzoek uitgevoerd naar de aanwezigheid van beschermde soorten. In de rapporten "Activiteitenplan eekhoorn" en "Activiteitenplan egel en kleine marters"¹³ wordt beschreven hoe dit onderzoek is uitgevoerd. Op hoofdlijnen komt dit neer op:

- Verkennende onderzoeken / quickscan met bureauonderzoek en veldbezoeken, uitgevoerd in december 2018 (noordelijk deel) en juni 2021 (zuidelijk deel).
- Tijdens het onderzoek in het noordelijk deel zijn vier nesten waargenomen van de eekhoorn, waarvan drie in het te verwijderen naaldbos.
- Egels, bunzing, hermelijn en wezel zijn niet daadwerkelijk waargenomen in het plangebied, maar er is geschikt leefgebied aanwezig waar verblijfplaatsen aanwezig kunnen zijn. Dit bestaat uit het te kappen bos (en meer losstaande bomen) en begroeiing langs de Regge en sloten. Vanwege de beperkte ondergroei, is het leefgebied wel als matig geschikt beoordeeld.

We zijn van oordeel dat het onderzoek afdoende is geweest om verblijfplaatsen en functies vast te kunnen stellen.

C.3.1.2 Effectbeoordeling, mitigatie en staat van instandhouding

Door de werkzaamheden gaan drie nesten van de eekhoorn verloren. Het vierde nest blijft weliswaar bestaan, maar is in de aanvraag meegenomen omdat het mogelijk minder geschikt wordt.

Voor egel, bunzing, hermelijn en wezel verdwijnt ca 8440 m² matig geschikt leefgebied in de vorm van het te kappen bos, en ca 1.000 m² leefgebied in de vorm van begroeiing langs de Regge.

- Kappen bomen/bos circa 8440 m²
- Verwijderen begroeiing langs Regge en sloot circa 1000 m²;
- Aanplant nieuwe bomen in plangebied 3000 m². De rest wordt middels een ontheffing (van de herplantplicht) buiten het plangebied gecompenseerd.
- Aanplant overige begroeiing ca. 800 m², plus (in overleg met bewoners) 200 - 300 m² langs zuidgrens

De voorgestelde mitigerende maatregelen, zoals beschreven in de bijlagen bij de aanvraag¹⁴, zijn voldoende. Met deze maatregelen worden negatieve effecten op de eekhoorn, egel, bunzing, hermelijn en wezel zoveel mogelijk geminimaliseerd. In *B. Voorschriften bij het besluit* zijn de voorgestelde maatregelen vastgelegd. In hoofdlijnen komen deze neer op:

¹² Kenmerk provincie D2021-12-003408 en D2022-01-

¹³ Activiteitenplan eekhoorn en activiteitenplan egels en kleine marters

¹⁴ Activiteitenplan eekhoorn en activiteitenplan egels en kleine marters

Eekhoorn

- Werken (kappen) in de periode juli t/m november. Dit is in de minst kwetsbare periode voor eekhoorn (buiten de voortplantings- en winterperiode). Ook de periode maart t/m april is volgens u buiten het voortplantingsseizoen. De eekhoorn heeft (afhankelijk van voedselomstandigheden), in december-februari ook een voortplantingsseizoen. Hiermee moet ook rekening worden gehouden.
- Aanbieden vervangende verblijfplaatsen in de vorm van totaal acht eekhoornkasten in bosjes in de omgeving. We nemen aanvullend een voorschrift op dat de eekhoornnesten voorafgaand aan het verwijderen geïnspecteerd moeten worden en alleen mogen worden weggehaald als ze op dat moment niet worden gebruikt.
- Binnen het project worden in het zuidelijk gedeelte van het plangebied bomen aangeplant ter compensatie van het te kappen bos.

De huidige staat van instandhouding van de eekhoorn in Overijssel is goed. Als voorafgaande aan de werkzaamheden de nesten die verloren gaan in nabijgelegen bosjes of bomenrijen worden gemitigeerd, komt de staat van instandhouding van eekhoorn niet in het geding en blijft ook de samenhang met de omgeving in stand. Eekhoorn is niet territoriaal. In de omgeving zijn veel bossen aanwezig en er blijft voldoende foerageergebied en ook mogelijke locaties om nieuwe nesten te maken beschikbaar.

Egel, bunzing, hermelijn en wezel

- Werken buiten de kwetsbare perioden. Dit betreft de voortplantingsperiode (maart-september) voor egel, bunzing, hermelijn en wezel en (voor egel) de overwinteringsperiode (november-maart).
- In afwijking van bovenstaande (en om overlap met broedseizoen vogels te vermijden), wordt in de eerste helft van maart gewerkt, waarbij bij het verwijderen van begroeiing ecologische begeleiding aanwezig is om te controleren of op werklocaties overwinterende egels aanwezig zijn. Daarbij wordt de omgeving nauwgezet gecontroleerd. Als een winternest wordt aangetroffen wordt dit gemarkeerd en wordt een straal van ca. 2 m rond deze locaties ongemoeid gelaten totdat de egels actief worden en het plangebied verlaten.
- Er wordt langzaam en één richting op gewerkt, in een richting waar dekking aanwezig is, zodat dieren kunnen ontsnappen.
- Het graven van de slenk/nieuwe geul en het dempen van de sloten vindt pas plaats nadat de begroeiing is verwijderd. Als hier langere tijd tussen zit, dient het een week vooraf opnieuw kaal worden gemaakt.
- Compensatie van 3.000 m² bos /aanplant bomen binnen het plangebied.
- Er wordt aan de oostkant van het plangebied, zuidelijk van de nieuwe geul en slenk een houtwal aangelegd) waardoor ook een goede verbinding in oost west richting ontstaat.
- Verspreid over het plangebied, zowel ten noorden als ten zuiden van de huidige loop van de Regge, worden door het Landschap Overijssel circa 8 struweelgroepjes van ca. 10 bij 10 m aangeplant;
- Voor een directe verbetering worden in overleg met de bewoners langs de zuidgrens van het plangebied struiken aangebracht. De hier aanwezige poel blijft bestaan. Voor kleine marterachtigen kan hierdoor het plangebied tijdens de werkzaamheden worden gemeden en toch oost-west migratie plaatsvinden. Voor egel kan hierdoor ook overwinteringsgebied bij de bebouwing bereikbaar worden;
- Tijdelijke verbetering van bestaand habitat tijdens werkzaamheden door aanbrengen van kunstmatige verblijven voor egel (2) en kleine marterachtigen (3). Dit wordt verspreid aangebracht aan de zuidgrens waar ook struiken worden geplant, de westzijde waar een strook begroeiing aanwezig is en de begroeide sloot tussen deze strook en de rij eiken westelijk. Gebruik zal worden gemaakt van takkenbossen (egel), dakpan-, steen-, of hooi/strostopels (marters).

In onderstaande figuur is een overzicht gegeven van bestaande begroeiing die in stand blijft en van te realiseren begroeiing voor rustplaatsen en migratie.



Figuur 2. Overzicht begroeiing met in rood bestaand en blijvend, geel mogelijk direct te realiseren en blauw behorend bij inrichtingsplan (de te realiseren 8 verspreide struweelgroepjes staan niet in de figuur)

Er zijn sterke aanwijzingen dat in Overijssel de staat van instandhouding van de egel, bunzing, hermelijn en wezel onder druk staat. Daarom zijn deze soorten in Overijssel niet vrijgesteld. Bij de werkzaamheden wordt (grotendeels) rekening gehouden met de kwetsbare voortplantingsperiode en winterperiode. Hoewel in oppervlakte niet één op één alle leefgebied weer terugkomt, is de waarde van het leefgebied dat verdwijnt beperkt doordat ondergroei ontbreekt. Daarnaast blijft over (vrijwel) de gehele lengte van de huidige begroeiing langs de noordkant van de Regge een strook van het bos intact. Van het oppervlak dat verdwijnt, wordt minder dan de helft gecompenseerd in het plangebied. Maar omdat de nieuwe aanplant in het plangebied leidt tot een extra opgaande structuur in het thans kale en open deel van het plangebied, en daar waar bos verdwijnt ook een strook begroeiing in stand blijft, is in de eindsituatie geen sprake van een werkelijke verslechtering. De kwaliteit van het vervangende leefgebied is groter dan wat verdwijnt. Dit geldt ook voor de begroeiing die ten zuiden van de Regge wordt verwijderd. Er wordt verspreid over het plangebied in totaal ca 1.000 m² aan struweel aangebracht. Maar omdat gedurende de uitvoering wel tijdelijk sprake kan zijn van minder beschikbaar leefgebied, zal ook gezorgd worden voor verbetering van de kwaliteit van de habitat.

C.3.1.3 Beschrijving noodzaak ontheffing

De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de herinrichting van de Regge ter hoogte van Pelmolendpad Rijssen leiden tot het vernietigen van vaste rust- en verblijfplaatsen van eekhoorn, egel, bunzing, hermelijn en wezel. Dit is een overtreding van de verbodsartikelen genoemd in artikel 3.10 eerste lid, sub b Wnb. Voor de overtreding van dit verbod heeft u een ontheffing nodig.

C.3.1.4 Geen andere bevredigende oplossing / alternatievenafweging

Wij zijn van oordeel dat andere bevredigende oplossingen ontbreken. Er zijn geen geschikte alternatieven voor uitvoering van het project.

De planning houdt rekening met de meest gevoelige periode van de betreffende soorten. Er wordt niet gekapt in de periode van voortplanting of overwintering. Voor de herinrichting van de Regge is de voor de

natuur meest optimale invulling gekozen. De te kappen naaldhoutbosjes hebben een geringe ecologische waarde. Als gekozen zou worden voor een alternatief dat het naaldbos zou sparen, leidt dit tot verlies van andere bomen en een minder optimale invulling van het inrichtingsplan. Het inrichtingsplan als geheel met de hermeandering, leidt tot een versterking van de gebiedseigen natuurwaarden zoals houtwallen, poelen en ruigten.

C.3.1.5 Wettelijk belang van het project

De voorgenomen activiteiten zijn volgens de aanvraag nodig;

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden of van kleinschalige bouwactiviteiten, met inbegrip van het daarop volgende gebruik van het gebied of het gebouwde.

Wij zijn van oordeel dat het wettelijk belang afdoende is gemotiveerd. Wij onderschrijven de onderbouwing van het wettelijk belang bescherming van flora en fauna, omdat er een duidelijke verbetering van het gebied wordt gerealiseerd. Met de herinrichting worden diverse natuuropgaven gerealiseerd en worden de gebiedseigen natuurwaarden versterkt. Daarnaast is er sprake van een ruimtelijk inrichting en het daarop volgende gebruik van het gebied.

C.3.1.6 Toetsing aan overige vereisten

Op basis van de Wnb¹⁵ houden wij bij onze besluiten rekening met de vereisten op economisch, sociaal en cultureel gebied. Ook nemen we regionale en lokale bijzonderheden mee in de overweging. Wij zien geen aanleiding om aan de gevraagde ontheffing extra voorschriften te verbinden op basis van artikel 1.10, derde lid Wnb.

C.3.1.7 Zorgplicht blijft altijd gelden

Ongeacht wat in het besluit is weergegeven geldt altijd de zorgplicht, zoals deze is weergegeven in de Wnb¹⁶. De zorgplicht geldt voor alle in het wild levende dieren, planten en hun directe leefomgeving.

D. SLOTCONCLUSIE

De ontheffing van de verbodsbepalingen kan op basis van de wettelijke en beleidsmatige regels worden verleend. De gunstige staat van instandhouding van de betrokken soorten worden niet aangetast.

Wij zijn van oordeel dat voor het doel van het project geen andere bevredigende oplossing is waarbij minder negatieve effecten op de beschermde soort optreden. Daarnaast zijn wij van oordeel dat er een wettelijk belang is om de negatieve effecten op de betrokken soort te rechtvaardigen. We verbinden wel voorschriften aan de ontheffing.

¹⁵ Art. 1.10, derde lid Wnb

¹⁶ Art. 1.11, eerste en tweede lid Wnb