

BESCHIKKING

Ontbrandingstoestemming Vuurwerkbesluit

Aanvrager	
Aangevraagde activiteiten :	Het tot ontbranding brengen van vuurwerk.
Datum ontvangst aanvraag :	6 januari 2022
Locatie :	Groeneweg in Rijssen
Datum beschikking :	3 februari 2022
Datum evenement (en) :	27 april 2022
Coördinaten afsteeklocatie	N 52 18 28.0, E 6 31 55.3
Kenmerk :	D2022-01-003879
Zaaknummer :	2022-000545

Deze beschikking is als volgt opgebouwd:

A.	BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING	3
A.1	Aanvraag	3
A.2	Besluit	3
A.3	Ondertekening en verzending	3
A.4	Niet mee eens?	4
B.	VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT	5
B.1	Definitieve schietlijst	5
B.2	Woning/Bedrijf in veiligheidszone	5
B.3	Luchtbehandelingssysteem	5
B.4	Toestemming afzetten wegen	5
B.5	Hobbymatig houden van dieren	5
C.	OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT	6
C.1	Bevoegdheid tot vergunningverlening	6
C.2	Volledigheid van de aanvraag	6
C.3	Adviezen	6
C.3.1	Minister	6
C.3.2	Veiligheidsregio	6
C.3.3	Luchtverkeersdienst	7
C.4	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	7
C.5	Locatie	7
C.5.1	Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren	7
C.6	Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid	7
C.6.1	Toepassingsvergunning	7
C.6.2	Certificaat van vakbekwaamheid	7
C.6.2.1	Groot Vuurwerk	7
C.7	Toetsing aanvraag	8
C.9	Overige wet- en regelgeving	9
C.9.1	Wet natuurbescherming	9
D.	SLOTCONCLUSIE	9

A. BESLUIT ONTBRANDINGSTOESTEMMING

A.1 Aanvraag

Op 6 januari 2022 hebben wij van [REDACTED] een aanvraag¹ voor een ontbrandingstoestemming als bedoeld in het Vuurwerkbesluit ontvangen. Het gaat om een toestemming² voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk op 27 april 2022 op de locatie Groeneweg in Rijssen. Het vuurwerkevenement wordt inclusief opbouwen, verwijderen vuurwerk en eindcontrole uitgevoerd tussen 14:00 uur en 00:30 uur de volgende dag. In de aanvraag staat dat het afsteken tussen 21:30 uur en 23:00 uur plaatsvindt.

A.2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en de bepalingen uit het Vuurwerkbesluit en de Algemene wet bestuursrecht:

1. de aangevraagde ontbrandingstoestemming te verlenen;
2. dat de aanvraag onderdeel uitmaakt van deze ontbrandingstoestemming;
3. aan de ontbrandingstoestemming voorschriften te verbinden zoals vermeld in hoofdstuk 3.

Dit besluit treedt, op grond van artikel 20.3 Wet milieubeheer, in werking met ingang van de dag na de dag waarop de termijn afloopt voor het indienen van een bezwaarschrift. Als gedurende die termijn bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan, treedt het besluit niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

A.3 Ondertekening en verzending

Een exemplaar van deze ontbrandingstoestemming hebben wij gezonden aan:

- a. [REDACTED]
- b. Burgemeester van Rijssen-Holten;
- c. Bestuur van de Veiligheidsregio Twente;
- d. De Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- e. De verlener van een luchtverkeersdienst.

[REDACTED]

¹ ons kenmerk D2022-01-001028

² toestemming als bedoeld in artikel 3B.1, derde lid, onder a van het Vuurwerkbesluit

A.4 Niet mee eens?

Als u het niet eens bent met dit besluit kunt u bezwaar maken

Stuurt u dan een bezwaarschrift aan ons. Wij controleren dan of wij een juist besluit hebben genomen.

Uw bezwaarschrift is een brief die aan een aantal eisen moet voldoen.

De wet stelt eisen aan uw bezwaarschrift. Die eisen zijn:

1. U zegt met welk besluit u het niet eens bent. Dit doet u door in uw bezwaarschrift het kenmerk te vermelden dat in onze brief staat.
2. U zegt waarom u het niet eens bent met dit besluit.
3. U zet uw naam, adres, handtekening en de datum op uw bezwaarschrift.
4. U verstuurt het bezwaarschrift op tijd. Op onze brief staat een verzenddatum. U stuurt ons binnen zes weken na die datum uw bezwaarschrift.

Uw bezwaarschrift kunt u op 2 manieren aan ons versturen.

1. Met de post naar: Gedeputeerde Staten van Overijssel, team Juridische Zaken, Postbus 10078, 8000 GB Zwolle.
2. Via internet. U gebruikt daarvoor ons digitale bezwaarformulier. U vindt het formulier via <https://forms.overijssel.nl/bezwaar-klacht/bezwaar-beslissing/>.

Wat als u niet kunt wachten tot er een nieuw besluit is genomen?

Ook als u bezwaar maakt treedt dit besluit gewoon in werking. Dat kan vervelende gevolgen voor u hebben. U kunt de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (AbRvS) dan vragen een voorlopige beslissing te nemen, door een zogeheten 'voorlopige voorziening' aan te vragen. Dit is een aparte procedure die loopt naast de door u gestarte bezwaarprocedure. Voor de behandeling van uw verzoek om een voorlopige voorziening betaalt u een bedrag. De AbRvS kan beslissen dat wij dat bedrag aan u moeten vergoeden. Voor informatie over het indienen van een verzoek belt u met de AbRvS op het algemene telefoonnummer 070 - 426 44 26. Als u nog geen zaak heeft lopen bij de AbRvS, dan kunt u op werkdagen tussen 8.30 uur en 17.00 uur contact opnemen met de afdeling publieksvoorlichting, telefoonnummer 070 - 426 42 51 of 070 - 426 40 33.

B. VOORSCHRIFTEN BIJ HET BESLUIT

B.1 Definitieve schietlijst

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dient de definitieve schietlijst aan Gedeputeerde Staten te worden overgelegd. De soorten vuurwerk, de kalibers en de veiligheidsafstanden dienen ongewijzigd te blijven ten opzichte van de schietlijst bij de aanvraag.

B.2 Woning/Bedrijf in veiligheidszone

Uiterlijk zeven werkdagen voor de dag van het vuurwerkevenement dient de toepasser de bewoners en/of eigenaren van gebouwen binnen de veiligheidszone schriftelijk op de hoogte te stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement.

Tevens moet de toepasser aangeven dat ramen en deuren van deze gebouwen gesloten moeten zijn.

B.3 Luchtbehandelingssysteem

De toepasser mag geen vuurwerk afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.

B.4 Toestemming afzetten wegen

Uiterlijk vier werkdagen voorafgaand aan het vuurwerkevenement dienen voor het afzetten van de weg/wegen gelegen in de veiligheidszone, een toestemming van de Burgemeester of van de eigenaar van de weg/wegen (indien het een eigen weg betreft) aan Gedeputeerde Staten, via email aan meldpunt@overijssel.nl te worden overgelegd.

B.5 Hobbymatig houden van dieren

Tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk zijn binnen 180 meter gemeten vanaf de afsteeklocatie geen hobbymatig gehouden dieren in de buitenlucht aanwezig, tenzij de toepasser met de eigenaar van de dieren schriftelijk anders is overeengekomen.

C. OVERWEGINGEN BIJ HET BESLUIT

In deze bijlage zijn de overwegingen bij het besluit opgenomen. Het besluit en de overwegingen zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden.

C.1 Bevoegdheid tot vergunningverlening

Op basis van artikel 3B.1, lid 3, onder a van het Vuurwerkbesluit zijn wij bevoegd gezag.

C.2 Volledigheid van de aanvraag

Wij hebben de aanvraag getoetst aan het Vuurwerkbesluit. De ingediende aanvraag bevat voldoende informatie en de aanvraag is daarom in behandeling genomen.

C.3 Adviezen

Op 10 januari 2022 hebben wij, conform artikel 3B.3a, zesde lid van het Vuurwerkbesluit, de volgende instanties in de gelegenheid gesteld om advies te geven:

- Minister van Infrastructuur en Waterstaat;
- Bestuur van Veiligheidsregio Regio Twente;
- Verlener van een luchtverkeersdienst als bedoeld in de Wet luchtvaart;

C.3.1 Minister

De Minister heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.3.2 Veiligheidsregio

Op 12 januari 2022 hebben wij het advies³ van het bestuur van Veiligheidsregio Twente ontvangen. In het advies staan de volgende punten:

1. Waarborg dat er geen personen tijdens het ontbranden van vuurwerk het gebouw in- of uit kunnen gaan.
2. Zet de wegen binnen het veiligheidsgebied af met doeltreffende voorzieningen.

Het advies hebben wij wel opgevolgd. Het advies is op de volgende manier verwerkt:

- Advies 1 hebben wij opgevolgd. In voorschrift B.2 hebben wij opgenomen dat de toepasser de bewoners of eigenaren van gebouwen binnen de veiligheidszone vooraf schriftelijk op de hoogte moet stellen van de datum, het tijdstip, de inhoud, de gevaren en de hinderaspecten van het vuurwerkevenement. Ook met de toepasser aangeven dat ramen en deuren van deze gebouwen gesloten moeten zijn. Daarnaast is in artikel 3.6, lid 3 onder c. van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk opgenomen dat gebouwen in de veiligheidszone aanwezig mogen zijn mits is gewaarborgd dat tijdens het tot ontbranding brengen van vuurwerk geen personen in of uit het gebouw gaan.
- Advies 2 hebben wij niet opgevolgd. In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk is in artikel 3.6, lid 5 opgenomen dat wegen binnen de veiligheidszone 15 minuten voor het tot ontbranding brengen van vuurwerk afgezet moeten zijn. In artikel 2.10, lid 2, van de Regeling is opgenomen dat de veiligheidszone zodanig moet zijn afgezet dat duidelijk is dat de veiligheidszone verboden is voor onbevoegden. De manier waarop dit gebeurt staat echter vrij. Uit de toelichting op de regeling blijkt dat bereikt moet worden dat duidelijk is dat de veiligheidszone niet vrij toegankelijk is. De wijze van afzetten moet ertoe leiden dat men ook niet geneigd is om de veiligheidszone te betreden. Het kan noodzakelijk zijn dat er voor bewaking wordt gezorgd omdat anders het niet-betreden van de veiligheidszone niet is gewaarborgd.

³ ons kenmerk D2022-01-001028

Tevens is de veiligheidsregio tot de conclusie gekomen dat bij extreme droogte, vanwege de directe omgeving, een eventuele fase 1 en 2 (voorheen "code oranje of rood") geen belemmering is voor dit vuurwerkevenement.

Het advies over extreme droogte zal worden meegenomen in de afweging of er ten tijde van het vuurwerkevenement sprake is van weersomstandigheden als bedoeld in artikel 3.7 van de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk.

C.3.3 Luchtverkeersdienst

De verlener van een luchtverkeersdienst heeft geen gebruik gemaakt van de gelegenheid om advies uit te brengen.

C.4 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

De ontbrandingstoestemming kunnen wij alleen verlenen nadat de burgemeester heeft verklaard dat daartegen geen bedenkingen zijn. Daarom hebben wij, conform artikel 3B.3a, 5 van het Vuurwerkbesluit, een afschrift van de aanvraag op 10 januari 2022 verzonden aan de burgemeester van Rijssen-Holten met het verzoek om binnen twee weken te reageren.

Binnen de in het Vuurwerkbesluit genoemde termijn heeft de burgemeester geen gebruik gemaakt van de mogelijkheid tot het afgeven van de VVGB. Op grond van artikel 3B.3a, lid 7 van het Vuurwerkbesluit wordt geacht dat de burgemeester dan geen bedenkingen heeft.

C.5 Locatie

Op 17 januari 2022 hebben wij een bezoek gebracht aan de afsteek locatie. Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen de veiligheidszone:

- gebouwen die behoren bij Hospice [REDACTED] aanwezig zijn;
- een doorgaande weg (Groeneweg) gelegen is.

C.5.1 Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren

Uit het locatiebezoek blijkt dat binnen een afstand van 180 meter (veiligheidsafstand, vermeerderd met 50%), gemeten vanaf de afsteeklocatie bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren aanwezig (kunnen) zijn.

C.6 Toepassingsvergunning en vakbekwaamheid

Het Vuurwerkbesluit vereist dat de aanvrager in het bezit is van een toepassingsvergunning en dat ontbrander in het bezit is van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.6.1 Toepassingsvergunning

De toepassingsvergunning is verleend door Gedeputeerde Staten van Gelderland op 1 oktober 2004, met kenmerk MPM1751.

C.6.2 Certificaat van vakbekwaamheid

C.6.2.1 Groot Vuurwerk

De in de aanvraag genoemde ontbranders zijn volgens het Kiwa Register Groot Vuurwerk in het bezit van een geldig certificaat van vakbekwaamheid.

C.7 Toetsing aanvraag

- Extra tijd na afloop ontbranding
In aanvulling op artikel 2.9, derde lid van de Regeling, hebben wij voor het opruimen en verwijderen van het vuurwerk na afloop van het vuurwerk 1,5 uur gerekend.
- Schietlijst
Op de bij de aanvraag gevoegde schietlijst ontbreken 'de fabrikant' en 'de artikelnummers' van de vuurwerkartikelen. In afwijking van artikel 3B.3a, tweede lid, onder d van het Vuurwerkbesluit, hebben wij voorschrift B.1 opgenomen
- Gebouw binnen veiligheidszone
Binnen de veiligheidszone staat een gebouw waarin Hospice De Reggestroom is gehuisvest. Hierop is artikel 3.6, lid 3, onder c van de Regeling van toepassing. Aanvullend op dit artikel hebben wij voorschrift B.2 opgenomen waarin staat dat de toepasser de bewoners of eigenaren van gebouwen binnen de veiligheidszone vooraf schriftelijk op de hoogte moet stellen van het vuurwerkevenement en dat ramen en deuren gesloten moeten zijn.
- Luchtbehandelingssystemen
Op of aan de gebouwen gelegen in de veiligheidszone kunnen luchtbehandelingssystemen in werking zijn. Aanvullend op de Regeling hebben wij voorschrift B.3 opgenomen waarin staat vermeld dat de toepasser geen vuurwerk mag afsteken als in de veiligheidszone een luchtbehandelingssysteem in werking is waarbij buitenlucht wordt aangezogen, tenzij maatregelen getroffen zijn waardoor het onmogelijk is dat (vuurwerk)resten in het aanzuigkanaal terecht komen.
- Wegen
In de veiligheidszone ligt de Groeneweg. Deze moet tijdens het afsteken van het vuurwerk zijn afgezet. Hierop is artikel 3.6, lid 5 van de Regeling van toepassing. Op grond van artikel 3B.3a, tweede lid, onder f van het Vuurwerkbesluit, moet bij de aanvraag voor een ontbrandingstoestemming een toestemming voor het afzetten van de wegen, in dit geval de Groeneweg, gevoegd worden. Aangezien deze toestemming niet bij de aanvraag is gevoegd, hebben wij voorschrift B.4 opgenomen.
- Bedrijfsmatig en hobbymatig gehouden dieren
Tijdens het locatiebezoek is gebleken dat binnen en rondom de veiligheidszone bedrijfsmatig gehouden dieren aanwezig kunnen zijn. Hierop is artikel 3.6, eerste lid van de regeling van toepassing. Voor hobbymatig gehouden dieren hebben wij voorschrift B.5 opgenomen.

Verder zien wij geen aanleiding om in aanvulling op of in afwijking van de voorschriften van de Regeling en het gestelde in artikel 3B.3 van het Vuurwerkbesluit in deze ontbrandingstoestemming extra voorschriften op te nemen. Reden daarvoor is dat het tot ontbranding brengen van vuurwerk in dit geval plaatsvindt enkel in de avonduren van één dag. Bovendien geven wij van onderhavige toestemming kennis op onze website voorafgaand aan het tot ontbranding brengen van het vuurwerk, zodat de omgeving daar rekening mee kan houden en eventueel maatregelen kan nemen ter bescherming van bijvoorbeeld hun (huis)dieren, vee, paarden, enzovoort.

C.8 Regeling en voorschriften

In de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk⁴ zijn voorschriften opgenomen die rechtstreeks werkend zijn. Het is, op basis van artikel 1.7 van deze regeling, verboden om handelingen te verrichten of te doen verrichten in strijd met deze regeling.

C.8.1 Aanvulling

Op grond van artikel 3B.3, lid 2 van het Vuurwerkbesluit zijn in dit besluit voorschriften opgenomen in aanvulling op deze regeling in het belang van de bescherming van de gezondheid van de mens en van het milieu.

C.8.2 Algemeen

Voor de volledigheid merken wij op dat de overige voorschriften uit de Regeling van kracht blijven.

C.9 Overige wet- en regelgeving

Er kunnen ook nog andere wettelijke bepalingen van toepassing zijn, op grond waarvan mogelijk vergunningen of ontheffingen nodig zijn. Er kan bijvoorbeeld een ontheffing nodig zijn in het kader van de transportregelgeving (Wet vervoer gevaarlijke stoffen) of een evenementenvergunning (Algemene Plaatselijke Verordening) of een ontheffing in het kader van de Wet natuurbescherming.

Deze opsomming is niet uitputtend. Het verlenen van deze ontbrandingstoestemming betekent niet dat ook ontheffing op enig ander wettelijk voorschrift is verleend.

C.9.1 Wet natuurbescherming

Gebiedsbescherming en soortenbescherming spelen geen rol in de afweging bij het verlenen van een ontbrandingstoestemming op grond van het Vuurwerkbesluit; aantasting van natuurwaarden kan geen grond opleveren om een ontbrandingstoestemming te weigeren. Omgekeerd kunnen bij gebruikmaking van de toestemming wel effecten optreden die een overtreding inhouden van de Wet natuurbescherming.

Voor vuurwerkevenementen biedt de Wet natuurbescherming geen mogelijkheid om een vergunning dan wel ontheffing te verlenen. Voorafgaand aan het vuurwerkevenement moet worden zeker gesteld dat geen overtreding plaatsvindt van verbodsbepalingen uit de wet.

Wij adviseren u dan ook om dit vuurwerkevenement te (laten) toetsen en zo nodig maatregelen te nemen om overtreding te voorkomen.

Voor vragen of informatie over deze toetsing kunt u contact opnemen met team vergunningverlening via het Overijssel Loket, telefoonnummer 038 499 88 99.

D. SLOTCONCLUSIE

Uit de overwegingen volgt dat de gevraagde ontbrandingstoestemming kan worden verleend. De voorschriften, die vermeld staan in de Regeling bedrijfsmatig tot ontbranding brengen van vuurwerk, zijn rechtstreeks werkend. In aanvulling op deze regeling verbinden wij voorschriften aan deze ontbrandingstoestemming.

⁴ Nr. IENM/BSK-1012/109051 in werking getreden op 1 juli 2012