

Besluit van Gedeputeerde Staten van Limburg

Omgevingsvergunning

Bouwen en strijdigheid bestemmingsplan

Aanpassing silopark van Everris International B.V. te
Heerlen

Zaaknummer: 2021-208895

INHOUDSOPGAVE

1	Besluit	3
2	Procedure	6
2.1	De aanvraag	6
2.2	Bevoegd gezag	6
2.3	Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure	6
2.4	Procedure	7
2.5	Advies	7
3	Overwegingen	9
3.1	Bouwen van een bouwwerk	9
3.2	Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening	13
4	Voorschriften bouwen	16

1 Besluit

Onderwerp

Gedeputeerde Staten van Limburg hebben op 3 december 2021 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Everris International B.V. De aanvraag betreft aanpassingen silopark van de inrichting gelegen aan Nijverheidsweg 1, 6422 PD Heerlen. De aanvraag is geregistreerd onder zaaknummer 2021-208895.

Besluit

Gedeputeerde Staten van Limburg besluiten, gelet op de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op artikel 2.1 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo):

1. aan Everris International B.V. de omgevingsvergunning (verder te noemen: vergunning) te verlenen. Deze vergunning wordt verleend voor de inrichting gelegen aan Nijverheidsweg 1 - 5, 6422 PD Heerlen;
2. dat de vergunning verleend wordt voor de volgende activiteiten en werkzaamheden:
 - het (ver)bouwen van bouwwerken, zijnde het verhogen van de bestaande shed, het bouwen van een nieuwe shed, het bouwen van een stralingsscherm, het wijzigen en vergroten van een nog te bouwen funderingsplaat voor de eerder vergunde silo's en nieuwe shed en staalconstructie met loopplatform en transportschroeven op de vergunde silo's;
 - het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijnde de bouwhoogte van het loopplatform en de transportschroeven op de reeds vergunde silo's en het overschrijden van het bebouwingsoppervlakte;
3. dat aan deze vergunning de in hoofdstuk 6 vermelde voorschriften verbonden zijn;
4. dat de vergunning voor de activiteit bouwen expireert na gereedmelding;
5. dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uit maken van deze vergunning, tenzij daarvan op basis van de aan dit besluit verbonden voorschriften mag of moet worden afgeweken:
 - 6523527: 'Aanvraaggegevens', firma Everris International B.V., de dato 3 december 2021;
 - 20211118: 'Bestemmingsplantoets, ruimtelijke motivering, toets aan Wet Natuurbescherming, Waterwet', firma Antea group , de dato 3 december 2021;
 - 'Machtiging', firma Antea group , de dato 24 juni 2021;
 - REP-07100.20.2092-420-003: 'Uitgangspunten fundatie, loopplatform en shed', firma Spie Nederland B.V., versie 1, de dato 2 december 2021;
 - FD 20870-8-NO-003: 'Brandveiligheid silo's met verlaadplek naast hal 2', firma Peutz, de dato 3 december 2021.

Gedeputeerde Staten van Limburg,
namens dezen,

C.J. Hermans,
Afdelingshoofd Vergunningen
RUD Zuid-Limburg

Afschriften

Dit besluit is verzonden aan het gemachtigde bedrijf, zijnde Antea Nederland B.V., Wim Duisenbergplantsoen 21, 6221 SE Maastricht. Een afschrift van dit besluit is verzonden aan:

- aanvrager van de vergunning, zijnde Everris International B.V., de heer J.B.H. Bock, Nijverheidsweg 1, 6422 PD Heerlen;
- het college van burgemeester en wethouders van Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen.

Rechtsbescherming

Bezwaar

Als dit besluit uw belang rechtstreeks raakt en u het met de inhoud van dit besluit niet eens bent, kunt u bezwaar maken. U moet dan binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden een bezwaarschrift indienen. Op deze procedure is de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de datum;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht, en;
- d. de redenen van het bezwaar (motivering).

Het bezwaarschrift moet worden gericht aan:

Gedeputeerde Staten van Limburg
Cluster Juridische Zaken en Inkoop, team Rechtsbescherming
Postbus 5700
6202 MA Maastricht.

Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.limburg.nl.

Naast het indienen van uw bezwaarschrift per post is ook de elektronische weg opengesteld. U dient dan gebruik te maken van een daartoe ontwikkeld webformulier. Aan het webformulier is een DigiD-module (voor particulieren) dan wel eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) gekoppeld zodat u het bezwaarschrift digitaal kunt ondertekenen. Op deze wijze wordt onder andere gewaarborgd dat het elektronisch verkeer op een betrouwbare en vertrouwelijke manier plaatsvindt. De webformulieren zijn geplaatst op de website van de Provincie Limburg en te raadplegen via www.limburg.nl/loket/producten-diensten/@606/bezwaar-beslissing/ onder 'Hoe dient u uw bezwaar in?'

De directe link naar de DigiD-module (voor particulieren) is:

formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_D

De directe link naar de eHerkenning-module (voor ondernemers en organisaties, ingeschreven bij de Kamer van Koophandel) is: formulieren.limburg.nl/provincielimburg/Bezwaar_Indienen_eH

Het indienen van een bezwaarschrift heeft geen schorsende werking. Als u een bezwaarschrift heeft ingediend, dan kunt u tevens een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening indienen bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Limburg, sector Bestuursrecht, Postbus 1988, 6201 BZ Maastricht. Voor meer informatie verwijzen wij u naar www.rechtspraak.nl.

Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in werking met ingang van de dag volgend op de dag waarop dit besluit is verzonden. Indien de Voorzieningenrechter positief beslist op een verzoek tot het treffen van een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de werking van het onderhavige besluit geschorst.

2 Procedure

2.1 De aanvraag

Op 3 december 2021 hebben wij een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Everris International B.V. van de inrichting gelegen aan Nijverheidsweg 1, 6422 PD Heerlen.

Het verzoek is ingediend door de gemachtigde, zijnde Antea Nederland B.V., Wim Duisenbergplantsoen 21, 6221 SE Maastricht. De gemachtigde is vermeld op het aanvraagformulier en er is tevens een machtiging bij de aanvraag gevoegd.

De aanvraag betreft de volgende bouwwerken gelegen naast hal 2' (silopark):

1. het verhogen van de bestaande shed naar een nokhoogte van 8,4 meter;
2. het bouwen van een extra shed naast de bestaande shed met een hoogte van 8,4 meter;
3. het bouwen van een stralingsscherm tussen de nieuwe extra shed en de silo's met een hoogte van 6 meter, die zorgt voor een brandveilige afscherming in het geval van een brand aan een vrachtauto;
4. het wijzigen en uitbreiden van een nog te bouwen funderingsplaat van de silo's en de extra shed. De funderingsplaat van de silo's is reeds vergund (zaaknummer 2020-204763), echter in plaats van een fundering op palen wordt het fundering op staal. Daarnaast wordt de funderingsplaat vergroot voor de extra shed;
5. een staalconstructie met loopplatform en transportschroeven bestaande uit twee gedeeltes met een oppervlakte van totaal 45 m² met een bouwhoogte van 20,7 meter.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het (ver)bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, eerste lid, onder a, van de Wabo);
- het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit (artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo).

2.2 Bevoegd gezag

De inrichting is genoemd in categorie 7.5 onder a van onderdeel C van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor). Verder bevat de inrichting één of meerdere IPPC-installaties en betreft de inrichting een lagedrempel inrichting overeenkomstig het Besluit risico's zware ongevallen 2015. Daarom zijn wij het bevoegd gezag voor de integrale omgevingsvergunning.

2.3 Volledigheid van de aanvraag en opschorting procedure

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

2.4 Procedure

Dit besluit is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.2 van de Wabo. Gelet hierop hebben wij op 14 december 2021 conform artikel 3.8 van de Wabo kennis gegeven van de aanvraag op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

Wij hebben gebruik gemaakt van de mogelijkheid om de beslistermijn van 8 weken te verlengen met zes weken overeenkomstig artikel 3.9, tweede lid van de Wabo. Van deze verlenging is kennis gegeven op de site van de provincie Limburg (www.limburg.nl/bekendmakingen).

2.5 Advies

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies verzonden aan:

- het college van Burgemeester en Wethouders van Heerlen, Postbus 1, 6400 AA Heerlen.

Naar aanleiding van de aanvraag hebben wij op 25 januari 2022 per e-mail het onderstaande advies ontvangen van de gemeente.

“Op 8 december 2021 hebben wij uw brief ontvangen waarmee u ons in de gelegenheid stelt om advies uit te brengen over de bij de provincie Limburg ingediende aanvraag om omgevingsvergunning voor de locatie Everris International B.V., Nijverheidsweg 1-5 in Heerlen. Het betreft het project ‘aanpassingen silopark’ met uw zaaknummer 2021-208895.

Hierbij delen wij u het volgende mede:

De aanvraag is intern beoordeeld en voorgelegd aan ons integraal beleidsteam. Dit team heeft op 25 januari 2022 geadviseerd om medewerking te verlenen aan het initiatief.

De inhoud van het advies is als volgt.

Aanvraag

Het plan betreft het uitbreiden van een bedrijfspand aan de Nijverheidsweg 1-5. De fundering van het silopark wordt aangepast, de bestaande shed wordt aangepast en er wordt een nieuwe shed, een stralingswand en een constructie bij en een platform bij het silopark gebouwd. De betreffende gronden zijn gelegen in het bestemmingsplan ‘Beitel en Omgeving’. De bouwwerken liggen binnen de bestemming Bedrijventerrein.

De leuning van het platform overschrijdt de maximale bouwhoogte van 20 meter met 0,7 meter. De bouwhoogte van de nieuwe shed overschrijdt de maximale bouwhoogte voor bouwwerken geen gebouw, zijnde 6 meter, met 2,4 meter. Daarnaast vergroot de nieuwe shed de overschrijding van het maximale bebouwingsoppervlak. Het maximale bebouwingspercentage van 70% wordt in de bestaande situatie al overschreden met 2,1%. Deze overschrijding wordt vergroot met 0,2% naar 72,3%.

Overwegingen en advies

Het bedrijventerrein ‘De Beitel en Omgeving’ is een industrieel bedrijventerrein. Op deze terreinen worden bedrijven aangetroffen waar productie de grootste rol speelt. Functionaliteit en verkeersveiligheid staan hier voorop. De representativiteit van deze bedrijven staat op de tweede plek.

Straatbeeld Nijverheidsweg Straatbeeld Oude Roderweg

De bouwwerken worden vanaf de Nijverheidsweg gezien achter de bestaande bebouwing gerealiseerd. Aangezien de bestaande silo's niet te zien zijn vanaf de straat, zal dit ook voor de nieuwe bouwwerken gelden. Aan de achterzijde loopt de Oude Roderweg. Vanaf deze straat heb je wel zicht op de nieuw te bouwen bouwwerken, maar gezien de afstand tot deze bebouwing, zal dit geen negatieve invloed hebben op het straatbeeld vanaf deze kant.

De overschrijding van de bebouwingsoppervlakte neemt met slechts 0,2% toe. In het bestemmingsplan is een algemene afwijkingsregel opgenomen, waarmee kan worden afgeweken ten aanzien van de in de regels gegeven maten, afmetingen, percentages, mits de afwijking niet meer bedraagt dan 10% en er geen afbreuk wordt gedaan aan het stedenbouwkundige beeld en aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. Zoals hierboven reeds aangegeven is dit niet het geval.

Er wordt dan ook geadviseerd medewerking te verlenen aan het initiatief."

Wij nemen het advies van de gemeente om medewerking te verlenen aan het initiatief over. Hierbij merken wij op dat wij gedeeltelijk van het advies zijn afgeweken. Ten aanzien van de afwijking van het bestemmingsplan hebben wij andere grondslagen in paragraaf 3.1 van het besluit hebben opgenomen dan uit het advies van de gemeente blijkt.

Het verhogen van de bestaande shed en het bouwen van een extra shed met een nokhoogte van 8,4 meter wordt door gemeente Heerlen aangeduid als bouwwerken geen gebouwen zijnde waardoor de maximale hoogte van 6 meter in strijd is met de planregels van het bestemmingsplan 'De Beitel en Omgeving'. Dit nemen wij niet over en in paragraaf 3.1 onderbouwen wij dat het verhogen van de bestaande shed en het bouwen van een extra shed vallen onder de definitie gebouwen.

Het overschrijden van de reeds overschreden bebouwingspercentage maakt gemeente Heerlen gebruik van artikel 27.1 van de planregels. Ook dit nemen wij niet over en in paragraaf 3.2 onderbouwen wij dat artikel 6.4.2 onder c van het bestemmingsplan van toepassing is.

3 Overwegingen

3.1 Bouwen van een bouwwerk

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.10 Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

Aangezien de activiteit betrekking heeft op meerdere bouw- of verbouwwerkzaamheden heeft voor iedere werkzaamheid een toetsing plaatsgevonden.

1. het verhogen van een bestaande shed naar een nokhoogte van 8,4 meter;
2. het bouwen van een extra shed naast de bestaande shed met een hoogte van maximaal 8,4 meter;
3. het bouwen van een stralingsscherm tussen de nieuwe extra shed en de reeds vergunde silo's met een maximale hoogte van 6 meter, die zorgt voor een brandveilige afscherming in het geval van een brand aan een vrachtauto;
4. het wijzigen en uitbreiden van een nog te bouwen funderingsplaat van de silo's en de extra shed. De funderingsplaat en de silo's zijn reeds vergund, echter in plaats van een fundering op palen wordt het een fundering op staal. Daarnaast wordt de funderingsplaat vergroot voor de extra shed;
5. een staalconstructie met loopplatform bestaande uit twee gedeeltes met een oppervlakte van totaal 45 m² en de ondersteuning van de transportschroeven.

Toetsingsgronden

De omgevingsvergunning wordt geweigerd indien:

1. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 2 of 120 van de Woningwet;
2. de aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden het naar het oordeel van het bevoegd gezag niet aannemelijk maken dat het bouwen van een bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij de bouwverordening of, zolang de bouwverordening daarmee nog niet in overeenstemming is gebracht, met de voorschriften die zijn gesteld bij een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 8, achtste lid, van de Woningwet dan wel bij of krachtens een algemene maatregel van bestuur als bedoeld in artikel 120 van die wet;
3. de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, de beheersverordening of het exploitatieplan, of de regels die zijn gesteld krachtens artikel 4.1, derde lid, of 4.3, derde lid, van de Wet ruimtelijke ordening;
4. het uiterlijk of de plaatsing van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, met uitzondering van een tijdelijk bouwwerk dat geen seizoensgebonden bouwwerk is, zowel op zichzelf beschouwd als in verband met de omgeving of de te verwachten ontwikkeling daarvan, in strijd is met redelijke eisen van welstand beoordeeld naar de criteria, bedoeld in artikel 12a, eerste lid, onder a, van de Woningwet, tenzij het bevoegd gezag van oordeel is dat de omgevingsvergunning niettemin moet worden verleend;
5. het advies van de Commissie voor de tunnelveiligheid, bedoeld in artikel 6, derde lid, onder b, van de Wet aanvullende regels veiligheid wegtunnels, daartoe aanleiding geeft.

Toetsing

Bouwbesluit

De activiteit voldoet aan de voorschriften die zijn gesteld bij of krachtens het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening

De activiteit voldoet aan de bouwverordening van de gemeente Heerlen (Bouwverordening Heerlen 2015, kenmerk OBM-15000265, in werking getreden op 11 december 2015).

Bestemmingsplan

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan '*Beitel en Omgeving*' op 28 september 2016 is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

Enkelbestemming '*Bedrijventerrein*'

De bouwwerken zijn gelegen binnen enkelbestemming '*Bedrijventerrein*' met functieaanduidingen '*Bedrijf tot en met categorie 4.2*' en '*Specifieke vorm van bedrijf - kunstmeststoffenverdelingsfabriek*' en dubbelbestemming '*Waarde – Archeologie 4*'. Tevens bevinden deze bouwwerken binnen de aangegeven bouwvlak.

Volgens artikel 6.1.1 onder e en m van de planregels zijn de voor '*Bedrijventerrein*' aangewezen gronden bestemd voor:

- e. ter plaatse van de aanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.2' met inachtneming van de Staat van Bedrijfsactiviteiten, tevens voor bedrijven van categorie 4.2 of lager;
- m. ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - kunstmeststoffenveredelingsfabriek' tevens voor een kunstmeststoffenveredelingsfabriek.

Alle bouwwerken (gebouwen en bouwwerken geen gebouw zijnde) voldoen aan dit artikel en staan ten dienste van het bedrijfsproces van Everris International B.V. en volgens artikel 6.1.2 van de planregels zijn deze bouwwerken toegestaan.

1.-2. Het verhogen van de bestaande shed en extra shed

De sheds zijn beide aan drie zijden omsloten met wanden en zijn voorzien van een dak en vallen onder de definitie gebouw volgens artikel 1.46 van de planregels: '*elk bouwwerk, dat een voor mensen toegankelijke, overdekte, geheel of gedeeltelijk met wanden omsloten ruimte vormt*'. De bestaande shed heeft een breedte van 8,5 meter en een lengte van 5,7 meter. De nieuwe shed heeft een breedte van 8,5 meter en een lengte van 4,8 meter. De bouwhoogte bedraagt 8,4 meter.

Volgens artikel 6.2.1 van de planregels gelden voor het bouwen van gebouwen de volgende eisen:

- a. gebouwen zijn uitsluitend toegestaan binnen het bouwvlak;
- b. de bouwhoogte bedraagt maximaal de hoogte zoals aangegeven ter plaatse van de aanduiding 'maximum bouwhoogte (m)', in casu 10 meter;
- c. het bebouwingspercentage bedraagt maximaal 100% van het bouwvlak, tenzij ter plaatse van de aanduiding 'maximum bebouwingspercentage (%)' een ander percentage is aangegeven, in casu 70%.

Ad a.) de bestaande shed en extra shed staan binnen het bouwvlak;

Ad b.) de bouwhoogte bedraagt 8,4 meter en is hiermee kleiner dan de maximale bouwhoogte van 10 meter;

Ad c.) het verhogen van de bestaande shed leidt niet tot een toename van het bebouwingspercentage.

De toename van het bebouwingspercentage van de nieuwe shed bedraagt 0,04%. Met de huidige

bebouwing wordt het bebouwingspercentage al met 1% overschreden en bedraagt het totale bebouwingspercentage circa 71%. Het licht overschrijden van het bebouwingspercentage wordt wederom marginaal vergroot en is in strijd met het bepaalde in artikel 6.2.1 onder c van de planregels.

3. Stralingsschermbouw

Het stralingsschermbouw wordt geplaatst tussen de extra shed en de silo's. Het stralingsschermbouw is een bouwwerk gebouwd zijnde. De lengte van het stralingsschermbouw bedraagt 18,25 meter en de bouwhoogte bedraagt 6 meter.

Volgens artikel 6.2.3 onder a. sub 2 van de planregels gelden voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde die gelegen zijn binnen het bouwvlak maximaal 6 meter.

De bouwhoogte van het stralingsschermbouw bedraagt 6 meter en valt binnen het bouwvlak. Hiermee voldoet het aan het bepaalde in artikel 6.2.3 onder a. sub 2 van de planregels.

4. Funderingsplaat

Het wijzigen en uitbreiden van een nog te bouwen funderingsplaat van de silo's en de extra shed heeft een breedte van 10,5 meter, een lengte van 18,25 meter en een dikte van 0,8 meter (lokaal 1,5 meter). De funderingsplaat is op staal gefundeerd.

De funderingsplaat is de fundering van de silo's met loopplatform, ondersteuning van de transportschroeven, nieuwe shed en stralingsschermbouw. De constructie is niet in strijd met de planregels.

5. Loopplatform en ondersteuning transportschroeven

Het loopplatform en ondersteuning transportschroeven bevinden zich boven de silo's en maken hier ook onderdeel van. De silo's hebben een bouwhoogte van 17,5 meter boven maaiveld. Het is een staalconstructie met een breedte van 5,1 meter, een lengte 12,5 meter en ligt op 19,6 meter ten opzicht van het maaiveld. De leuning bevindt zich op 20,70 meter boven maaiveld. Het loopplatform en ondersteuning transportschroeven vallen onder bouwwerken geen gebouwen zijnde.

De leuning heeft een hoogte van 1,1 meter en is volgens artikel 2.7 van de planregels geen ondergeschikte bouwdeel (bouwdeel is groter dan 0,50 meter). De bouwhoogte bedraagt hierdoor 20,70 meter.

Volgens artikel 6.2.3 onder a. sub 1 van de planregels gelden voor het bouwen van bouwwerken, geen gebouwen zijnde die gelegen zijn binnen het bouwvlak maximaal 20 meter voor lichtmasten en silo's.

De bouwhoogte van de silo's met loopplatform en de ondersteuning van de transportschroeven bedraagt 20,70 meter en het geheel valt binnen het bouwvlak. Echter de bouwhoogte wordt overschreden en hiermee voldoet het niet aan het bepaalde in artikel 6.2.3 onder a. sub 1 van de planregels.

Dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 4 (middelhoge waarde)'

Volgens artikel 19.1 van de planregels zijn de voor 'Waarde - Archeologie 4 (middelhoge waarde)' aangewezen gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), tevens bestemd voor het behoud en bescherming van de archeologische waarden van de gronden.

Volgens artikel 19.2.1 van de planregels mag op de voor 'Waarde - Archeologie 4 (middelhoge waarde)' bestemde grond niet worden gebouwd.

Volgens artikel 19.2.2 van de planregels is het verbod als bedoeld in artikel 19.2.1 is niet van toepassing indien:

- a. het een bouwwerk, geen gebouw zijnde, betreft om de archeologische waarde vast te kunnen stellen;
- b. het vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bebouwing betreft, waarbij de oppervlakte voor zover gelegen op of onder peil niet wordt uitgebreid en/of alleen de bestaande fundering wordt benut;
- c. de grootte van de bodemingreep niet meer dan 2.500 m² beslaat of de verstoringsdiepte niet meer dan 40 cm onder maaiveld bedraagt.

De funderingsplaat heeft een breedte van 10,5 meter, een lengte van 18,25 meter en een dikte van 0,8 meter (lokaal 1,5 meter). De totale oppervlakte bedraagt circa 192 m² en dit oppervlakte is kleiner dan 2.500 m² en voldoet hiermee aan artikel 19.2.2 onder c van de planregels.

Voor zover de aangevraagde activiteit in strijd zijn met het bestemmingsplan, betekent dit dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren tenzij:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het bestemmingsplan '*Beitel en Omgeving*' opgenomen regels inzake afwijking;
- een AMvB ontheffing van het plan mogelijk maakt;
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
- elders in algemene regels een dergelijke afwijking wordt toegestaan;
- elders in het exploitatieplan een dergelijke afwijking wordt toegestaan; of
- elders in het voorbereidingsbesluit een dergelijke afwijking wordt toegestaan.

Wij hebben de aangevraagde activiteit aan de hiervoor genoemde uitzonderingen getoetst. De resultaten van deze toetsing staan beschreven in paragraaf 3.2 van het besluit. Onder verwijzing naar paragraaf 3.2 van het besluit merken wij op dat de omgevingsvergunning, gelet op artikel 2.10, lid 2 en 2.12, lid 1 Wabo op deze grond wel kan worden verleend.

Welstand

Op grond van de welstandsnota van de gemeente Heerlen (kenmerk: Nota Ruimtelijke Kwaliteit Heerlen 2011) geldt voor de locatie Nijverheidsweg 1-5 te Heerlen, waar de inrichting Everris International is gelegen, geen preventieve welstandsbeoordeling. Derhalve zijn de aangevraagde bouwwerken gelegen in een welstandsvrij gebied en daardoor is een welstandsbeoordeling voor deze bouwwerken niet vereist.

Tunnelveiligheid

Een advies van de commissie voor de tunnelveiligheid is hier niet van toepassing.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het (ver)bouwen van een bouwwerk zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

In dit besluit zijn de voor deze activiteit relevante voorschriften opgenomen.

3.2 Gebruik in strijd met ruimtelijke ordening

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd indien de activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c, van de Wabo niet voldoet aan de in artikel 2.12 van de Wabo gestelde toetsingsaspecten. Een toetsing aan deze aspecten heeft plaatsgevonden.

De omgevingsvergunning moet worden geweigerd als het bouwen van een bouwwerk in strijd is met het bestemmingsplan '*Beitel en Omgeving*'.

Toetsing

De activiteit vindt plaats in een gebied waarvoor het bestemmingsplan het bestemmingsplan '*Beitel en Omgeving*' is vastgesteld. De aangevraagde activiteit is hiermee in strijd.

In afwijking van het bovenstaande kan de omgevingsvergunning, ondanks dat sprake is van strijd met het bestemmingsplan of beheersverordening worden verleend indien:

- de aangevraagde activiteit in lijn is met de in het plan of de verordening opgenomen regels inzake afwijking (binnenplanse ontheffing);
- een AMvB ontheffing het handelen in strijd met het plan mogelijk maakt (kruimellijst artikel 4, bijlage II van het Bor; of
- de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en voorzien is van een goede ruimtelijke onderbouwing (omgevingsafwijkingsbesluit).

De aangevraagde activiteit is deels in strijd met het bestemmingsplan '*Beitel en Omgeving*'. Dit betekent dat wij de omgevingsvergunning in beginsel moeten weigeren, tenzij het bestemmingsplan '*Beitel en Omgeving*' deze afwijking toestaat.

Verhogen van de bouwhoogte van de silo's met loopplatform en ondersteuning transportschroeven

Het loopplatform en ondersteuning transportschroeven bevinden zich boven de silo's met een totale bouwhoogte van 20,70 meter boven maaiveld. De maximale bouwhoogte voor bouwwerken geen gebouwen(in casu silo's met een loopplatform) is 20 meter (artikel 6.2.3 onder a. sub 1 van de planregels).

Volgens artikel 27.1 van de planregels kan bevoegd gezag, behoudens voor zover reeds op grond van enige andere bepaling in dit plan is afgeweken, via een omgevingsvergunning afwijken van het in dit plan bepaalde ten aanzien van de in deze regels gegeven maten, afmetingen, percentages, mits de afwijking niet meer bedraagt dan 10%.

Volgens artikel 27.2 van de planregels dient bij het verlenen van een omgevingsvergunning als bedoeld in 27.1 het onderstaande in acht te worden genomen:

- a. de belangen van derden mogen niet onevenredig worden geschaad;
- b. aan het stedenbouwkundige beeld en aan de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse mag geen afbreuk worden gedaan;
- c. er mogen geen onevenredig nadelige gevolgen voor het woonmilieu ontstaan of kunnen ontstaan;
- d. de parkeerbalans in de directe omgeving mag niet in negatieve zin onevenredig worden beïnvloed;
- e. de ruimtelijke ontwikkeling dient in overeenstemming te zijn met een goede ruimtelijke ordening.

Op basis van artikel 27.1 mag maximaal 2 meter van de geldende bouwhoogte worden afgeweken. Omdat de geldende bouwhoogte van 20 meter slechts met 0,7 wordt overschreden past deze overschrijding binnen deze algemene afwijkingsmogelijkheid. In aansluiting bij het advies van de

gemeente Heerlen concluderen wij dat voldaan wordt aan de voorwaarden die in artikel 27.2 onder a tot en met e aan de algemene afwijkingsmogelijkheid worden gesteld.

De bouwwerken zijn zodanig gesitueerd dat deze alleen zichtbaar zijn vanaf de Oude Roderweg aan de achterzijde van de inrichting. Gelet op de afstand tot de weg zal dit geen negatieve invloed hebben op het straatbeeld. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat er geen belangen van derden onevenredig worden geschaad en dat er geen afbreuk wordt gedaan het stedenbouwkundig beeld en de ruimtelijke kwaliteit ter plaatse. De hogere bouwhoogte zal geen invloed hebben op het woonmilieu en op de parkeerbalans in de directe omgeving. Gelet op deze omstandigheden achten wij dat de afwijking van de maximale bouwhoogte in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Vergroten van het maximaal toegestane bebouwingspercentage

Ten aanzien van het bouwen van de nieuwe shed geldt volgens artikel 6.2.1 onder c van de planregels dat voor het bouwen van gebouwen het bebouwingspercentage maximaal 70% van het bouwvlak bedraagt. In casu wordt het bebouwingsoppervlakte marginaal overschreden met 0,04% tot circa 71%.

Volgens artikel 6.4.1 onder c van de planregels kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning afwijken van het bepaalde onder 6.2.1 ten behoeve van het vergroten van het maximaal toegestane bebouwingspercentage.

Volgens artikel 6.4.4 van de planregels kan een omgevingsvergunning voor een groter bebouwingspercentage, zoals bedoeld in 6.4.1 onder c., slechts worden verleend indien:

- a. de noodzaak voor een groter bebouwingspercentage is aangetoond;
- b. de uitvoerbaarheid, waaronder begrepen de milieutechnische uitvoerbaarheid en toelaatbaarheid en de stedenbouwkundige inpasbaarheid, is aangetoond, en
- c. geen onevenredige aantasting plaats vindt van:
 1. het straat- en bebouwingsbeeld;
 2. de verkeersveiligheid;
 3. de sociale veiligheid;
 4. de milieusituatie;
 5. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden.

De toename van de overschrijding met 0,04% is marginaal ten opzichte van de reeds overschreden bebouwingspercentage tot 71%. In de ruimtelijke motivering die is opgenomen in de aanvraag onder de notitie 'bestemmingsplan toets' volgt dat wordt voldaan aan de voorwaarden uit artikel 6.4.4. van de planregels. In aansluiting bij het advies van de gemeente Heerlen concluderen wij als volgt. De noodzakelijkheid van de extra shed is aangetoond omdat hiermee een droge verlading van de silo's wordt mogelijk gemaakt. Omdat de Shed alleen zichtbaar is vanaf de Oude Roderweg aan de achterzijde van de inrichting en de Shed een logisch functioneel onderdeel vormt van het silopark is de stedenbouwkundige inpasbaarheid voldoende aangetoond. Dit geldt ook voor de milieutechnische uitvoerbaarheid omdat de extra shed geen gevolgen heeft voor reeds vergunde milieuactiviteiten en het gebouw slechts een beperkte verblijftijd van personen kent (tot 2 uren). Ten aanzien van de verkeersveiligheid, sociale veiligheid, de milieusituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden concluderen wij dat de overschrijding van het bebouwingspercentage hier geen invloed op heeft. Gelet op deze omstandigheden achten wij dat deze afwijking in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

De omgevingsvergunning kan, gelet op het bovenstaande en het bepaalde artikel 2.12, lid 1, onder a sub 1 Wabo dan ook op deze grond wel worden verleend.

Conclusie

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit, zijn er ten aanzien van deze activiteit geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren.

4 Voorschriften bouwen

SPECIFIEKE VOORSCHRIFTEN

Uitgestelde indieningsvereisten

De volgende gegevens en bescheiden dienen uiterlijk binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling aan het bevoegd gezag te worden overgelegd. Eerst na ontvangst van de bevindingen kan met de bouw van het betreffende onderdeel worden begonnen:

- Detailengineering van de betonconstructie;
- Detailengineering van de staalconstructie;
- Specificatie van het stralingsscherm.

Brandveiligheid

Paragraaf 3.1 van document FD 20870-8-NO-003: 'Brandveiligheid silo's met verlaadplek naast hal 2', firma Peutz, de dato 3 december 2021.

Er dient een (nota van aanvulling) op het uitgangspuntendocument (UPD) van de sprinklerinstallatie, waarin de door te voeren wijzigingen aan de sprinklerinstallatie uitgewerkt worden, ingediend te worden. De wijzigingen aan de sprinklerinstallatie mogen uitgevoerd worden, nadat de (nota van aanvulling) op het uitgangspuntendocument (UPD) van de sprinklerinstallatie door de RUD Zuid-Limburg (gemandateerd door Gedeputeerde Staten van Limburg) voor akkoord ondertekend is.