



OMGEVINGSVERGUNNING

Aanvrager : Kipster Beuningen B.V.
Datum besluit : 27 december 2022
Onderwerp : Het wijzigen van de pluimveehouderij
Gemeente / locatie : Gemeente Beuningen / Hosterdstraat 1b te Beuningen Gld
OLO-nummer : 6974987
Zaaknummer : W.Z22.105950.02
Activiteit(en) : Milieu

ONTWERPBESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

Onderwerp

Op 7 juli 2022 is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van Kipster Beuningen BV. Het betreft een actualisatie van gewijzigde onderdelen binnen de inrichting op basis van voortschrijdend inzicht. Het aantal dieren blijft gelijk aan de vergunden situatie. De aanvraag heeft betrekking op Hosterdstraat 1b te Beuningen. De aanvraag is geregistreerd onder nummer W.Z22.105950.02.

De aanvraag heeft betrekking op de volgende activiteiten:

- het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo);

Besluit

Wij zijn voornemens te besluiten, gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en –regelingen, de Wet milieubeheer (Wm), de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Wet Natuurbescherming aan Kipster Beuningen B.V. een (omgevings)vergunning:

- Op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. (2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting) te verlenen voor het aanpassen en anders gebruiken van een aantal stallen, waardoor ook het aantal dieren en diersoorten dat wordt gehuisvest verandert.
- Ter vervanging van voorschrift 2.1.1 van de revisievergunning van 28 mei 2019 met kenmerk W.Z18.106687 wordt een nieuw voorschrift 2.1.1 vastgesteld.

Het College van Burgemeester en Wethouders van Beuningen,
namens deze:



Directeur
Omgevingsdienst Regio Nijmegen

Dit besluit is digitaal aangemaakt en daarom niet ondertekend

RECHTSBESCHERMING UITGEBREIDE PROCEDURE, ONTWERPBSLUIT

PUBLICATIE

Dit ontwerpbesluit wordt bekendgemaakt door de gemeente Beuningen via www.beuningen.nl en <https://www.officielebekendmakingen.nl>.

MOGELIJKHEID VAN INZIEN

Het ontwerpbesluit en de bijbehorende stukken liggen gedurende een termijn van zes weken ter inzage. Wilt u de stukken inzien, bel dan 024 751 7700 of stuur met vermelding van het OLO-nummer 6974987 en/of zaaknummer W.Z22.105950.02 een email naar wabo@odrn.nl.

De eerste dag van de terinzagelegging is 30 december 2022.

ZIENSWIJZEN

Gedurende de periode dat het ontwerpbesluit ter inzage ligt kan eenieder schriftelijk of mondeling zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Schriftelijke zienswijzen kunnen worden gericht aan de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, Postbus 1603, 6501 BP Nijmegen, of aan wabo@odrn.nl, onder vermelding van het OLO-nummer 6974987 dat op de eerste bladzijde van het ontwerpbesluit staat vermeld.

Voor een mondelinge zienswijze of toelichting over het ontwerpbesluit kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Regio Nijmegen, telefoonnummer (024) 751 77 00.

Ingediende zienswijzen worden met het uiteindelijke besluit en de bijbehorende stukken ter inzage gelegd.

VOORSCHRIFTEN

A. HET HOUDEN VAN DIEREN

- 2.1.1 In de inrichting mogen ten hoogste de volgende aantallen dieren op het aangegeven huisvestingssysteem aanwezig zijn:

stal	code nr.	aantal	huisvesting
1	E 2.11.3	24000	30-35 % van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met 0,7 m3 per dier per uur mestbeluchting. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages (BWL 2005.04.V1)
1	E 2.13		biologisch luchtwassysteem 70% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 60% fijnstofemissiereductie (BWL 2009.13.V6, BWL 2010.28.V6, BWL 2015.04.V4) 3
1	E 6.4.1		droogtunnel met geperforeerde banden 30% emissiereductie fijn stof (BWL 2005.06.V4) 7
2	E 2.11.3	18700	30-35 % van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met 0,7 m3 per dier per uur mestbeluchting. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages (BWL 2005.04.V1)
2	E 2.13		biologisch luchtwassysteem 70% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 60% fijnstofemissiereductie (BWL 2009.13.V6, BWL 2010.28.V6, BWL 2015.04.V4) 3
2	E 6.4.1		droogtunnel met geperforeerde banden 30% emissiereductie fijn stof (BWL 2005.06.V4) 7

1. PROCEDURELE ASPECTEN

1.1. Gegevens aanvrager

Op 22 juli 2022 is een aanvraag om een omgevingsvergunning als bedoeld in de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ontvangen. Het betreft een verzoek van: Kipster Beuningen BV.

1.2. Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven:

- Het noodstroomaggregaat is verplaatst. Deze bevindt zich aan de linkerkant van de technische ruimte van stal 2.
- Er is een kadaverkoeling geplaatst aan de noordzijde van de technische ruimte van stal 1. De ondergrondse kadaverunit is komen te vervallen.
- Er is een bluswatervoorziening gerealiseerd middels een put. Deze is aan de linkerkant van de inrit gelegen.
- De onttrekkingsput grondwater en de grondwaterpomp komen binnen de inrichting te vervallen. Er is geen sprake van het onttrekken van grondwater.
- Aan de linkerkant van het eierlokaal zijn drie airco's gerealiseerd.
- De ondergrondse spuiwaterput is verplaatst. Deze is gerealiseerd aan de zuidzijde van stal 2.
- Voor het verwarmen van ingaande stallucht middels warme uitgaande stallucht zijn platenwisselaars, warmtepompen en warmtewisselaars aanwezig. Deze zijn toegevoegd op tekening.
- Stal 1: In deze stal worden volgens vergunning 24.000 leghennen gehouden conform RAV E2.11.3, E2.13 en E6.4.2. Er wordt aanvraag gedaan voor het huisvesten van 24.000 leghennen gehouden conform RAV E2.11.3, E2.13 en E6.4.1. Enkel de RAV-code van de mestdroogtunnel wijzigt.
- Stal 2: In deze stal worden volgens vergunning 18.700 leghennen gehouden conform RAV E2.11.3, E2.13 en E6.4.2. Er wordt aanvraag gedaan voor het huisvesten van 18.700 leghennen gehouden conform RAV E2.11.3, E2.13 en E6.4.1. Enkel de RAV-code van de mestdroogtunnel wijzigt.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning.

Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- Milieu (het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e.2° Wabo).

Als bovengenoemde activiteit plaatsvindt, moet daarnaast beoordeeld worden of een aantal toestemmingsstelsels kan worden aangehaakt. Of daadwerkelijk moet worden aangehaakt, volgt niet uit de Wabo, maar uit de desbetreffende wet. Voor de aangevraagde situatie is echter geen sprake van aanhaking.

1.3. Bijlagen behorende bij de vergunning

Bij deze vergunning horen de volgende bijlagen:

- aanvraagformulier met OLO-nummer 6974987 d.d. 22 juli 2022;
- toelichting Milieu verandering Omgevingsvergunning d.d. 22 juli 2022;
- plattegrond van inrichting en situatieschets en doorsneden met werknummer 5522 d.d. 5 april 2022;
- machtigingsformulier, d.d. 28 februari 2022.

1.4. Huidige vergunningsituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

Soort	Datum	Kenmerk	Onderwerp
Omgevingsvergunning, revisie	28 mei 2019	W.Z18.106687.01	Pluimveehouderij

1.5. Vergunningplicht

De aanvraag betreft een inrichting waartoe een IPPC-installatie behoort, genoemd in Bijlage I categorie 6.6 onder a) van de Richtlijn industriële emissies, hierdoor is het bedrijf, vanwege het gestelde in artikel 2.1, tweede lid van het Besluit Omgevingsrecht (Bor) vergunningplichtig. Binnen de inrichting worden meer dan 40.000 stuks pluimvee gehouden.

1.6. Bevoegd gezag

Wij zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4 eerste lid van de Wabo.

1.7. Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

1.8. Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt. Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennis gegeven van de aanvraag.

1.9. Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. Een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. Een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven.

De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning natuur niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor de thans gevraagde wijzigingen van de inrichting is vooraf geen vergunning op basis van de Wnb aangevraagd. Het aantal dieren, de stalsystemen en de daarbij behorende ammoniakemissie blijven echter gelijk aan de reeds vergunde situatie. Een vergunning op grond van de Wnb is daarom niet van toepassing.

1.10. MER-beoordelingsplicht

Ten aanzien van het voorgenomen project blijven de dieraantallen en de stalsystemen gelijk aan de vergunde situatie. Het besluit milieueffectrapportage is derhalve niet van toepassing.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

2.1. Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van een inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid aanhef en onder e.2° van de Wabo.

2.2. Toetsing oprichten, veranderen en/of revisie

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen of slechts beperkte gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie, geluid, bodem, bedrijfsafvalwater, energie en veiligheid. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen nieuwe voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de revisievergunning van 28 mei 2019 met kenmerk W.Z18.106687.01.

2.3. Activiteitenbesluit

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten, die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

Binnen het bedrijf vinden activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er moet voor de gevraagde activiteit worden voldaan aan de volgende paragrafen uit het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende Activiteitenregeling, voor zover deze betrekking hebben op de genoemde (deel)activiteiten:

- paragraaf 3.1.3 Lozen van hemelwater dat niet afkomstig is van een bodem beschermende voorziening;
- paragraaf 3.2.1 Het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- paragraaf 3.3.2 Het uitwendig wassen en stallen van motorvoertuigen, werktuigen of spoorvoertuigen;
- paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen;
- paragraaf 3.4.5 Opslaan van agrarische bedrijfsstoffen;

- paragraaf 3.4.9 Opslaan van gasolie, smeerolie of afgewerkte olie in een bovengrondse opslagtank;
- paragraaf 3.5.8 Houden van landbouwhuisdieren in dierenverblijven, met uitzondering van de artikelen 3.113 tot en met 3.121;
- hoofdstuk 1, afdelingen 2.1, 2.2. 2.4 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6.

2.3.1. Melding Activiteitenbesluit

Gelet op artikel 1.10 van het Activiteitenbesluit moet de verandering van de inrichting worden gemeld. De aanvraag wordt ten aanzien van de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen aangemerkt als melding. De voorschriften voor het onderdeel milieu, die in deze vergunning zijn opgenomen betreffen aspecten en activiteiten die niet zijn geregeld in het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling.

3. DIERENVERBLIJVEN EN EMISSIE

3.1. Dieraantallen en (huisvestings)systemen vergund

Voor de inrichting is op 28 mei 2019 een revisievergunning verleend voor het veranderen en in werking hebben van de gehele richting.

In tabel 1 is de vergunde situatie weergegeven.

Tabel 1 Geldende vergunning.

stal	code nr.	aantal	huisvesting
1	E 2.11.3	24000	30-35 % van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met 0,7 m3 per dier per uur mestbeluchting. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages (BWL 2005.04.V1)
1	E 2.13		biologisch luchtwassysteem 70% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 60% fijnstofemissiereductie (BWL 2009.13.V6, BWL 2010.28.V6, BWL 2015.04.V4) 3
1	E 6.4.2		droogtunnel met geperforeerde metalen platen 55% emissiereductie fijn stof (BWL 2007.09.V2) 7
2	E 2.11.3	18700	30-35 % van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met 0,7 m3 per dier per uur mestbeluchting. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages (BWL 2005.04.V1)
2	E 2.13		biologisch luchtwassysteem 70% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 60% fijnstofemissiereductie (BWL 2009.13.V6, BWL 2010.28.V6, BWL 2015.04.V4) 3
2	E 6.4.2		droogtunnel met geperforeerde metalen platen 55% emissiereductie fijn stof (BWL 2007.09.V2) 7

De vergunde situatie komt overeen met een berekende ammoniakuitstoot van 1.153 kg NH₃/jr, een geurbelasting van 8.113 OU/s bedragen en een fijnstofemissie van 896,7 kg PM₁₀/jr.

Hierbij moet worden opgemerkt dat in de vergunde situatie is uitgegaan van een maximale emissie, omdat de combinatie van systemen destijds niet als zodanig was verwerkt in de regelgeving.

3.2. Dieraantallen en (huisvestings)systemen aanvraag

In tabel 2 is de aangevraagde situatie weergegeven.

Tabel 2aangevraagde vergunning

stal	code nr.	aantal	huisvesting
1	E 2.11.3	24000	30-35 % van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met 0,7 m3 per dier per uur mestbeluchting. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages (BWL 2005.04.V1)
1	E 2.13		biologisch luchtwassysteem 70% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 60% fijnstofemissiereductie (BWL 2009.13.V6, BWL 2010.28.V6, BWL 2015.04.V4) 3
1	E 6.4.1		droogtunnel met geperforeerde banden 30% emissiereductie fijn stof (BWL 2005.06.V4) 7
2	E 2.11.3	18700	30-35 % van de leefruimte roosters met daaronder een mestband met 0,7 m3 per dier per uur mestbeluchting. Mestbanden minimaal eenmaal per week afdraaien. Roosters minimaal in twee etages (BWL 2005.04.V1)
2	E 2.13		biologisch luchtwassysteem 70% ammoniakemissiereductie, 45% geuremissiereductie en 60% fijnstofemissiereductie (BWL 2009.13.V6, BWL 2010.28.V6, BWL 2015.04.V4) 3
2	E 6.4.1		droogtunnel met geperforeerde banden 30% emissiereductie fijn stof (BWL 2005.06.V4) 7

De aangevraagde situatie komt overeen met een berekende ammoniakuitstoot van 1.153 kg NH₃/jr, een geurbelasting van 8.113 OU/s bedragen en een fijnstofemissie van 499,6 kg PM₁₀/jr.

Ten opzichte van de vergunde situatie is sprake van een gelijk blijvende ammoniak en geuremissie en een afname van de fijnstofemissie.

4. BEST BESCHIKBARE TECHNIEKEN

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT-rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de BBT-referentiedocumenten (BREF's: Best available techniques Reference documents). Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (hoofdstuk Best available techniques (BAT)), geldt als BBT-conclusies, totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie, dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

4.1. IPPC-installatie

De Europese richtlijn industriële emissies (RIE) geeft milieueisen voor de installaties die genoemd staan in de bij de richtlijn behorende bijlage I. Wanneer een installatie daar genoemd is, spreken we van een IPPC-installatie. Voor veehouderijen vallen de volgende installaties onder de werking van de RIE:

- meer dan 40.000 plaatsen voor pluimvee, of;
- meer dan 2.000 plaatsen voor vleesvarkens (van meer dan 30 kg), of;
- meer dan 750 plaatsen voor zeugen.

De activiteit waarvoor vergunning wordt aangevraagd, heeft betrekking op de realisatie van een bedrijf met 42.700 dierplaatsen voor legkippen en (groot-)ouderdieren van legrassen. Hiermee wordt de ondergrenswaarde van 40.000 plaatsen voor pluimvee overschreden waardoor de installatie moet worden aangemerkt als een IPPC-installatie. Het toetsingskader wordt gevormd door de betreffende artikelen van de Wabo waarin de RIE is geïmplementeerd.

4.2 BBT-documenten

Er moet worden voldaan aan de BBT-conclusies voor de hoofdactiviteit en aan andere relevante BBT-conclusies.

Op grond van bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht moet voor het bepalen van BBT voor de installaties en processen binnen de inrichting aanvullend een toetsing plaatsvinden aan relevante aangewezen informatiedocumenten over BBT. Uit jurisprudentie met betrekking tot het bepalen van BBT bij het toetsten aan BBT-conclusies bij vergunningverlening is gebleken dat het bevoegd gezag bij het toetsten aan BBT-conclusies de actualiteit hiervan moet nagaan ten aanzien van de ontwikkelingen van BBT die sinds het vaststellen van de BBT-conclusies hebben plaatsgevonden. Bronnen voor ontwikkelingen ten aanzien van BBT zijn onder andere de concepten van de herziene BREF's.

Wij hebben rekening gehouden met de volgende BBT-conclusies:

Categorie in bijlage 1 RIE	Belangrijkste BBT-conclusies	Ook van belang zijnde BBT-conclusies / BREF's
6.6 Intensieve pluimvee- of varkenshouderij: a. met meer dan 40 000 plaatsen voor pluimvee; b. met meer dan 2 000 plaatsen voor mestvarkens (van meer dan 30 kg), of; c. met meer dan 750 plaatsen voor zeugen.	BBT conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij	BREF Op- en overslag bulkgoederen (BREF ESB) BREF Energie-efficiëntie

Naast de BBT-conclusies hebben wij rekening gehouden met de volgende in de bijlage bij de Regeling omgevingsrecht aangewezen informatiedocumenten over BBT:

- Nederlandse richtlijn bodembescherming (NRB), maart 2012;
- Beleidslijn IPPC-omgevingstoetsing ammoniak en veehouderij, juni 2007;
- Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 15: Opslag van verpakte gevaarlijke stoffen, september 2016;

Een verdere beschouwing van de BBT is terug te vinden bij de afzonderlijke toetsing van de relevante milieucomponenten.

4.3 BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij

De BBT-conclusies voor intensieve pluimvee- of varkenshouderij zijn op 21 februari 2017 gepubliceerd door de Europese Commissie. De daarin aangegeven aspecten zijn reeds behandeld in de onderliggende revisievergunning. De nu aangevraagde veranderingen vormen geen aanleiding om de verschillende aspecten anders te beoordelen.

5. AMMONIAKEMISSION UIT DIERENVERBLIJVEN

5.1. BBT dierenverblijven ammoniak

5.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wet ammoniak en veehouderij (Wav), de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen zijn maximale emissiewaarden voor ammoniak opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Het besluit geeft een goed beeld van de 'stand der techniek'. Het principe van het besluit is dat alleen huisvestingssystemen met een emissiefactor die lager is dan of gelijk is aan de maximale emissiewaarde zijn toegestaan.

De diercategorie en het tijdstip waarop het dierenverblijf is opgericht bepalen of en welke maximale emissiewaarde van toepassing is. Wanneer een huisvestingssysteem voldoet aan de in het Besluit emissiearme huisvesting gestelde eisen kan ervan worden uitgegaan dat dit huisvestingssysteem een voor de inrichting in aanmerking komende BBT is. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

5.1.2. Toetsing ammoniak op basis van het Besluit emissiearme huisvesting

De aangevraagde wijzigingen hebben geen effect op de ammoniakemissie. De stalsystemen en dieraantallen en de daarbij behorende ammoniakemissie zijn in de aangevraagde situatie gelijk aan de vergunde situatie.

5.1.3. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel ammoniak aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

5.2. Ammoniakemissie dierenverblijven

5.2.1. Toetsingskader

Voor zover het de ammoniakemissie uit dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan de Wet ammoniak en veehouderij (Wav) en de Regeling ammoniak en veehouderij (Rav).

5.2.2. Toetsing

De dierenverblijven van onderhavige inrichting liggen niet binnen een zone van 250 meter van een zeer kwetsbaar gebied. Voor deze inrichting geldt op grond van de Wav geen beperking met betrekking tot het ammoniakplafond. Aan het gestelde in de Wav wordt voldaan.

5.2.3. Conclusie ammoniakemissie uit dierenverblijven

De ammoniakemissie vanuit de dierenverblijven vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

6. GEURHINDER UIT DIERENVERBLIJVEN

6.1. Toetsingskader

De aanvraag is getoetst aan de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) en de Regeling geurhinder en veehouderij (Rgv).

De geurhinder, die afkomstig is van de inrichting, is getoetst aan de van toepassing zijn de normen en afstandseisen. Wanneer in de gevraagde situatie aan de normen voor de geurbelasting en/of afstandseisen wordt voldaan, dan vormt geurhinder uit dierenverblijven geen weigeringsgrond voor de aanvraag.

Binnen de inrichting worden alleen dieren van diercategorieën gehouden waarvoor in de regeling geurhinder en veehouderij (Rgv) geuremissiefactoren zijn vastgesteld.

6.2. Beoordeling dieren met geuremissiefactoren

Bij diercategorieën waarvoor geuremissiefactoren zijn vastgesteld in de Rgv, moet met behulp van het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' de geurbelasting op het geurgevoelige object worden bepaald. In afwijking hiervan moet tot geurgevoelige objecten bij een andere veehouderij en objecten die op of na 19 maart 2000 hebben opgehouden deel uit te maken van een andere veehouderij een vaste afstand worden aangehouden (artikel 3, tweede lid, van de Wgv). Ook moet op grond van artikel 5 van de Wgv een afstand tussen het geurgevoelige object en de gevel van het dierenverblijf worden aangehouden; deze afstand bedraagt tenminste 50 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten in een bebouwde kom en tenminste 25 meter ten opzichte van geurgevoelige objecten buiten een bebouwde kom.

Uit de bij de aanvraag gevoegde bijlage blijkt dat de geurbelasting in de vergunde situatie niet geheel conform de V-Stacks handleiding was opgesteld en beoordeeld. Wanneer het emissiepunt is verwerkt in de dakconstructie, zoals bij onderhavige situatie, geldt als emissiepunthoogte het laagste punt van de uitstroomopening. Deze situatie doet zich hier voor in verband met de inpandig geplaatste luchtwassers.

Verder blijkt uit jurisprudentie dat ook rekening gehouden moet worden met de geuremissie van een droogtunnel als deze als nageschakelde techniek wordt toegepast.

Het Activiteitenbesluit geeft hier in afdeling 2.3 invulling aan. Afdeling 2.3 is bij de beoordeling van droogtunnels bij een veehouderij van toepassing bij zowel IPPC als niet IPPC bedrijven. Er zijn geen BBT conclusies in een Bref of voorschriften in H3 van het Activiteitenbesluit opgenomen voor geurhinder van droogtunnels. Artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit bepaalt dat geurhinder moet worden voorkomen of tot een aanvaardbaar niveau worden beperkt. Wat een aanvaardbaar niveau is, is niet vastgelegd. Het bevoegd gezag moet dit zelf afwegen en de aspecten uit artikel 2.7a daarbij gebruiken. Uit de toelichting blijkt dat wanneer een gemeente geurbeleid heeft, hierbij aangesloten mag worden. Uit jurisprudentie blijkt dat aansluiten bij de normen van de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) ook een mogelijkheid is.

Op basis van het rapport 280 van Wageningen UR Livestock Research, "Fijnstofemissie uit stallen: leghennen in stallen met een droogtunnel" is geur additioneel gemeten en komt de bijdrage van de droogtunnel neer op 0,11 Oue/s per leggen bepaald bij traditioneel kooi- en volière huisvesting. Er was geen sprake van toepassing bij een stal met een luchtwasser. Uit een erkende geurmeting vanuit een inrichtingshouder is verder gebleken dat er geen extra geuremissie is afkomstig van de droogtunnel ten opzichte van de stal. Tot slot is het ook mogelijk om uit te gaan van de Richtlijn mestverwerkingsinstallaties waar in de toelichting van de Wgv naar wordt verwezen.

In onderhavige situatie is de emissie beschouwd op basis van de Richtlijn mestverwerkingsinstallaties. Dit als zo mogelijk het meest reëel. Dit betekent eveneens een alternatief van de uitgevoerde praktijk geurmeting en het rapport van WUR. Per saldo betekent toepassing van de Richtlijn mestverwerkingsinstallaties 10% extra geur. De factor wordt dan 0,21 Oue/leggen in plaats van 0,19 Oue/leggen.

De verschillende berekeningen van de geurbelasting met het verspreidingsmodel 'V-Stacks vergunning' zijn in de bijlage bij de aanvraag gevoegd. Uit deze berekening met 'V-stacks vergunning' blijkt dat in de aangevraagde situatie wordt voldaan aan de normen voor geurbelasting. Verder wordt aan de genoemde minimum afstanden tot andere veehouderijen en geurgevoelige objecten voldaan.

6.3. Conclusie geurhinder dierenverblijven

De afstanden tot en de geurbelasting op geurgevoelige objecten vormen geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

7. EMISSIE ZWEVENDE DEELTJES UIT DIERENVERBLIJVEN

7.1. BBT dierenverblijven voor zwevende deeltjes

7.1.1. Toetsingskader

Voor zover het de toepassing van de BBT in de dierenverblijven betreft, is de aanvraag getoetst aan het Besluit emissiearme huisvesting, de Wabo (artikel 2.22, derde lid) en het Bor (artikelen 5.3 en 5.4).

Voor diercategorieën waarvoor het redelijk is om emissie-eisen te stellen voor zwevende deeltjes (PM₁₀) zijn maximale emissiewaarden opgenomen in het Besluit emissiearme huisvesting. Wanneer op basis van dit besluit geen maximale emissiewaarde van toepassing is moet elk huisvestingssysteem worden aangemerkt als de BBT.

7.1.2. Toetsing zwevende deeltjes (PM₁₀) op basis van het Besluit emissiearme huisvesting
Voor de diercategorieën legkippen en grootouderdieren van legrassen gelden maximale emissiewaarden. Op grond van bijlage 2 van het Besluit emissiearme huisvesting geldt een maximale emissiewaarde van 46 gram PM₁₀ per dierplaats per jaar. In de vergunde situatie was reeds sprake van een emissie van 21 gram PM₁₀ per dierplaats per jaar en in de aangevraagde situatie is door toepassing van een combinatie van maatregelen sprake van 11,7 gram PM₁₀ per dierplaats per jaar. Het huisvestingssysteem voldoet daarmee aan de eis van het toepassen van de BBT.

7.1.3. Conclusie BBT dierenverblijven

De dierenverblijven voldoen voor het onderdeel zwevende deeltjes aan de eisen van het Besluit emissiearme huisvesting. Er is geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

7.2. Luchtkwaliteitseisen

7.2.1. Toetsingskader

In Titel 5.2 Wet milieubeheer en de bijbehorende bijlage 2 bij de Wet milieubeheer zijn grens- en richtwaarden gesteld aan de concentraties van een aantal stoffen in de buitenlucht op leefniveau, die wij als toetsingscriteria moeten hanteren.

De grenswaarden hebben betrekking op de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀), lood, koolmonoxide en benzeen. Tevens is in deze bijlage een richtwaarde voor ozon gedefinieerd en zijn richtwaarden gegeven voor het totale gehalte in de PM₁₀ fractie voor arseen, cadmium, nikkel en benzo(a)pyreen.

In beginsel dient ter beperking van de emissies BBT te zijn toegepast. Worden desondanks overschrijdingen van de grenswaarden verwacht en er is sprake van een in betekenende mate bijdrage van de inrichting, dan moet worden gezocht naar aanvullende eisen of alternatieven, waardoor de bijdrage van de inrichting per saldo niet groter wordt dan voor het te nemen besluit voor de vergunningverlening.

Op grond van artikel 5.16, eerste lid, van de Wet milieubeheer kan de vergunning alleen worden verleend, als aannemelijk gemaakt kan worden dat voldaan wordt aan (minimaal) één van de volgende criteria:

- a. er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- b. er is - al dan niet per saldo - geen verslechtering van de luchtkwaliteit;
- c. de bijdrage aan de concentratie van een stof is 'niet in betekenende mate' (NIBM);
- d. het project is genoemd of past binnen het NSL of binnen een regionaal programma van maatregelen.

7.2.2. Toetsing

De meest relevante luchtkwaliteitseisen voor agrarische inrichtingen hebben betrekking op zwevende deeltjes (PM_{2,5} en PM₁₀). De stof stikstofdioxide komt voornamelijk vrij bij verbrandingsprocessen. Gezien de activiteiten van de inrichting kan worden gesteld dat geen of nauwelijks stikstofdioxide wordt uitgestoten. De andere genoemde stoffen (zwaveldioxide, lood, koolmonoxide, benzeen en ozon) zijn niet relevant bij een agrarisch bedrijf. Aan de grenswaarden die voor deze stoffen zijn vastgesteld, is niet getoetst. Gezien de aard van de inrichting (veehouderij) zullen deze niet worden overschreden.

Voor zwevende deeltjes zijn de volgende grenswaarden opgenomen:

- 24 uurgemiddelde grenswaarde van 50 µg/Nm³ voor PM₁₀, waarbij geldt dat deze maximaal 35 keer per jaar mag worden overschreden;
- jaargemiddelde grenswaarde van 40 µg/Nm³ voor PM₁₀;
- jaargemiddelde grenswaarde van 25 µg/Nm³ voor PM_{2,5}.

Op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit NIBM kunnen gebieden en bronnen worden aangewezen die geen gebruik kunnen maken van NIBM. Het bedrijf waarvoor vergunning wordt gevraagd ligt niet in een aangewezen gebied en is niet aangewezen als bron.

Voor het berekenen van de concentratie van PM_{2,5} zijn nog niet in alle gevallen emissiefactoren bekend. Tot die tijd zal voor de beoordeling van PM_{2,5} worden uitgegaan van een publicatie van het Planbureau voor de leefomgeving. Op basis van een onderzoek van het RIVM ("Attainability of PM_{2,5} air quality standards, situation for the Netherlands in a European context, J. Matthijsen, B.A Jimmink, F.A.A.M de Leeuw en W. Smeets, Planbureau voor de Leefomgeving, Bilthoven 2009) wordt geconcludeerd dat wanneer aan de norm voor PM₁₀ wordt voldaan, dit ook geldt voor de norm voor PM_{2,5}. De veehouderijen zijn geen belangrijke bron van fijnstof uitstoot. Als de luchtkwaliteit aan de PM₁₀ normen voldoet, dan geldt dit ook voor de PM_{2,5} norm. Daarbij ligt de achtergrondconcentratie voor PM_{2,5} in Nederland ruimschoots onder de grenswaarde.

Op grond van artikel 2, tweede lid, van het Besluit niet in betekende mate bijdragen (NIBM) kunnen gebieden en bronnen worden aangewezen die geen gebruik kunnen maken van NIBM. Het bedrijf waarvoor vergunning wordt gevraagd ligt niet in een aangewezen gebied en is niet aangewezen als bron.

In de Regeling NIBM zijn categorieën opgenomen die niet in betekende mate bijdragen (NIBM) aan de luchtverontreiniging. Een aantal landbouwbedrijven is opgenomen maar veehouderijen niet.

Een berekening om vast te stellen of er sprake is van NIBM is niet altijd noodzakelijk. In Handreiking fijnstof en veehouderijen van mei 2010 is een vuistregel opgenomen waarmee bepaald kan worden of bij een uitbreiding van een veehouderij sprake is van NIBM. Deze staan in de onderstaande tabel, die gebaseerd is op de 3% NIBM grens, dus van na de inwerkingtreding van het NSL.

Afstand tot te toetsen plaats	70 m.	80 m.	90 m.	100 m.	120 m.	140 m.	160 m.
Totale emissie in grammen/jaar van uitbreiding / oprichting	324.000	387.000	473.000	581.000	817.000	1.075.000	1.376.000

In bovenstaande tabel kan bij de betreffende afstand de hoeveelheid emissie worden afgelezen waarmee een veehouderij nog kan uitbreiden om niet in betekende mate bij te dragen. De getallen in de tabel zijn worstcase genomen inclusief een veiligheidsmarge. Indien bij een bepaalde afstand niet méér wordt geëmitteerd dan is opgenomen in de tabel dan is de oprichting/uitbreiding zeker NIBM. Met behulp van de emissiefactorenlijst kan uitgerekend worden of de totale toename in emissie onder de NIBM grens blijft.

Met het toepassen van de in de aanvraag aangegeven maatregelen worden maatregelen getroffen om de emissie van fijnstof (PM₁₀) uit dierenverblijven te reduceren. Uit toetsing van onderhavige aanvraag blijkt dat de fijnstofemissie niet toeneemt ten opzichte van de geldende vergunning. Een afname wordt per definitie gezien als NIBM.

Naast de dierenverblijven zorgen ook verkeersbewegingen voor emissies van fijnstof. De fijnstofemissie afkomstig van de verkeersbewegingen zijn, in vergelijking met de emissies afkomstig van dieren, echter zeer beperkt. Dit blijkt uit de berekening met de NIBM-tool van Infomil. Uit deze berekening is gebleken dat de emissie van fijnstof afkomstig van verkeersbewegingen NIBM is en daarom als niet significant aan te merken is.

De emissie van fijnstof (PM₁₀) van de veehouderij bedraagt in de aangevraagde situatie niet meer dan 800 kg per jaar en de achtergrondconcentratie van het gebied bedraagt niet meer dan 27 µg/m³. Het is niet nodig om de immissieconcentratie van deze veehouderij samen met andere veehouderijen te berekenen.

7.2.3. Conclusie

De verandering van de veehouderij draagt niet in betekenende mate bij aan de concentratie fijnstof in de buitenlucht. Luchtkwaliteit vormt geen reden de gevraagde vergunning te weigeren.

8. (VOLKS)GEZONDHEID EN VEEHOUDERIJ

Het aspect bestrijding van besmettelijke ziekten is een aspect dat primair zijn regeling vindt in andere wetgeving. Daarnaast blijft in het kader van verlening van een vergunning krachtens de Wabo ruimte voor een aanvullende toets.

Bij een vergunningaanvraag is het van belang om de gezondheid van omwonenden van een veehouderij mee te nemen bij de besluitvorming, ook als daar geen landelijk of wettelijk verankerd toetsingskader voor beschikbaar is. Met andere woorden, indien door het in werking zijn van de inrichting risico's voor de volksgezondheid kunnen ontstaan, moeten deze risico's als gevolg voor het milieu bij de beoordeling van de aanvraag worden betrokken.

8.1. Het toetsingskader

Op basis van alle tot nu toe bekende rapporten kunnen geen eenduidige conclusies worden getrokken om duidelijke uitspraken te kunnen doen over de onaanvaardbare gezondheidsrisico's van wonen in de buurt van veehouderijen. Dit wordt als zodanig ook bevestigd door alle tot nu toe gedane uitspraken door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State en rechtbanken, waaruit blijkt dat er geen algemeen aanvaarde wetenschappelijke inzichten zijn om de volksgezondheid mee te nemen bij de verlening van de omgevingsvergunning milieu. Voor het opstellen van één beoordelingskader is onvoldoende wetenschappelijke kennis aanwezig. Uit de onderzoeksrapporten kan geen relatie worden gelegd tussen de afstand tot veehouderijen en de gezondheidsrisico's voor omwonenden.

8.2. Maatregelen en voorzieningen

Binnen de inrichting zijn bepalingen ingevolge de Wet dieren en de Gezondheids- en welzijnswet voor dieren van toepassing. Deze bepalingen waarborgen dat dierziekten binnen de inrichting worden voorkomen, dan wel worden bestreden. Het gaat daarbij onder andere om het gebruik van bedrijfskleding, het naleven van een hygiëneprotocol en het schoonmaken en ontsmetten van veetransportwagens.

8.3. Beoordeling en conclusie

Voor zover gezondheidsrisico's kunnen ontstaan door geur-, fijnstof- of geluidemissie wordt erop gewezen dat voor deze emissies wettelijke toetsingskaders beschikbaar zijn. Aan de geldende normstellingen, dan wel bepalingen uit de Wet geurhinder en veehouderij c.q. de gemeentelijke geurverordening, hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer en de Handreiking industrielawaai en vergunningverlening wordt voldaan. Gezondheidsrisico's door deze aspecten worden uitgesloten geacht.

Voor micro-organismen en het voorkomen van zoönosen zijn geen normen of grenswaarden beschikbaar. Alleen voor endotoxinen geeft de Gezondheidsraad een aanbeveling om de gezondheidkundige advieswaarde voor werknemers te verlagen naar 30 EU (Endotoxine Units) per kubieke meter lucht als advieswaarde voor de algemene bevolking. Deze aanbeveling is niet wettelijk verankerd. Endotoxinen zitten aan de grovere stofdeeltjes. Er is sprake van een vermindering van de fijnstof emissie. Ten opzichte van de vergunde situatie vindt derhalve geen toename van de emissies van zoönosen of endotoxinen plaats.

De (goede) werking van de huisvestingssystemen wordt geregeld via artikel 3.123, tweede en derde lid van het Activiteitenbesluit. De artikelen in hoofdstuk 3 van het Activiteitenbesluit hebben een rechtstreekse werking. Wanneer wordt voldaan aan de artikelen uit de hoofdstukken 2 en 3 van het Activiteitenbesluit, de bijbehorende ministeriele regeling en de vigerende wetgeving ten aanzien van volksgezondheid en besmettingsgevaar, zijn er geen redenen om een onderzoekverplichting op te leggen met betrekking tot volksgezondheid.

9. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de verandering van activiteiten van de inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning verleend kan worden.